



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
7 June 2005

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Сводные первоначальный, второй и третий периодические доклады государств-участников

Таджикистан*

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.



Национальный доклад о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Таджикистан заявил о своей независимости 9 сентября 1991 года. С 1992 по 1997 годы страна пережила разрушительную гражданскую войну, которая закончилась историческим мирным соглашением в июне 1997 года. Большая часть экономики была разрушена во время войны, было потеряно много человеческих жизней. В настоящее время Таджикистан переживает процесс восстановления и направляет свои усилия на устойчивое развитие.

Приобретением независимости в Республике Таджикистан начался процесс построения правового, демократического, светского государства с рыночной экономикой и реформирования своей законодательной базы.

Проблемы, с которыми сталкивается Таджикистан — это серьезные экономические и социальные трудности. Бедность остается наиболее серьезной из имеющихся проблем, существенно влияющих на состояние женщин и детей, положение которых остается социально уязвимым. В настоящий период в стране продолжается процесс экономических реформ и становление правового и гражданского общества. За годы независимости Таджикистан как субъект международного права, присоединился ко многим международно-правовым актам в области прав человека, в числе которых Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КОЛДЖ), ратифицированная 26 июня 1993 года. Став участником КОЛДЖ, государство принимает конкретные меры по имплементации ее норм в национальное законодательство.

Статья 1

1. В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Таджикистан «Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны».

Конституция Республики Таджикистан и другие законы Республики Таджикистан не содержат положений напрямую или косвенно ограничивающих права и свободы женщин. В Законе Республики Таджикистан «О международных договорах Республики Таджикистан» закреплено, что Республика Таджикистан выступает за неукоснительное соблюдение международных договоров и подтверждает свою приверженность принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Согласно статье 1 Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» под «дискриминацией» понимается любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

Во исполнение международных обязательств в законодательстве Республики Таджикистан в сфере семейных, трудовых, уголовно-правовых отноше-

ний и др., отражена приверженность страны своим обязательствам в области прав женщин.

После ратификации КОЛДЖ ее текст был переведен на государственный язык и опубликован в официальной печати, а также в брошюрах на русском и таджикском языках, широко распространен среди государственных служащих, ученых, студентов и других слоев населения.

Положения КОЛДЖ урегулированы в следующих правовых актах Республики Таджикистан:

- Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года (Статьи 17, 33–41);
- Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года (Статьи 52, 58, 59, 61, 62, 78, 110, 117, 124, 130, 131, 138–143, 155, 170, 181);
- Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года (Статьи 98, 101, 102, 103, 104, 107, 111, 120, 208, 209);
- Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года (Статьи 1, 12, 13, 17, 32, 90, 91, 134, 137);
- Трудовой кодекс Республики Таджикистан от 15 мая 1997 года (Статьи 7, 29, 83, 92, 153, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 167, 168, 170, 171, 172, 173, 218);
- Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» от 1 марта 2005 года.
- Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» от 3 декабря 1999 года;
- Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 гг. утвержденный Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1998 года;
- Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 гг.» утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 года;
- Программа «Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан», утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 12 июня 2001 года.

Вместе взятые, они потенциально обеспечивают законодательную и программную базу, необходимую для выполнения международных обязательств в сфере прав человека вообще и реализации прав женщин в частности.

2. Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан «Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов».

Законы и признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования.

Таким образом, Конституция устанавливает принцип приоритетности положений международных договоров по отношению к национальному законодательству. Поэтому, равноправие мужчин и женщин в Таджикистане гарантируется также на основе КОЛДЖ.

В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Таджикистан права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Республика Таджикистан выразила свою заинтересованность и намерение придерживаться международных стандартов, основополагающих прав и свобод человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и договоров по правам человека.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Таджикистан «О международных договорах Республики Таджикистан» нормы, официально опубликованных международных договоров Республики Таджикистан, не требующих принятия законов для их применения, действуют в Республике Таджикистан непосредственно.

На сегодняшний день Республика Таджикистан присоединилась к следующим международным договорам в области прав человека в рамках Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, в том числе договорам, касающимся улучшения положения женщин и защиты прав женщин*:

1. Конвенция о правах ребенка; (1993)
2. Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; (2002)
3. Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; (2002)
4. Международный пакт по гражданским и политическим правам; (1998)
5. Факультативный протокол к Международному пакту по гражданским и политическим правам; (1998)
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1998);
7. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1993);
8. Международная конвенция по ликвидации всех форм расовой дискриминации (1994);

* По данным МИД.

9. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1994);
10. Конвенция о политических правах женщин (1999);
11. Конвенции МОТ № 103 об охране материнства от 28 июня 1952 (1993);
12. Конвенция о статусе беженцев (1994);
13. Протокол, касающийся статуса беженцев (1994);
14. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (2001);
15. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (2001);
16. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от декабря 2000 года (2002);
17. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2002 г.);
18. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2002 г.);
19. Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда (1998);
20. Конвенция № 182 МОТ «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года (2000);
21. Конвенция против дискриминации при получении образования;
22. Конвенция (№ 16) об обязательном медицинском осмотре детей и молодежи для службы на море;
23. Конвенция (№ 45) об использовании женского труда в подземных работах;
24. Конвенция (№ 47) о сокращении рабочего времени до 40 часов в неделю;
25. Конвенция (№ 52) о ежегодных оплачиваемых отпусках;
26. Конвенция (№ 77) о медицинском осмотре детей и молодежи для установления способности работать на промышленных предприятиях;
27. Конвенция (№ 79) об ограничении работы в ночное время для детей и молодежи на непромышленных предприятиях;
28. Конвенция (№ 90) об ограничении работы в ночное время для детей и молодежи на промышленных предприятиях;
29. Конвенция (№ 95) о заработной плате;

30. Конвенция (№ 100) о равном вознаграждении мужчин и женщин за равную работу;
31. Конвенция (№ 106) о еженедельном отдыхе;
32. Конвенция (№ 124) о медицинском осмотре молодежи на годность для подземных работ;
33. Конвенция (№ 138) о минимальном возрасте для принятия на работу;
34. Конвенция (№ 142) о воспитании для развития человеческих ресурсов;
35. Конвенция (№ 148) об охране рабочих и рабочих мест от загрязнения воздуха, шума и т.п.;
36. Конвенция (№ 159) о реабилитации изувеченных лиц;
37. Конвенция (№ 160) о трудовой статистике.

Статья 2

Республика Таджикистан осуждает дискриминацию в отношении женщин и проводит целенаправленную политику ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех ее проявлениях.

а) Республика Таджикистан приняла новую Конституцию на всенародном Референдуме в ноябре 1994 года, с последующими изменениями и дополнениями в 1999 и 2003 годах. В Конституции страны регламентирована гарантированная защита прав человека и равноправие женщин и мужчин.

Законодательство Таджикистана построено на принципе равноправия между мужчиной и женщиной. С правовой точки зрения имеются все гарантии недопущения дискриминации в отношении женщин: равенство гарантировано Конституцией страны. Законы и другие нормативно-правовые акты, допускающие дискриминацию в отношении женщин, в стране отсутствуют.

Принципы равноправия мужчин и женщин сформулированы в Конституции Республики Таджикистан.

Так, согласно статьи 17 Конституции Республики Таджикистан все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны.

В соответствии со статьей 33 Конституции Республики Таджикистан семья как основа общества находится под защитой государства. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны.

В Республике Таджикистан действует Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» от 1 марта 2005 года.

b) В Таджикистане каждый обязан соблюдать его Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей. Незнание законов не освобождает от ответственности (статья 42).

Любые противоправные действия, носящие дискриминационный характер противоречат Конституции и законам Республики Таджикистан и влекут за собой ответственность.

c) В Конституции Таджикистана предусмотрена процедура наблюдения за обеспечением основных прав и свобод, признанных за всеми гражданами:

- Каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать рассмотрение его дела компетентным и беспристрастным судом. Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката (статья 19);
- Закон защищает права потерпевшего. Государство гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба (статья 21).

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает меры, направленные против нарушения прав человека, жестокого физического и морального обращения и др.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан предусматривает наказание за следующие деяния, которые являются проявлением дискриминации в отношении женщин:

- изнасилование (ст.138);
- насильственные действия сексуального характера (ст.139);
- принуждения к действиям сексуального характера (ст.140);
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицами, не достигшими шестнадцати лет (ст.141);
- развратные действия (ст.142);
- бесосновательный отказ в принятии на работу или бесосновательное увольнение с работы женщины, имеющей ребенка в возрасте до трех лет (ст.155).

За последние пять лет были совершены следующие преступления, подлежащие наказанию в соответствии с вышеупомянутыми статьями*:

<i>№ п/п Виды преступлений</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
1. Изнасилование	39	39	61	62	52
2. Насильственные действия сексуального характера	7	6	16	18	14
3. Принуждение к действиям сексуального характера	1	2	4	3	-

* По данным Совета юстиции Республики Таджикистан

<i>№ п/п Виды преступлений</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
4. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицами, не достигшими шестнадцати лет	4	6	11	15	18
5. Развратные действия	2	1	4	6	10
6. Организация, или содержание притонов, сводничество либо сутенерство	6	9	12	26	46

Необходимо отметить, что с учетом латентности совершенных преступлений число женщин, подвергнувшихся насилию, по всей вероятности может не совпадать с официальными данными. Причина не обращения женщин в правоохранительные органы состоит, чаще всего в нежелании говорить о случившемся.

d) В принятой Государственной программе «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы» приоритетными направлениями деятельности государственных структур по преодолению насилия в отношении женщин являются:

- совершенствование законодательной базы по ужесточению мер наказания за насилие во всех формах его проявления в отношении женщин;
- улучшение работы правоохранительных органов по профилактике и регистрации, ведению дел, связанных с насилием в отношении женщин;
- активизация общественности и общественного мнения, направленная на борьбу с проявлением насилия над женщинами;
- ликвидация последствий насилия над женщинами на основе реабилитационных мер по их физическому и психологическому здоровью;
- комплексный и многосекторальный подход к решению данной проблемы.

Создание совместно с неправительственным сектором специальных служб социальной помощи жертвам насилия, реабилитационных центров, проведение совместных исследований, частое распространение информации о проблемах совершенствования мер против насилия над женщинами свидетельствует об эффективной деятельности в этом направлении.

Предусмотрено создание Национального аналитического центра по сбору и изучению информации о фактах насилия в отношении женщин, открытие бесплатных юридических консультаций для женщин, проведение семинаров и встреч с широкими слоями населения по проблемам насилия в отношении женщин и их прав, организация специальных обучающих тренингов по проблемам насилия в отношении женщин для работников МВД, реализация образовательных программ для сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала, журналистов, обобщение судебной практики по уголовным делам, связанным с насилием в отношении женщин.

В настоящее время рассматривается вопрос об усовершенствовании статистической отчетности по правонарушениям в отношении женщин, что будет

способствовать мониторингу и дальнейшему принятию превентивных мер по борьбе с этими правонарушениями.

За период с 1999–2003 г. по ст. 116 (побои) было возбуждено 93 уголовных дела, из которых по 33 вынесены приговоры суда, по ст. 117 (истязание) 73 уголовных дела, 64 из них вынесены приговоры суда. В 2001 г. было зарегистрировано 83 факта изнасилований, по 61 вынесены приговоры, в 2002 г. — 74 факта, по 62 вынесены приговоры*.

В 2002–2003г. на основе принципа совместной деятельности государственных органов и НПО, при финансовой поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству, Учебным Центром МВД Республики Таджикистан и НПО «Центр психологической помощи» реализован проект «Обучение участковых инспекторов милиции по предупреждению и предотвращению насилия в отношении женщин». Работа проводилась в г. Душанбе и Хатлонской области.

В Республике Таджикистан вопросы семейного насилия урегулированы в некоторых законах. В отношении мужчин, наказывающих своих жен, применяются отдельные положения Уголовного кодекса. Количество мужчин, которые были привлечены за насилие в отношении своих жен к уголовной ответственности, очень мало.

Раздел 5 Национального плана действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан, по повышению статуса и роли женщин на 1998–2005 годы предусматривает создание кризисных центров по оказанию морально-психологической поддержки женщинам, подвергнутым насилию. Активную работу в этом направлении осуществляют неправительственные организации.

СМИ освещают проблемы насилия, проводятся информационные кампании, телерепортажи. Ежегодно проводятся акции «16 дней против насилия», проводится публикация тематических материалов.

Неправительственная организация Лига женщин-юристов Республики Таджикистан вышла с инициативой в Правительство Республики Таджикистан о разработке проекта Закона Республики Таджикистан «О социально-правовой защите от насилия в семье» и совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами республики участвует в этой работе.

е) Согласно трудового законодательства Республики Таджикистан все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых взаимоотношений. Различия по признаку пола, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда, запрещаются.

Женщины и мужчины имеют одинаковые права, касающиеся условий труда, как в государственном, так и в частном секторе.

ф) В подтверждение признания принципов, провозглашенных в Уставе ООН и как государство-участник КОЛДЖ, Республика Таджикистан обеспечила имплементацию их норм и положений в национальное законодательство, которые отражены в Конституции Республики Таджикистан, Трудовом кодексе, Гражданском кодексе, Уголовном кодексе, Семейном кодексе, Законе Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и

* По данным Совета юстиции Республики Таджикистан

женщин и равных возможностей их реализации» и других законодательных актах и не содержат положений, напрямую или косвенно ограничивающих права и свободы женщин, то есть допускающих дискриминацию по признаку пола.

g) В уголовном законодательстве Республики Таджикистан нет положений, представляющих дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

За годы независимости Республика Таджикистан выработала определенную модель политики улучшения положения женщин с учетом политических, экономических реалий и культурно-специфических особенностей. На пути к дальнейшей демократизации общества страна сталкивается со многими социально-экономическими трудностями и положение женщин в большей степени, чем мужчин осложняется многими факторами, в числе которых падение уровня жизни в переходный период, рост безработицы и т.д. В связи с этим, Правительством уделяется особое внимание малообеспеченным слоям населения.

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курирует один из заместителей премьер-министра. С 1991 года при Правительстве Республики Таджикистан создан и функционирует Комитет по делам женщин и семьи. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах общественной жизни государства.

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан участвует в составлении и реализации программ социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства, содействует социальной защите женщин, реализации их права на труд в условиях, рыночной экономики, улучшение медицинского обслуживания и т.д. В задачи Комитета входит также информирование соответствующих министерств и ведомств по вопросам проблем семьи, женщин, охраны материнства и детства. В его структуре образован отдел по гендеру. Во всех органах местной власти созданы подведомственные структуры данного Комитета.

Важную работу в разработке гендерной политики осуществляет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата Парламента), и в частности его Комитет по делам семьи, охране здоровья, социальной защите и экологии. В задачи Комитета также входят ведение законопроектной работы, предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению высшего органа законодательной власти республики, разработка стратегических направлений развития вышеуказанных социальных сфер общества и путей их реализации, содействие проведению в жизнь законов, контроль за деятельностью государственных органов и организаций в рамках компетенции Комитета.

Аналогичные структуры имеются в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах.

В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей. К примеру, в Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан на-

ряду со специализированным отделом создан Координационный Совет по гендерным проблемам. Решением вопросов труда и быта женщин занимаются службы занятости населения и другие государственные органы. Все перечисленные институты в основном являются механизмами разработки и реализации политики улучшения положения женщин.

Статья 4

1. Республика Таджикистан одна из первых стран СНГ ратифицировала КОЛДЖ, взяв на себя обязательства в области защиты прав женщины.

Правительство страны в решении вопросов в области расширения прав и возможностей женщин руководствуется Венской декларацией и Программой действий в области прав человека (1993 год), Программой действий, принятой Международной конференцией по народонаселению (1994 год) и Платформой действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), которые решительно поддерживают равенство мужчин и женщин и являются эффективным механизмом содействия демократическим преобразованиям.

Основополагающими принципами политики государства по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин являются: равный доступ мужчин и женщин ко всем видам материальных и нематериальных ресурсов, к средствам развития их способностей, включая образование и здравоохранение; равенство возможностей участия в процессе принятия экономических, социальных и политических решений; равная оплата за равный труд и равный доступ к высокооплачиваемому труду; соблюдение равенства не только в общественной, но и семейной жизни, принятия комплексных мер по предотвращению насилия во всех формах в отношении женщин.

Положение женщин в Республике Таджикистан значительно сложнее положения мужчин. Женщины в основном заняты в низкооплачиваемых сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства. Особенно это сказывается на домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами.

В 1998 году Правительством Республики Таджикистан как специальная мера по ускорению достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами было принято Постановление «Об утверждении Национального плана действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы», который нацелен на улучшение здоровья женщин, обеспечение равного доступа к образованию, повышение экономической и правовой грамотности, жизненного уровня, обеспечение равных прав и возможностей во всех сферах жизни общества, предотвращение всех форм насилия, снижение воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье женщин.

2. Принятый в 2004 году «Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года» призван обеспечить улучшение социальной политики в области охраны здоровья и развития мероприятий в области репродуктивных прав и планирования семьи.

В соответствии с действующим законодательством (Трудовым кодексом Республики Таджикистан, Законом о государственном социальном страховании, Законом об охране здоровья, Законом о репродуктивном здоровье и ре-

продуктивных правах и др.), предусмотрены специальные меры, направленные на охрану материнства, исключающие какую-либо дискриминацию.

Таким образом, несмотря на экономические трудности переходного периода, Республика Таджикистан с первых дней своей независимости укрепляла законодательную базу, предусматривающую равенство мужчины и женщины в семье; право женщины самой решать вопросы материнства; пользоваться по желанию контрацептивными средствами и методами, включая хирургическую стерилизацию; меры по охране труда беременных и кормящих матерей; удлиненные сроки отпусков по беременности и родам с выплатой пособия по государственному страхованию; предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой пособия по государственному социальному страхованию и дополнительного отпуска.

Статья 5

а) В традициях таджикской культуры женщина всегда пользовалась уважением, в литературе особенно воспевалась её роль, как матери и хранительницы очага. Однако существующие общеизвестные стереотипы влияют на устремление и самооценку женщин и способствуют предвзятой оценке со стороны общества их действий и способностей, ограничивая тем самым предоставляемые им возможности и реализацию их потенциала. Гендерное неравенство вызвано как традиционными представлениями населения, так и переходным периодом развития общества.

В качестве основы государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин, определен принцип, в соответствии с которым принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение социального равенства для мужчин и женщин.

В силу исторических причин обыденное сознание большинства населения остается традиционно-патриархальным, в котором гендерной доминантой является установка на безусловное социальное лидерство мужчин и на соответствующую подчиненность женщин. В прошлом существовавший обычай в виде выкупа «калым» за невесту, не искоренен в полной мере, все еще встречаются единичные факты. Также в прошлом бытовало явление в виде «заключение брака по договору родителей», когда жених и невеста даже не видели друг друга до свадьбы. В настоящее время подобные случаи крайне редки, поскольку своевременно принятые законодательные меры способствовали сокращению этих фактов.

Нередки факты двоеженства и многоженства, хотя сожителство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства уголовно наказуемо (статья 170 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). Женщины соглашались на такой брак ввиду различных причин: демографический дисбаланс, возникший вследствие гражданской войны, ухудшения материального положения т.д. Как правило, редки случаи обращения женщин в правоохранительные органы за защитой своих прав.

Таблица № 1*

Факты осуждения за двоеженство или многоженство судами Республики Таджикистан

<i>Вид преступления</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
Ст. 170 УК РТ. Двоеженство или многоженство	1	5	15	30	56

Число моногамных браков в последние годы имеет тенденцию к увеличению. Такие браки заключаются при помощи религиозного обряда «никох» и без государственной регистрации. Они не влекут за собой юридических последствий. Права вторых и третьих жен не регламентируются светским законом. Эта категория женщин знает, что светский закон не может защитить их права. Бесправное положение вынуждает этих женщин терпеть любое насилие со стороны мужа и его родственников.

В Таджикистане традиционно девочки с ранних лет воспитывались как будущие жены и матери, верные хранительницы очага, усердные домохозяйки, исполнительницы воли мужа, а мальчики — как социальные лидеры, как будущие кормильцы и опора семьи, таким образом, складывался гендерный перекос.

Для устранения этого явления государством разработаны и приняты ряд нормативно-правовых актов, государственных программ и планов действий, что способствовало гендерному равенству.

Согласно статье 143 Уголовного кодекса РТ «Нарушение равноправия граждан»:

1) Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы сроком до двух лет.

2) Те же действия, совершенные лицом:

а) с применением насилия или угрозы его применения

б) с использованием своего служебного положения — наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

б) Семья, как основа общества находится под защитой государства (ст.33 Конституции Республики Таджикистан). Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства (ст. 34 Конституции Республики Таджикистан).

* По данным Совета юстиции Республики Таджикистан

В Конституции Республики Таджикистан (ст.33), в Семейном кодексе Республики Таджикистан (ст.61) определяются равенство прав и обязанностей родителей в отношении своих детей, которые прекращаются по достижении детьми возраста 18 лет. Родители в равной степени несут ответственность за развитие и воспитание своих детей.

В соответствии со ст.63 Семейного кодекса Республики Таджикистан родители имеют права и обязанности воспитывать своих детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обучении, профессиональной подготовке.

Согласно ст.64 Семейного кодекса Республики Таджикистан защита прав и интересов несовершеннолетних детей возлагается на их родителей. Все вопросы, касающиеся воспитания детей, решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При наличии разногласий родители вправе обратиться в суд. Суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям, сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и т.д.

Согласно ст.65 Семейного кодекса Республики Таджикистан, родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство детей обращение или злоупотребление со стороны родителей, эксплуатацию ребенка.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей

В соответствии со ст.66 Семейного кодекса Республики Таджикистан родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком и обязан принимать участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем. Если родители не пришли к соглашению, спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства по требованию родителей (одного из них)

Родители вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего их у себя не на основании закона или судебного решения (ст.68 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей и в случае отказа, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (ст. 80 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Суд может взыскивать с родителей алименты на детей, достигших совершеннолетия и являющихся студентами очной формы обучения государственных общеобразовательных учреждений среднего и высшего образования до достижения ими 20-24 лет (ст.86 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

Статья 6

Последствия гражданской войны в республике, болезненный переход к рыночным отношениям, экономические трудности и как следствие резкое ухудшение социально-экономических условий жизни после 1991 года способствовали тому, что женщина в Республике Таджикистан поставлена в более жесткие условия по сравнению с мужчиной. Проституция является антиобщественным явлением и как показывает практика борьбы с ней, связано напрямую с экономическими трудностями постконфликтного периода. Государство принимает экономические, правовые и иные меры по пресечению такого явления как проституция.

Законодательством Республики Таджикистан предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение в занятие проституцией и за организацию или содержание притонов для занятия проституцией, сводничество либо сутенерство.

В Уголовном кодексе Республики Таджикистан (статья 238) — вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, использования зависимого положения, шантажа, угроз, уничтожения или повреждения имущества наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров заработной платы или ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет. То же деяние, совершенное повторно или организованной группой — наказывается штрафом от одной тысячи до двух тысяч минимальных размеров заработной платы или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

В 2002 году зарегистрировано и расследовано 26 фактов вовлечение в занятие проституцией и организации и содержания притонов, а в 2003 году 46 фактов*.

Согласно статье 239 Уголовного кодекса Республики Таджикистан — организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество из корыстных побуждений или сутенерство — наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы на срок до 5 лет.

В Республике Таджикистан проституция не легализована. Проститутка подвергается административному наказанию в виде предупреждения или наложения штрафа (статья 174¹ Кодекса Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях» в размере до одной второй минимальных размеров заработной платы, если же действия совершаются повторно в течение года, после наложения административного взыскания, то проститутка обязана выплатить штраф в размере двух минимальных размеров заработной платы.

Санкция для клиентов проституции не предусмотрена, поскольку не отражены в действующем законодательстве, но при задержании «правонарушительницы», клиент привлекается для дачи соответствующей информации, к быстрому и полному выяснению по делу обстоятельств. Важно проверить, не состоят ли эти лица на диспансерном учете, поскольку имеется вероятность, что большинство проституток болели венерическими заболеваниями.

* По данным Совета юстиции Республики Таджикистан

Законодательство, связанное с насилием в отношении женщин, в том числе изнасилованием, применяется в разных условиях к женщинам, занимающимся проституцией, без каких-либо различий в соответствии с принципами законности.

В связи с присоединением к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституцией третьими лицами в 2001 году Республикой Таджикистан принимаются меры по борьбе с этими преступлениями. Так, статьей 132 Уголовного кодекса Республики Таджикистан вербовка людей в целях сексуальной или иной эксплуатации, совершенная путем обмана — наказывается штрафом от пятисот до одной тысячи минимальных размеров заработной платы либо ограничением свободы на срок до двух лет или лишением свободы на тот же срок.

То же деяние, совершенное:

- группой лиц по предварительному сговору;
- в отношении заведомо малолетнего или несовершеннолетнего;
- повторно,

наказывается штрафом от одной до полутора тысяч минимальных размеров заработной платы либо ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы от двух до пяти лет.

Деяния, предусмотренные частью первой или второй этой же статьи, совершенные:

- организованной группой;
- с целью вывоза таких лиц за пределы Республики Таджикистан;
- при особо опасном рецидиве,

наказываются лишением свободы от пяти до двенадцати лет.

В соответствии со статьей 167 Уголовного кодекса Республики Таджикистан торговля несовершеннолетними уголовно наказуема.

В Республике Таджикистан за период с 1999 по 2003г. за торговлю несовершеннолетними детьми по ст. 167 Уголовного кодекса Республики Таджикистан было возбуждено 10 уголовных дел.*

Статья 7

Республикой Таджикистан принимаются необходимые меры по обеспечению участия женщин на равных условиях с мужчинами в общественно-политической жизни страны.

а) В соответствии со статьей 27 Конституции Республики Таджикистан граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей, т.е. имеют право избирать и быть избранными.

* По данным Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан.

Высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан является Маджлиси Оли (Парламент). В соответствии с Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» в феврале 2000 года в стране прошли всенародные выборы, впервые в истории страны был избран профессиональный парламент, состоящий из двух палат — Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (верхняя палата) и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата).

Международные наблюдатели не отметили серьезных нарушений во время выборов. Однако остается серьезной проблемой «семейное голосование», когда один из членов семьи голосует на избирательном участке за всю семью. По данным ОБСЕ на выборах 2000 года было отмечено массовое голосование по доверенности (в 78% избирательных пунктах), что подтверждалось множеством одинаковых росписей в списках избирателей. Это особенно распространено в сельской местности. Пассивность сельских женщин в участии в общественно-политической жизни страны объясняется высокой загруженностью в домашнем хозяйстве, занятостью в сельскохозяйственной работе, ограниченностью доступа к СМИ являются препятствием для женщин к реализации своего права на голосование.

Роль женщин в процессе становления многопартийной системы сравнительно пассивна. Период становления политических партий совпал с гражданской войной (1992–1997 годы) в Таджикистане. Поэтому процесс становления многопартийной системы был связан с большим риском — шантажом, угрозами, ограничением свободы слова, нечеткостью в законодательстве и др. последствиями вооруженного противостояния. Примирение противостоящих сторон в Таджикистане дало также импульс для активизации женщин в политической сфере. Так, на выборах 2000 года участвовало в 3 раза больше женщин, чем на предыдущих, хотя число женщин-кандидатов и было в 10 раз меньше, чем мужчин-кандидатов.

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» никакие квоты не предусматриваются.

Таблица № 1**

Позиции женщин в партийных списках на выборах в Маджлиси намояндагон в 2000 году

<i>Политические партии</i>	<i>Общее число кандидатов, чел.</i>	<i>Удельный вес женщин в партийных списках, %</i>	<i>Под какими номерами в списках находятся женщины</i>
Демократическая партия Таджикистана (ДПТ)	19	5%	12
Партия Исламского Возрождения (ПИВТ)	15	20%	7, 8, 15
Коммунистическая партия (КПТ)	20	10%	6, 13
Народно-демократическая партия (НДПТ)	21	32%	2, 6, 9, 14, 16, 19

** По данным Центральной избирательной комиссия по выборам и проведению референдумов

<i>Политические партии</i>	<i>Общее число кандидатов, чел.</i>	<i>Удельный вес женщин в партийных списках, %</i>	<i>Под какими номерами в списках находятся женщины</i>
Социалистическая партия (СПТ)	18	11%	4, 9
Адолатхох	15	7%	6
Всего	108	11%	12

В результате выборов 2000 года были избраны в народные депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 4 женщины от Народно-демократической партии.

В Таджикистане нет женской политической партии и нет женских фракций в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

За годы независимости Таджикистана ни одна женщина не выдвигала свою кандидатуру на пост Президента.

Всего на 01.01.2003г в Маджлиси Оли Республики Таджикистан представительство женщин составляет 16 (11 — в Маджлиси намояндагон и 5 — в Маджлиси Милли), что составляет 16,5% от общего числа депутатов. Прогресс очевиден, т.к. в прежнем Парламенте страны женщины составляли всего 2,7% всех депутатов. Заместителем спикера Парламента являются две женщины. Два из девяти комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан возглавляют женщины (Комитет по экономике, бюджету, финансам и налогам и Комитет по социальным вопросам, семье, охране здоровья и экологии).

Более чем в 2 раза выросло представительство женщин в органах местной представительной власти. В областных Маджлисах народных депутатов 11,6% женщин (по сравнению 4,4% — в предыдущем созыве на 01.01.1998г.), а в Маджлисе народных депутатов г.Душанбе 31,4% женщин (по сравнению: 12,8% — на 01.01.1998г.). Среди председателей местных Маджлисов народных депутатов женщины составляют 23%, а среди заместителей — 43%.

Таблица № 2**

Представительство мужчин и женщин в местных Маджлисах народных депутатов на 01.05.2000г.

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>В % Муж.</i>	<i>В % Жен.</i>
Председатели джамоатов	410	317	93	77	23
Зам. Пред. джамоатов	275	157	118	57	43
Секретари джамоатов	410	349	61	85	15

** По данным Центральной избирательной комиссия по выборам и проведению референдумов

Однако участие женщин в политической жизни и их представительство в ней продолжает оставаться на недостаточно высоком уровне. Хотя их политическое представительство постепенно увеличивается, они все еще значительно отстают от мужчин. Несмотря на то, что закон провозглашает равноправие женщин и мужчин на политическое представительство, им приходится сталкиваться с определенными трудностями, поскольку у женщин меньше политических навыков, политических контактов и опыта.

б) Национальным планом действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы, предусмотрено формирование резервов кадров на выдвижение в структуры управления на гендерной основе. В 1999 г. Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан осуществил проект «Женское лидерство». В рамках проекта 70 молодых женщин — специалистов министерств и ведомств — прошли обучение на 9-месячных курсах по лидерству. В течение 3-х лет 17 из них получили повышение на государственной службе. В 2002 году названный Комитет провел курсы по лидерству для 80 молодых женщин. Среди этих женщин были представители всех районов страны. По результатам обучения был составлен список «Резерва кадров-женщин» для Правительства Республики Таджикистан.

Важную роль в обеспечении широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышение социального статуса женщин и оздоровление национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных основ мира и единства сыграл Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года «О повышении роли женщин в обществе».

Руководствуясь положением Указа о назначении опытных, компетентных женщин-специалистов на должность одного из заместителей руководителей всех уровней (министерств, государственных комитетов, главных управлений и агентств при Правительстве республики, государственных ведомств и учреждений и других государственных организаций), резко увеличилось число женщин в руководящем составе всех уровней государственного управления. Практически во всех местных органах власти заместителями председателей были назначены женщины. А семь (8,0%) из восьмидесяти восьми местных органов республики стали возглавлять женщины.

Если в выборных органах наметилась устойчивая тенденция увеличения женщин, то в исполнительных органах власти тенденции не однозначны. В высших звеньях исполнительной власти представительство женщин сократилось.

Таблица № 3*

Удельный вес мужчин и женщин на руководящих должностях в министерствах и ведомствах Республики Таджикистан (в %)

<i>Должность</i>	<i>На 01.05.2000 г.</i>		<i>На 01.04.2003 г.</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Первые лица	93,2	6,8	100	-
Первые заместители	100	-	96	4
Заместители	90,7	9,3	88,9	11,1

<i>Должность</i>	<i>На 01.05.2000 г.</i>		<i>На 01.04.2003 г.</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Начальники управлений	86,9	13,1	91,2	8,8
Заместители начальников управления	70,9	29,1	88,9	11,2
Начальники отделов	70,8	29,2	90,6	9,4
Заместители начальников отделов	60,3	39,7	95,1	4,9

Если на 01.01.1999 года руководителями двух министерств от общего числа (7,4%) являлись женщины, к середине 2000 года одна женщина-министр (6,8%), то на сентябрь 2004 года ни одна женщина не занимает пост министра.

Таблица № 4*

Представительство мужчин и женщин в местных органах власти на 01.04.2003г

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>	<i>в %</i>	
				<i>муж.</i>	<i>жен.</i>
Председатели областей	4	4		100	-
Заместители председателей областей	22	18	4	82	18
Председатели городов и районов	74	67	7	91	9
Первые зам.пред. городов и районов	70	64	6	91	9
Зам.пред. городов и районов	177	117	60	66	34

Среди судей Таджикистана женщины составляют 20%. В Верховном Суде удельный вес женщин-судей достигает 21%, а в Высшем экономическом суде — 36% (таблица 5). Из 77 председателей судов только 6 — женщин (8%). Среди председателей судов высшей инстанции женщин нет вообще.

Таблица № 5**

Представительство мужчин и женщин в судах РТ на 2004 г.

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>	<i>в %</i>	
				<i>муж.</i>	<i>жен.</i>
Всего судей	274	223	51	81,4	18,6
Конституционный суд	6	5	1	83,3	12,7
Председатель Конституционного суда	1	1	-	100	-
Верховный суд	40	33	7	82,5	17,5
Председатель Верховного суда	1	1	-	100	-
Высший Экономический суд	11	7	4	64	36
Председатель Высшего Экономического суда	1	1	-	100	-
Суды Горно-Бадахшанской Автономной области	20	19	1	95	5

* По данным Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан

** По данным Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего экономического суда и Совета юстиции Республики Таджикистан

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>	<i>в % муж.</i>	<i>в % жен.</i>
Суды Хатлонской области	76	67	9	88	12
Суды Согдийской области	81	62	19	76,5	23,5
Суды города Душанбе	66	50	16	75,7	24,3

На основании Указа Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» была разработана Государственная Программа «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы». Одной из стратегических целей Программы является расширение представительства женщин в руководящих государственных органах. Общим показателем достижения этой цели является представительство женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти на уровне не менее 30%. В Программе называются следующие механизмы реализации этой цели:

- Подготовка и выдвижение женщин — независимых кандидатов на выборы в органы законодательной власти;
- Соблюдение гендерного баланса при назначении женщин судей в состав судов всех уровней;
- Формирование резерва кадров из числа женщин на руководящие должности в органах исполнительной власти;
- Разработка и реализация проекта «Подготовка и выдвижение женщин-лидеров»
- Использование мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей (обязательное представительство мужчин и женщин среди кандидатов на должность).

Статья 10 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» от 1998г. обеспечивает равный доступ граждан к государственной службе. Никаких специальных мер для повышения статуса женщин в государственных структурах, таких как квотирование, закон не предусматривает.

е) На протяжении почти 75 лет женское движение в Таджикистане существовало в основном в рамках господствующей идеологии и под централизованным административным контролем. С середины 90-х годов появилась возможность расширения гражданской активности. Этот период стал точкой отсчета и возникновения большинства общественных объединений, в т.ч. и женских неправительственных организаций (НПО).

Таблица № 6*

Количество национальных НПО, зарегистрированных по республике за период с января 1999 по январь 2004гг.

<i>Наименование региона</i>	<i>Всего</i>	<i>Женское НПО</i>	<i>НПО, возглавляемые женщинами</i>
ГБАО	56	5	6
Хатлонская область	178	45	73
Согдийская область	244	32	77
Душанбе и районы республиканского подчинения	774	39	232
Всего	1252	121	388

Основные направления их деятельности заключаются в поддержке одаренных детей, реабилитации, обучения и развития малого бизнеса, обучения иностранным языкам, компьютеру, занятии рукоделием, помощи неимущим и детям, организациям женских клубов, библиотек, экологическом воспитании, восстановлении разрушенных домов, организации творческих вечеров, изготовлении школьной мебели, организации бесплатного школьного питания, санитарно-просветительской работы. Женские ассоциации не ограничиваются рамками городов, а активно сотрудничают и с сельскими женщинами.

В 1995 г. по инициативе Правительства республики и при поддержке ПРООН было образовано Бюро «Женщины в развитии», которое в 2000 г. трансформировалось в самостоятельную общественную организацию «Гендер и развитие», продолжающее деятельность совместного проекта ПРООН. Основное направление работы — повышение статуса женщины через пропаганду прав человека, повышения уровня правовой грамотности женщин в области экономических, репродуктивных и др. прав, поддержка предпринимательских инициатив женщин, поддержка женского неправительственного движения.

При финансовой поддержке Фонда Евразия открыта школа обучения по ведению бизнеса при центре женских инициатив.

С 1995 года издается ежегодный Национальный отчет по человеческому развитию при руководстве ПРООН и финансовой поддержке Правительства Японии, целью которой является дать представление о состоянии и необходимых условиях для развития человеческого фактора в Таджикистане.

В 1999 г. издан первый сборник «Гендерная статистика в Республике Таджикистан». В сборнике широко представлены основные социально-экономические показатели и индикаторы уровня жизни населения. Эта статистика о женщинах и мужчинах, отражающая их положение во всех сферах жизни общества. Он подготовлен в ответ на многочисленные запросы государственных, научных, общественных и многих международных организаций, Государственным комитетом статистики при Правительстве Республики Таджикистан при поддержке и содействии ПРООН в Таджикистане.

В Таджикистане информация в гендерном аспекте представлена достаточно широким кругом демографических и социально-экономических показате-

* По данным Министерства юстиции Республики Таджикистан.

телей и публиковалась в официальных изданиях, но в концентрированном виде издается впервые.

Деятельность в НПО — это эффективный способ самовыражения и само-реализации женщин. Женские общественные объединения являются наиболее активными среди всех зарегистрированных НПО республики. Женские НПО решают широкий спектр социально-экономических и культурных проблем. За годы независимости женские НПО доказали умение отстаивать и лоббировать интересы женщин на центральном, региональном и местном уровнях, видеть и формулировать перспективы решения проблем.

Осознавая возможность разрешения женских проблем, не только в отстаивании женских прав, но и подчеркивая необходимость равноправного для мужчин и женщин подхода в развитии социально-экономического и культурного развития общества, женщины страны за последние пять лет последовательно отстаивали важность гендерного подхода в решении проблем общества. Принятая в 2000 году Государственная Программа «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010гг.» ориентирует государственную политику на изменения социальных отношений между мужчинами и женщинами и является результатом творческого социального партнерства государства и женских НПО. Подобное сотрудничество взаимобогащает и укрепляет деятельность государственного и негосударственного секторов.

Партнерство с коммерческим сектором практически отсутствует. Неправительственные организации пока работают только за счет финансовой поддержки международных организаций и частично за счет материальной и технической поддержки местных органов власти.

Статья 8

Дипломатическая служба в Республике Таджикистан регулируется Законом Республики Таджикистан «О дипломатической службе» от 2002 года. Этот закон определяет правовые основы, порядок организации и деятельности дипломатической службы Республики Таджикистан.

На государственную дипломатическую службу принимаются граждане Республики Таджикистан имеющие высшее образование и способности, необходимые для работы на дипломатической службе. Данный закон не устанавливает определенные требования для поступления на дипломатическую службу по признакам пола.

В таблице приводится обзор данных о дипломатических служащих Республики Таджикистан с разбивкой по полу.

Таблица № 1*

Всего на дипломатических должностях	80
в том числе женщин	17
Процент женщин	21.25

Таблица № 2*

Численность женщин, работающих в аппарате Министерства иностранных дел Республики Таджикистан

<i>По дипломатическому рангу и сроку службы</i>	<i>Всего (чел.)</i>	<i>Мужчины (чел.)</i>	<i>Женщины (чел.)</i>	<i>Удельный вес женщин, в %</i>
Всего на дипломатических должностях	80	63	17	21.25
Начальники управлений	13	12	1	7.69
Заведующие отделами			3	
Советник			1	
I секретарь			4	
II секретарь			3	
III секретарь			5	

В дипломатических и консульских представительствах Республики Таджикистан за рубежом на дипломатических должностях работают 3 женщины.

В Законе Республики Таджикистан «О дипломатической службе» не рассматриваются случаи, когда оба супруга являются дипломатами.

Статья 9

1. Согласно статье 15 Конституции Республики Таджикистан гражданином Таджикистана считается лицо, которое на день принятия Конституции является гражданином Республики Таджикистан. Порядок и условия приобретения и утраты гражданства Таджикистана предусмотрены в Конституционном законе Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» от 1995 года.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает, что прием в гражданство Республики Таджикистан может быть только по ходатайствам граждан других государств и лиц без гражданства.

На основании статьи 23 Конституционного закона Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» дееспособное лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста и не состоявшее в гражданстве Республики Таджикистан, может ходатайствовать о приеме в гражданство Республики Таджикистан независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений. Как вытекает из положений данной ста-

* По данным МИД

ть Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» не устанавливает никаких препятствий для приема в гражданство по половому признаку.

2. В Конституционном законе Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» Глава IV «Гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей, гражданство недееспособных лиц» отмечено, что гражданство детей в возрасте до четырнадцати лет следует гражданству родителей. Гражданство детей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет изменяется при наличии их согласия.

Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласие родителей, лишенных родительских прав.

Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство Республики Таджикистан или у них прекращается гражданство Республики Таджикистан, то соответственно прекращается гражданство детей.

Если оба родителя или единственный родитель проживающего на территории Республики Таджикистан ребенка, над которым установлена опека или попечительство граждан Республики Таджикистан, выходят из гражданства Республики Таджикистан и при этом не участвуют в воспитании этого ребенка, то ребенок по заявлению родителей, опекуна или попечителя сохраняет гражданство Республики Таджикистан.

Закон предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей и не устанавливает никаких препятствий в отношении гражданства по половому признаку.

Статья 10

Республика Таджикистан принимает необходимые меры по обеспечению равных прав женщин и мужчин в области образования.

Законодательство Республики Таджикистан об образовании основано на Конституции Республики Таджикистан и состоит из Закона Республики Таджикистан «Об образовании» от 17 мая 2004 года, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Согласно статье 41 Конституции Республики Таджикистан каждый имеет право на образование, получение общего основного образования обязательно.

Государство гарантирует получение общего основного, обязательного, бесплатного образования в государственных образовательных учреждениях. Также можно получить образование в государственных образовательных учреждениях в рамках государственных образовательных стандартов на конкурсной основе, бесплатное среднее профессиональное, высшее профессиональное и профессиональное, после высшего профессионального образования, если соответствующий уровень образования получается впервые.

Согласно ст. 63 Семейного кодекса Республики Таджикистан родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном

развитии, обучении и профессиональной подготовке. Родители обязаны обеспечивать получение детьми основного общего образования.

Родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы обучения детей до получения детьми основного общего образования.

В Законе Республики Таджикистан «Об образовании» нашли отражение новые отношения в системе образования республики. Он определяет правовые, организационные, социально-экономические основы развития образования Республики Таджикистан, устанавливает структуру образования, принципы ее регулирования, управления, полномочия и направления деятельности его органов и является правовой базой для других нормативных правовых актов Республики Таджикистан в области образования.

Одними из основных принципов Государственной политики в области образования являются обязательность общего основного образования, общедоступность общего среднего, начального профессионального образования и получения на конкурсной основе последующих уровней образования.

Согласно ст.6 Закона Республики Таджикистан «Об образовании» гражданам Республики Таджикистан независимо от национальности, расы, пола, языка, религиозных убеждений, политического положения, социального и имущественного состояния, гарантируется право на образование. Ограничение прав профессионального образования граждан по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости и по другим признакам осуществляется только на основе требований, установленных законодательством Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан образовательные учреждения состоят из следующих типов:

- дошкольного;
- общего образования (начального, общего основного и общего среднего);
- начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального образования;
- профессионального образования после высшего профессионального учреждения;
- дополнительного образования;
- специального образования;
- образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- других учреждений, осуществляющих процесс обучения и воспитания.

Образовательные учреждения в зависимости от организационно-правовых форм и собственности, могут быть бесплатными и платными.

Систему органов государственного управления образованием в Республике Таджикистан составляют:

- Правительство Республики Таджикистан;

- республиканский государственный орган управления образованием;
- министерства и ведомства Республики Таджикистан, имеющие учреждения обучения и воспитания;
- исполнительные органы местной государственной власти и местные органы самоуправления;
- местные органы управления образования.

а) К началу 90-х годов в Таджикистане имела повсеместная грамотность, затем процесс получения образования стал замедляться. Основными причинами этого явления являются:

- бедность, 69% населения жило за чертой бедности, в то время как расходы на образование увеличиваются;
- дети сироты;
- дети, отцы которых уехали в поисках работы;
- нехватка учителей.

В 2003–2004 учебном году в Республике Таджикистан насчитывалось 494 дошкольных учреждений, 3775 общеобразовательных учреждений, из которых 671 начальных школ, 834 основных школ, 2097 средних (полных) школ, 11 школ для детей с недостатками умственного или физического развития, 44 вечерних (сменных) общеобразовательных школ, 67 гимназий, 50 лицеев и 1 санаторно-лесная школа для детей с заболеваемостью туберкулезом. Общее число учащихся во всех школах составляет 1673,7 тыс., из них девочек 775,0 тыс. (46,3%)*

Средних профессиональных учебных заведений в 2003–2004 учебном году насчитывалось 50, высших учебных заведений — 38. Численность учащихся в средних профессиональных учебных заведениях 2003–2004 учебном году составила 29,2 тыс. учащихся, из них 15,6 тыс. (53,4%) составили девушки, в высших учебных заведениях — 108,0 тыс. студентов, из них 26,6 тыс. (24,6%) составили студенты-женщины.*

В 1–4 классах общеобразовательных учреждений всего обучалось 692,6 тыс. учащихся, из них 333,7 тыс. (48,2%) составили девочки. В 5–9 классах, всего — 801,3 тыс., из них девочек — 372,7 тыс. (46,5%). В 10–11 классах 157,8 тыс., из них девочки составили 62,1 тыс. (39,3%).*

Государство гарантирует финансовую и материальную поддержку воспитания в дошкольном возрасте.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об образовании» в Республике Таджикистан в целях оказания помощи семьям, создания благоприятных условий для воспитания детей раннего и дошкольного возраста с учетом желаний и интересов родителей (лиц их заменяющих) организуются детские ясли, детские сады, детские дома (для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) и другие дошкольные учреждения кратковременного, дневного, круглосуточного пребывания, семейные и другие приравненные к ним государственные и негосударственные, в том числе частные, учреждения.

В постоянных детских дошкольных учреждениях в 2003 г. из общего количества детей 63,0 тыс., девочки составили 29,7 тыс. В сельской местности: всего 10,9 тыс., девочки составили 5,5 тыс.*

Таблица № 1*

Численность детей в детских дошкольных учреждениях

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Численность детей (тыс.)	71,3	61,6	56,0	51,6	53,4	57,8	59,7	63,0
В т.ч. девочек (тыс.)	32,3	26,8	23,8	23,3	24,0	26,7	28,5	29,7
В городах и поселках (тыс.)	57,1	49,2	44,2	42,1	44,1	48,5	48,9	52,1
В том числе девочек (тыс.)	25,5	21,0	15,3	19,6	19,5	22,1	23,0	24,2
В сельской местности (тыс.)	14,2	12,5	11,9	9,5	9,3	9,3	10,8	10,9
В том числе девочек (тыс.)	6,8	5,8	8,5	3,7	4,5	4,5	5,5	5,5
На 100 мест в дошкольных учреждениях приходится детей (ед.)	93	90	82	77	77	82	85	91

Для получения общего среднего образования создаются школы различных типов и видов, состоящие из 3-х ступеней — начальной, общей основной и общей средней, каждая из которых может функционировать самостоятельно, сохраняя преемственность.

Общее основное (девятилетнее) образование является обязательным.

Привлечение детей, достигших семилетнего возраста в первый класс начальной школы является обязательным.

В Документе Стратегии сокращения бедности, утвержденном Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент) от 19 июня 2002 года № 666, предусмотрены следующие меры на 2002–2006 годы по увеличению охвата детей школьного возраста начальным образованием:

- обеспечение одеждой, обувью, школьно-письменными принадлежностями 20% учащихся;
- организация бесплатного питания для учащихся начальной школы (1–4 классы);
- создание альтернативных форм получения образования детям из семей беженцев, переростков, не обучающихся в школе.

Обучение взрослых в учреждениях общего образования организуется в дневное, заочное, дистанционной формах и экстернатом.

Общеобразовательные учреждения (за исключением дошкольных), имеющих лицензию на проведения общеобразовательной деятельности и прошедших государственную аккредитацию, выдают выпускникам, прошедшим итоговую аттестацию, документ государственного образца об образовании.

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан

Граждане Республики Таджикистан до 16 лет имеют право на получение общего основного образования (9 лет) в учреждениях общего образования.

Общая численность учащихся в общеобразовательных учреждениях на начало 2004/2005 учебного года составила 1665,0 тыс. человек, из них девочки составляют 769,3 тыс. человек, или 46,2%*.

Таблица № 2*

**Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях
(в тыс.)**

	1991	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
	1992	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
Всего учащихся	1 310,2	1 327,3	1 374,0	1 436,6	1 464,9	1 504,4	1 560,0	1 617,7	1 673,7	1 665,0	
из них девочек	641,8	633,4	647,0	674,5	683,5	693,7	722,6	751,3	775,0	769,3	

Специальное образование, как составная часть системы образования Республики Таджикистан, обеспечивает воспитание, обучение, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков, нуждающихся в длительном лечении, имеющих физические, психические отклонения или поведение которых считается опасным для общества.

Для детей и подростков, нуждающихся в длительном лечении, организовываются общие образовательные санаторные школы, санаторные школы-интернаты, санаторные детские дома.

Для детей и подростков с физическими, психическими отклонениями, не имеющих возможность учиться в обычных общеобразовательных школах, создаются специальные общеобразовательные школы, школы-интернаты и специальные классы. Эти школы обеспечивая воспитание и обучение, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию таких детей и подростков, подготавливают их к общественно-полезному труду. Профессиональное образование выпускников специальных образовательных учреждений осуществляется согласно перечню направлений и специальностей профессионального образования, соответствующих таким категориям обучающихся, в специальных школах или в обычных школах системы начального профессионального и среднего профессионального образования.

Начальное профессиональное образование предоставляется гражданам в соответствии с их интересами, желаниями и способностями на базе основного и общего среднего образования посредством профессиональных лицеев, профессиональных училищ, специальных профессиональных училищ, учебных комбинатов, центров и других приравненных к ним образовательных учреждений.

Среднее профессиональное образование. Граждане могут в учреждениях среднего профессионального образования (техникумах, училищах, колледжах и иных приравненных к ним образовательных учреждениях) получить специальность на базе общего основного, общего среднего и начального профессио-

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан

нального образования. Выпускники этих образовательных учреждениях получают среднее профессиональное образование.

В 2003–2004 учебном году из общего количества учащихся средних профессиональных учебных заведений — 29,2 тыс., девочки составили 15,6 тыс.*

Таблица № 3*

Средние профессиональные учебные заведения

	1991	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
	1992	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего учащихся(тыс.)	40,7	23,5	19,9	19,4	23,2	25,3	23,8	25,1	29,2
из них учащихся- женщин (тыс.)	17,8	11,7	9,6	9,4	11,6	11,2	10,4	12,7	15,6

Таблица № 4*

Профессионально-технические училища (ед.)

	1991	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Число учебных заведений	81	74	72	72	72	72	73	75	73
Всего учащихся	41 861	27 588	25 982	24 688	23 827	24 450	25 323	25 546	23 911
В том числе девушек	-	-	7 159	7 299	7 522	8 422	7 097	7 355	6 798
Подготовлено и выпущено специалистов	26 045	18 270	16 675	15 615	15 730	14 842	13 649	13 672	15 651
В том числе девушки	-	5 398	5 339	5 026	5 350	4 779	6 043	5 035	5 367

Высшее профессиональное образование в стране осуществляется на базе общего среднего, начального профессионального среднего профессионального образования, колледжей высших профессиональных школ, в государственных, в том числе частных, учреждениях высшего профессионального образования.

Обучение граждан в учреждениях высшего профессионального образования осуществляется в соответствии с государственным заказом на конкурсной основе бесплатно.

В целях обеспечения равных возможностей в получении высшего образования и снижения гендерного неравенства по инициативе Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова с 1997 года была определена Президентская квота для приема девушек без экзаменов в высшие учебные заведения из отдаленных горных районов республики

Важным шагом в этом направлении явилось принятия Постановления Правительства Республики Таджикистан от 19.04. 2001 года «Об упорядочении приема девушек в высшие учебные заведения Республики Таджикистан».

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан.

Общее количество девушек, пользующихся системой квот с 1997 по 2002г. составило 2728 чел. (запланировано 3666), в 2003–2004 учебном году — 606 чел. (запланировано 619), в 2004–2005 учебном году — 577 чел. (запланировано 582)*.

В высшем образовании гендерный разрыв расширился: из общего числа учащихся высших учебных заведений девушки составляют в 1991–1992 учебном году — 34%, в 2001–2002г — 24%, в 2003–2004 — 24,6% от общей численности учащихся.

Таблица № 5*

Высшие учебные заведения (на начало учебного года)

	1991– 1992	1996– 1997	1997– 1998	1998– 1999	1999– 2000	2000– 2001	2001– 2002	2002– 2003	2003– 2004
Общее количество вузов в РТ (ед.)	13	25	25	24	29	30	31	33	38
в них студентов (ед.)	69345	75963	76658	75546	79168	77701	84360	96583	108034
из них студентов-женщин (тыс.)	23,3	19,6	20,0	19,1	19,9	18,4	20,5	24,0	26,6
в % от общей численности	34,0	26,0	26,0	25,0	25,0	24,0	24,0	24,8	24,6

Процент женщин, учащихся в высших учебных заведениях имеет тенденцию к увеличению, однако в системе высшего технического образования участие женщин остается невысоким: в 2003–2004 учебном году участие женщин в промышленности составило 17% и 10% в сельском хозяйстве.

Таблица № 6*

Процент женщин в составе студентов высших учебных заведений

	1991– 1992	1996– 1997	1997– 1998	1998– 1999	1999– 2000	2000– 2001	2001– 2002	2002– 2003	2003– 2004
Доля женщин в учебных завед. (%)	34	26	26	25	25	24	24	25	25
Из них:									
– промышлен.	12	13	14	15	16	16	16	17	17
– сельск. хозяйст.	7	6	8	7	7	8	9	10	10
– экономики	19	25	14	16	18	15	17	21	20
– здравоохран., физкультуры и спорта	29	26	36	26	25	24	25	27	27
– просвещения, искусства и кинематографии	42	36	32	31	32	38	31	34	36

Профессиональное образование после высшего профессионального учреждения позволяет гражданам повышать уровень своего образования на базе высшего профессионального образования.

Одними из принципов государственной политики в области высшего и послевузовского профессионального образования являются: равная доступ-

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан

ность высшего образования для всех с учетом способностей каждого и создание условий доступности высшего профессионального образования для женщин

Для подготовки научных и научно-педагогических кадров учреждения высшего профессионального образования и научные учреждения могут создавать магистратуру, аспирантуру (ординатуру), докторантуру и вводить должность научных сотрудников.

Посредством этих структур можно получить профессиональное образования после высшего профессионального учреждения.

Таблица № 7*

Профессорско-преподавательский состав (в ед.)

Годы	Ученое звание		Ученая степень	
	Доктор наук	Кандидат наук	Профессор	Доцент
2001–2002 Всего человек	320	1568	324	1352
Из них женщины	35	300	40	255
2002–2003 Всего человек	321	1524	319	1249
Из них женщины	39	315	34	226
2003–2004 Всего человек	359	1740	375	1413
Из них женщины	57	323	43	242

б) В Республике Таджикистан мужчины и женщины имеют одинаковый доступ к программам обучения, экзаменам, преподавательскому составу, одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества. Однако, за прошедшие 10–12 лет ухудшилась посещаемость школ. В общеобразовательных школах на 100 мальчиков приходится только 63 девочки, в то время как в 1990 г. на 100 мальчиков приходилось 104 девочек. Особенно в сельских районах уровень набора детей составляет 90% мальчиков и 80% девочек.

Всё большую актуальность в Республике Таджикистан приобретает вопрос развития навыков, связанных с информационными технологиями. В связи с быстрым развитием информационных технологий в Таджикистане возникла необходимость в повышении компьютерной грамотности. Повсеместно организуются группы по подготовке квалифицированных специалистов в области информационных технологий, однако это становится большей привилегией мальчиков.

Основные причины сокращения образовательных достижений в отношении девочек: бедность, увеличение расходов на образование, нехватка учителей, стереотипное гендерное восприятие значения и роли женщин и мужчин, что ведет к уменьшению вероятности трудоустройства для девочек.

К 2004–2005 учебному году нехватка учителей в общеобразовательных школах Республики Таджикистан составляет 2470 чел.* С целью устранения

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан

этого недостатка используются временные меры, такие как прием в ВУЗы Республики Таджикистан девушек посредством квотирования.

Таблица № 8*

Численность и состав педагогических работников общеобразовательных школ (чел.)

№	Учебные годы	Общая численность педагогов	Из них женщин
1.	2001–2002 г.	10 0163	45 820 (45,5%)
2.	2002–2003 г.	10 1088	47 955 (47,4%)
3.	2003–2004 г.	10 1504	49 916 (49,2%)
4.	2004–2005 г.	99 117	48 957 (49,4%)

Таблица № 9*

Заслуженные учителя (чел.)

Годы	2000	2001	2002	2003	2004
Всего	47	96	62	2	1
Из них женщин	11	23	20	-	1

Таблица №10*

Отличники образования (чел.)

Годы	2000	2001	2002	2003	2004
Всего	581	923	764	672	722
Из них женщин	174	280	258	243	335

Увеличивается количество женщин-руководителей в образовательных учреждениях республики.

Государством принимаются необходимые меры к увеличению количества высокообразованных специалистов и воспитанию руководящих кадров.

В 2004 из общего количества директоров общеобразовательных школ (3695 чел) женщины составили 576 чел. (15,6%); из 6134 заместителей директоров школ женщины составили 1698 чел (27,7%); из 30 ректоров высших учебных заведений республики одна женщина ректор*.

с) Обучение в Республике Таджикистан ведется одинаково для девочек и мальчиков.

В Республике Таджикистан проводится совместное обучение девочек и мальчиков, однако имеются отдельные уроки для девочек и мальчиков. Различие полов в школьном образовании проявляется в том, что сохраняются разли-

* По данным Министерства образования Республики Таджикистан

чия в учебных программах уроков труда для девочек и мальчиков. Девочки изучают экономику домашнего хозяйства и домоводства, мальчики овладевают навыками работы по дереву и металлу, а также на уроках физкультуры девочки и мальчики занимаются в различных видах спорта.

В Таджикистане нет отдельных школ для девочек и мальчиков, с точки зрения гендерных стереотипов учебные программы не анализируются.

Были предприняты меры по увеличению приёма девушек в высшие и средние профессиональные учебные заведения по специальностям: информатика и электроника, экономика и финансы, право.

В таких специальностях как делопроизводство, торговля, сфера обслуживания медицинское обслуживание, особенно в области терапии, педиатрии, девочки составляют большинство.

d) В рамках Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010гг» в числе многих других предусматриваются стимулирование образования девочек путем введения стипендий и других форм финансовой помощи, установление именных стипендий женщинам-аспирантам. В зависимости от университета, региона или успеваемости, девушки получают дальнейшую помощь в форме стипендий, бесплатного питания, размещения в общежитиях, медицинской помощи или проезда до дома.

Правительство реализует программы стипендий для девочек из сельской местности с целью стимулирования их посещаемости в старших классах средней школы и вузах. В Республике Таджикистан специальных программ для девочек временно покинувших школ нет.

e) Граждане Республики Таджикистан имеют одинаковый доступ к программам продолжения образования.

Государство поддерживает создание различных программ обучения без отрыва от производства, которые осуществляются посредством организации обучающих курсов, учебных программ на радио и телевидении, другими общественными заведениями в целях повышения общеобразовательного, профессионального и культурного уровня взрослых, с учётом их потребностей и интересов.

f) Таджикистан традиционно занимал высокое место по достижениям в области образования. Последние 10-12 лет Таджикистан столкнулся с экономическим кризисом и негативными последствиями гражданской войны. Соотношение мальчиков и девочек хотя и равное на начальном уровне школьного обучения, снижается после средних классов. Основная причина ухода девочек из школы, вероятно связана с бедностью, девочки часто остаются дома для ухода за младшими братьями и сестрами и для работы по домашнему хозяйству.

g) В соответствии с законодательством Республики Таджикистан, девочки и мальчики имеют равные возможности участвовать в занятиях спортом и физической подготовке.

Все виды спорта для женщин являются приемлемыми, однако отмечается снижение вовлечения женщин и девочек в занятия спортом и физической подготовкой.

В рамках государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010гг.» предполагается проведение женских спартакиад.

h) В 2002 году в общеобразовательных школах Республики Таджикистан введен предмет «Маърифати оиладори» (Этика семейной жизни), который включен в базовый курс по вопросам семьи. В школах так же ведется предмет «Этика и психология семейной жизни», проводятся беседы, семинары, встречи по вопросам полового воспитания, репродуктивного здоровья и планирования семьи через СМИ, программа радио «Садои Душанбе», «Азия Плюс», Ватан» регулярно ведут передачи по вопросам семьи и брака, в котором принимают участие врачи, юристы, педагоги и психологи.

Государством совершенствуются образовательные процессы, как в общеобразовательных, так и в средне профессиональных и высших учебных заведениях. К примеру, в общеобразовательных школах, в ряде университетов страны в учебные планы факультетов введен курс «Этика и психология семейной жизни», на отдельных факультетах по курсу «Социальная психология» преподается раздел «семья, психология семейных отношений», введен специальный курс «Гендерное насилие», «Гендер: правовые аспекты», «Гендерные проблемы в таджикской классической литературе».

В Таджикистане имеется сеть женских консультаций, где оказывается медицинская, психологическая помощь женщинам, распространяются информационные буклеты, плакаты, памятки, брошюры по данной тематике среди населения.

Статья 11

1. Республика Таджикистан принимает необходимые меры в обеспечении равенства прав женщин и мужчин в области занятости.

а) Право на труд закреплено в статье 35 Конституции Республики Таджикистан, согласно которой: «Каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимальной оплаты труда.

Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата.

Никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом.»

б) Все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых правоотношений. Запрещаются всякие различия, недопущения или предпочтения отказа в приеме на работу, производимое по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических убеждений, места рождения, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда.

Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды) (статья 7 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

с) Национальным планом действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998–2005 годы, утвержденным Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 10.09.1998 года за № 363, в области смягчения проблем бедности через экономические механизмы в сфере занятости предусмотрено следующее:

- профессиональная ориентация (в выборе профессии, пользующейся спросом на рынке, подборе подходящей работы, возможности трудоустройства на свободные рабочие места и др.);
- профессиональная подготовка по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда с последующим трудоустройством;
- расширение практики привлечения к общественным оплачиваемым работам;
- организация временной занятости с применением гибких форм занятости (сезонные работы, неполный рабочий день и др.);
- создание дополнительных рабочих мест в разрезе регионов с учетом уровня безработицы;
- проведение мероприятия по содействию и поддержке малого и среднего женского предпринимательства посредством льготного кредитования;
- микрокредитование самозанятости;
- трудоустройство на квотируемые рабочие места.

Экономические преобразования и развитие рыночных отношений в стране привели к безработице и жесткой конкуренции на рынке труда, которая приобрела гендерный характер. Число женщин сократилось в сфере управления и осталось в качестве технического и вспомогательного персонала. Женщины были вытеснены мужчинами из традиционно «женских» отраслей, но оказавшихся в новых условиях стратегически важными и высокооплачиваемыми, например, финансово-кредитной системы. Здесь же следует отметить, что 60–70% сельскохозяйственных работников в республике составляют женщины. Помимо этого, женщины заполняют рабочие места в низкооплачиваемых отраслях, которые не приносят непосредственной прибыли, но жизненно необходимы обществу — образование, здравоохранение, культура.

Правовая обеспеченность и социальная защита женщин в Республике Таджикистан, независимо от места их проживания, в городе или сельской местности, является одним из приоритетных секторов социально-экономической политики государства.

Согласно совместного Постановления Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан и Хукумата г. Курган-Тюбе от 07.12.2000 года № 73 «О создании Курган-Тюбинской Биржи труда для женщин» в 2002 году была создана Биржа труда для женщин. Основными задача-

ми, которой являются: разработка программ и организация работы по адаптации женщин к рынку труда, содействие занятости посредством профессиональной ориентации, обучения и переподготовки, поддержки самозанятости и предпринимательства (микрокредитование, льготное кредитование). Со дня открытия Биржи в нее обратились 1000 женщин в поисках работы, из них трудоустроено более 200 человек, направлено на профессиональное обучение 40 женщин и девушек*.

Начиная с 2001 года Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан и НПО Таджикской Ассоциацией «Социальное партнерство и развитие» при технической и финансовой поддержке УВКБ ООН в Бохтарском и Вахшском районах республики реализуется партнерский проект «Организация женской занятости через микрокредитование». Только в 2001 году более 300 женщинам Бохтарского района были выданы микрокредиты на организацию самозанятости, а в 2002 году микрокредиты получили 200 женщин в Бохтарском районе и 100 в Вахшском районе.*

В настоящее время происходит определенное повышение качественных показателей положения женщин на рынке труда. Женщины стали овладевать некоторыми профессиями, в которых прежде преобладали мужчины. Если изначально канцелярскую работу выполняли в основном мужчины, то теперь ее, как правило, выполняют женщины. Стала также заметно проявляться тенденция к увеличению представительства женщин в административных и управленческих звеньях, а также среди специалистов и технического персонала.

Большое значение уделяется профессиональному обучению и переобучению безработных женщин и девушек с последующим их трудоустройством. Как показала практика, женщины имеют очень низкий уровень профессионального образования. Более 80 % безработных женщин, обращающихся в органы службы занятости, не имеют специальности.

В данном направлении приоритетным становится реализация программ профессионального обучения женщин по специальностям, востребованным на рынке труда. В первом квартале 2003 года, в целом по республике, в органы службы занятости обратились 6880 женщин. Из них на профессиональное обучение в учебные центры службы занятости направлены 864 женщины*.

По квотам в 2002 году при содействии органов службы занятости на вакантные должности и дополнительные рабочие места были трудоустроены 179 женщин*.

Большое значение придается начальному профессионально-техническому обучению женщин. В системе профессионально-технического образования Министерства труда и социальной защиты населения имеется 73 профессионально-технических училищ (ПТУ), которые готовят специалистов по 160 специальностям. Из общего контингента ПТУ в 2003 году (23911 человек) женщины составляют 6798 чел.**

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

** По данным Министерства образования Республики Таджикистан

d) Дискриминация в оплате труда запрещается. Работодатель обязан выплачивать работникам одну и ту же оплату за выполнение равноценной работы. Изменение условий оплаты труда в сторону, неблагоприятную для работника, запрещается (статья 102 Трудового кодекса Республики Таджикистан). Вместе с тем, в стране имеются случаи задолженности по выдаче заработной платы. Так, общая сумма задолженности по выдаче заработной платы по состоянию на 1 февраля 2003 года по всем отраслям экономики составила 29,1 млн. сомони.

Государство гарантирует каждому работнику право на: справедливое вознаграждение за труд и его своевременное получение, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройства, условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, отдых, обеспечиваемый путем установления продолжительности рабочего времени, еженедельными выходными днями, оплачиваемым ежегодным отпуском, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и работ, возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу в связи с работой, защиту от безработицы, забастовку и т.д. (статья 4 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

Для повышения экономической самостоятельности женщин и обеспечения рациональной занятости в рамках Государственной программы содействия занятости населения на 2003–2005 годы предусмотрены меры по содействию занятости женщин. Наряду с традиционными мерами, предусматривающими профессиональную подготовку и переподготовку, трудоустройство, выплату пособий, изыскиваются нетрадиционные меры привлечения женщин к занятости. Такие как создание Биржи труда для женщин, сети социально-деловых центров, трудоустройство на квотируемые рабочие места, привлечение к временной занятости и общественно-оплачиваемым работам, льготное кредитование и микрокредитование женской занятости. Так, в соцпартнерстве с НПО «Голоса друзей», центрами занятости Яванского района и И. Сомони г. Душанбе были созданы дополнительные рабочие места для 20 безработных женщин.

В 2001 году и за 6 месяцев 2002 года для организации самозанятости и поддержки предпринимательских инициатив среди женщин органами службы занятости безработным женщинам были выданы льготные (беспроцентные) кредиты на общую сумму 49 800 сомони.**

Только за 2001 год в целом по республике 190 женщин получили льготные кредиты на сумму 45 600 сомони, в том числе: **

по Хатлонской области	—	39 женщин — 9 360 сомони;
по Согдийской области	—	61 женщина — 14 640 сомони;
по Горно-Бадахшанской Автономной области	—	38 женщин — 9 120 сомони;
по г. Душанбе	—	8 женщин — 1 920 сомони;
по районам республиканского подчинения	—	44 женщины — 10 560 сомони.

** По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

А также, 214 женщин из числа безработных были обеспечены постоянной работой в созданных малых предприятиях и дехканских хозяйствах, в том числе:

по Хатлонской области	—	30 женщин;
по Согдийской области	—	80 женщин;
по Горно-Бадахшанской Автономной области	—	17 женщин;
по г. Душанбе	—	12 женщин;
по районам республиканского подчинения	—	48 женщин;
через районный центр занятости населения	—	18 женщин.

В первом квартале 2003 года, в целом по республике, в органы службы занятости обратились 6880 женщин. Из них направлены на общественные оплачиваемые работы 1768 чел., профессиональное обучение — 864 чел, трудоустроены — 2160 чел., выданы микрокредиты 10 чел. на сумму 3000 сомони**.

е) Согласно статье 35 Конституции Республики Таджикистан «Каждый имеет право на труд и социальную защиту от безработицы»

Переход к рыночной экономике изменил характер занятости женщин в госсекторе. Сектора, в которых традиционно работали большинство женщин, стали меньше финансироваться. Женщины составляют сейчас большинство безработных, а если они и работают, то в низкооплачиваемых секторах. На 1.01.2003г. из общего числа официально зарегистрированных, безработные женщины составили 55%*. В то же время наблюдается рост семей, возглавляемых женщинами. В результате гражданской войны более 55 тысяч детей остались сиротами и овдовели 20 тысяч женщин**, на них и легла экономическая ответственность за семью. Женщины — главы семей, в основном заняты производством и продажей сельскохозяйственной продукции. Они также занимаются челночным бизнесом, привозят товары из соседних стран и перепродают их на местных рынках.

Отсутствие возможностей трудоустройства, осложненное традиционным представлением о роли женщин, ограничило многих из них рамками домашней работы, снижая их мобильность, лишая их доступа к личной реализации.

В стране действует система страхования, которая осуществляется в двух формах: государственного социального страхования и добровольного социального страхования (статья 215 Трудового Кодекса Республики Таджикистан).

Средства государственного социального страхования расходуются на пособия (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на погребение, семейные пособия и др.), по случаю потери кормильца, выплату пенсий, пособий по безработице, санаторно-курортное лечение и организацию отдыха работников и членов их семей, диетическое питание и др. Так, пособие по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100 % среднего заработка (статья 217 Трудового кодекса Республики Таджикистан). Пособие по беременности и родам выплачивается в размере полного заработка за весь период от-

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

** По данным Государственного статистического агентства при Правительстве Республики Таджикистан, Доклад «Результаты анализа гендерных проблем по материалам сборника «Гендерная статистика в Республике Таджикистан» и выборочных обследований», Душанбе – 1999 г.

пуска, предоставляемого женщине в связи с беременностью и родами (статья 218 Трудового кодекса Республики Таджикистан). Семейные пособия работникам (единовременное пособие в связи с рождением ребенка, ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им полутора лет) выплачиваются в порядке, на условиях и в размере, установленных законом (статья 219 Трудового кодекса Республики Таджикистан); размер пособия на погребение составляет двадцатикратный минимальный размер заработной платы (статья 220 Трудового кодекса Республики Таджикистан); пособия по безработице, порядок начисления и выплаты также определяются законодательством Республики Таджикистан.

Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» предусматривает назначение пенсий по возрасту на льготных условиях и в льготных размерах. Эти льготы предоставляются и мужчинам и женщинам. В связи с тем, что право на пенсию по возрасту на общих основаниях у женщин наступает на 5 лет раньше, чем у мужчин, то на льготную пенсию женщины также имеют право на 5 лет раньше мужчин.

Льготы при уходе на пенсию по старости, связанные с работой, следующие:

1. Пенсия по возрасту назначается на 10 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста и снижением требуемого стажа на 5 лет — работникам, занятым на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по списку № 1, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2002 года, № 521).

2. Работникам, занятым на других тяжелых работах (по списку № 2, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2002 года, № 521) пенсия по возрасту назначается на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста.

На 5 лет раньше имеют право выхода на пенсию по возрасту также работники следующих специальностей:

- трактористы-машинисты в производстве сельскохозяйственной продукции;
- водители пассажирского и грузового транспорта (по перечню, утвержденному Правительством Республики Таджикистан).

Кроме того, правом на льготную пенсию при понижении пенсионного возраста на 5 лет пользуются женщины, работающие:

- трактористами-машинистами;
- доярками;
- на выращивании хлопчатника и сборе хлопка-сырца. Кроме того, есть другие виды льготных пенсий по возрасту, связанные с такими обстоятельствами, как условия проживания (высокогорный Мургабский район Памира); инвалиды — лица, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), инвалиды I группы по зрению.

Также правом на пенсию при пониженном на 5 лет возрасте пользуются женщины, родившие и воспитавшие не менее 5 детей.

Обязательный общеустановленный возраст для выхода на пенсию в Республике Таджикистан с 1 июля 2003 года составляет для мужчин — 63 года, для женщин — 58 лет.

Каких-либо различий в зависимости от пола в размерах отчислений на страхование на индивидуальные лицевые счета в системе персонифицированного учета, исчисления размеров пенсий в Республике Таджикистан не существует.

f) Государством обеспечивается право женщин на охрану здоровья и безопасные условия труда с учетом сохранения функций продолжения рода. Женщинам создаются соответствующие условия, позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечивается правовая защита, материальная и моральная поддержка. Беременные женщины обеспечиваются работой в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья (статья 33 Закона Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения»).

2. В Трудовом кодексе Республики Таджикистан предусмотрена глава XII, регламентирующая дополнительные гарантии для женщин и лиц с семейными обязательствами, согласно которым:

- женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложнённых родов – восемьдесят шесть, а при рождении 2 или более детей сто десять) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию;
- запрещается отказывать женщинам в приёме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей;
- беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на более лёгкую и исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов работу с сохранением среднемесячной заработной платы по прежней работе;
- женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет в случаях, когда выполняемая работа противопоказана кормящей матери, либо не позволяет соблюдать режим кормления, переводятся на другую работу с сохранением среднемесячной заработной платы по прежней работе до достижения ребёнком возраста полутора лет.

a) Согласно статье 172 Трудового кодекса Республики Таджикистан прекращение трудового договора (контракта) с беременными женщинами и женщинами, имеющими детьми в возрасте до 3 лет (одиноких матерей), при наличии у них ребенка инвалида до 16 лет, по инициативе работодателя не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, когда прекращение трудового договора допускается с обязательным трудоустройством. Трудоустройство этой категории женщин производится правопреемником ликвидируемого предприятия, а при отсутствии правопреемников подбор подходящей работы осуществляется органами государственной службы: Центрами занятости

населения с обеспечением в период трудоустройства соответствующими социальными выплатами, установленными законодательством.* Обязательное трудоустройство указанной категории женщин осуществляется работодателем в случае прекращения договора в связи с истечением срока. На период трудоустройства за ними сохраняется заработная плата, но не свыше 3 месяцев со дня окончания срока трудового договора (контракта).

По окончании отпуска по беременности и родам по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком, до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия.

Женщине по ее желанию предоставляется также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка (статья 165 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя в период пребывания работника в отпуске за исключением случаев ликвидации предприятия, прекращения деятельности предпринимателя (статья 46 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляется помимо перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребенка, включаемые в рабочее время и оплачиваемые по среднему заработку.

Эти перерывы предоставляются не реже, чем каждые три часа, продолжительностью не менее 30 минут каждый. При наличии двух или более детей в возрасте полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (статья 167 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

По просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида — в возрасте до шестнадцати лет), в том числе находящегося на ее попечении, или лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан установить им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю (статья 168 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

b) Трудовым законодательством Республики Таджикистан предоставлены льготы женщинам при установлении очередности предоставления ежегодных отпусков, в частности, беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка, ежегодные отпуска предоставляются, по их желанию, соответственно перед отпуском по беременности и родам или после него, либо после отпуска по уходу за ребенком, независимо от стажа работы на данном предприятии. Женщинам, имеющим двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет, а также одиноким матерям — при наличии ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка инвалида

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

до шестнадцати лет) ежегодные отпуска по их желанию, предоставляются в летнее или в другое удобное для них время (статья 170 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

Кроме того, женщинам, имеющим двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет (или ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет) предоставляется, по их желанию, ежегодный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не менее четырнадцати календарных дней. Этот отпуск может быть присоединен к ежегодному отпуску или использован отдельно (полностью либо по частям) в период, устанавливаемый по соглашению с работодателем (статья 171 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

е) Государством поощряется предоставления дополнительных социальных услуг с тем, чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни. Так, одному из родителей, воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневного заработка за счет государственного социального страхования.

Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в сотрудничестве с Министерством образования Республики Таджикистан и Министерством здравоохранения Республики Таджикистан разрабатывается инновационная межведомственная инициатива с учетом существующих потребностей с целью оказания поддержки наиболее нуждающимся детям Таджикистана. В качестве эксперимента будет применяться подход, предусматривающий участие общин, а именно ассоциации родителей и учителей с целью апробации путей улучшения состояния здоровья, питания и образования школьников из наиболее бедных семей приблизительно в 200 школах шести пилотных районов Таджикистана (Шурабадский, Бешкентский, Балджуванский, Рогунский, Дарбандский и Мургабский). Грант в размере 575 000 долларов США на реформу в области социальной защиты предоставлен Японским фондом социального развития. Грант на реформирование системы социальной защиты будет играть роль катализатора и позволит вовлечь в указанный процесс организации и структуры, активно действующие в Таджикистане для того, чтобы дети из бедных семей получили максимальную пользу от предоставляемой помощи.

Целями данного проекта являются:

1. Создание новых способов определения наиболее нуждающихся детей и семей и оказание им помощи посредством подхода, предусматривающего участие общин с привлечением ассоциаций родителей и учителей и создаваемые ими школьных комиссий;
2. Усиление потенциала ассоциации родителей и учителей в плане их доступа к существующим социальным фондам, которые оказывают содействие школам и учащимся школ;
3. Улучшение состояния здоровья и питания школьников, а также посещаемости и достижений в учебе посредством мероприятий по охране здоровья школьников и организации питания в школах.

d) Трудовой кодекс Республики Таджикистан обеспечивает:

- запрещение применения труда женщин (подземные работы, тяжелые работы, работы, связанные с вредными условиями труда, а также работы, связанные с подъемом, перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимых для них нормы и т.д.) (статья 160);
- ограничение труда женщин на работах в ночное время (статья 161);
- не допущение привлечения к сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные дни, а также направления в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, (статья 162).

Однако на практике допускаются случаи увольнения женщин за отказ работать сверхурочно. Так, работницы АО «Кимиё» (бывший Яванский завод) Рахимова М. и Болиева Н. в выходные дни не вышли на работу и были уволены с работы. После вмешательства вышестоящих инстанций они были восстановлены на прежние места работы*.

3. В стране создана соответствующая законодательная база, защищающая интересы женщин во всех сферах жизни. Приняты Трудовой кодекс Республики Таджикистан, Законы Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан», «Об индексации доходов», «О государственном социальном страховании», «Об охране труда», «О занятости населения», «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» и многие другие.

Приняты следующие нормативно-правовые акты по продвижению равных возможностей занятости для женщин и мужчин:

- Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщины в обществе» (1999г.);
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 года № 391 «О Государственной программе «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 10.09.98 года № 363 «Об утверждении национального плана действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998–2005 годы».

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2003 года № 94 утверждена Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2003-2005 годы, где предусмотрены меры по содействию занятости женщин, устранению гендерного дисбаланса на рынке труда.

Статья 12

1. Несмотря на все трудности переходного периода в стране забота о матери и ребенке занимает особое место.

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

Правительством страны были приняты серьезные меры по ликвидации дискриминации женщин в области здравоохранения, приняты ряд нормативно-правовых актов и правительственных решений по охране здоровья женщин, предоставляющей женщине такой же доступ к здравоохранению, как и мужчинам:

Конституция Республики Таджикистан, (статья 38)

Закон Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» от 1997г. (статьи 33, 34, 38, 41,61).

Трудовой кодекс Республики Таджикистан (ст.ст. 159-164, 162, 178, 218).

Семейный кодекс Республики Таджикистан (ст.ст. 15, 17)

Закон Республики Таджикистан «О донорской крови и ее компонентах» (1994г)

Закон Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» (2001г)

Закон Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах» (2002г.).

Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения в период до 2010 г., принятая Постановлением Правительства Республики Таджикистан (2002г.).

Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года, принятый Постановлением Правительства Республики Таджикистан (2004 г.).

Закон Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» определяет и регулирует отношения органов государственной власти, должностных лиц, граждан, общественных организаций, предприятий, независимо от форм собственности в области охраны здоровья населения в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан.

Статья 33 данного Закона предусматривает правовые вопросы, стимулирующие репродуктивные процессы, право женщины самой решать вопрос о материнстве, предоставление соответствующих медицинских услуг в период беременности, родов и в послеродовом периоде. Материнство в Республике Таджикистан поощряется и охраняется государством. Женщинам создаются условия, позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечивается правовая защита, материальная и моральная поддержка. Охрана здоровья матери обеспечивается организацией широкой сети специальных медицинских учреждений, запрещением применения труда женщин на подземных работах, а так же в тяжелых и вредных для здоровья производствах, обеспечением беременных работой в условиях отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и др. Каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Выполнение рекомендаций и заключений по рациональному трудоустройству беременных женщин являются обязательными для администрации предприятий, независимо от форм собственности.

В целях охраны здоровья женщин по ее желанию могут быть рекомендованы современные методы контрацепции, направленные на предупреждение нежелательной беременности. По добровольному письменному согласию супругов, а женщине, не состоявшей в браке – по ее добровольному письменному согласию, женщине может быть проведена медицинская (хирургическая) стерилизация. Министерством здравоохранения Республики Таджикистан разработан перечень показаний и порядок проведения медицинской стерилизации. Незаконное проведение медицинской стерилизации влечет за собой уголовную ответственность.

Искусственное прерывание беременности по социальным и медицинским показаниям осуществляется по желанию женщины в сроки беременности, установленные Министерством здравоохранения Республики Таджикистан. Перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности определяется Министерством здравоохранения, а перечень социальных показаний Положением, утверждаемым Правительством Республики Таджикистан. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность установленную законодательством Республики Таджикистан.

Незаконное проведение искусственного прерывания беременности, влечет за собой уголовную ответственность установленную законодательством Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 38 Закона Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» каждая совершеннолетняя женщина детородного возраста имеет право на искусственное оплодотворение и имплантацию эмбриона. Искусственное оплодотворение и имплантация эмбриона могут быть произведены на основе обоюдного согласия супругов, состоящих в зарегистрированном браке. Искусственное оплодотворение или операция по имплантации эмбриона в отношении незамужней женщины может быть произведена в соответствии с ее волеизъявлением. Учреждения здравоохранения обеспечивают и несут ответственность за соблюдение анонимности донорства и сохранения тайны проведения операции искусственного оплодотворения или имплантации эмбриона в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Согласно статье 41 названного Закона беременные женщины обязаны своевременно встать на медицинский учет, проходить обследование и выполнять медицинские предписания

Медицинская помощь беременным женщинам и новорожденным обеспечивается учреждениями первичной медико-санитарной помощи, больницами и специальными медицинскими и другими учреждениями здравоохранения (статья 61 Закона).

Закон Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах» предусматривает вопросы укрепления здоровья женщины и ребенка, снижение материнской и младенческой смертности, пропаганду и развитие образования и доступа к услугам в области планирования семьи среди населения. С целью реализации данного закона разработан Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года, координация которого возложена на Комиссию по вопросам народонаселения и развития при Правительстве Республики Таджикистан.

Целью Стратегического плана Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года является улучшение репродуктивного здоровья населения на основе признания репродуктивных прав мужчин и женщин быть информированными и иметь доступ к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым методам планирования семьи и деторождения, а также профилактика болезней, передаваемых половым путем.

2. Для оказания медицинской помощи женщинам в республике функционируют 442 больницы, 1025 амбулаторно-поликлинических учреждений, 13 родильных домов, 631 женских консультаций, детских поликлиник, амбулаторий и др. лечебных учреждений, имеющих женские консультации. Общее число коечного фонда составляет 40.240 коек, из них 4841 коек (11%) выделено для оказания медицинской помощи беременным и роженицам. Обеспеченность больничными койками на 10.000 населения составляет — 61,2*.

Численность врачей всех специальностей составляет 12699 чел., из них акушер гинекологи составляют 1254 чел. (8,9%). В 2003 году обеспеченность врачами на 10.000 населения составила 19,3; акушер-гинекологами — 1,9; медицинскими сестрами (на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет) составляет 12,9; акушерками — 5,8*.

За последние годы отмечается тенденция к увеличению процента женщин, работающих руководителями в области здравоохранения, так если в 2000г. от общего количества руководителей в области здравоохранения женщины составляли 19,1%, то в 2003 г. 37,8%. Однако наряду с этим уменьшилось количество женщин работающих врачами (2000 г. —32,6%, 2003 г. —38,2%)*.

Улучшения репродуктивного здоровья стало ключевой стратегией здравоохранения в регулировании интервалов между родами, снижения материнской, младенческой смертности и зависимости женщин от аборта. Несмотря на это репродуктивное здоровье остается серьезной проблемой здравоохранения о чем свидетельствуют сохранение репродуктивной активности среди возрастных групп, когда беременность сопряжена с высоким риском для здоровья женщины; сохранения частоты беременности с короткими интервалами (менее 2 лет); показатели материнской смертности (45,5 на 100000 живорожденных), младенческой смертности (15,9 на 1000 живорожденных), а также абортов (коэффициент аборта на 1000 живорожденных —97,5)*.

За последние 10 лет отмечается тенденция к изменению демографических показателей, так коэффициент рождаемости на 1000 населения в 1993г. составлял 33,5; в 1997 —30,6; в 2003г. —27,1; показатель смертности в 1993 г. —8,9; в 1997 —4,8; в 2003 году —5,0, что привело к спаду естественного прироста населения (в 1993 г. —24,6; в 1997 — 25,5; в 2003 г. — 22,0)*.

Из общей численности умерших женщин более половины умирает в возрасте 65 лет и старше. В структуре причин общей смертности среди женщин ведущее место занимает смертность от заболеваний органов кровообращения и органов дыхания. Уменьшилась смертность от несчастных случаев, самоубийств и др. (1990г — 27.6, 1993 — 35.8, 1999г — 13,4 на 100.000 населения).

За период 1993–1997 гг. отмечался рост материнской смертности с 74 до 93,7 на 100000 живорожденных, однако с 1998–2004 гг. наметилась тенденция

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

к снижению материнской смертности, т.е. с 87,6 до 45,5 на 100000 живорожденных.

Таблица № 1*
Материнская смертность.

	2000	2001	2002	2003	10 мес. 2004
				36,5	
Материнская смертность на 100000 жив.	44,6	46,6	45,0		45,5
На 10000 женщин (15-49 лет)	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3

Таблица № 2*
Структура материнской смертности

Причина смерти	2000	2001	2002	2003	1 кв. 2004 г.
Все причины: на 100.000 родившихся (чел.)	81	79	79	65	19
в том числе в %:					
– внематочная беременность	-	-	1,3	1,5	-
– искусственные медицинские аборты	11,6	1,3	1,3	1,5	-
– аборты вне медицинских учреждений	-	-	-	-	-
– кровотечение при беременности и родах	37,9	21,5	30,4	27,7	-
– гестозы беременных	25,4	21,5	30,4	29,2	-
– сепсис во время родов	12,6	6,3	10,1	6,2	-
– другие осложнения беременности и родов	12,5	49,4	26,5	33,9	-

Среди основных причин материнской смертности преобладают акушерские кровотечения, тяжелые формы гестозов и другие осложнения беременности.

Таблица № 3*
Младенческая смертность.

На 1000 живорожденных	2000	2001	2002	2003	1 кв. 2004
Младенческая смертность	15,5	27,9	17,2	13,5	13,9

Показатель младенческой смертности за период 1993г по 2004г в республике имеет тенденцию к снижению. (1993 г. — 47,0 на 1000 живорожденных населения, 1997 г. — 30,7 на 1000 живорожденных а на 1 квартал 2004 — 13,9).

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

Следует отметить, что показатель младенческой смертности в сельской местности остается на более высоких цифрах.

Министерством здравоохранения Республики Таджикистан при поддержке ЮНИСЕФ в 2002 году было проведено мульти-индикаторное кластерное исследование, по результатам которого был отмечен высокий уровень младенческой смертности на селе. Так, в селе в 2000 году показатель младенческой смертности составил 102 на 1000 живорожденных, в 2001 году 114 на 1000 живорожденных, а в 2002 году 108 на 1000 живорожденных, по г. Душанбе напротив от 38 до 64 на 1000 живорожденных.*

Как в структуре заболеваемости, так и в структуре смертности детей, основной причиной являются инфекционно-паразитарные заболевания, болезни органов дыхания, состояния, возникшие в перинатальном периоде.

Оказание услуг женщинам в период беременности и послеродовой период.

Ежегодно от 10,0% до 12,0% женщин репродуктивного возраста беременеют. Следует отметить высокую частоту беременности у женщин до 20 лет (9.7%) и старше 35 лет — 9.2%*.

В период беременности у 60,4 % женщин отмечаются экстрагенитальные заболевания (в частности анемия, инфекции мочеполовых путей, болезни эндокринной системы, болезни системы кровообращения и венозной системы и др.). По официальным данным 51,2 % беременных в Республике Таджикистан относятся к группе высокого риска, при этом частота дородовой госпитализации остается невысокой и составляет от 1,2% (в сельской местности) до 8–10,0% (в городах). Увеличился показатель раннего охвата медицинским осмотром беременных до 12 недель и составил 60,5% в 2003г (2000г — 57,8%)*.

Таблица № 4*

Показатель раннего охвата (до 12 недель) беременных медицинским осмотром (в %)

<i>Регионы</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
По республике	57,8	58,3	58,7	60,5
Районы республиканского подчинения	58,0	57,1	58,7	58,4
Согдийская область	75,3	78,2	81,9	76,3
Хатлонская область	42,8	44,0	43,9	44,9
ГБАО	25,1	62,0	53,9	62,5
Г.Душанбе	71,6	75,5	70,6	82,3

Однако, следует отметить, что показатель раннего охвата беременных медицинским осмотром до 12 недель в сельской местности остается ниже, чем в городских. Так, в разрезе регионов в 2003г самый высокий показатель по г. Душанбе — 82,3% , самый низкий показатель охвата по Хатлонской области

44,9%. Показатель охвата Ультразвуковым исследованием в сроки до 12 недель беременности в городах составляет — 80%, в сельской местности до 15%* .

Таблица № 5*

Удельный вес специалистов, оказывающих дородовые услуги женщинам в возрасте от 15 до 49 лет (в %)

	<i>Всего</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельская местность</i>
Всего	100	100	100
Врач	42,3	63,0	37,0
Медсестра (акушерка)	28,4	21,0	30,2
Помощник акушерки	0,4	-	0,5
Местная повивальная бабка	7,3	11,1	18,8
Родственники	9,8	3,7	11,3
Другие	1,1	0,6	1,2
Никто не помогал	0,7	0,6	0,8

Дородовые услуги оказываются врачами 42,8, средним медперсоналом 28,4. Удельный вес специалистов оказывающих дородовые услуги женщинам села и города различен, так услуги оказываемые врачом в сельской местности 37%, акушеркой 30,2%; в городе врачом 63,0%, акушерками 21,0%.

Таблица № 6*

Удельный вес специалистов осуществляющих послеродовое обслуживание женщин в возрасте от 15 до 49 лет (в %)

	<i>Всего</i>	<i>Городское население</i>	<i>Сельская местность</i>
Всего	100	100	100
Врачи	58,4	78,4	53,5
Медсестра (акушерка)	12,8	4,9	14,7
Помощник акушерки	0,1	-	0,2
Местная повивальная бабка	3,7	2,5	4,1
Не оказано никаких услуг	24,5	13,6	27,2

В послеродовом периоде медицинская помощь оказывается врачами — 58,4%, акушерками — 12,8%. Из них в городе 78,4%, на селе 53,5%. Следует отметить, что в послеродовом периоде увеличивается процент оказания послеродовой помощи, как врачами, так и средним медицинским персоналом.

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

Таблица № 7*
Состояния здоровья беременных, рожениц и родильниц

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Численность женщин закончивших беременность тыс. человек	132,8	138,2	141,5	133,6	138,3	144,6	132,8
в том числе:							
– родами в срок	126,1	119,3	128,0	123,4	131,1	136,9	125,4
– преждевременными родами	2,8	2,5	2,7	2,7	2,3	2,5	2,7
– абортами самопроизвольными и по медицинским показаниям	4,1	4,0	4,3	7,6	4,8	5,2	4,8
Из числа закончивших беременность страдали: (в %)							
– анемией	52,4	57,0	56,3	50,1	68,1	69,1	65,9
– болезнями системы кровообращения	1,3	1,4	1,1	1,2	1,4	1,2	1,9
– сахарным диабетом	0,02	0,02	0,03	0,03	0,04	0,02	0,02
– поздним токсикозом	0,2	3,4	2,9	...	3,2	3,0	3,2
– болезнями мочеполовой системы	6,4	6,0	7,4	5,6	7,9	9,1	10,4
– венозными осложнениями при беременности	2,7	1,7	1,7	1,5	2,3	2,4	2,2
На 1000 родов: роды осложненные:							
– анемией	370,1	375,2	467,0	522,6	528,8	541,9	566,2
– болезнями системы кровообращения	9,2	6,4	6,1	8,4	7,4	8,2	6,7
– сахарным диабетом	0,11	0,3	0,3	0,4	0,3	0,4	0,2
– поздним токсикозам	33,0	40,4	46,9	...	59,7	57,1	64,6
– болезнями мочеполовой системы	37,4	32,8	50,2	51,4	51,7	96,7	59,1
– венозными осложнениями	6,5	7,5	9,7	13,4	13,2	15,1	15,9
– кровотечением в послеродовом периоде	17,7	23,0	20,0	...	29,6	26,4	29,1
– аномалиями родовой деятельности	23,6	26,5	37,4

Аборты в Таджикистане разрешены и они легализованы. Аборт считается незаконным тогда, когда осуществляется вне стен медицинских учреждений. Средний возраст женщин, использующих аборт как метод контрацепции 25-35 лет. Однако, не смотря на тенденцию к снижению, аборт все еще продолжает оставаться распространенным методом регулирования рождаемости.

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

Таблица № 8*
Число абортів на 1000 жінок 15–49 років

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Число абортів						
(на 1000 жінок 15-49 років) всього:	17,4	14,2	14,8	12,4	12,1	11,0
Число абортів на 100 родов	19,1	18,7	12,7	12,7	13,6	13,2
Число абортів по віксам						
в % від всього абортів:						
до 15 років	0,08	0,08	0,09	0,02	0,01	-
15–19 років	7,8	7,8	8,6	8,1	6,3	7,9
20–34 років	64,6	62,1	62,0	61,3	62,5	62,8

Из общего числа абортів більша частина (68,0%) виробляється в першому триместрі вагітності (штучні абортів). Преривання вагітності по медичним показанням (2,1%) і соціальним показанням (0,6%) косвенно свідчить про обмеженні доступу населення до сучасних контрацептивів. Високий удельний вага самопроизвольних абортів (29,2%), свідчить про низькому індексу здоров'я жінок.

Существование проблеми ВІС/СПІД в Таджикистані визнано на державному рівні. Об цьому свідчить створення в 1991г. Республіканського Центру боротьби со СПІД, функціонування 4 обласних Центрів СПІД і 15 діагностических лабораторій, прийняття в 1993 році Закону Республіки Таджикистан «О профілактиці захворювання СПІД», який являється основним нормативно-правовим актом, визначаючим порядок регулювання питань, пов'язаних з профілактикою і боротьбою проти СПІД.

Постановленням Правительства Республіки Таджикистан от 9 апреля 1997г № 163 утверждена Национальная программа профилактики и борьбы с вирусом иммунодефицита человека, СПІД и болезнями передаваемыми половым путем (БППП) в Республіке Таджикистан на период 1997–1998гг, которая предусматривала развитие многосекторального подхода по проблемам ВІС-инфекции.

Постановленням Правительства Республіки Таджикистан от 30 декабря 2000 года №516 был утвержден новый вариант Национальной Программы профилактики и борьбы с ВІС/СПІД и инфекцией передаваемых половым путем (ИППП) в Республіке Таджикистан на период до 2007 г. Основная деятельность Национальной Программы направлена на профилактику ВІС/СПІД/ИППП среди молодежи.

Постановленням Правительства Республіки Таджикистан № 389 от 1 октября 2002г. принят Стратегический План предотвращения угрозы распространения вируса иммунодефицита человека (заболевания СПІД) в Республіке Таджикистан на период 2002-2005 годы, борьбы против эпидемии ВІС/СПІД в Республіке Таджикистан на период до 2007г.

* По данным Министерства здравоохранения Республіки Таджикистан

Впервые в Таджикистане были зарегистрированы два ВИЧ-инфицированных в 1991г среди граждан Таджикистана, которые инфицировались во время их работы в странах Африки. За последние годы уровень ВИЧ инфекций возрос более чем в 8 раз. Ситуация в Таджикистане в настоящее время находится на ранней стадии развития эпидемии ВИЧ/СПИД. В настоящее время за счет Глобального Фонда оснащены 13 лабораторий. С целью профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку Министерством здравоохранения республики подготовлена группа специалистов, на которую возложена разработка национальной стратегии по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

По состоянию на 31 декабря 2004 года выявлено 317 случая ВИЧ инфекции, в том числе в 2000 г. — 7, 2001 г. — 34, 2002 г. — 32, 2003г. — 42, 2004г — 198. Среди ВИЧ инфицированных мужчины — 256 человек, женщины — 61. Распространение инфекции происходит преимущественно среди лиц молодого трудоспособного возраста.

Таблица № 9*

Регистрация ВИЧ- инфекции по годам в Республике Таджикистан

Годы	1992–									
	1991	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Число ВИЧ-инфицированных	2	-	1	1	-	7	34	32	42	198
Женщины						1	13	7	5	35
Всего										317

Таблица № 10*

Распределения ВИЧ-инфицир. по возрасту и полу

Возраст	Число инфицированных ВИЧ		
	Всего	Мужчин	Женщин
0–4	1	1	-
5–14	2	2	-
15–19	11	9	2
20–29	137	102	35
30–39	125	108	17
40–49	36	30	6
50–59	4	3	1
60 и выше	1	1	-
Всего	317	256	61

Анализируя поло-возрастной состав ВИЧ инфицированных следует отметить, что от общего числа инфицированных 19,3 % составляют женщины. В

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

возрастной структуре ВИЧ инфицированных женщин превалирует возрастной ценз 20–29 лет (57,4%)*.

Согласно официальной статистике общий уровень потребления наркотиков в стране с 1997 года по 2003 год увеличивался в среднем на 13,7%.

Таблица № 11*

Количество зарегистрированных больных наркоманией за период 1997–2003г.

<i>Группа/г.</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
Всего наркоманов	996	1495	2362	6356	6496	6759	7275
Женщин	31	36	101	283	307	280	327

Статья 13

1. Таджикистаном принимаются меры по обеспечению равных прав мужчин и женщин в экономической и социальной жизни страны.

а) В Республике Таджикистан для работающих женщин, одиноких матерей, вдов, имеющих детей, но не получающих на них пенсию по случаю потери кормильца, матерей-героинь установлены разные формы денежных выплат, в том числе пособия по беременности, родам и уходу за малолетними детьми, ежемесячные семейные пособия на каждого ребенка в возрасте от 1,5 до 6 лет, ежемесячные временные пособия на каждого ребенка в возрасте до 16 лет (специальные пособия), пособия по социальному страхованию, пособие по временной нетрудоспособности.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании» при рождении в семье ребенка, назначаются и выплачиваются следующие семейные пособия:

- единовременное пособие в связи с рождением ребенка;
- ежемесячные пособия по уходу за ребенком.

Единовременное пособие в связи с рождением ребенка назначается в размерах:

- при рождении первого ребенка — в сумме трех минимальных размеров заработной платы;
- при рождении второго ребенка — в сумме двух размеров минимальной заработной платы;
- при рождении третьего и более ребенка — в сумме одного минимального размера заработной платы.

Семейные пособия производятся застрахованным лицам и выплачиваются по месту работы женщины на основании ее заявления.

Женщины (застрахованные) имеют права на единовременные пособия при рождении ребенка и на пособие по уходу за ребенком.

Незамужние и замужние женщины имеют одинаковый доступ к таким пособиям.

Пособия выплачиваются напрямую.

Пособие выплачивается непосредственно лицу, оказывающему услуги по уходу за ребенком.

Установлены также государственная пенсия для женщин, родивших пять или более детей и воспитавших их до 8-ми летнего возраста, матерей инвалидов с детства, воспитавших своих детей до этого возраста, детей-инвалидов, не достигших 16 лет, детей-сирот, не достигших 18 лет.

Кроме всего этого для женщин-матерей предусматриваются другие льготы и компенсации, которые направлены на улучшение их социального положения и повышение общественно-политической активности женщин как полноправных членов общества.

Сложное экономическое положение республики не позволяет осуществлять все эти мероприятия в полном объеме, а также обуславливает минимальный размер установленных государством пособий и льгот, что снижает их действенность.

b) Согласно Гражданскому кодексу Республики Таджикистан женщина наравне с мужчиной правомочна заключать от своего имени любые договора, владеть, управлять либо распоряжаться имуществом. Данная норма вытекает из положений статьи 32 Конституции Республики Таджикистан, в соответствии с которой право собственности и наследования обеспечено каждому на равных основаниях. Женщина вправе самостоятельно получать финансовые услуги (кредиты, займы), для этого не требуется чье-либо согласие.

c) В Республике Таджикистан женщины могут свободно заниматься спортом, однако резкое ухудшение общей ситуации в стране в начале 90-х годов и в связи с этим не менее тяжелый период постконфликтного восстановления оставили негативный след на развитие физкультуры и спорта в целом и участие в них женщин в частности. Закрытие спортивных залов, секций, отток тренеров и спортсменов из страны отрицательно повлияло на развитие спорта в стране.

За последние годы заметно оживилась работа во всех регионах Таджикистана по вовлечению женского населения к занятиям физической культурой, спортом. Женщины страны имеют равный доступ к физической культуре, спорту и ни в коей мере не дискриминированы в этом вопросе.

Показателем охвата женским населением занятий физической культурой и спортом явились комплексные физкультурно-спортивные мероприятия, проведенные Комитетом по физической культуре и спорту при Правительстве Республики Таджикистан в 1999, 2001, 2002, 2003, 2004 годы.

Таблица № 1*

Число женщин ставшими мастерами спорта

	2001	2002	2003	2004
Число женщин, ставшими мастерами спорта	13	1	4	2 (из них одна мастер спорта международного класса)

В 1999 году была проведена первая Республиканская женская Спартакиада, посвященная 1100-летию государства Саманидов, в финальной части которой по 7 видам спорта участвовали 610 женщин от 12 регионов страны.

Всего же при проведении первого этапа Спартакиады (в регионах страны) в соревнованиях приняли участие около 12 тыс. женщин.

В проведенной в 2001 году Спартакиаде Республики Таджикистан по 13 видам спорта в финальной части было задействовано 209 женщин из 12 регионов, а на первом этапе этой Спартакиады при участии 422 тыс. человек 30 % составили женщины.*

Ярким запоминающим событием 2002 года в жизни молодого поколения страны стало проведение Спартакиады студенческой молодежи, где в финальной части приняли участие спортивные делегации 23 ВУЗов Таджикистана. На первом этапе данной Спартакиады участвовало 3420 девушек-студенток, а в финальной части — 414 человек.*

В 2003–2004 гг. в республиканских и международных соревнованиях участвовали 736 девушек, из них 551 чел. участвовали в чемпионате и республиканских соревнованиях, 25 чел. в V Центрально-азиатских играх и 160 чел. в спортивных молодежных играх Таджикистана.*

Согласно статистических данных за последнее десятилетие число женщин занимающихся физической культурой и спортом составило:

Таблица № 2*

1993 г.	–	30 000;	1998 г.	–	30 966;
1994 г.	–	34 240;	1999 г.	–	36 477;
1995 г.	–	33 100;	2000 г.	–	35 400;
1996 г.	–	35 200;	2001 г.	–	45 380;
1997 г.	–	54 910;	2002 г.	–	39 673 чел.

* По данным Комитета по физической культуре и спорту при Правительстве Республики Таджикистан

В 102 спортивных школах страны в секциях по видам спорта число занимающихся девушек составило:

Таблица № 3*

1993 г.	–	960;	1998 г.	–	1630;
1994 г.	–	1120;	1999 г.	–	1711;
1995 г.	–	1246;	2000 г.	–	1976;
1996 г.	–	1541;	2001 г.	–	1703;
1997 г.	–	1560;	2002 г.	–	1896 чел.

Существенными барьерами для более широкого доступа женщин к участию в развитии физической культурой и спортом являются нехватка специалистов, оборудования, спортивного инвентаря, спортивных сооружений, недостаток финансирования. В некоторых горных районах страны все еще не преодолены устоявшиеся стереотипы в том, что занятие спортом не женское дело.

В культурной жизни общества государство исходит из того, что каждый вправе пользоваться достижениями в области культуры, имеет право на творчество что служит всестороннему развитию личности и утверждению человеческого достоинства, воспитывает уважение к правам и свободам человека. Культура призвана предоставить личности возможность жить и работать в свободном обществе, содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между народами, этническими и религиозными группами.

Женщины достаточно активно участвуют в культурной жизни страны.

В сфере культуры занято 1987 женщин, среди них: в культурно-просветительных учреждениях (музеи, библиотеки, дома культуры, полиграфия, издательства и организации, книжной торговли) — 443; в сфере искусства работают свыше 596 женщин; в учебных заведениях Министерства культуры Республики Таджикистан — 282 женщины; в центральном аппарате — 27 женщин*.

Таблица № 4*

Количество женщин, занимающих руководящие должности в области культуры

<i>№ n/n Сфера</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
1. Театрально-зрелищные учреждения	2	2	2	2	2
2. Культурно-массовые учреждения	145	150	155	160	160
3. Средства массовой информации	4	4	4	4	6
4. Учебные заведения	11	11	11	11	15
5. Центральный аппарат Министерства культуры Республики Таджикистан	5	5	5	5	4
Итого:	167	172	177	182	187

* По данным Министерства культуры Республики Таджикистан

В целях практического осуществления Государственной программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» Министерством культуры Республики Таджикистан в 2003 году разработано 10 наименований культурных программ и мероприятий, которые проводятся совместно с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан.

Статья 14

1. Республика Таджикистан, сознавая непростые проблемы, стоящие перед женщинами, проживающими в сельской местности, учитывая значение их вклада в благосостояние семьи и в развитии общества, принимает соответствующие меры по улучшению ситуации в области обеспечения прав сельских женщин.

По данным Государственного комитета статистики Республики Таджикистан на начало 2002 года из 6,4 млн. жителей Таджикистана 73,5% проживали в сельской местности. Из них чуть более половины составляли женщины. Среднемесячная заработная плата колхозников в 2002 г. составляла 6,5 долларов США (общий показатель заработной платы по стране составлял 11,8 долларов США). Несмотря на то, что по официальной статистике нет значительной разницы в уровне бедности среди мужчин и женщин, положение женщин значительно сложнее положения мужчин, особенно в тех хозяйствах, которые возглавляют женщины, главным образом, в Хатлонской группе районов и в районах Раштской долины, наиболее пострадавших от гражданской войны.

Для повышения экономической самостоятельности женщин и обеспечения рациональной занятости в 2001 году и в первой половине 2002 года в республике было создано 23 малых предприятий и дехканских хозяйств по выпуску продукции народного потребления, производства и переработки сельхозпродукции, в работе которых было привлечено более 200 женщин и девочек*.

В 2004 году Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан проделана работа по внедрению гендерных показателей в статистическую отчетность «сельское хозяйство».

2. Женщины Таджикистана составляют 60-70 процентов сельскохозяйственных рабочих. В результате войны 1992-1997 годов многие домохозяйства перешли к женщинам, потерявшим своих родственников мужского пола. По оценкам примерно 20.000 женщин овдовели, 55.000 детей остались сиротами**. Особенно тяжелое бедственное положение без мужской поддержки испытывают женщины, овдовевшие во время войны, или чьи мужья уехали в поисках работы. Для таких женщин труд в сельском хозяйстве единственный выбор.

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

** По данным Государственного статистического агентства при Правительстве Республики Таджикистан, Доклад «Результаты анализа гендерных проблем по материалам сборника «Гендерная статистика в Республике Таджикистан» и выборочных обследований», Душанбе — 1999 г.

В сельских районах женщины занимаются торговлей на рынках или же зарабатывают на жизнь как сельскохозяйственные рабочие в частных хозяйствах.

В большинстве районов пастбища являются государственной собственностью, и сельские жители пользуются ими бесплатно. Женщины наравне с мужчинами занимаются заготовкой кормов и уходом за домашним скотом, однако решения о покупке, продаже и других операциях с домашним скотом традиционно принимают мужчины.

а) Среди сельского населения существует стойкий стереотип о том, что женщины не могут руководить сельскохозяйственными работами. Бытующие стереотипы определяют место женщин только среди рабочих, но не руководителей хозяйств.

Традиционные и религиозные нормы ограничивают возможности женщин в реализации своих экономических интересов наравне с мужчинами. Многие женщины не знают своих прав или возможностей, которые даны рядом законов по земельной реформе. Они также располагают недостаточной информацией о процедурах регистрации своего предприятия. Даже если женщины знают о своих правах и пытаются их реализовать, они сталкиваются с трудностями в их осуществлении. Регистрация дехканского хозяйства является сложным процессом, связанным с выполнением ряда длительных административных процедур.

Вместе с тем, существует ряд примеров, где женщины успешно руководили не только индивидуальным, но и коллективным дехканским хозяйством. И хотя таких примеров не много, они очень важны для изменения стереотипов о способностях женщин к управлению сельскохозяйственным предприятием.

б) Сельские женщины имеют равный доступ к медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультацию и обслуживание по вопросам планирования семьи. Через медицинские учреждения первичного здравоохранения и стационарных служб, центров, диспансеров женщины имеют доступ к программам социальной защиты. Эти программы направлены как на городских, так и на сельских женщин.

В октябре-ноябре 2000 г. согласно проекту «Усиление управленческого потенциала Министерства здравоохранения и Национального Центра репродуктивного здоровья и развитие информационной системы репродуктивного здоровья» было проведено исследование «Быстрая оценка текущего состояния службы репродуктивного здравоохранения Таджикистана». На основе системного анализа сплошного исследования сформулированы научно-обоснованные выводы и рекомендации для развития политики и стратегии, координации действий по улучшению службы репродуктивного здравоохранения в стране.

В Таджикистане проводится политика обеспечения услугами планирования семьи сельских женщин. Разработанные программы по планированию семьи достижимы для женщин и мужчин. Принятые Законы Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения», «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах», Семейный кодекс Республики Таджикистан внесли законодательные и институциональные изменения на национальном уровне, с целью реализации репродуктивных прав (таких как свободный и сознательный выбор и сознательное согласие и т.д., относительно вопросов репродуктивного здоровья и планирования семьи) граждан страны.

В 2002 года Постановлением Правительства Республики Таджикистан утверждена «Программа реализации концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003–2015 годы».

Исходя из приоритетности проблем охраны и улучшения репродуктивного здоровья населения, с середины 90-х годов разрабатываются национальные и отраслевые программы, направленные на охрану и улучшение безопасного материнства, посредством планирования семьи.

Предоставление услуг в области планирования семьи в городской местности отличается от сельской местности, так как организованные Центры репродуктивного здоровья находятся в основном на территории городов и районов, что ограничивает широкий доступ сельского населения к данным видам медицинских услуг. Несмотря на то, что большинством функционирующих сельских медицинских учреждений организовываются выезды врачей акушеров-гинекологов для консультативной помощи и оказываются услуги по планированию семьи, уровень предоставляемых услуг остается недостаточным. Именно, с целью расширения доступа сельского населения к услугам в области планирования семьи, Министерством здравоохранения Республики Таджикистан применяется практика обучения акушерок работающих в сельской местности.

Центры репродуктивного здоровья на местах сотрудничают с международными и местными неправительственными организациями, работающими в сфере репродуктивного здоровья и права, проводят образовательные программы среди сельских женщин. По данным Национального Центра репродуктивного здоровья и права за 2003г было проведено 6534 лекций с охватом 114206 человек и 72092 бесед с охватом 403200 человек по вопросам репродуктивного здоровья и репродуктивного права, планирования семьи, здорового образа жизни. Из всех обученных 80% составляют женщины репродуктивного возраста и девочки подростки*.

с) В Республике Таджикистан правом на социальную защиту пользуются следующие категории населения:

- пенсионеры,
- инвалиды,
- вдовы,
- многодетные семьи,
- малообеспеченные семьи,
- дети-инвалиды,
- одинокие матери.

Средний размер этих пенсий колеблется от 2 до 4 долларов в месяц, что не может обеспечить условия для выживания этих категорий населения. Для сельских жителей не существует особых видов социальной поддержки.

Правительством Республики Таджикистан проводится работа по поддержке социально-уязвимых слоев населения через развитие их инициатив, а также их вовлечение в предпринимательскую деятельность посредством реше-

* По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан

ния таких задач как: проведение тренингов и информационных программ, программ по правовым и трудовым вопросам.

d) По данным переписи населения 2000 года уровень грамотности среди населения в возрасте 9–49 лет составляет 99,8%. Разницы в показателях грамотности между мужчинами и женщинами не существует.

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об образовании» общее основное (девятилетнее) образование является обязательным.

Министерство образования Республики Таджикистан не ведет гендерной статистики отдельно по сельской местности и городской.

Доля девушек в средних профессиональных учебных заведениях возросла с 44% в 1991/1992 учебном году до 48% в 2001/2002 учебном году. Этот показатель не ухудшился, благодаря тому, что многие средние профессиональные учебные заведения располагаются в сельской местности.

Значительно ухудшились гендерные показатели в высших учебных заведениях. Объясняется это тем, что высшие учебные заведения располагаются в больших городах. После гражданской войны не функционирует большинство общежитий для иногородних студентов. Поэтому для сельских студентов доступ в Вузы ограничен по экономическим причинам, так как аренда жилья в г. Душанбе значительно превышает размер получаемой стипендии.

Правительство приняло специальные меры для подготовки высококвалифицированных специалистов для сельской местности из числа сельских женщин. Подробная информация изложена в пункте «а» статьи 10 Доклада.

В 1999 году Республика Таджикистан представила Национальный отчет по Образованию Для Всех (ОДВ) на Всемирном Форуме по образованию в Даккаре (Сенегал). Одним из пяти приоритетов в реформировании образования в стране является расширение доступа к Образованию Для Девушек (ОДД) и детей со специальными потребностями в обучении. В 2003 году создана рабочая группа из числа сотрудников Министерства образования Республики Таджикистан, независимых экспертов (НПО), и консультантов ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО, которая проводит оценку ситуации в стране по ОДД.

Не существует специальных государственных программ для обучения женщин предпринимательству, маркетингу, юридическим знаниям, аграрным навыкам и т.п. Во многих районах, но не везде, при финансовой поддержке международных фондов и организаций местные НПО проводят тренинги по микрокредитованию, основам бухгалтерии, работе на компьютерах, правовым вопросам, репродуктивному здоровью, развитию сообществ, толерантности, менеджменту общественных и коммерческих организаций и др. Большинство участников таких тренингов — женщины. Эффективность таких тренингов можно оценить по количеству вновь созданных женских НПО в сельской местности, даже в отдаленных сельских поселениях.

Законы Республики Таджикистан «Об образовании», «О Государственном социальном страховании», Трудовой кодекс Республики Таджикистан и др. гарантируют право всех граждан на профессионально-техническое обучение, а также предусматривают ряд льгот и гарантий для женщин. В соответствии с этими законами можно получить подготовку соответствующего уровня, ис-

пользуя различные формы обучения (дневная, заочная, дистанционная, экстернат).

Важный вклад в изменение гендерных стереотипов сельских жителей вносят программы развития международных и местных неправительственных организаций, которые оказывают тренинговые, консультативные, финансовые и материально-технические услуги по поддержке женского предпринимательства в сельской местности.

е) Женщины Таджикистана имеют богатую историю коллективной деятельности, основанную на традициях и обычаях. Эта деятельность не является формальной и в основном связана с различными социальными мероприятиями, такими, как свадьбы, похороны, различные памятные события, хашары (неформальная совместная трудовая деятельность), ею руководят лидеры из числа женщин махали. Эти лидеры могут организовать других женщин с одной улицы или всего кишлака для решения проблем, возникших в какой-либо семье или в целом в махале.

Женщины сообща решают проблемы неформального бизнеса, которые в одиночку решить невозможно, такие, как сев, сбор урожая, ирригация, выращивание табака, зерна, тутовых коконов, сбор фруктов и хлопка. Такая деятельность не запрещена законом, они получают патент за небольшую сумму, но не получают никаких прав для социального страхования.

Для многих сельских женщин, которые трудятся целыми днями только в личном подсобном и домашнем хозяйстве — это один из способов социализации, где они могут получить какую-то информацию о внешнем мире, услышать полезный совет от других женщин, в том числе и тех, кто имеет более высокий социальный статус, обсудить и решить какие-то общие проблемы.

По инициативе Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан возрождается сеть советов девушек. Предполагается создание советов девушек во всех населенных пунктах, особенно в сельской местности. Цель создания таких советов — активизировать общественную работу среди девушек, воспитывать лидерские качества в них, проводить работу по повышению охвата образованием среди девушек школьного возраста.

ф) В то же время роль сельских женщин постоянно повышается. Частично это связано с массовой трудовой миграцией мужчин в Россию и другие страны. Во время гражданской войны 1992-1997 годов погибли десятки тысяч трудоспособных мужчин, и около восьмьсот тысяч мигрировали внутри страны или за ее пределы*. Гражданская война нанесла тяжелый урон сельскому хозяйству страны. Число хозяйств, возглавляемых женщинами, увеличилось. В некоторых регионах число таких хозяйств достигло 40% от общего числа домохозяйств. Эти семьи находятся в числе самых бедных.

Реформа сельского хозяйства в Таджикистане началась с 1992 года, когда были приняты Законы Республики Таджикистан «О земельной реформе» и «О дехканском (фермерском) хозяйстве» (в последующем в 2002 году принят в но-

* По данным Государственного статистического агентства при Правительстве Республики Таджикистан, Доклад «Результаты анализа гендерных проблем по материалам сборника «Гендерная статистика в Республике Таджикистан» и выборочных обследований», Душанбе — 1999 г.

вой редакции). С этого времени домашние хозяйства получили право пожизненного пользования земельным участком с правом наследования. Законы не предусматривают каких-либо специальных мер для вовлечения женщин в процесс создания дехканских хозяйств. Согласно статистике 98% таких хозяйств возглавляли мужчины. Дехканские хозяйства могут зарегистрировать свой статус как индивидуальные предприниматели. Закон устанавливает права каждого гражданина на создание дехканского хозяйства на базе тех земель, которые имеются в резервном фонде местного исполнительного органа государственной власти. Также, по закону каждый член коллективного хозяйства имеет равные права на собственность при распределении. Разрешается реструктуризация колхозов и совхозов в арендные предприятия и сельскохозяйственные коллективы.

При создании дехканских хозяйств местные исполнительные органы государственной власти ограничиваются лишь выделением земель, остальные проблемы решаются фермерами самостоятельно. Фермерские (дехканские) хозяйства имеют проблемы с обеспечением необходимых технических средств и транспорта. К другим проблемам относятся деградация ирригационной и дренажной инфраструктуры, недостаток субсидий на пользование водой и электроэнергией, снижение квалификации специалистов, ослабление институтов, занимающихся земельными и водными ресурсами.

Сложное прохождение процедуры оформления документов по созданию дехканских (фермерских) хозяйств замедляет ход преобразований государственных сельскохозяйственных предприятий в индивидуальные дехканские хозяйства.

Документы на пользование землей в коллективных дехканских хозяйствах не выдаются на руки членам этих ассоциаций. Эти документы хранятся у руководителя. Поэтому многие члены таких дехканских хозяйств, из которых большинство составляют женщины, не знают, что имеют законное право на получение участка при выходе из коллективного хозяйства.

Местные исполнительные органы государственной власти имеют значительные полномочия в выделении земельных участков или в их отказе. Огромное влияние на формирование принципов землепользования оказывают лидеры колхозов, дехканских хозяйств, бригадиры. В большинстве случаев это мужчины. Поэтому женщины, являясь формально членами этих коллективов, фактически не принимают никаких решений, выполняя только тяжелую немеханизированную работу, получая за это очень низкую зарплату.

Почти во всех сельских населенных пунктах есть женские советы или официальные женские комитеты. Реального влияния на процесс принятия решений сельской администрации такие группы не имеют. Существуют другие формы женских объединений, которые реально могут воздействовать на изменения в приобретении выгод женщинами. Это неправительственные организации. Например, женское НПО в Варзобском районе газифицировало свой район при финансовой поддержке ТАСИФ. Коалиция женских НПО в Шаартузском районе добилась бесперебойной подачи электроэнергии в свои населенные пункты, пролоббировав этот вопрос через местные органы власти и выйдя на уровень Правительства.

Закон Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» содержит условия для предоставления земли, критерии для занятия поста главы хозяйства, порядок выделения земельного участка, права и обязанности членов хозяйства и т. д. Согласно данным АБР (2000 год) 98 процентов обращающихся за созданием дехканских хозяйств составляют мужчины.

g) Законодательством Таджикистана не ограничивается доступ сельских женщин к земле и их права на пользования собственностью. Однако женщинам чаще, чем мужчинам, труднее получить доступ к земле или кредитам. Сельские женщины, как правило, слабо осведомлены о своих экономических правах, особенно о праве пользования землей. У них ограничен доступ к экономической и юридической информации ввиду отсутствия соответствующего образования, отсутствия в сельской местности широкой сети центров правовых знаний и т. д.

Согласно законодательству страны, мужчины и женщины имеют равные права на пользования землей. Однако традиционные и религиозные факторы оказывают сильное влияние на гендерные отношения в сельской местности в части осуществления женщинами контроля над распределением земли, ее использованием, распределением доходов от реализации продукции сельскохозяйственного производства и т. п.

Согласно Указу Президента Республики Таджикистан № 874 от 1 декабря 1997 года «О выделении 25 тыс. гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан» граждане приобрели право на получение земли для личного подсобного хозяйства до 0,15 га на поливных и до 0,50 га на богарных землях. Многие женщины (главы хозяйств, сельские учителя и врачи) получили участки.

Через местные женские НПО осуществляются международные проекты по микрокредитованию в сельской местности. Большая часть этих проектов нацелена на вовлечение сельских женщин в предпринимательство. Женские НПО есть не во всех населенных пунктах. В последние годы произошло значительное увеличение числа сельских НПО, а также увеличение партнерских проектов с местными органами власти, объединение отдельных НПО в коалиции для достижения общих интересов.

С мая 2003 органами службы занятости на местах при поддержке международных организаций «Актед» и Всемирной Продовольственной Программы началась реализация проекта по трудоустройству 140 женщин. Планируется проведение просветительской работы с женщинами на тему «Семья, гигиена, здоровье»*.

Совместно с международными организациями Таджикским филиалом Института «Открытое Общество», Фондом Евразия, «Корпус милосердия» реализуются программы по экономическому развитию и поддержке предпринимательства, в рамках которых проводятся обучающие тренинги по микрокредитованию, трудовым и правовым вопросам, здравоохранения для женщин занятых в сельском хозяйстве.

Последние 5–8 лет сельские женщины имеют возможность получения кредитов и грантов от международных организаций (Фонд Ага Хана, Корпус

* По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

милосердия и др.). Сельские предпринимательницы получали кредиты в денежной форме, в форме семян, скота, удобрений, оборудования и т.п. Благодаря этим организациям, сельские женщины также имели возможность пройти тренинги по маркетингу, менеджменту, правовым аспектам предпринимательства и налогообложения, получить необходимые консультации. Однако деятельность международных организаций по кредитованию женского предпринимательства в сельской местности не может охватить все регионы страны.

Специальной мерой, направленной на получение сельскими женщинами кредитов является Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы», в которой запланирована поддержка предпринимательской деятельности женщин, в том числе в сельском хозяйстве, через льготное кредитование в целях повышения экономической самостоятельности женщин и обеспечения рациональной занятости. В 2003 году из государственного бюджета страны на реализацию этих целей Государственной программы было выделено 4 тысячи сомони Республики Таджикистан (около 1500 долларов США). Конечно, эта сумма не столь значительна, чтобы заметно изменить положение с женским предпринимательством в масштабах страны. Однако в условиях ограниченности национального бюджета, сам факт выделения средств для предоставления кредитов является позитивным сдвигом в фактической реализации Программы.

h) Исследование ЮНИФЕМ показало, что сельские женщины ничего не знали об ассоциациях водопользователей, которые должны сообщать прикладывать усилия и ресурсы для решения проблем водопользования. Обычно для полива своих участков они пользуются водой из реки или колодцев, без каких-либо официальных письменных соглашений и без оплаты. Если поблизости от их участка нет природных источников воды, то земледелие уже невозможно, т.к. ни одно хозяйство в одиночестве не способно создать эффективную ирригационную систему.

По данным мульти-индикаторного кластерного исследования ЮНИСЕФ в 2000 году 57% населения Таджикистана имеют доступ к безопасной питьевой воде: 93% — в городских населенных пунктах и 47% в сельской местности. В ГБАО ситуация значительно хуже, нежели в других регионах. Там лишь 28% населения использует воду для домашних нужд из безопасного источника.

В Документе Стратегии сокращения бедности, намечена разработка и принятие Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», который даст правовую основу для нормативно-правового регулирования вопросов водопользования.

Статья 15

1. Республика Таджикистан признает равенство женщин и мужчин перед законом. Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Согласно ст. 17 Конституции Республики Таджикистан все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независи-

мо от его национальности, расы, пола, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

В главе «Преступления против Конституционных прав и свобод человека и гражданина», Уголовного кодекса Республики Таджикистан (ст. 143) предусмотрено, что умышленное прямое или косвенное нарушение либо ограничение прав и свобод человека и гражданина является преступлением, влекущим уголовную ответственность.

Правовая защита для любого лица, требующего такой защиты, гарантируется законодательством Республики Таджикистан. Защита прав обеспечивается органами законодательной, исполнительной и судебной власти.

Согласно статье 19 Конституции Республики Таджикистан каждому гарантируется судебная защита и право требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом. Конституция гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба.

В соответствии со статьей 18 Конституции Республики Таджикистан никто не может быть лишен жизни иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Смертная казнь установлена за совершение ограниченного круга особо тяжких преступлений, каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право на обжалование приговора и ходатайство о помиловании. Законом Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан» от 16.07.2003 года смертная казнь в отношении женщин отменена.

В пенитенциарной системе Республики Таджикистан в соответствии со статьями 412 прим.10 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан и статей 63, 78 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан предусматривается раздельное содержание в исправительно-трудовых учреждениях мужчин и женщин. При этом осужденные несовершеннолетние девушки должны содержаться отдельно от взрослых. Однако в связи с экономическими затруднениями и незначительным количеством отбывающих наказание несовершеннолетних девушек в настоящее время в женской исправительно-трудовой колонии содержатся вместе с взрослыми, но в отдельном отряде. В женской исправительно-трудовой колонии действует более льготный режим содержания заключенных, беременным женщинам и матерям гарантируется уход и медицинское обслуживание (статья 101 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан). Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка при исправительных колониях, разрешается краткосрочный выезд за пределы мест лишения свободы для устройства ребенка у родственников, опекунов или в детских домах, а женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов — один краткосрочный выезд в год для свидания с ними (статья 98 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан)

Уголовным законом суду предоставлена возможность освобождать от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления, в пределах срока, на который действующим законодательством женщина может быть освобождена от работы в связи с

беременностью, родами и до достижения ребенком трехлетнего возраста (статья 78 Уголовного кодекса Республики Таджикистан).

В 1999–2002 годах в результате амнистии освобождены от дальнейшего отбывания наказания 669 женщин. Так, в 1999 г. — 18, в 2000 г. — нет, в 2001 г. — 573, в 2002 г. — 78.*

Права женщин на равный с мужчинами доступ к правосудию и справедливое судебное разбирательство закреплены на конституционном уровне. Свидетельские показания мужчин и женщин имеют равный статус. Каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным и беспристрастным судом. В отношении всех граждан действует презумпция невиновности (статья 17, 19 Конституции Республики Таджикистан и статья 8 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Таджикистан). Указанные нормы Конституции Республики Таджикистан реализованы также в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Таджикистан (статья 9 Уголовно-процессуального кодекса).

2. Государство предоставляет женщинам одинаковые с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Согласно гражданского законодательства Республики Таджикистан правоспособность гражданина проявляется в способности иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность), признающихся в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью (статья 18 Гражданского кодекса Республики Таджикистан). Содержание правоспособности граждан определяется в следующем:

- гражданин может иметь на праве собственности имущество, в том числе иностранную валюту, как в пределах Республики Таджикистан, так и за ее пределами, наследовать и завещать имущество, заниматься любой не запрещенной законодательными актами деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами, совершать любые не запрещенные законодательными актами сделки и участвовать в обязательствах, иметь право интеллектуальной собственности на изобретение, произведение науки, литературы, искусства, иные результаты интеллектуальной деятельности, требовать возмещения материального и морального вреда, иметь другие имущественные и личные права (статья 19 Гражданского кодекса Республики Таджикистан).

После гражданской войны число женщин — глав хозяйств значительно возросло. Многие остались вдовами. Но еще больше женщин были вынуждены возглавить хозяйство потому, что мужчины уезжают из сельской местности в поисках работы. Многие замужние женщины остались со своими детьми без финансовой поддержки мужей. Многие мужчины, которые мигрировали в поисках работы в города страны или за границу (чаще в Россию) возвращаются домой только раз в год или реже. По данным ЮНИФЕМ в некоторых сельских районах до 80% хозяйств возглавляют женщины, мужья которых являлись экономическими мигрантами. Некоторые мужчины не возвращались домой уже в течение нескольких лет, не имея никаких контактов с семьей. Многие вопросы,

* По данным Министерства юстиции Республики Таджикистан

касающиеся права собственности на недвижимость или земельный участок, не могут быть решены в пользу таких женщин в отсутствие их мужей. Не имея документов, подтверждающих права этих женщин на имущество мужа, они не могут распоряжаться этим имуществом в отсутствие официального владельца. Например, продать дом, заложить имущество для получения кредита и т.п.

3. В соответствии со статьей 23 Гражданского кодекса Республики Таджикистан никто не может быть ограничен в правоспособности, иначе как в условиях и в порядке установленных законом. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

Женщины обладают наравне с мужчинами способностью владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, заключать контракты или осуществлять другие гражданские права. Статья 9 Гражданско-процессуального Кодекса Республики Таджикистан гарантирует осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола.

4. Мужчинам и женщинам предоставляется равные права, касающиеся передвижения, свободы выбора места проживания и место жительства. Статьей 19 Гражданского кодекса Республики Таджикистан регламентировано, что гражданин может свободно передвигаться по территории республики, выбирать место жительства, свободно покидать пределы республики и возвращаться на ее территорию. Согласно статье 21 Гражданского кодекса Республики Таджикистан местом жительства гражданина является место, где он постоянно или преимущественно проживает.

Статья 16

1. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан (статья 33) «Семья, как основа общества находится под защитой государства. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается»

а) Положения Семейного кодекса Республики Таджикистан основываются на принципе равноправия мужчины и женщины в семейных отношениях.

Семья, брак, материнство, отцовство и детство в Республике Таджикистан находятся под защитой государства.

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

б) С момента регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС) у граждан возникают права и обязанности мужа и жены. Если мужчина и женщина фактически состоят в супружеских отношениях для признания таких отношений как брачно-правовых в обязательном порядке требуется регистрация брака в органах записи актов гражданского состояния. В

противном случае эти отношения не рассматриваются законодательством как отношения мужа и жены, в связи с чем не влекут за собой прав и обязанностей, установленных для супругов.

с) Правом начинать бракоразводный процесс в равной мере обладают и мужчины и женщины, за исключением случаев, когда без согласия жены супруг не имеет права предъявлять иск о расторжении брака в период ее беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка (статья 17 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Регистрация расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, производится органами записи актов гражданского состояния, а при наличии спора между ними и при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей — через суд (статьи 19, 21 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

В исковом заявлении о расторжении брака, как правило, ставится вопрос о разделе общей совместной собственности супругов, алиментных обязательствах (в отношении супруги (а) и детей) и дальнейшего проживания детей с кем-либо из супругов. Стороны сами определяют состав имущества (не включая в него личное имущества каждого).

В соответствии с семейным законодательством и сложившейся судебной практикой доли каждого из супругов в общей совместной собственности определяются равными, но отступление от равенства долей допускается с учетом интересов детей, т.е. после решения в суде вопроса с кем из родителей останутся проживать дети.

Свидетельство о расторжении брака выдается органами записи актов гражданского состояния на основании решения суда, после чего женщина может повторно вступить в брак.

Женщины, имеющие государственную регистрацию о заключении брака, могут обратиться в суд при расторжении брака и получить часть имущества и алименты на детей. Женщины, состоящие в браке без регистрации, могут обратиться в суд, чтобы установить отцовство и потребовать алименты на совместных детей.

d) В соответствии с Семейным кодексом Республики Таджикистан (статья 61) предусматриваются равенство прав и обязанностей родителей, согласно которому отец и мать несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права). Они пользуются равными правами и несут равные обязанности как родители и в случаях расторжения брака между ними (статья 66 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

Вопросы отцовства, материнства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно по взаимному согласию, исходя из принципа равенства супругов (статьи 63–64 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

е) Супруги имеют равные права в решении вопросов планирования семьи. Вместе с тем, граждане Республики Таджикистан имеют право на самостоятельное принятие решения в отношении репродукции и контрацепции. Пользоваться по желанию контрацептивными средствами и методами, включая хирургическую стерилизацию и т.д. (статья 12 Закона Республики Таджикистан «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах»).

В соответствии со статьей 33 Закона Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» материнство в республике поощряется и охраняется государством. Женщинам создаются условия позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечивается правовая защита, материальная и моральная поддержка.

В целях охраны здоровья женщине по ее желанию могут быть рекомендованы современные методы контрацепции, направленные на предупреждение нежелательной беременности.

f) В соответствии с гражданским и семейным законодательством Республики Таджикистан опекуны и попечители назначаются органами опеки и попечительства. Опекунами и попечителями могут быть назначены совершеннолетние дееспособные граждане обоего пола. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав; бывшие усыновители, если усыновление было отменено вследствие ненадлежащего выполнения ими своих обязанностей; отстраненные от обязанностей опекуна или попечителя вследствие ненадлежащего выполнения возложенных на них обязанностей; больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

В соответствии со статьей 155 Семейного кодекса Республики Таджикистан опекун и попечитель несовершеннолетнего имеют право и обязаны воспитывать своего подопечного, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обучении, профессиональной подготовке. Опекуны и попечители вправе самостоятельно определять способы воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), выбирать образовательное учреждение и формы обучения подопечного до получения им основного общего образования, с учетом мнения детей и рекомендаций органов опеки и попечительства. Обязанности по опеке и попечительству в отношении ребенка, находящегося под опекой (попечительством), исполняются опекуном (попечителем) безвозмездно.

В соответствии со статьей 127 Семейного кодекса Республики Таджикистан усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением лиц:

- признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

g) Законодательство Республики Таджикистан предусматривает равенство личных прав и обязанностей супругов, в частности, супруги имеют право на выбор фамилии, рода занятий, профессии, деятельности, места жительства и места пребывания (статьи 32–34 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

Супруги имеют равные права в отношении владения, пользования и распоряжения как личным имуществом (статья 36 Семейного кодекса Республики Таджикистан), так и совместным имуществом (статья 34 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Кроме того, Семейный кодекс Республики Таджикистан предусматривает равенство прав супругов на имущество и в том случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (статья 34 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

В целях дальнейшего развития правового регулирования данного вопроса и с учетом мировой практики в Семейный кодекс Республики Таджикистан включена глава — «Брачный договор», определяющий имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случаях его расторжения, который с недавнего времени стал постепенно применяться.

В соответствии со статьей 27 Семейного кодекса Республики Таджикистан супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак на другую, вправе после расторжения брака именоваться этой фамилией при согласии другого супруга либо по его требованию при регистрации расторжения брака органами записи актов гражданского состояния ему присваивается добрачная фамилия.

h) Супруги обязаны материально поддерживать друг друга.

В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами имеют:

- нетрудоспособный нуждающийся супруг;
- жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка (статья 90 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

Право требовать предоставления алиментов после расторжения брака в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеет бывшая жена в период беременности и в течение трех лет с момента рождения общего ребенка (статья 91 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

В Республике Таджикистан распространены религиозные браки (никох), такие браки не влекут за собой наступления юридических последствий, государством религиозные браки не признаются. Так, женщины, состоящие в фактических брачных отношениях, прожившие без юридической регистрации брака, как правило, после смерти мужа не имеют имущественных прав, в частности, они не могут быть включены в число наследников.

2. Семейным кодексом Республики Таджикистан установлен возраст для вступления в брак — 17 лет (статья 13). В исключительных случаях суд вправе

снизить брачный возраст по просьбе лиц, желающих вступить в брак не более, чем на один год, если эти лица уже ведут фактически совместную жизнь, ожидают рождение ребенка, или уже имеют ребенка. Статья 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусматривает наказание за выдачу замуж девочки, не достигшей брачного возраста — в виде исправительных работ сроком до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, либо арестом на срок до шести месяцев.

Гражданское законодательство предусматривает возможность эмансипации, когда несовершеннолетний, достигший 16-ти лет, может быть объявлен дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту или с согласия родителей, усыновителей или попечителя, занимается предпринимательской деятельностью.

В соответствии со статьей 1 Семейного кодекса Республики Таджикистан, признается брак, заключенный только в государственных органах записи актов гражданского состояния. Брак, заключенный по религиозным обрядам, не имеет правового значения.

Кроме того, брак, заключенный по принуждению или обману, может быть признан недействительным по заявлению пострадавшего или прокурора (статья 28 Семейного кодекса Республики Таджикистан).
