



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
29 September 2011

Original: Russian

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции**

**Шестой, седьмой и восьмой периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению
в 2010 году**

Таджикистан* **

[11 июля 2011 года]

* Настоящий документ содержит шестой, седьмой и восьмой периодические доклады Таджикистана, подлежащие представлению в 2006, 2008 и 2010 годах, соответственно, и представленные в одном документе. Комитет рассмотрел первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады (CERD/C/463/Add.1) на своих 1658-м и 1659-м заседаниях 11 и 12 августа 2004 года (CERD/C/SR.1658 и 1659).

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменных переводов Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Шестой, седьмой и восьмой объединенный
периодический доклад Республики Таджикистан
о выполнении Международной конвенции о
ликвидации всех форм расовой дискриминации**

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| Сокращения | | 4 |
| I. Введение | 1–30 | 5 |
| II. Информация по конкретным правам | 31–229 | 13 |
| A. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие | 31–45 | 13 |
| B. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями | 46–54 | 18 |
| C. Политические права | 55–60 | 20 |
| 1. Право на участие в выборах | 55 | 20 |
| 2. Право на участие в управлении страной | 56 | 20 |
| 3. Право принимать участие в управлении государством на любом уровне | 57 | 21 |
| 4. Право равного доступа к государственной службе | 58–60 | 21 |
| D. Другие гражданские права | 61–71 | 22 |
| 1. Право на свободу передвижения и право покинуть любую страну, включая свою собственную | 61 | 22 |
| 2. Право на гражданство или натурализацию | 62–65 | 23 |
| 3. Право на вступление в брак, на владение имуществом и на наследование | 66–67 | 24 |
| 4. Право на свободу мысли, совести и религии | 68–71 | 24 |
| E. Экономические, социальные и культурные права | 72–119 | 26 |
| 1. Право на труд | 72–80 | 26 |
| 2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них .. | 81 | 30 |
| 3. Право на жилище | 82–84 | 30 |
| 4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь | 85–93 | 31 |
| 5. Система социальной защиты | 94–103 | 33 |

| | | | |
|----|--|---------|----|
| 6. | Право на образование и профессиональную подготовку | 104–110 | 34 |
| 7. | Право на равное участие в культурной жизни | 111–119 | 37 |
| F. | Права на доступ к местам общественного пользования | 120–229 | 39 |

Приложения

| | | | | |
|---|---|--|--|----|
| Приложение I. Информация о безработных, обратившихся в Государственное агентство социальной защиты, занятости населения и миграции Республики Таджикистан за пять месяцев 2010 года..... | | | | 66 |
| Приложение II | | | | 67 |
| Таблица 1. | Статистические данные по нетаджикоязычным школам Таджикистана | | | 67 |
| Таблица 2. | Количество учащихся по языкам обучения в общеобразовательных школах на 2006/07 год | | | 68 |
| Приложение III. Реестр общественных объединений (национальных меньшинств) Республики Таджикистан..... | | | | 69 |

Сокращения

| | |
|---------|---|
| ВИЧ | Вирус иммунодефицита человека |
| ГБАО | Горно-Бадахшанская автономная область |
| ГКНБ | Государственный комитет национальной безопасности |
| ГК РТ | Гражданский кодекс Республики Таджикистан |
| ГПК РТ | Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан |
| ИППП | Инфекции, передающиеся половым путем |
| ЛЖВ | Люди, живущие с ВИЧ |
| МВД | Министерство внутренних дел |
| Минтруд | Министерство труда и социальной защиты населения |
| Минюст | Министерство юстиции |
| ОБСЕ | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе |
| ОУЖТ | Обзор уровня жизни Таджикистана |
| ПМСП | Первичная медико-санитарная помощь |
| ППРТ | Постановление Правительства Республики Таджикистан |
| РРП | Районы республиканского подчинения |
| РТ | Республика Таджикистан |
| СК РТ | Семейный кодекс Республики Таджикистан |
| СПИД | Синдром приобретенного иммунодефицита |
| ТК РТ | Трудовой кодекс Республики Таджикистан |
| УВКБ | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев |
| УИД | Управление исправительных дел Министерства юстиции Республики Таджикистан |
| УК РТ | Уголовный кодекс Республики Таджикистан |
| УПК РТ | Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организаций Объединенных Наций |
| ЮНТОП | Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане |

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее Конвенция) и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками. Доклад подготовлен Комиссией при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при участии:

- Отдела конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ
- Конституционного суда РТ
- Верховного суда РТ
- Генеральной прокуратуры РТ
- Совета юстиции РТ
- Министерства юстиции РТ
- Министерства внутренних дел РТ
- Министерства труда и социальной защиты населения РТ
- Министерства образования РТ
- Министерства иностранных дел РТ
- Министерства культуры РТ
- Министерства здравоохранения РТ
- Государственного комитета национальной безопасности РТ
- Комитета по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ
- Комитета по делам религии при Правительстве РТ
- Центральной комиссии по выборам и референдумам РТ
- Центра стратегических исследований при Президенте РТ
- Агентства по статистике при Президенте РТ
- Управления государственной службы при Президенте РТ
- Уполномоченного по правам человека в РТ (Омбудсмен)
- Местных исполнительных органов государственной власти
- Президиума Коллегии адвокатов РТ
- Федерации независимых профсоюзов Таджикистана
- Общественного фонда "Панорама".

2. В периодический доклад включены ответы на заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/65/CO/8) от 10 декабря 2004 года. Проведен анализ основных нормативных правовых актов РТ.

3. В стране продолжается процесс имплементации норм международного права во внутригосударственное (национальное) законодательство (см. статью 2

настоящего доклада). Одним из важных направлений развития законодательства Таджикистана является обеспечение равноправия всех наций и народностей.

4. Численность населения Таджикистана растёт быстрыми темпами. Для переписи населения 2000 года был принят перечень национальностей и народностей, содержащих 137 наименований. В 2010 году состоялась очередная запланированная перепись населения, результаты которой планируется получить с апреля 2011 года по 2012 год включительно в порядке очередности, поскольку Программа обработки данных переписи населения состоит из шести очередей, а данные о народностях и национальностях, проживающих на территории республики, занимает четвертую очередь. Основной фактор роста населения – высокий естественный прирост.

Таблица 1

Темпы роста населения, 2000–2009 годы

(в % к предыдущему году)

| | Годы | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>Территориальность</i> | | | | | | | | | | | |
| Таджикистан | | 102,0 | 102,0 | 102,1 | 102,1 | 102,1 | 102,1 | 102,1 | 102,1 | 102,2 | 102,1 |
| ГБАО | | 101,0 | 101,1 | 101,2 | 101,2 | 100,2 | 100,2 | 100,9 | 98,9 | 100,5 | 100,7 |
| Согдийская область | | 101,6 | 101,6 | 101,7 | 101,5 | 101,8 | 101,6 | 101,7 | 101,7 | 101,8 | 102,1 |
| Хатлонская область | | 102,2 | 102,1 | 102,2 | 102,3 | 102,5 | 102,5 | 102,3 | 102,4 | 102,4 | 102,2 |
| город Душанбе | | 102,6 | 102,3 | 102,5 | 102,5 | 102,0 | 102,3 | 102,3 | 102,8 | 102,3 | 101,6 |
| РРП | | 102,2 | 102,4 | 102,3 | 102,4 | 102,1 | 102,2 | 102,3 | 102,5 | 102,4 | 102,4 |

Таблица 2

Естественный прирост населения, 2000–2009 годы

(тысяч человек)

| | Годы | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <i>Территориальность</i> | | | | | | | | | | | |
| Таджикистан | | 137,9 | 139,6 | 144,5 | 144,8 | 149,8 | 149,3 | 154,5 | 166,3 | 171,3 | 167,5 |
| ГБАО | | 2,7 | 2,6 | 3,3 | 3,2 | 3,2 | 2,2 | 3,3 | 2,2 | 2,6 | 2,7 |
| Согдийская область | | 36,2 | 37,3 | 38,1 | 34,5 | 38,2 | 35,9 | 38,7 | 41,7 | 44,2 | 49,5 |
| Хатлонская область | | 52,9 | 52,6 | 55,5 | 57,9 | 65,4 | 65,7 | 62,5 | 67,1 | 68,9 | 64,0 |
| город Душанбе | | 13,8 | 12,6 | 12,9 | 13,4 | 10,4 | 11,5 | 13,0 | 16,1 | 15,2 | 10,6 |
| РРП | | 32,2 | 34,6 | 34,6 | 35,7 | 32,7 | 33,9 | 37,0 | 39,2 | 40,5 | 40,7 |
| 1 000 населения | | | | | | | | | | | |
| | Годы | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| <i>Территориальность</i> | | | | | | | | | | | |
| Таджикистан | | 22,3 | 22,1 | 22,4 | 22,0 | 22,3 | 21,8 | 22,1 | 23,3 | 23,5 | 22,5 |
| ГБАО | | 12,8 | 12,3 | 15,4 | 15,0 | 14,6 | 10,2 | 15,1 | 9,8 | 11,9 | 12,4 |
| Согдийская область | | 19,2 | 19,4 | 19,6 | 17,5 | 19,0 | 17,6 | 24,0 | 19,8 | 20,5 | 22,5 |
| Хатлонская область | | 24,4 | 23,7 | 24,5 | 25,0 | 27,6 | 27,1 | 25,1 | 26,3 | 26,4 | 23,9 |
| город Душанбе | | 24,3 | 21,6 | 21,6 | 21,8 | 16,6 | 18,1 | 19,9 | 24,0 | 22,1 | 15,2 |
| РРП | | 23,8 | 25,0 | 24,4 | 24,6 | 22,1 | 22,4 | 23,8 | 24,7 | 24,9 | 24,5 |

Таблица 3
Общие коэффициенты рождаемости, 2000–2009 годы
(число родившихся на 1 000 населения)

| <i>Территориальность</i> | <i>Годы</i> | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------------------|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан | | 27,0 | 27,2 | 27,3 | 27,1 | 26,8 | 26,4 | 26,7 | 28,1 | 27,9 | 26,8 |
| ГБАО | | 17,4 | 17,2 | 20,3 | 20,0 | 19,2 | 14,9 | 23,8 | 15,1 | 17,3 | 17,8 |
| Согдийская область | | 25,1 | 25,1 | 25,4 | 23,0 | 23,9 | 22,9 | 24,0 | 25,2 | 25,8 | 27,5 |
| Хатлонская область | | 28,6 | 28,6 | 29,0 | 29,9 | 31,9 | 31,4 | 29,4 | 30,8 | 30,5 | 28,1 |
| город Душанбе | | 28,5 | 26,2 | 25,6 | 26,6 | 20,9 | 22,2 | 20,4 | 27,9 | 25,6 | 18,7 |
| РРП | | 28,1 | 29,7 | 28,8 | 29,3 | 26,0 | 26,6 | 27,9 | 29,2 | 28,8 | 28,4 |

Таблица 4
Численность постоянного населения, 2000–2009 годы
(на конец года; тысяча человек)

| <i>Территориальность</i> | <i>Годы</i> | <i>Территория (тыс. км2)</i> | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------------------|-------------|------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Таджикистан | | 143,1 | 6250 | 6375,5 | 6506,5 | 6640 | 6780,4 | 6920,3 | 7063,8 | 7215,7 | 7373,8 | 7529,6 |
| ГБАО | | 64,2 | 208,5 | 210,7 | 213,2 | 215,7 | 217,9 | 218,4 | 220,4 | 218 | 219,1 | 220,6 |
| Согдийская область | | 25,4 | 1900,4 | 1930,2 | 1962,4 | 1992,5 | 2027,8 | 2060,9 | 2095,7 | 2132,1 | 2171,2 | 2217,0 |
| Хатлонская область | | 24,8 | 2196,6 | 2243,5 | 2293 | 2344,6 | 2404,1 | 2463,3 | 2519,6 | 2579,3 | 2642,3 | 2700,2 |
| Город Душанбе | | 0,1 | 575,9 | 589,4 | 604 | 619,4 | 631,7 | 646,4 | 660,9 | 679,4 | 695,2 | 706,1 |
| РРП | | 28,6 | 1368,6 | 1401,7 | 1433,9 | 1467,7 | 1498,9 | 1531,3 | 1567,2 | 1606,9 | 1646,0 | 1685,8 |

Представители национальных меньшинств проживают во всех регионах Таджикистана. Вместе с тем исторически сложилось так, что представители русского и "русскоязычного" населения преимущественно проживают в городах, а большая часть узбекского, кыргызского, туркменского населения – в сельской местности.

Статья 1

По пункту 11 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/65/CO/8)

5. В РТ декларативно и фактически осуществляется принцип межнационального, межконфессионального и межрасового единства и равноправия.

6. Статья 1 Конституции гласит: "Таджикистан является социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека". Статья 5 Конституции предусматривает, что жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством. Также основным законом установлено, что права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами. В соответствии со статьей 2 Конституции все нации и народности, проживаю-

щие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком. Независимо от национальности и расовой принадлежности статьи 36–41 Конституции определяют право каждого на жилище, на отдых, на охрану здоровья, на образование, на социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве, а также право пользоваться их достижениями.

7. О запрещении дискриминации по признакам расы, национальности и этнического происхождения (см. пункт 2 первоначального национального доклада (CERD/C/463/Add.1)).

8. В настоящее время Правительство РТ при рассмотрении вопроса о расовой дискриминации руководствуется вышеперечисленными нормами Конституции, считая это достаточным для решения проблемы без введения в действующее законодательство специальной нормы, содержащей понятия (определения) расовой дискриминации. Что касается рассмотрения судами республики дел этой категории, судьи РТ могут без ограничений напрямую ссылаться на статьи Конституции и положение Конвенции.

9. В соответствии со статьей 2 Конституции все нации и народности, проживающие на территории республики вправе свободно пользоваться своим родным языком. Для реализации данного принципа в законодательстве РТ закреплён принцип языка, в котором для других нации и народностей предусмотрены особые меры с исключительной целью обеспечения надлежащего прогресса расовых и этнических групп или отдельных лиц участвующих в уголовном судопроизводстве. В соответствии со статьей 18 УПК РТ участникам уголовного судопроизводства, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право делать заявление, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела и пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом, или уголовное судопроизводство ведется на языке большинства населения данной местности. Процессуальные документы, подлежащие вручению обвиняемому, подсудимому и осужденному, а также другим участникам уголовного судопроизводства в соответствии с настоящим Кодексом вручаются на государственном языке или в переводе на язык, которым они владеют, органами, составившими эти документы. В соответствии со статьей 737 Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях (далее КоАП РТ) участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется производство по делу об административном правонарушении, в порядке, установленном настоящим Кодексом, предоставляется право выступать на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика. В соответствии со статьей 10 ГПК РТ лица, участвующие в деле, не владеющие государственным языком, вправе на судебном процессе давать объяснения и заключения, выступать и вносить предложения на родном языке, а также пользоваться услугами переводчика.

Статьи 2, 3 и 4

10. Таджикистан осуществляет политику, направленную на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, которая способствует взаимопониманию между народами, проживающими в стране, приверженности принципам равноправия всех граждан и лиц без гражданства перед законом.

11. Принцип равноправия включен в Конституцию (статья 17). Данное положение Конституции закреплён в ТК РТ (статья 7) и УК РТ (статья 5), где преду-

смотрена ответственность за нарушение равноправия граждан (смотрите подпункт 5 пункта 6 первоначального Национального доклада).

12. Одним из обстоятельств, отягчающих наказание, признается совершение преступления по мотиву местной, национальной, расовой или религиозной вражды, религиозного фанатизма, мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение (статья 62 УК РТ в редакции Закона РТ от 17.05.2004г., № 35). Совершенные преступления на этой почве, либо кровной мести в соответствии с пунктом "м" части 2 статьи 104, пунктом "м" части 2 статьи 110, пунктом "е" части 2 статьи 111, пунктом "з" части 2 статьи 117 УК РТ также признаются как элемент отягчающего наказания. Отдельной статьей УК РТ предусмотрена уголовная ответственность за возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды (статья 189). Диспозиция этой статьи предотвращает конфликты между гражданами разных национальностей, рас, которые могут сопровождаться агрессивными выпадами, физической расправой или угрозой таковой, уничтожением или повреждением имущества либо изоляцией, отчуждением, ограничение в правах, льготах и преимуществах, а также, если действия совершаются с целью принизить национальные святыни, образ жизни, уклад, историю развития отдельных рас, национальностей или народностей. Согласно части 1 статьи 3072 УК РТ предусмотрена уголовная ответственность за создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной, местнической или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступлений, предусмотренных статьями 149, 153, 157, 158, 160, 185, 188, 189, 237, 2371, 242, 243, 307, 398 настоящего Кодекса (преступления экстремистской направленности), а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности. Данной статьей УК РТ предусматривается уголовная ответственность за участие в экстремистском сообществе, а также за перечисленные деяния, совершенные повторно или с использованием своего служебного положения (в редакции закона от 06.10.08г. № 422). Согласно статьи 3073 УК РТ предусмотрено уголовное ответственность за организацию или участие в деятельности политических партий, общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете их деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (в редакции закона от 06.10.08г. № 422). Данная ответственность применяется и в случаях, если в уставе или в программе и иных принимаемых общественным объединением документах, признаваемых членами объединения, в устных коллективных высказываниях, которые поддерживаются и которыми руководствуются члены объединения в своей деятельности, выражается дискриминационное, неприязненно-враждебное отношение к гражданам в зависимости от расовой, национальной, родовой принадлежности или провозглашается их исключительность и превосходство.

13. В целях гуманизации и имплементации международно-правовых стандартов в области прав человека с 01.04.2010 года введен в действие Уголовно-процессуальный кодекс РТ (далее УПК РТ) в новой редакции. В данном кодексе в статьях 2, 10, 11, 12, 16, 18 и 20 определены задачи уголовного судопроизвод-

ства, обязанности по уважению чести и достоинства при расследовании преступлений, защиты прав и свобод человека, равенство перед законом и судом независимо от национальности, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального положения, образования, собственности и другие положения.

14. В Таджикистане с 1 апреля 2009 года введен в действие КоАП РТ. Основными задачами указанного кодекса являются охрана прав и свобод человека и гражданина, здоровья, защита общественной нравственности, общественного порядка и общественной безопасности, защиты законных интересов физических и юридических лиц (статья 2). Настоящий кодекс предусматривает административную ответственность за нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений граждан (статья 87); отказ в предоставлении гражданину информации (статья 88); незаконное отстранение работника (служащего) от работы (статья 98); изготовление, хранение, ввоз, перевозка и распространение продукции средств массовой информации, содержащей сведения и материалы, направленные на пропаганду или агитацию разжигания социальной, расовой, национальной, религиозной розни, культа жестокости (статья 374); нарушения законодательства о религиозных организациях (статья 474); нарушения законодательства об общественных объединениях (статья 475); невыполнение требований нормативно-правовых актов РТ о государственной службе (статья 501) и другие.

15. Согласно статьи 3 Закона Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан" от 1 февраля 1996 года, иностранные граждане в РТ пользуются теми же правами и свободами, и несут те же обязанности, что и граждане РТ, кроме политических прав, то есть право избирать и быть избранными в государственные органы РТ, а также не несут обязанности воинской службы в рядах Вооруженных Сил РТ.

16. Закон Республики Таджикистан "О телевидении и радиовещании" от 14 декабря 1996 года устанавливает, что телерадиоорганизация не имеет права разглашать сообщения или иные материалы, пропагандирующие расовую, национальную вражду, местничество, религиозную и культовую исключительность и нетерпимость.

17. Таджикистаном реализуются все положения Дурбанской декларации и Программы действий. Одним из наиболее важных, первоочередных и практических шагов РТ в этом направлении является внесение соответствующих изменений и дополнений в УК РТ в части установления и усиления уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми (статья 1301 УК РТ в редакции Закона РТ от 01.08.2003 г.).

18. Другим из наиболее важных, первоочередных и практических шагов Правительства в этом направлении является разработка проекта Закона Республики Таджикистан "О борьбе против торговли людьми". Данный законопроект был принят и введен в действие с 15 июля 2004 года. Закон определяет правовые и организационные основы системы борьбы с торговлей людьми, правовое положение жертв торговли людьми. Приоритетными задачами, согласно упомянутому закону, являются регулирование общественных отношений, возникающих в процессе борьбы против торговли людьми, предупреждения, выявления и пресечения деятельности по торговле людьми и минимализация ее последствий, физическая, психологическая и социально-правовая, реабилитация лиц, ставших жертвами этого преступления. По смыслу данного закона борьба против торговли людьми в стране осуществляется на основании принципов законности, неотвратимости ответственности торговцев людьми, недискриминации жертв торговли людьми, обеспечения справедливого обращения с жертвами

торговли людьми, доступа к правосудию, совокупного использования профилактических, правовых, политических, медицинских, социально-экономических и информационных мер, сотрудничества с общественными объединениями и неправительственными организациями. В Таджикистане принята комплексная программа по противодействию торговле людьми на 2006-2010 годы, утвержденная ППРТ 6 мая 2006 года №213.

19. Статья 167 УК РТ (Торговля несовершеннолетними) изложена в новой редакции Законом РТ от 1 августа 2003 года "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан", где предусматривается уголовная ответственность за совершение купли или продажи несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения и его согласия. Вторая и третья часть этой статьи охватывают практически те же квалифицирующие признаки, какие предусмотрены частями второй и третьей статьи 1301 УК РТ. В соответствии с этой статьей согласие несовершеннолетнего во внимание не принимается. Этим же законом дополнены статьи 339 (Похищение или повреждение документов, штампов и печатей) и 340 (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) УК РТ новыми частями, предусматривающими уголовную ответственность за указанные деяния, совершенные с целью торговли людьми.

20. Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ (статья 9) от 6 августа 2001 года провозглашает принцип равенства осужденных перед законом, то есть порядок и условия исполнения уголовного наказания определяются независимо от социального, должностного и имущественного положения, политических убеждений, рода и характера занятий осужденных до совершения преступления, их расовой и национальной принадлежности, гражданства, образования, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

21. Вопросы, относительно расовой принадлежности, национальности, гражданства, образования, языка, отношения к религии и другие обстоятельства предусмотрены в следующих законах РТ: "О выборах депутатов в местные Маджлисы народных депутатов" (10.12.1999г.), "Об органах самоуправления поселков и сел" (05.08.2009г.), "О культуре" (13.12.1997г.), "О борьбе с терроризмом" (16.11.1999г.), "Об обществе Красного полумесяца Таджикистана" (12.01.2010г.), в Семейном кодексе (13.11.1998г.) и так далее.

22. Следует отметить, что статья 14 Закона Республики Таджикистан "Об общественных объединениях" от 12 мая 2007 года ограничивает создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду.

23. Статья 4 Закона РТ "О государственном языке Республики Таджикистан" от 5 октября 2009 года, предусматривает, что все нации и народности, проживающие на территории Таджикистана, вправе свободно пользоваться своим родным языком. Таджикистан создает условия для свободного применения, защиты и развития бадахшанских (памирских) языков и ягнобского языка.

24. В соответствии со статьей 15 Закона РТ "Об органах национальной безопасности" от 20 марта 2008 года органы национальной безопасности Таджикистана осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию деятельности организованных преступных групп и преступных организаций, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью разжигание расовой, национальной и религиозной вражды или розни.

25. Согласно действующему законодательству национальными учреждениями РТ, непосредственно осуществляющими охрану, защиту прав человека, а также борьбу с правонарушениями на почве расовой дискриминации, являются:

- a) Конституционный суд;
- b) суды общей юрисдикции;
- c) экономические суды;
- d) органы прокуратуры;
- e) органы внутренних дел;
- f) органы национальной безопасности;
- g) органы борьбы с коррупцией;
- h) Уполномоченный по правам человека.

Вместе с тем следует отметить, что также и другие государственные органы и учреждения Таджикистана в рамках своих полномочий осуществляют борьбу с расовой дискриминацией в части вопросов, касающихся прямо или косвенно предметов их деятельности.

26. В судебных органах республики в настоящее время отсутствуют заявления о расовой дискриминации, но это не означает, что отсутствие подобных заявлений является доказательством неосведомлённости потерпевших о своих правах, отсутствия доверия к органам юстиции или невнимательности и нечуткости со стороны судей к случаям расовой дискриминации. Поскольку проблема является важной и актуальной, работниками правоохранительных органов и судов систематически разъясняются нормы Конституции, законов и других нормативных правовых актов посредством средств массовой информации, республиканского телевидения и радио, а также путём проведения выездных судебных заседаний.

27. Согласно части 5 статьи 8 Конституции создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп запрещаются. Также запрещается пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь (статья 30 Конституции).

28. Статья 16 УПК РТ предусматривает равенство всех перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, родового отличия, цвета кожи, пола, языка, политических убеждений, образования, вероисповедания, этнического или социального положения.

29. КоАП РТ (статья 8) предусматривает принцип равенства перед законом, где указано:

"...лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом;

физические лица за совершение административного правонарушения привлекаются к административной ответственности независимо от гражданства, национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения".

30. Следуя положениям Конституции, соблюдая нормы материального и процессуального права, суды Таджикистана соответственно по каждому делу обеспечивают надлежащее отправление правосудия и с этой целью закрепляют права каждого отдельного лица на справедливое и публичное разбирательство независимым и беспристрастным судом.

Статья 5

II. Информация по конкретным правам

A. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие

31. Статьи 5 и 17 Конституции предусматривают, что все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального и имущественного положения.

32. Согласно Закону Республики Таджикистан "Об обращениях граждан" граждане РТ, а также иностранные граждане и лица без гражданства вправе лично или вместе с другими или через своих уполномоченных представителей в порядке, установленном настоящим законом, обращаться в органы государственной власти, местные органы государственной власти, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращениях вопросов. Обращения иностранных граждан и лиц без гражданства рассматриваются в порядке, установленном настоящим законом, если иное не предусмотрено международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

33. Граждане Таджикистана, участвуя в управлении государственными и общественными делами, реализуя права и свободы, предоставленные им Конституцией и другими законами, имеют право:

а) на защиту своих законных прав и интересов, а также законных прав и интересов других лиц и организаций;

б) на восстановление компетентными органами государства нарушенных прав.

34. В соответствии с Законом Республики Таджикистан "Об обращениях граждан" предусмотрены такие виды обращений как предложения, заявления, жалобы, устные обращения граждан, обращения граждан, поступающие по электронной почте или сети интернета, обращения, содержащихся в средствах массовой информации. Кроме того, согласно статьям 9-11 указанного закона ответственность за организацию работы с обращениями граждан возлагается на руководителей центральных и местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, на руководителей общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности. Запрещается преследование граждан и членов их семей за осуществляемую ими защиту прав и законных интересов посредством обращений. Никто не должен быть принужден участвовать в действиях в защиту какого-либо обращения.

35. Преследование должностным лицом гражданина за подачу в установленном порядке обращений либо за содержащуюся в них критику, а равно за вы-

ступление с критикой в иной форме влечет уголовную ответственность в соответствии с частью второй статьи 163 УК РТ. При рассмотрении обращений граждан не допускается разглашение информации о личной жизни граждан, а также другой информации, если это ущемляет права и законные интересы граждан. Не допускается также выяснение данных о личности гражданина, не относящихся к обращению. По просьбе гражданина не подлежат разглашению какие-либо сведения о его личности.

36. Информацию о судебной власти подробнее смотрите в Базовом документе (раздел Судебная власть, пункты 46-53).

37. Право на равенство перед судом непосредственно закреплено в Конституции страны и в других законах. Уголовно-процессуальное судопроизводство направлено на укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений, уважительное отношение к закону, правам и свободам человека и гражданина, утверждение судебной справедливости (статья 2). Согласно статьям 5, 7, 8, 11, 15-17 и другим статьям УПК РТ производство по делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории республики, ведется в соответствии с правилами настоящего кодекса. Правосудие по уголовным делам в стране осуществляется только судом. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления до вступления в законную силу приговора суда. Никто не может быть задержан и взят под стражу без законных оснований. Арест, принудительное помещение лица в медицинское или воспитательное учреждение допускаются только по решению суда. Лицо, в отношении которого применена мера пресечения в виде ареста, также лицо, задержанное в качестве подозреваемого в совершении преступления, должны содержаться в безопасных для их жизни и здоровья местах. Лицо, подвергнувшееся аресту, имеет право на его обжалование. Каждому гарантируется судебная защита. Каждое лицо имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основе закона. Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу. Обязанность доказывать обвинение возлагается на обвинителя. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном процессуальным законом, толкуются в пользу обвиняемого. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях. Все равны перед законом и судом. Судьи в своей деятельности независимы и подчиняются только Конституции и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается.

38. Органы прокуратуры согласно статье 2 Конституционного закона РТ "Об органах прокуратуры Республики Таджикистан" принимают и рассматривают заявления, жалобы, другие обращения граждан и юридических лиц о правонарушениях, принимают меры по их устранению. Решения, принятые прокурором, не препятствуют обращению лица за защитой своих прав в суде. Если лицо из-за физических, психических и других недостатков не может защитить свои права, прокурор обязан принять необходимые меры по их обеспечению.

О мерах, принимаемых для борьбы с терроризмом

39. Целями Закона РТ "О борьбе с терроризмом" (статьи 1, 2, 22-23) являются:

а) реализация государственной политики и международных обязательств РТ в области борьбы с терроризмом;

- b) правовое регулирование отношений, связанных с борьбой против терроризма;
- c) формирование у населения республики обстановки нетерпимости к терроризму;
- d) выявление, предупреждение и пресечение террористической деятельности, устранение причин и условий, порождающих терроризм.

Законодательство Таджикистана о борьбе с терроризмом основывается на Конституции и состоит из настоящего закона, других нормативных правовых актов РТ, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном. Таджикистан в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами, специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом. Антитеррористическая деятельность в стране основывается на следующих принципах:

- a) законность;
- b) уважение прав и свободы человека и гражданина;
- c) неотвратимость наказания за террористическую деятельность;
- d) сочетание гласных и негласных методов борьбы;
- e) приоритетность защиты прав лиц, подвергающихся опасности;
- f) правомерность причинения вреда террористу;
- g) единоначалие в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средств(ами) при проведении контртеррористических операций;
- h) строгая конспирация при проведении специальных контртеррористических операций.

Возмещение вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористической акции, производится за счет средств республиканского бюджета с последующим их взысканием с причинителя вреда в порядке, предусмотренном законодательством Таджикистана. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, проводится за счет средств республиканского бюджета с целью их возвращения к нормальной жизни и включает в себя правовую помощь, психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, восстановление в необходимых случаях на работе, предоставление им жилья.

О расследовании заявлений лиц о расовой дискриминации

40. Согласно положению УПК РТ, основанием для возбуждения уголовного дела служат:

- a) заявление о преступлении;
- b) явка с повинной;
- c) сообщение должностного лица предприятий, учреждений, организаций;
- d) сообщение в средствах массовой информации;
- e) непосредственное обнаружение дознавателем, следователем или прокурором сведений, указывающих на признаки преступления (статья 140).

Орган дознания, дознаватель, следователь и прокурор обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление и сообщение о любом совершенном или готовящемся к совершению преступлении. Необоснованный отказ в приеме заявления или сообщения о преступлении может быть обжалован прокурору или в суд в порядке, установленном статьями 122, 123 и 124 УПК РТ. При наличии повода и оснований, предусмотренных статьей 140 УПК РТ дознаватель, следователь и прокурор выносят постановление о возбуждении уголовного дела. Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 настоящего кодекса, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на:

а) руководителей партий и геологоразведочных зимовок, отдаленных от мест расположения органов дознания по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий и зимовок;

б) глав дипломатических представительств и консульских учреждений РТ – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий этих представительств и учреждений (статья 40).

Согласно части 5 статьи 161 УПК РТ по делам о преступлении, предусмотренном статьей 189 (Возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды) УК РТ, производство предварительного следствия обязательно и производится она следователями органов национальной безопасности.

41. Потерпевшим признается лицо, независимо от его возраста, психического и физического состояния, которому преступлением причинен физический, материальный, моральный вред, а также лицо, права и интересы которого поставлены под непосредственную угрозу покушением на преступление. Потерпевшим может быть признано юридическое лицо, которому преступлением причинен моральный и материальный вред. В этом случае права и обязанности потерпевшего осуществляет представитель юридического лица. О признании физического или юридического лица потерпевшим дознаватель, следователь и судья выносят постановление, а суд - определение, незамедлительно после установления события преступления и факта причинения преступлением вреда. Потерпевший и его представитель имеют право:

а) представлять доказательства;

б) заявлять ходатайства и отводы;

в) давать показания на своем родном языке или на языке, которым владеет;

г) пользоваться услугами переводчика бесплатно;

д) иметь представителя;

е) знакомиться с протоколами следственных действий, производимых с его участием, и подавать на них замечания;

ж) участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, проводимых по его ходатайству либо ходатайству его представителей;

з) по окончании расследования знакомиться со всеми материалами дела, выписывать из него необходимые сведения, участвовать в судебных обсуждениях и прениях в суде первой инстанции при разбирательстве по делу;

и) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать по нему замечания;

- j) приносить жалобы на действия или решения дознавателя, следователя, прокурора, суда, судьи;
- k) обжаловать приговор, определение или постановление суда;
- l) быть извещенным о принесенных по делу жалобах и протестах и подавать на них возражения;
- m) участвовать в судебном рассмотрении заявленных жалоб и протестов.

42. Участники уголовного судопроизводства и другие лица, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения, заинтересованных в производстве по уголовному делу, чьи интересы ущемляются в порядке и сроки, установленные УПК РТ, обжаловать незаконное и необоснованное действия и решения дознавателя, следователя, прокурора, судьи и суда (статья 23 УПК РТ). Жалобы могут быть устные и письменные. Устные жалобы заносятся в протокол, который подписывают заявитель и должностное лицо, принявшее жалобу. Устная жалоба, изложенная гражданином на приеме у соответствующих должностных лиц, разрешается на общих основаниях с жалобами, представленными в письменном виде. К жалобе могут быть приложены дополнительные материалы (статья 119).

43. Согласно данным Уполномоченного по правам человека в РТ с момента образования данного института (27.05.2009 года) в адрес уполномоченного не поступало жалоб на проявления расовой дискриминации.

О предупреждении расовой дискриминации в процессе уголовного правосудия

44. Основными задачами уголовного судопроизводства являются: защита прав и свобод человека и гражданина, справедливое разрешение рассматриваемых вопросов в суде, соблюдение процессуальных норм при применении уголовного закона, гарантия защиты законных интересов участников уголовного судопроизводства и других лиц, предупреждение преступлений, в том числе преступлений, совершенных на национальной почве, родового отличия, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, этнического или социального происхождения. Согласно статье 178 УПК РТ установив при производстве по уголовному делу обстоятельства, способствующие совершению преступления, следователь вправе внести в соответствующие организации, учреждения, независимо от организационно-правовых форм, или должностному лицу представление о принятии мер по устранению этих обстоятельств или других нарушений закона. Кроме того, согласно статьям 470-475 этого кодекса по уголовным делам в целях предупреждения расовой дискриминации в процессе уголовного правосудия в необходимых случаях производится соответствующее взаимодействие судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими должностными лицами иностранных государств в порядке оказания правовой помощи.

45. О равенстве всех перед законом и судом см. пункт 28 настоящего доклада.

В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями

Обеспечение наказания лиц (государственных должностных лиц или иных лиц), совершающих акты насилия на расовой почве

46. Государственный служащий обязан соблюдать Конституцию, законы и другие нормативные правовые акты Таджикистана, соблюдать, охранять и уважать права и свободы человека и гражданина, а также права и интересы юридических лиц, рассматривать обращения граждан в соответствии с порядком, установленном законодательством и принимать по ним соответствующие меры (статья 28 Закона РТ "О государственной службе").

47. Согласно требованиям КоАП РТ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований нормативных правовых актов страны о государственной службе (статья 501).

48. УК РТ предусматривает ответственность за злоупотребление должностными полномочиями (статья 314), бездействие по службе (статья 315), превышение должностных полномочий (статья 316). Предусмотренные в УК РТ ответственности охватывают всякого рода насилия, несмотря кем оно совершается и в отношении кого оно направлено, независимо от национальности, пола, цвета кожи, возраста, иностранного, этнического или социального происхождения, родового отличия, вероисповедания, политических убеждений.

О предотвращении незаконного применения милицией силы в отношении лиц, защищаемых Конвенцией

49. В соответствии с Законом Республики Таджикистан "О милиции" (статьи 13–16) сотрудник милиции имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим законом. Применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении их использовать. Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия невозможно, сотрудник милиции обязан стремиться, по возможности, причинять наименьший моральный, имущественный и физический вред. При причинении телесных повреждений или ранений в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник милиции обязан оказать пострадавшим доврачебную помощь. О ранении или смерти лица вследствие применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудник милиции обязан доложить своему непосредственному начальнику для уведомления прокурора. Применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия с превышением полномочий к кому-либо независимо от расовой принадлежности (пола, цвета кожи, возраста, иностранного или социального происхождения, национальности, вероисповедания, политических убеждений и т.д.) влечет за собой установленную УК РТ ответственность (статьи 314–316). Сотрудник милиции имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, подручные средства для пресечения преступлений и других правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям сотрудника милиции, самообороны, если ненасильственные способы не обеспечивают исполнения воз-

ложенных на сотрудника милиции обязанностей. За отчетный период фактов незаконного применения силы или нанесение телесных повреждений со стороны сотрудников правоохранительных органов, других правительственных должностных лиц, отдельных лиц, групп или учреждений на почве расовой принадлежности не имеются.

О наборе членов защищаемых Конвенцией групп в милицию и другие правоохранительные органы

50. Согласно статьям 17 и 19 Закона Республики Таджикистан "О милиции" сотрудником милиции является гражданин РТ, состоящий на должности рядового или начальствующего состава, которому в установленном порядке присвоено звание рядового или начальствующего состава милиции. На службу в милицию принимаются граждане не моложе 20 лет и не старше 35 лет, независимо от места жительства, пола, национальности, цвета кожи, языка, отношения к религии, политических убеждений, родового отличия, этнического или социального происхождения, способные по своим личным моральным и деловым качествам, образованию, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять возложенные на милицию обязанности, после прохождения ими военной службы по призыву (за исключением курсантов средних и высших учебных заведений Министерства внутренних дел – далее МВД) в добровольном порядке. Принимаемое на службу в милицию лицо подвергается обязательной государственной дактилоскопической регистрации. Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость (независимо от срока отбытия наказания, за исключением освобожденных по реабилитирующим мотивам и реабилитированных, либо оправданных судом). Замещение вакантных должностей в милиции осуществляется на конкурсной основе и путем заключения индивидуальных контрактов в порядке, определяемом законодательством страны. Для поступающих в милицию устанавливается испытательный срок от 3 до 6 месяцев.

51. Согласно статье 53 Закона Республики Таджикистан "Об органах прокуратуры Республики Таджикистан", в органы прокуратуры могут принимать на работу граждан Таджикистана в возрасте до 35 лет, имеющих высшее юридическое образование и обладающих необходимыми деловыми и моральными качествами, способных по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на них обязанности. Лица, не имеющие достаточного опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку сроком в один год. Генеральный прокурор РТ в исключительных случаях вправе принимать решение о сокращении срока стажировки или освобождении от стажировки. Порядок прохождения стажировки определяет Генеральный прокурор РТ. На должность прокурора Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроров областей, города Душанбе и транспортного прокурора Таджикистана назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее 10 лет, 5 лет из которых проработали прокурором района или города. На должность прокуроров районов и городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 28 лет, которые имеют профессиональный стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет. Предельный возраст работников органов прокуратуры составляет 63 года для мужчин и 58 лет для женщин. Не могут быть назначены на должности прокурора, помощника прокурора и следователя прокуратуры лица, которые были осуждены за совершение преступления, за исключением реабилитированных судом. Прокурор не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических

партий и движений, заниматься предпринимательской деятельностью, кроме научной, педагогической и творческой деятельности.

52. В соответствии со статьей 11 Закона РТ "О государственной службе" от 13 ноября 1998 года, в целях обеспечения компетенции государственного органа, повышения профессионального уровня государственных служащих и соответствия государственных служащих государственным должностям государственной службы устанавливаются квалификационные требования. Квалификационные требования являются основным критерием подбора и расстановки кадров государственной службы и определяющим фактором деятельности государственных служащих в государственных органах. В квалификационные требования, предъявляемые к лицам, претендующим на государственные должности государственной службы, входят:

- a) высшее и среднее профессиональное образование с учётом категории и специализации государственных должностей государственной службы;
- b) общий стаж и опыт работы по специальности;
- c) стаж государственной службы;
- d) знание Конституции, законов и других нормативных правовых актов республики, которые регулируют исполнение должностных обязанностей государственных служащих.

О невозвращении или невысылке неграждан в страну или на территорию, где существует риск нарушения прав человека

53. См. пункт 20 первоначального доклада.

54. См. первоначальный доклад РТ по Конвенции против пыток, пункты 123–149.

С. Политические права

1. Право на участие в выборах

55. См. пункты 23–26 первоначального доклада.

2. Право на участие в управлении страной

56. Согласно данным Центральной избирательной комиссии по выборам и референдумам РТ, в период с 2005 года по 2010 год в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ – нижняя палата парламента из 63 избранных депутатов две женщины являлись узбекской и кыргызской национальностей. Из 33 избранных и назначенных Указом Президента РТ членов Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ – верхняя палата парламента, два депутата являлись узбекской национальности (мужчина и женщина) и один кыргыз (мужчина). В настоящее время в составе Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ четвертого созыва (2010–2015 года) входят двое узбеков (женщина и мужчина) и один кыргыз (мужчина). В состав Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ входят одна женщина (кыргызка) и двое мужчин (узбеки).

Количество представителей национальных меньшинств и этнических групп в местных Маджлисах народных депутатов РТ (результаты выборов 2010 года)

| <i>Области, города и районы</i> | <i>Количество депутатов в областных, городских и районных Маджлисах</i> | <i>Количество депутатов по национальности</i> | | <i>Количество депутатов женского пола</i> |
|------------------------------------|---|---|--|---|
| ГБАО | 61 депутат | 58 таджиков | 3 кыргызов | 19 депутатов |
| Города и районы ГБАО | 248 депутатов | 222 таджиков | 26 кыргызов | 43 депутатов |
| Согдийская область | 70 депутатов | 63 таджиков | 7 узбеков | – |
| Города и районы области | 680 депутатов | 551 таджиков | 123 узбеков, 3 русских, 2 кыргызов, 1 армян | – |
| Хатлонская область | 67 депутатов | 66 таджиков | 1 узбек | 12 депутатов |
| Города и районы области | 924 депутатов | 825 таджиков | 97 узбеков, 2 русских | 139 депутатов |
| Районы республиканского подчинения | 496 депутатов | 452 таджиков | 26 узбеков, 18 кыргызов | 80 депутатов |
| город Душанбе | 70 депутатов | 69 таджиков | 1 узбек | 19 депутатов |
| Районы города Душанбе | 149 депутатов | 145 таджиков | 3 узбеков | 49 депутатов |
| Всего: | 2 765 депутатов | 2 451 тадж. | 314 депутатов др. нац-ти | 361 депутат |

3. Право принимать участие в управлении государством на любом уровне

57. См. пункты 1–5 статьи 25 первоначального доклада РТ о ходе реализации Международного пакта о гражданских и политических правах.

4. Право равного доступа к государственной службе

58. Граждане страны имеют равные права на государственную службу, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального положения. Поступление на политическую государственную службу граждан РТ осуществляется в порядке, установленном Конституцией, Законом Республики Таджикистан "О государственной службе" и другими нормативными правовыми актами страны (см. пункт 51 статьи 5 настоящего доклада).

О наборе членов защищаемых Конвенцией групп в милицию и другие правоохранительные органы

59. Общая численность административных государственных служащих по состоянию на 1 января 2009 года составляло – 17 580, из них 12 230 (или 73,8%) мужчины, 4 342 (или 26,2%) – женщины. Из общей численности по национальности: 14 625 (или 88,3%) государственных служащих таджики, 173 (или 1,0%) русские, 1 519 (или 9,2%) узбеки, 149 (или 0,9%) кыргызы и 106 (или 0,6%) другие национальности.

60. Таджикистан представляет информацию об административных государственных служащих государственных органов в разрезе национальностей, об аппаратах высших судебных органов РТ. Всего в аппаратах высших судебных органов (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 99 государственных служащих. Из них: 94 – таджики, 3 – русские, 1 – узбек. Министерства РТ: Всего в министерствах (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 4 976 государственных служащих. Из них: 4 059 – таджики, 55 – русские, 244 – узбеки, 9 – кыргызы и 39 – другой национальности. Государственные комитеты РТ: Всего в комитетах (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 780 государственных служащих. Из них: 632 – таджики, 31 – русские, 70 – узбеки, 5 – кыргызы и 15 – другой национальности. В ведомствах при Правительстве РТ: Всего в ведомствах (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 3 601 государственных служащих. Из них: 3 099 – таджики, 36 – русские, 277 – узбеки, 25 – кыргызы и 20 – другой национальности. В местных исполнительных органах государственной власти: Всего в местных исполнительных органах государственной власти (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 6 650 государственных служащих. Из них: 5 382 – таджики, 32 – русские, 861 – узбеки, 109 – кыргызы и 23 – другой национальности. В Центральной комиссии по выборам и референдумам РТ: Всего в комиссии (по состоянию на 1 января 2009 года) работали 13 государственных служащих. Из них: 10 – таджиков, 1 – русский, 2 – узбеков.

Численность работников по национальностям, работающих в государственных органах (гражданские государственные служащие), по состоянию на 1 апреля 2010 года

| | <i>Всего</i> | <i>Таджиков</i> | <i>Узбеков</i> | <i>Русских</i> | <i>Кыргызов</i> | <i>Другие</i> |
|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| | <i>(% от общего числа)</i> |
| Таджикистан | 1 7496–100 | 15 451–88,3 | 1 489–8,5 | 134–0,7 | 196–1,1 | 226–1,2 |
| ГБАО | 568–100 | 518–90,2 | – | – | 50–8,7 | – |
| Согдийская область | 2 062–100 | 1 634–76,3 | 415–19,3 | 9–0,4 | 1–0,04 | 3–0,1 |
| Хатлонская область | 2 406–100 | 2 112–85,2 | 247–11,06 | 14–0,5 | – | 6,0,2 |
| город Душанбе | 307–100 | 296–90,5 | 9–2,7 | 2–0,6 | – | – |
| Районы республиканского подчинения | 1 411–100 | 1 230–85,1 | 139–9,6 | – | 41–2,8 | 1–0,06 |
| Центральные органы | 10 742–100 | 9 661–89,9 | 652–6,06 | 109–1,01 | 104–0,96 | 216–2,01 |

D. Другие гражданские права

1. Право на свободу передвижения и право покидать любую страну, включая свою собственную

61. См. пункты 29–30 первоначального доклада.

2. Право на гражданство или натурализацию

62. См. пункты 34-36 первоначального доклада. По вопросам ситуации с безгражданством Правительство Таджикистана тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее УВКБ ООН). С момента создания Уполномоченного по правам человека в Таджикистане в стратегию офиса Уполномоченного включены вопросы продвижения ратификации Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции по сокращению безгражданства 1961 года. С декабря 2008 по апрель 2009 года при содействии УВКБ ООН местными неправительственными организациями был осуществлен полный анализ национального законодательства на соответствие с международными договорами. Анализ показал, что национальное законодательство в целом соответствует этим документам.

63. Граждане других государств и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Таджикистана согласно статье 22 Конституционного закона Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан". В целях обеспечения гарантированности и защищенности равноправия граждан независимо от национальности, расы, либо этнического происхождения статья 9 настоящего Конституционного закона поощряет приобретение гражданства страны лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства. Обычным условием приема в гражданство Таджикистана является постоянное проживание на её территории: для иностранных граждан и лиц без гражданства всего пять лет или три года непрерывно непосредственно перед обращением с ходатайством; для беженцев, признаваемых таковыми законом Таджикистана и международно-правовых актов, указанные сроки сокращаются вдвое. Срок проживания на территории республики считается непрерывным, если лицо выезжало за её пределы для учебы или лечения не более чем на три месяца, а решение по ходатайствам о приеме в гражданство РТ принимается Президентом РТ. Следовательно, Конституционный закон Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан" ни в коем образом не ущемляет права иностранных граждан, лиц без гражданства либо беженцев, и применяется без дискриминации согласно статье 5 d iii) Конвенции. Несмотря на это Конституционный закон Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан" являясь постсоветским законом, не может охватить всех вопросов, возникших со времени приобретения независимости республиками бывшего Советского Союза. С проблемой гражданства или определения гражданства Таджикистан столкнулась сразу же после приобретения независимости и вспыхнувшей в последствие гражданской войны 1992-1997 годов, которая вынудила покинуть страну более миллиона лиц. Одной из важнейших задач, которая стояла перед государством, было возвращение таджикстанцев и определение их гражданства. Вплоть до 2003 года более миллиона лиц, бывших граждан СССР, проживающих в Таджикистане, были возвращены в страну, их гражданство было определено или восстановлено через выдачу всем таджикских паспортов страны, документом, подтверждающим гражданство РТ, является паспорт гражданина РТ. В данном Конституционном законе внесены изменения и дополнения от 6 октября 2008 года, что свидетельствует о том, что в этом направлении ведется определенная работа. Так, статья 11 настоящего Конституционного закона гарантирует равенство прав и свобод вне зависимости от их гражданства. Статьи 17, 18 и 20 гарантируют гражданство РТ ребенку, родившемуся на территории РТ, один или оба родителей которого является лицом без гражданства или иностранным гражданином. Статья 23 определяет облегченные процедуры получения гражданства РТ иностранным гражданам и лицам без гражданства.

64. В сентябре 2009 года УВКБ совместно с Отделом конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ и Уполномоченным по правам человека была проведена республиканская конференция по вопросам лиц без гражданства. На конференции были обсуждены основные проблемы, связанные с ситуацией лиц без гражданства в РТ и сделаны конкретные рекомендации к законодательству РТ о гражданстве РТ.

65. С целью усовершенствования Конституционного закона Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан" создана межведомственная рабочая группа от 4 ноября 2008 года. В настоящий момент, рабочей группой также активно изучается положительный опыт других стран по данному вопросу. Предполагается, что законопроект пройдет правовую экспертизу в установленном порядке, а также правовую экспертизу УВКБ ООН и пройдет широкое обсуждение с институтами гражданского общества. Принятие нового закона станет предпосылкой к обсуждению вопроса и разработке пакета предложений Правительству РТ о возможности ратификации Конвенций о статусе апатридов и о лицах без гражданства.

3. Право на вступление в брак, на владение имуществом и на наследование

66. См. пункты 27-32, 34-46 первоначального доклада.

67. С целью реализации государственной политики в 2007 году утверждена Программа судебно-правовой реформы, которая осуществлялась поэтапно. Согласно указанной Программе от 12 января 2010 года, внесены изменения и дополнения в Конституционный закон РТ "О судах Республики Таджикистан", образовав судебные коллегии по семейным и административным делам в состав областных судов, Суда города Душанбе и Верховного Суда РТ. Верховным Судом РТ в этом направлении принято Постановление Пленума Верховного Суда РТ от 23 июня 2010 года № 31 "О семейных делах, рассматриваемых судами Республики Таджикистан", который определил рассмотрение категории дел относящихся к компетенции Коллегии по семейным делам. Указом Президента РТ от 3 января 2011 года утверждена новая Программа судебно-правовой реформы на 2011–2013 годы, где предусматривается включение в состав судов общей юрисдикции судей по административным и семейным делам.

4. Право на свободу мысли, совести и религии

68. В стране реализация государственной политики в области свободы совести и религиозных объединений осуществляется при строгом соблюдении конституционных принципов развития общественной жизни на основе политического и идеологического плюрализма, основных принципов взаимоотношения государства и религиозных объединений, в том числе, отделения религиозных объединений от государства, невмешательства государства в деятельность религиозных объединений. Государство гарантирует получения светского характера образования в государственных образовательных учреждениях; способствует установлению отношений терпимости и уважения между верующими и неверующими гражданами, между религиозными объединениями различных религий и конфессий, равно как и между их последователями, недопущения проявлений фанатизма и экстремизма в деятельности религиозных объединений. Религиозные объединения осуществляют свою деятельность в пределах порядка собственной внутренней культовой и некультовой системы, не противоречащей законодательству страны, выбирают, назначают и заменяют свой персонал согласно своим собственным вероисповедальным установлениям. Закон не от-

даёт предпочтения какому-либо религиозному направлению или течению, не позволяет ему навязывать всему обществу свою идеологию.

69. Вмешательство государственных органов наступает тогда, когда отдельные граждане или религиозные объединения, злоупотребляя своими религиозными правами и свободами, совершают какое-либо действие во вред другим гражданам и религиозным объединениям, и такое их действие становится причиной возникновения разногласий и конфликтов в обществе и тем самым ставится в опасность мир и стабильность в стране, нарушается покой и спокойствие граждан. Наряду с религиозным сознанием существует также светское мировоззрение, которое также гарантируется законом. Закон равным образом защищает свободы как религиозного, так и светского сознания.

70. Идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная: - о запрещении создания и деятельности общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп; ограничение прав и свобод гражданина с целью обеспечения прав и свобод других, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики; запрет агитации и пропаганды, вызывающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую неприязнь и вражду; допустимости введения ограничений в сфере свободы исповедания религии или убеждения, необходимых для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как прав и свобод других лиц.

71. Проект Закона Республики Таджикистан "О свободе совести и религиозных объединениях" неоднократно обсуждался по инициативе Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее ОБСЕ) в Таджикистане и при активном участии Консультативного совета экспертов по свободе совести Бюро по демократическим институтам и правам человека (далее БДИПЧ ОБСЕ), подготовившего его юридический анализ в феврале 2008 года в ответ на письменную просьбу Министерства культуры Таджикистана от 8 января 2008 года и представившего комментарий к нему. В комментариях отмечается, что в проекте закона были учтены многие вопросы, поднятые в предыдущем анализе, проведенном БДИПЧ ОБСЕ. В нем также отмечается, что "не вызывает сомнений, что в стране предпринимается немало усилий для того, чтобы гарантировать свободу совести и вероисповедания". Настоящий закон принят и вступил в силу от 26 марта 2009 года. В связи с принятием данного закона Комитетом по делам религий при Правительстве страны ведётся перерегистрация религиозных объединений, созданных до введения в действие нового закона. По состоянию на 1.01.2010 года прошли перерегистрацию 72 неисламских религиозных объединения: 10 Евангельских Христиан-Баптистов, 10 Евангельских Христиан, 3 Новоапостольской церкви, 4 Адвентистов седьмого дня, 4 католических церквей, 7 Бахоистских, 1 Лютерантская церковь, общество "Сознание Кришны", Миссионерский центр Грейс Сонмин, Христианская гуманитарная миссия, Миссионерский центр "Надежда", церковь "Новая жизнь, Христианская миссия "Свет миру". Общее количество перерегистрированных исламских религиозных объединений составляет 3 705, из них 358 соборных мечетей и 3 347 мечетей пятикратного моления. Неукоснительное соблюдение указанного закона позволяет гражданам республики и лицам без гражданства, а также иностранным гражданам, проживающим в нашей стране, широко пользоваться гарантированными правами и свободами и полностью удовлетворять свои вероисповедальные потребности без каких-либо притеснений и дискриминации.

Е. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд

72. Таджикистан признаёт право каждого на справедливые и благоприятные условия труда. Обеспечение исполнения настоящего права осуществляется посредством Национального законодательства: Конституции; Трудового кодекса (далее ТК РТ), Закона Республики Таджикистан "О социальном партнерстве, соглашения и коллективных договорах", Закона Республики Таджикистан "О государственной службе"; правовыми актами парламента, Президента РТ, Правительства РТ и органов местной государственной власти; генеральными, отраслевыми (тарифными), территориальными (областными, районными, городскими) соглашениями; коллективными договорами и иными нормативными правовыми актами, регулиующими вопросы оплаты труда отдельных категорий работников, нормы которых не должны противоречит нормам ТК РТ и международно-правовым актам, признанных РТ.

73. Статьей 14 Конституции установлено, что "права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами страны, признанными Таджикистаном международными нормативными правовыми актами", а статьей 16 Конституции предусмотрено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашёнными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность.

74. Статьей 4 ТК РТ установлено, что в соответствии с Конституцией каждый имеет право на труд, выбор профессии, работы, охраны труда и социальную защиту от безработицы. Государство гарантирует каждому работнику право на:

- a) получение бесплатных профессионально-ориентационных услуг, профессиональной подготовки, переобучения и повышения квалификации;
- b) справедливое вознаграждение за труд и его своевременное получение;
- c) бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройства в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой;
- d) условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- e) отдых, обеспечиваемый путём установления продолжительности рабочего времени, еженедельными выходными днями, оплачиваемым ежегодным отпуском, сокращённым рабочим днём для ряда профессий и работ и другим;
- f) участие в управлении предприятием;
- g) предоставление подходящей работы на период не менее трех лет заявленными предприятиями молодым специалистам – выпускникам государственных учебных заведений;
- h) компенсацию материальных затрат в связи с переездом на новое место жительства и работы в соответствии с законодательством;
- i) возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу в связи с работой;
- j) объединение в профессиональные союзы и в другие организации, представляющие интересы работников и трудовых коллективов;

- k) забастовку;
- l) судебную защиту трудовых прав и квалифицированную юридическую помощь;
- m) пособие по социальному страхованию в случае временной утраты трудоспособности и в иных, установленных Законом случаях;
- n) защиту от безработицы.

75. ТК РТ гарантирует, что при приёме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, установлении режимов труда, а также увольнении работников, включая государственных служащих, должны учитываться требования законодательства, касающиеся прав и гарантий граждан, независимо от национальной и этнической принадлежности, социального происхождения, вероисповедания, пола, цвета кожи. Так, согласно статье 7 данного кодекса все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых правоотношений. Запрещаются всякие различия, недопущение или предпочтение, отказ в приеме на работу по признаку национальной принадлежности, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических убеждений, места рождения или социального происхождения, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда. Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды). Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, могут обратиться с соответствующим заявлением (в произвольной форме) в суд. Законодательством гарантированы минимальный размер заработной платы за труд, то есть месячной заработной платы неквалифицированных кадров при полной выработке нормы рабочего времени и выполнении простых работ в нормальных условиях труда. В соответствии с Указом Президента РТ от 22 июня 2010 года № 894, минимальный размер заработной платы за труд составляет 80 сомони в месяц (с 1 июля 2010 года), при этом следует учесть, что в нее не включают доплаты, надбавки, премии и другие поощрительные выплаты.

76. Нормами ТК РТ закреплено право каждого гражданина Таджикистана и лиц без гражданства вступать в трудовые отношения с работодателем, предварительно заключив трудовой договор, в котором работник обязуется выполнять работы по определённой одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям с соответствующей квалификацией, а работодатель обязуется оплачивать работнику эту работу и обеспечивать условия труда (статья 26 ТК РТ). Размеры заработной платы за труд работников устанавливается по соглашению между работодателем и работником. Формы и системы оплаты труда работников, в том числе и дополнительные выплаты стимулирующего и компенсационного характера в хозрасчётных предприятиях устанавливаются в коллективных договорах, соглашениях и трудовых договорах (контрактах). Для работников учреждений и организации, финансируемых из бюджета, а также государственных предприятий, условия оплаты труда устанавливаются Правительством Таджикистана. Изменение условий оплаты труда в сторону неблагоприятную для работника запрещается (статьи 101,102 ТК РТ). Трудовой договор может заключаться как в письменной, так и в устной форме, а контракт только в письменной форме. Действие трудового договора (контракта) начинается со дня фактического начала работы (статья 32 ТК РТ). Работодатель, независимо от своего финансового состояния, обязан выплатить работнику за выполненную им работу установленную заработную плату (статья 1022 ТК РТ).

77. Государственное учреждение "Центр образования взрослых Таджикистана" (далее Центр), созданный в 2008 году, в рамках межправительственных и межведомственных соглашений реализует проекты сотрудничества с Германским обществом по техническому сотрудничеству (GTZ), Комитетом "Имдод имам Хумайни" Исламской Республики Иран, Управлением по сотрудничеству и развитию Турции (ТИКА), германской организацией "КАРИТАС" и австрийской "HILSWERK" с целью укрепления материально-технической и образовательной базы центров профессионального обучения по 14 профессиям, соответствующим требованиям внутреннего и внешнего рынка труда. Следует особо подчеркнуть, что в будущем данный Центр станет основной базой подготовки высококвалифицированных трудовых кадров в республике. Поэтому расширение и укрепление материально-технической и образовательной базы Центра и других центров профессионального обучения системы Минтруда является одним из стратегических задач (см. Приложение 1).

78. Разработанные и принятые нормативные правовые акты, регулирующие трудовые правоотношения в период 2004-2009 годов:

2004 год:

- Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года за №26 "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Таджикистан"
- ППРТ от 2 августа 2004 года №327 "О внесении изменения в постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 марта 2001 года № 124 "О Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан" (принято в целях восстановления единой системы оплаты труда работников всех бюджетных отраслей экономики республики, в том числе государственных служащих)
- Указ Президента Республики Таджикистан от 4 ноября 2004 года № 1403 "О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения и увеличения минимальной заработной платы, действующих должностных окладов работников бюджетных учреждений и организаций, пенсий и стипендий"
- ППРТ от 3.12.2004 г. №472 "О мерах по реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 4 ноября 2004 года №1403"

2005 год:

- ППРТ от 4 марта 2005 года, №92 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка для оплаты трудовых отпусков, пособий по временной нетрудоспособности и в других случаях, связанных с выплатой средней заработной платы"
- ППРТ от 2 апреля 2004 года №127 "О первоочередных мерах по улучшению социально-экономического положения Мургабского района ГБАО" и по его исполнению
- "Инструкция по начислению районных коэффициентов, коэффициентов за работу в пустынных, безводных местностях и в высокогорных районах" в новой редакции, утвержденная Минтрудом от 6 июля 2005 года № 115
- ППРТ 1 августа 2005 года за №285 "Об утверждении Перечня профессий и должностей в научных, учебных, детских и культурно-просветительных организациях и учреждениях, работа в которых дает право на ежегодные основные удлиненные отпуска"

2006 год:

- Указ Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2006 года, № 1716 "О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличения минимальной заработной платы, действующих должностных окладов работников бюджетных учреждений и организаций, пенсий и стипендий"
- ППРТ от 4 июля 2006 года за №308 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка для оплаты трудовых отпусков, пособий по временной нетрудоспособности и в других случаях, связанных с выплатой средней заработной платы", с учетом изменений проводящихся в органах государственной власти и силовых структурах

2007 год:

- ППРТ от 1 июня 2007 года №313 "Об утверждении Правил исчисления среднего заработка для оплаты трудовых отпусков, пособий по временной нетрудоспособности и в других случаях, связанных с выплатой средней заработной платы"
- ППРТ от 30 декабря 2007 года, №658 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительство Республики Таджикистан от 31 декабря 2002 года, №521 "О списке производств, цехов, профессий и должностей с вредными и тяжелыми условиями труда, работа в которых дает право на сокращенный рабочий день и ежегодный дополнительный отпуск"
- ППРТ от 16 марта 2007 года, №219 "Об увеличении заработной платы, действующих должностных окладов работников бюджетных учреждений, организаций и социальных пенсий"
- ППРТ от 3 апреля 2007 года, №147 "О Программе сотрудничества между трехсторонними партнерами Республики Таджикистан и Международной Организацией Труда по Достойному Трудом на 2007-2009 годы"

2008 год:

- ППРТ от 5 марта 2008 года, №98 "Об утверждении Концепции реформирования заработной платы в Республики Таджикистан"
- ППРТ от 1 апреля 2008 года, №173 "Положение о трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений в Республики Таджикистан"
- Указ Президента Республики Таджикистан от 20 июня 2008 года, № 480 "О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличения должностных окладов работников бюджетных учреждений, организаций, размеров пенсий и стипендий"

2009 год:

- Указ Президента Республики Таджикистан от 20 июня 2009 года, № 671 "О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличения действующих должностных окладов работников организаций, учреждений социальной сферы"
- Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 1 апреля 2009 года, №43

- Инструкция о дополнительных выплатах работникам за несвоевременную выплату заработной платы со стороны работодателей от 30 января 2009 года, №479
- ППРТ от 2 апреля 2009 года, №181 "Об утверждении правил установления квоты для приема на работу отдельных групп населения"

Применение законодательства о труде к иностранным гражданам, лицам без гражданства и на иностранных предприятиях

79. Законодательство РТ о труде распространяется и на лиц, не являющихся гражданами РТ, но работающих по трудовому договору (контракту) на предприятиях, расположенных на территории Таджикистана, если иное не установлено законом или международным договором, участником которого является Таджикистан. В статье 12 ТК РТ предусмотрено, что иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Таджикистане, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленном для граждан республики.

80. Статьей 17 ТК РТ установлено, что "Представительство интересов работников в трудовых отношениях и защиту их интересов могут осуществлять профессиональные союзы и их выборные органы на предприятии, иные избираемые работниками органы". Статьей 211 ТК РТ предусмотрена крайняя мера разрешения коллективного трудового спора – забастовка. Решение о забастовке принимается на собрании (конференции) трудового коллектива или соответствующего представительного органа работников предприятия. Ограничение права на забастовку допускается в случае, когда это создаёт серьёзную угрозу для жизни и здоровья людей, безопасности и обороноспособности государства.

2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

81. Законом Республики Таджикистан "О профессиональных союзах" указана правовая основа деятельности профессиональных союзов. Вопросы социально-трудовой защиты военнослужащих и сотрудников других правоохранительных структур регулируется законодательством об этих формированиях. Статьей 2 указанного закона предусмотрено, что профсоюзные организации на добровольных началах могут создавать различные объединения профсоюзов по отраслевому, территориальному принципам, а также вступать в них.

3. Право на жилище

82. Жилищный кодекс Республики Таджикистан был принят 12 декабря 1997 года. Жилищные отношения в республике регулируются настоящим кодексом и иными законодательными и нормативными актами РТ. В настоящее время на обсуждении находится проект данного кодекса в новой редакции.

83. В соответствии с Конституцией каждый гражданин имеет право на жилище (статья 36). Это право обеспечивается путём осуществления государственного, общественного, кооперативного и индивидуального (частного) жилищного строительства.

84. Действующим законодательством запрещаются действия, препятствующие гражданам в осуществлении их права на жилище. Граждане, независимо от национальности, расы или родового происхождения, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение в пользование жилого помещения в домах государственного или общественного жилищного фонда в по-

рядке, предусмотренном законодательством страны, настоящим кодексом и другим законодательством РТ. Жилые помещения предоставляются указанным гражданам, постоянно проживающим в данном населенном пункте, как правило, в виде отдельной квартиры на семью. В соответствии со статьей 22 Конституции жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц, независимо от национальности, расы и родового происхождения (часть 2 статьи 13 УПК РТ). Не допускается вторжение в жилище и лишение человека его жилища за исключением случаев, предусмотренных законом.

4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь

85. О праве на здравоохранение и медицинскую помощь см. пункты 79–80 первоначального доклада.

86. С целью обеспечения прав уязвимых групп больных ВИЧ/СПИДом принята Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в РТ на период 2007-2010 годов, которая направлена на снижение распространения ВИЧ/СПИДа и выполнение профилактических мероприятий среди населения страны, в том числе среди молодежи, подростков, мужчин и женщин. Национальным координационным комитетом по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом приняты и утверждены отраслевые программы в Министерстве здравоохранения (далее Минздрав), Министерстве обороны, Министерстве образования (далее Минобразования) и Комитете по делам молодежи, спорту и туризму.

87. Минздравом в 2007 году были организованы Молодежные медико-консультативные отделения услуг дружественных молодежи при 6 центрах репродуктивного здоровья в городе Душанбе и в двух районах республиканского подчинения. Основной деятельностью Молодежных медико-консультативных отделений услуг дружественных молодежи является расширение доступа к клиническим и консультативным службам, повышение индивидуальных знаний, отношения и основных привычек молодежи по сексуальному и репродуктивному здоровью молодежи. Кроме организованной молодежи в целевые группы была включена уязвимая молодежь: мигранты, призывники, дети улиц, потребители наркотиков.

88. В 2008 году совместно с Комитетом по делам женщин, МВД, Минобразованием, Центром формирования здорового образа жизни для повышения информированности населения по вопросам репродуктивного здоровья, планирования семьи, торговли людьми, гигиене женщин, заболеваний ВИЧ/СПИД, передающихся половым путем были проведены встречи с населением в 5 районах Раштской долины и во всех районах ГБАО. Привлечено более 2 500 человек.

89. Специалистами Национального Центра репродуктивного здоровья в 2008 году в целях повышения уровня информированности населения было опубликовано 32 образовательных статей в газетах и журналах по темам безопасного материнства, репродуктивного здоровья, планирования семьи, экстрагенитальным заболеваниям, заболевания передающиеся половым путем и ВИЧ/СПИД. Специалисты Центра участвовали в 42 телерадиопрограммах по вышеуказанным темам, в 2009 году опубликованы 21 образовательных статей и принято участие в 29 телерадиопрограммах.

90. Важным звеном в стратегии снижения уровня инфицирования ВИЧ/СПИДом и отношения к ВИЧ-инфицированным является распространение знаний о способах передачи вируса и методах его профилактики. В 2007 году

осведомленность о ВИЧ/СПИД у населения в возрасте 15-49 лет составила 68,5%. По данным обследования уровня жизни у мужчин показатели осведомленности по всем вопросам являются выше, чем у женщин. За последние несколько лет количество случаев инфицирования среди женщин возросло: например, в 2000 году было официально зарегистрировано 14% женщин, то на 1 апреля в 2010 года зарегистрировано 20,6% женщин. Процент осведомленных женщин и девушек в возрасте 15-49 лет по данным обследования уровня жизни в 2007 году в Таджикистане и знающих о методах защиты от инфицирования ВИЧ/СПИД составляет: знают хотя бы один из методов защиты от заражения ВИЧ/СПИД-63,0%; знают хотя бы два основных метода защиты от заражения ВИЧ/СПИД-54,0%; знают три основных метода защиты от заражения ВИЧ/СПИД-16,2%; не знают никаких методов защиты от заражения ВИЧ/СПИД-37%. По состоянию на 1 апреля 2010 года в республике зарегистрировано 2009 ВИЧ-инфицированных человек, из них мужчины 1595 человек, или 79,4%, и 414 женщин, или 20,6%. Доля передачи ВИЧ/СПИДа половым путем возросла в 3 раза - с 8,2% в 2003 году до 27,9% в 2010 году.

91. В Таджикистане особую важность предоставляет гендерный аспект ВИЧ-инфекции. В обществе сильны стереотипы, препятствующие открытому обсуждению секса между представителями различных половых и возрастных групп, что препятствует распространению знаний о передаче ВИЧ-инфекции и способах ее предупреждения, в особенности среди молодежи, 84% людей с ВИЧ - в возрасте 15-39 лет. Социальные нормы и стереотипы не позволяют получать женщинам, особенно девочкам, знания в области сексуального и репродуктивного здоровья. Для женщин Таджикистана в основном сельской местности, тяжело, а подчас невозможно обсуждать вопросы секса со своим мужем. Отмечено увеличение выявления ВИЧ среди лиц из числа трудовых мигрантов. За первое полугодие 2009 года – 20,2% среди вновь выявленных случаев ВИЧ являются трудовыми мигрантами. В связи с этим развитие межсекторальных программ, направленных на снижение уязвимости женщин в отношении ВИЧ/СПИДа, достижение гендерного равенства в доступе к профилактическим мерам и услугам крайне необходимо. В учебную программу Таджикского Исламского Института включены вопросы репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ/СПИДа. Проводится обучения религиозных лидеров на местах, и вовлечение их в процесс пропаганды безопасного поведения среди населения.

92. В 2009 году специалисты Республиканского Центра СПИД совместно с сотрудниками Минтруда провели обучающие семинары по профилактике ВИЧ/СПИД и ИППП (инфекции передающиеся половым путем) среди религиозных лидеров и представителей махалинских религиозных лидеров в городе Душанбе, в Согдийской и Хатлонской областях. С целью расширения охвата беременных женщин дотестовому и послетестовому консультированию и тестированию на ВИЧ, предоставлению психосоциальной поддержки, снижению вертикального пути передачи ВИЧ от матери к ребенку, а также снижению и предотвращению случаев стигмы и дискриминации ВИЧ позитивных женщин Минздравом приняты ряд нормативных правовых актов и документов. С целью предотвращения стигмы и дискриминации по отношению к ЛЖВ (люди живущие с ВИЧ) со стороны медицинских работников при оказании медицинских услуг по плану Республиканского Центра СПИД также намечается проведение регулярных обучающих семинаров по профилактике ВИЧ/СПИД, путей передачи, антиретровирусной терапии, паллиативной поддержки и ухода.

93. Несмотря на это в настоящее время отмечаются случаи стигмы и дискриминации ЛЖВ со стороны медработников во время предоставления медицинских услуг. В связи с чем, с целью снижения стигмы и дискриминации ЛЖВ

на сегодняшний день имеется необходимость проведения обучающих семинаров по предотвращению стигмы и дискриминации ЛЖВ, проведение разъяснительных работ среди сотрудников здравоохранения, в особенности среди специалистов первичной медико-санитарной помощи (далее ПМСП), а также ознакомление медработников ПМСП с нормативными правовыми актами и документами в аспекте профилактики ВИЧ/СПИД, принятых Правительством и Минздравом (Закон РТ "О противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита" от 28 декабря 2005 года за №150, ППРТ от 1 апреля 2008 года, №171 "Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования с целью выявления заражения вирусом иммунодефицита человека, учета, медицинского обследования ВИЧ - инфицированных и профилактического наблюдения за ними и Списка лиц, подлежащих обязательному конфиденциальному медицинскому освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию по эпидемиологическим показаниям").

5. Система социальной защиты

94. Право на социальную защиту смотрите пункт 81 первоначального Национального доклада.

95. Для повышения благосостояния малоимущих слоев населения республики, оказания социальной помощи малообеспеченным семьям республики (независимо от расовой и национальной принадлежности) Минтрудом страны разработана "Концепция социальной защиты населения Республики Таджикистан", которая была утверждена ППРТ от 29 декабря 2006 года, № 783. В целях реализации требований данного документа постановлением Правительства страны утвержден план мероприятий. Ведется целенаправленная работа по созданию и функционированию эффективного механизма адресной социальной помощи. Ныне такая адресность осуществляется по двум направлениям – помощь учащимся общеобразовательных школ из малообеспеченных семей и компенсация расходов независимо от национальности, расы и вероисповедания за пользование электроэнергией и газом аналогичным семьям. В настоящее время удалось провести структурную реформу в этой сфере. А именно, вместо одноуровневой организации работы, созданы и функционируют соответствующие комиссии двух уровней, то есть на уровне районов (городов) и самих общин, что закреплено нормативно. Предусмотрены бюджетные ассигнования для поддержания работы этих комиссий.

96. Правительство страны в целях улучшения постоянного обслуживания ветеранов войны и труда, семей погибших воинов, престарелых, инвалидов, постоянно уделяет им большое внимание. Со стороны председателей областей, городов и районов страны эти категории пенсионеров также находятся под пристальным вниманием. По постановлению Маджлиса народных депутатов города Душанбе выплачивается дополнительно денежные пособия ветеранам войны и приравненным к ним лицам, инвалидам, в том числе инвалидам Чернобыльской катастрофы, семьи которые состоят из более двух инвалидов, пенсионерам выше 75 лет, а также одиноким пенсионерам, которые пользуются социальными услугами, выдаются продовольственные товары. В 2009 году малообеспеченным семьям было выплачено 36,3 миллионов сомони компенсационных выплат, в том числе 25,2 миллионов сомони за использование электроэнергии, 9,7 миллионов сомони за использование природного газа и 1,5 миллионов сомони других адресных социальных выплат. Из средств социального страхования через Федерацию независимых профессиональных союзов Таджикистана 4500,0 тысяч сомони было направлено для оздоровления трудящихся.

97. Достигнуты положительные результаты в области социальной защиты в целом, в том числе: в стационарных учреждениях нормы питания и медикаментозного обеспечения доведены до научно-обоснованного уровня, осуществлено строительство и ввод в действие 2-х корпусов в Республиканском центре "Чорбог" Варзобского района и изолятор в доме-интернате Батош города Турсунзаде, начато строительство Дома интерната на 100 мест в Бохтарском районе Хатлонской области.

98. Европейская Комиссия осуществляет Программу поддержки секторальной политики в области социальной защиты, которая предусматривает: выделение средств прямой и нецелевой бюджетной поддержки в сумме 17,5 миллионов евро, Проекты технической помощи в сумме 5,5 миллионов евро, Гранты для неправительственных организаций на реализацию социальных проектов на местном уровне на общую сумму 2 миллиона евро.

99. В стационарных организациях Минздрава пребывают 1 504 человека. В 2009 году из бюджета республики стационарным учреждениям было выделено 11,4 миллионов сомони, что на 3,5 миллионов сомони больше чем в 2008 году, и на 4,4 миллионов сомони больше по сравнению с 2007 годом. В 2010 году выделено 12, 5 миллионов сомони.

100. При поддержке ЮНИСЕФ в структуре Минтруда в 2008 году создан и функционирует отдел по социальному обслуживанию и социальной защите семьи и детей, только в 2009 году при поддержке ЮНИСЕФ было обучено более 150 социальных работников из пилотных районов, усиливается координация социальных учреждений оказывающих услуги детям с ограниченными возможностями и создаваемых в структуре местных исполнительных органов государственной власти отделов по правам ребёнка. В рамках сотрудничества с ЮНИСЕФ при факультете философии ТНУ организована кафедра по подготовке кадров по специальности "социальный работник". В рамках проекта "Усилении потенциала работников занимающихся социальной работой" в сотрудничестве с профессорско-преподавательским составом Стокгольмского Университета прошли подготовку 25 социальных работников для социальных учреждений.

101. Улучшилось социальное обслуживание населения и научно-методическая работа в 45 отделов социальной помощи, 6 центров, которые обслуживают одиноких граждан по 30 видам социальных услуг.

102. За шестью стационарными учреждениями с целью трудотерапии закреплено 63 гектаров земли, а получаемые продукты с подсобных хозяйств вышеуказанных учреждений расходуются для нужд бенефициаров.

103. Функционируют три санаторий – профилактория и один пансионат для ветеранов войны и труда, в которых ежегодно отдыхают более 2 000 нуждающихся (независимо от расовой и национальной принадлежности).

6. Право на образование и профессиональную подготовку

По пункту 17 заключительных замечаний Комитета

104. Важнейшим институтом сохранения и развития национально-культурной и языковой среды выступают образовательные учреждения. В настоящее время обучение в школах осуществляется на таджикском, русском, узбекском, кыргызском, туркменском и английском языках. В высших учебных заведениях есть группы с русским и узбекским языками обучения. По данным Минобразования в 2009 году всего функционировали 3 773 школы, из которых в 1 167 обучение ведется на языках национальных меньшинств. Наибольшее количество классов

с русским языком обучения находится в городах Душанбе, Худжанде, Чкаловске, Турсунзаде, Курган-Тюбе, с узбекским языком обучения – в районах Спитамен, Джабборрасуловском, Турсунзаде, Шаартузе, Кабодиене, Носири Хусрав. Классы с киргизским языком обучения сформированы в Мургабском и Джиргитальском районах, а с туркменским – в Джиликульском районе. См. Приложение 2.

105. Школьная практика и результаты проводимых исследований показывают, что образовательные учреждения с русским, узбекским, киргизским и туркменским языками обучения, как составная часть системы образования Таджикистана, в полной мере испытывают общие проблемы со школами с таджикским языком, связанные с недостаточным финансированием, со слабой материально-технической базой, переполненностью классов, низким уровнем обеспеченности учебниками. Среди специфических проблем школ с нетаджикским языком обучения выделяется проблема, связанная с учебными планами, учебными программами и учебниками. До 2000 года школы с узбекским, русским, киргизским, туркменским языками обучения работали по учебным планам, программам, учебникам стран этнического происхождения. Дополнительно к стандарту этнической Родины был обязательный государственный стандарт – таджикский язык, история, литература, география Таджикистана. Начиная с 2000 года во всех школах реализуются учебные планы и программы РТ с одинаковым распределением часов по всем предметам. В результате у школ с нетаджикским языком обучения возник целый ряд проблем: острая нехватка учебников на родном языке, соответствующих учебным планам и программам Таджикистана; сокращение часов на изучение родного языка (соответственно русского, узбекского, киргизского, туркменского); отсутствие часов на изучение истории, географии, литературы стран этнического происхождения.

106. Проблема с учебниками в классах с узбекским и туркменскими языками обучения стоит еще более остро с переходом Узбекистана и Туркмении на латиницу, а также ввиду того, что теперь в Таджикистане невозможно использовать учебники, изданные в Узбекистане и Туркмении. В связи с тем, что в Таджикистане используется алфавит на кириллице и дети узбекской и туркменской национальности не знают латиницу, в школах Таджикистана используются учебники на узбекском и туркменском языках на основе кириллицы. Для обеспечения школ учебниками Правительством страны принята "Государственная программа по разработке и изданию учебников на 2007-2010 годы" (от 3 августа 2007 года, №391). В рамках этой программы предусмотрено издание и обеспечение всех школ, в том числе и школ с узбекским языком обучения, учебниками и учебными пособиями. В школы с узбекским языком обучения за последние годы были доставлены 32 наименований учебников с общим тиражом 1 100 000 экземпляров (на кириллице). В 2004 году за счет бюджета, для Джиргитальского района было приобретено 15 тысяч учебников из Кыргызстана. Одновременно из резервного фонда Президента РТ выделено 10 тысяч сомони для перевода учебников на киргизский язык. С целью обеспечения смешанных школ учебниками, Минобразования утвердило группу учителей для перевода учебников с таджикского языка на киргизский и туркменский языки. За последние годы для школьников с киргизским языком обучения было заказано и доставлено 18 наименований учебников (родной язык и литература, математика) общим тиражом 23 600 экземпляров. В 2010 году тиражом 2 000 экземпляров был издан учебник "История таджикского народа" для киргизских школ. Для школ с русским, киргизским и туркменским языком обучения объявлен тендер на издание следующих учебников: география для 8 класса киргизских школ, Эне дили (Родной язык), в двух частях, математика, Харфлик (Бук-

варь) для 1 класса туркменских школ, Права человека для 11 класса с русским языком обучения и ряд других учебников. В данный момент 12 рукописей учебников для узбекских школ, 5 рукописей для кыргызских школ, 7 рукописей для туркменских школ, 7 рукописей для школ с русским языком обучения находятся на стадии разработки и оценки специалистов. В 2010 году при содействии Минобразования и науки Российской Федерации было доставлено в РТ и распределено по школам более 25 тысяч экземпляров учебников, художественной литературы, методических пособий для школ с русским языком обучения.

107. Следует отметить об ограниченных возможностях государства из-за финансовых сложностей подготовки учителей для школ национальных меньшинств. В настоящее время преддипломная подготовка возможна только для учителей таджикского, русского и узбекского языков. Возможности Правительства не позволяют обучение учителей в других странах (например, в Туркменистане). Как позитивный опыт можно привести профессиональное развитие учителей кыргызского языка, которые проходят подготовку в Кыргызстане, на основании межправительственного соглашения.

108. Не менее актуальной проблемой для представителей национальных меньшинств является проблема получения профессионального образования на родном языке. По данным Минобразования в 2009/2010 учебном году в вузах страны в группах с русским языком обучения обучается 28 288 человек, с узбекским языком обучения – 3 536 человек; в том числе на дневном обучении: с русским языком обучения – 19 300 человек, с узбекским языком обучения – 1 579 человек.

109. Возможности получения профессионального образования на русском языке с открытием Таджикско-Российского Славянского университета у "русскоязычного" населения расширились. У узбекской, кыргызской, туркменской молодежи возможности более ограничены. Данная проблема тесно переплетается с подготовкой и наличием кадров, владеющих этими языками. По ряду педагогических специальностей подготовку кадров на узбекском языке осуществляют в Таджикском государственном педагогическом университете, Худжандском и Курган-Тюбинском государственных университетах. Специалистов, владеющих кыргызским и туркменскими языками, преимущественно готовят в Кыргызстане, Туркмении или же они проходят обучение в вузах страны на русском и таджикском языках.

110. В настоящее время в Минобразования РТ разрабатывается проект Национальной стратегии развития образования РТ до 2020 года. В разделах по среднему образованию данного проекта заложены задачи и меры по решению следующих задач:

- a) Проведение регулярного мониторинга и оценки ситуации с изданием учебников для классов с нетаджикским языком обучения. Минобразования, изучение потребностей школ в учебниках для этнических меньшинств;
- b) совместное обсуждение с национальными общинами необходимости создания базовых школ с не таджикским языком обучения;
- c) обсуждение и принятие мер по включению в учебные планы дополнительных часов на изучение истории, географии и литературы стран этнического происхождения;
- d) обсуждение и принятие плана действий по подготовке учителей для национальных школ;

е) проведение ситуационного анализа проблемы повышения квалификации учителей с нетаджикским языком обучения.

7. Право на равное участие в культурной жизни (по пункту 19 Рекомендации Комитета)

111. В целях обеспечения прав граждан Таджикистана, в том числе представителей национальных меньшинств на сохранение и развитие своей культуры, в РТ реализуется "Программа развития культуры Республики Таджикистан на 2008–2015 годы", утвержденная ППРТ № 85 3 марта 2007 года. Настоящей Программой предусмотрено:

- а) улучшение деятельности социально-культурных учреждений и развитие народного творчества;
- б) развитие театрального искусства;
- в) развитие традиционных и современных направлений культуры;
- г) развитие изобразительного искусства;
- д) развитие отрасли книгоиздания, библиотечной и информационной деятельности;
- е) развитие науки и образования в сфере культурного искусства;
- ж) охрана историко-культурных памятников и наследия;
- з) развитие международного сотрудничества в области культуры.

Реализация данной Программы позволит сформировать новый механизм деятельности культурных учреждений, усовершенствовать систему функционирования учреждений культуры и искусства с учетом культурных запросов населения, достичь дальнейшего укрепления материально-технической базы культуры, расширения системы воспитания специалистов отрасли с учетом потребностей общества, развития книгоиздания и народного творчества.

112. В РТ функционирует 16 государственных театров. Из них 11 создают свои спектакли на таджикском языке, 3 на русском (имени В. В. Маяковского в городе Душанбе, драматический театр имени А. С. Пушкина в городе Худжанде и кукольный театр в городе Чкаловске) 1 на узбекском (в Спитаменском районе). Театр оперы и балета имени С. Айни ставит на своей сцене произведения, как таджикских авторов, так и русской и мировой классики. В городах Душанбе, Канибадам, Турсунзаде, Чкаловск, районах Джиликуль, Джиргиталь, Спитамен, Джабборрасуловский существуют и действуют ансамбли художественной самодеятельности искусства узбекских, русских, киргизских, туркменских, корейских и азербайджанских народов, которые взаимодействуют с отделами культуры областей и районов при проведении культурных мероприятий.

113. В настоящее время на территории республики действуют следующие ансамбли и творческие группы этнических меньшинств:

- "Дилхиродж" – узбекский художественный ансамбль (город Душанбе)
- "Дустлик" – татаро-башкирский художественный ансамбль (город Душанбе)
- "Славяночка" – русско-славянский художественный ансамбль при Российско-Таджикском (Славянском) Университете (город Душанбе)
- "Бешкарсак" – узбекский художественный ансамбль (Яванский район)

- "Туркмены" – туркменский семейный художественный ансамбль (Джиликкульский район)
- "Умед" – узбекский художественный ансамбль (Спитаменский район)
- "Ассор" – узбекский этнографический ансамбль (город Канибадам)
- Художественный ансамбль "Умед" и узбекский этнографический ансамбль "Ассор" действуют при соответствующих отделах культуры, остальные являются негосударственными

114. Сохранению и развитию культурной самобытности национальных и этнических меньшинств способствует проведение Республиканского телевизионного фестиваля-конкурса народного творчества "Андалеб" и Республиканского фестиваля-конкурса профессиональных театров "Парасту". Одной из целей проведения фестиваля "Андалеб" является укрепление дружбы между народами республики. В его программу входят песни и танцы народов, населяющих Таджикистан. С целью сохранения и развития культурной самобытности, обеспечения прав национальных и этнических меньшинств в 2007 году был проведен республиканский фестиваль семейных ансамблей "Гули максуд", в котором принимали активное участие кыргызские и туркменские семьи из Мургабского, Джиликкульского и Джиргитальского районов.

115. Начиная с 2004 года в рамках программы республиканского телевизионного фестиваля-конкурса народного творчества "Андалеб" активное участие принимают творческие группы национальных и этнических меньшинств из всех регионов Таджикистана. Наряду с этим, в Согдийской области стало традиционным проведение ежегодного областного фестиваля-конкурса "Русские песни и мелодии", активными участниками которого являются представители всех национальных и этнических групп, проживающих в данном регионе.

116. В соответствии с Планом мероприятий "Программы развития культуры Республики Таджикистан на 2008 – 2015 годы" в 2009, 2012 и 2015 годов намечается проведение фестивалей самодеятельных ансамблей национальных меньшинств и таджикских диаспор за рубежом.

117. В целях обеспечения развития культурных связей, разнообразия культурной жизни общества в РТ на взаимной основе практикуется проведение Дней культуры стран – участников Содружества независимых государств, государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и других стран. В 2005 году проведены:

Дни культуры РТ в Российской Федерации

- Дни Таджикистана в ЮНЕСКО (UNESCO)

В 2007 году:

- Дни культуры РТ в Корейской Народной Республике
- Дни культуры РТ в Республике Азербайджан
- Дни культуры РТ в Республике Казахстан
- Дни культуры Республики Беларусь в Республике Таджикистан

В 2008 году:

- Дни культуры Корейской Народной Республики в РТ
- Дни культуры Республики Казахстан в РТ

- Дни культуры РТ в Индии
- Дни культуры РТ в Республике Беларусь
- Неделя дружбы в Иране

В 2010 году:

- Дни культуры Республики Туркменистан в РТ
- Дни культуры Российской Федерации в РТ
- Дни культуры РТ в Республике Туркменистан

В дальнейшем данная практика как наиболее эффективная форма взаимопроникновения и обогащения культур будет продолжена.

118. В РТ зарегистрированы национальные объединения (общины, ассоциации, советы, национально-культурные центры) русских, корейцев, азербайджанцев, уйгур, узбеков, казахов, грузин, немцев, армян, туркмен, кыргызов, осетин, татаро-башкир и других народов (см. Приложение 3). При них созданы культурные центры, в которых проводятся различные культурно-развлекательные и познавательные мероприятия, торжества посвященные празднованию государственных, исторических национальных праздников и датам, организовано чествование видных деятелей литературы, культуры, науки и искусства их исторических родин.

119. Среди основных проблем, на которые Правительство обращает особое внимание:

- a) дефицит программ по развитию межкультурного образования на телевидении и радио;
- b) слабое внимание в общеобразовательных школах проблемам развития межкультурного диалога и образования;
- c) низкий уровень владения представителями этнических меньшинств государственным языком.

Е. Права на доступ к местам общественного пользования

120. См. пункт 84 первоначального доклада.

Информация по различным группам жертв или потенциальных жертв расовой дискриминации

Образ пользования, без подвержения расовой дискриминации, всеми правами и свободами

a) Беженцы и перемещенные лица

121. Для урегулирования вопросов, касающихся беженцев и четкого распределения полномочий между министерствами и ведомствами страны, в мае 2002 года был принят Закон Республики Таджикистан "О беженцах". Данный закон определяет основания и порядок признания лиц, ищущих убежище беженцами в Таджикистане, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, определяет правовой статус беженца. В соответствии со статьей 2 указанного закона:

"беженец – лицо, которое не является гражданином РТ и находится на её территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой пресле-

дований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь в РТ вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего постоянного местожительства в силу таких опасений;

лицо, ищущее убежище – иностранный гражданин или лицо без гражданства, которое покинуло страну своего гражданства или прежнего места жительства с намерением ходатайствовать о приобретении статуса беженца в РТ;

место временного поселения (центр) – место временного пребывания лиц, ищущих убежище и членов их семей, ходатайствующих о признании их беженцами или признанных беженцами, не имеющих возможности самостоятельно поселиться в РТ;

временное свидетельство о регистрации ходатайства – документ, подтверждающий личность и правовой статус лиц, ищущих убежище, ходатайствующих о признании их беженцами в РТ в соответствии с настоящим законом;

удостоверение беженца – документ установленного образца, который подтверждает личность лиц, ищущих убежище, признанных беженцами в РТ;

статус беженца – правовое положение (совокупность общих прав, свобод, обязанностей и законных интересов, определенных законодательством РТ) лиц, ищущих убежище, признанных беженцами в РТ".

122. Что касается ограничения в предоставлении статуса беженца в РТ, то статья 3 закона предусматривает, что действие настоящего закона не распространяется на нижеследующих лиц:

"в отношении которых имеются достаточные основания предполагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деянием международными актами, заключенными в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

в отношении которых имеются достаточные основания предполагать, что они совершили тяжкое преступление неполитического характера за пределами РТ до прибытия на ее территорию, и которые ходатайствуют о признании их беженцами;

в отношении которых имеются сведения о возможной причастности к специальным органам государства своей гражданской принадлежности, международным террористическим организациям, либо наркомафиозным структурам;

в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН, ОБСЕ;

пользующихся защитой либо помощью органов или учреждений ООН, ОБСЕ, кроме Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев".

Настоящий закон не распространяется также на лиц, покинувших государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего местожительства) по экономическим причинам вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

123. В статье 7 закона определены права лиц, ищущих убежище, обратившихся с ходатайством о признании их беженцами, в том числе относительно выбора места проживания в городах и районах РТ.

124. В статье 6 настоящего закона определен порядок обращения и рассмотрения ходатайства о признании беженцами лиц, ищущих убежище. Лица, желающие прибыть в Таджикистан в поисках убежища, могут обратиться с ходатайством в дипломатические или консульские миссии РТ, находящиеся в стране их пребывания, о предоставлении статуса беженца. Лица, ищущие убежище, заявившие о намерении быть признанными беженцами и достигшие возраста восемнадцати лет, обязаны лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в письменной форме в нижеследующие органы:

- в пункте пропуска Государственной границы Таджикистана в органы по охране Государственной границы, органы безопасности и Государственный орган по миграции при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Таджикистана, в течение одних суток после перехода государственной границы. При наличии обстоятельств, не зависящих от лиц, ищущих убежище и препятствующих их своевременному обращению с ходатайством о признании их беженцами, срок обращения может превышать двое суток, но не более чем на период существования возникших обстоятельств
- в Государственный орган по миграции, в срок не позднее одного месяца, в случаях законного пребывания в РТ

Если лицо, ищущее убежище, по состоянию здоровья не может лично заявить о желании быть признанным беженцем, это может сделать его уполномоченный представитель, представив медицинский документ о состоянии здоровья представляемого.

125. Лицо, вынужденное незаконно пересечь Государственную границу РТ и заявившее о намерении быть признанным беженцем в РТ, задерживается подразделениями пограничных войск или органами безопасности без применения к нему санкций, установленных законодательством республики за незаконный въезд в РТ или незаконное пребывание в ней. Подразделения органов по охране Государственной границы и органов безопасности в течение 72 часов уведомляют о желании лиц, ищущих убежище, быть признанными беженцами ближайший территориальный орган по миграции для рассмотрения вопроса о регистрации ходатайства. Сведения о прибывших вместе с лицом, ищущим убежище, членах его семьи, не достигших возраста шестнадцати лет, заносятся в ходатайство одного из родителей, а при отсутствии родителей в ходатайство их законного представителя либо в ходатайство одного из членов их семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, содержание и воспитание членов семьи, не достигших возраста шестнадцати лет. В случае прибытия на территорию РТ лиц, желающих быть признанными беженцами, не достигших возраста шестнадцати лет, без сопровождения законных представителей, Государственный орган по миграции проводит их опрос и заполняет опросный лист. До принятия решения об определении правового положения указанных лиц принимаются меры по их

передаче органам опеки и попечительства республики в соответствии с настоящим законом и другими нормативными правовыми актами РТ.

126. Правовое положение лиц, ищущих убежище, признанных недееспособными и желающих быть признанными беженцами, определяется в соответствии с законодательством РТ.

127. Рассмотрение ходатайств лиц, ищущих убежище, являющихся членами одной семьи, осуществляется в отношении каждого члена семьи, достигшего возраста шестнадцати лет в отдельности, с учетом требований настоящего закона.

128. В случае отсутствия обстоятельств, предусмотренных настоящим законом, в отношении одного из членов семьи, достигшего возраста шестнадцати лет, в целях обеспечения воссоединения семьи, данный член семьи с его согласия также признаётся беженцем.

129. Решение о регистрации ходатайства лица о признании его беженцем принимается комиссией Государственного органа по миграции по определению статуса беженца в течение десяти рабочих дней с момента подачи ходатайства по итогам анкетирования лиц, ищущих убежище, оформления опросного листа на основе проведения индивидуальных собеседований, а также по результатам проверки достоверности полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членов его семьи.

130. Лицу, ходатайство которого о признании его беженцем зарегистрировано, выдается временное свидетельство о регистрации ходатайства (далее – свидетельство), которое является документом, подтверждающим его личность.

131. Сведения о членах семьи лиц, ищущих убежище, не достигших возраста шестнадцати лет, заносятся в свидетельство одного из его родителей, а при отсутствии родителей – в свидетельство его законного представителя либо в свидетельство одного из членов его семьи, достигшего возраста восемнадцати лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста шестнадцати лет.

132. Лицу, ищущему убежище, ходатайствующему о признании его беженцем, не достигшему возраста шестнадцати лет и прибывшему на территорию РТ без сопровождения его законных представителей, с учетом мнения органов опеки и попечительства также может быть вручено свидетельство.

133. Свидетельство является основанием для регистрации в установленном порядке лица и членов его семьи, ходатайствующих о признании их беженцами, в органах внутренних дел по месту пребывания на срок рассмотрения ходатайства. В случае необходимости свидетельство является также основанием для получения лицом, ищущим убежище и членами его семьи направления на временное поселение.

134. Основаниями для отказа в регистрации ходатайства о признании беженцем лица (статья 8), ищущего убежище, и отказа в признании его беженцем являются следующие обстоятельства, если:

- ходатайство лица является явно необоснованным или носит характер злоупотребления
- выявлены исключаящие положения, предусмотренные настоящим законом

- лицу ранее было отказано в признании его беженцем, в связи с отсутствием обстоятельств, стать жертвой преследования при условии, что обстановка в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего местожительства) со дня получения отказа и до дня подачи нового ходатайства не изменилась
- лицо имеет гражданство третьего государства, защитой которого оно может воспользоваться, или имеет право на пребывание на законном основании на территории третьего государства, при отсутствии обоснованных опасений стать жертвой преследований в этом государстве
- лицо прибыло непосредственно с территории иного государства, где оно временно находилось до приезда в РТ и не подвергалось преследованиям, или могло в установленном порядке получить убежище или статус беженца
- лицо покинуло государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего местожительства) и не желает возвращаться в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего местожительства) из опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание, за незаконный выезд за пределы его территории либо за совершенное в нем иное правонарушение
- лицо было вынуждено незаконно пересечь Государственную границу РТ с намерением ходатайствовать о признании его беженцем и не обратилось с заявлением о своем желании быть признанным беженцем в порядке, предусмотренном настоящим законом
- лицо отказывается сообщить сведения о себе, либо сообщает о себе заведомо ложные сведения и (или) об обстоятельствах своего прибытия в РТ
- лицо состоит в браке с гражданином (гражданкой) РТ и в соответствии с законодательством РТ имеет возможность получить разрешение на постоянное жительство в РТ
- лицо имеет разрешение на постоянное жительство в РТ (вид на жительство).

135. В статье 9 настоящего закона предусмотрены последствия отказа в регистрации ходатайства о признании беженцем. В случае если лицу, ищущему убежище, отказано в регистрации ходатайства о признании его беженцем в связи с наличием обстоятельств, предусмотренных настоящим законом, Государственный орган по миграции не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения об этом вручает или направляет ему уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения, а также с разъяснением его правового положения и членов его семьи в РТ. Государственный орган по миграции информирует органы внутренних дел и органы безопасности о принятом окончательном решении, об отказе в регистрации ходатайства лица о признании его беженцем в РТ. Одновременно ходатайствует перед соответствующим органом о выдаче данному лицу выездной визы на срок, дающий ему время для обжалования решения об отказе в регистрации его ходатайства о признании беженцем. Лицо, подавшее в Государственный орган по миграции ходатайство о признании его беженцем и получившее уведомление об отказе в регистрации ходатайства, но не использующее право на обжалование данного решения, в соответствии с настоящим законом, обязано покинуть РТ совместно с членами своей семьи не позднее одного месяца со дня получения уведомления

об отказе при отсутствии у него иных законных оснований для пребывания в РТ.

136. Статья 5 Закона Республики Таджикистан "О беженцах" устанавливает, что по согласованию с Генеральной прокуратурой орган безопасности принимает решения по выдворению лиц, в отношении которых принято решение об отказе в регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца и получении статуса беженца, утрате и лишении статуса беженца совместно с членами их семей, не покинувшими в установленный срок территорию РТ. Эти положения являются основой всех международных соглашений Таджикистана по вопросу высылки, возвращения или выдачи каких либо лиц другому государству. В целях более компетентного подхода к вопросу определения статуса беженца 14 мая 2007 года утвержден новый состав Комиссии об определении статуса беженца, в состав которой вошли представители заинтересованных министерств и ведомств РТ.

b) Коренные народы, национальные меньшинства

137. Конституция РТ запрещает дискриминацию по признакам расы, национальности и этнического происхождения (статьи 1, 2, 5, 14, 24, 36, 41). Все нации и народности, проживающие на территории РТ, вправе свободно пользоваться своим родным языком. Образование на родном языке является основой сохранения культуры и национальной идентичности народа.

138. Дошкольные учреждения, учреждения общего, начального и среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального образования могут осуществлять деятельность на других языках. Для всех наций и народностей Таджикистана, в том числе потенциальных круг жертв создаются условия для свободного выбора языка обучения в соответствии с законодательством. Закон о языке не препятствует образованию, а также занятиям в области культуры и искусства на родном языке (смотрите пункты 103–109 – право на образование и профессиональную подготовку, также пункты 110–118 – право на равное участие в культурной жизни статьи 5 настоящего доклада).

139. Помимо школ с обучением на русском, узбекском, киргизском и туркменским языками, в Таджикистане также действует школа с обучением на языке дари. В связи с увеличением афганских беженцев, а также с общим потоком миграции с соседнего Афганистана, Правительство Таджикистана всячески содействует обучению афганских детей. Более того, с целью интегрирования детей-беженцев в таджикском обществе, афганские дети могут свободно посещать и таджикские школы. Для облегчения учебного процесса, при содействии международных и общественных организаций, создаются классы по обучению детей кириллической письменности, на которой ведется обучение в таджикских школах. Одновременно, для сохранения национальной культуры и языка, во многих местных школах действуют дополнительные классы по изучению письменности дари/фарси а также истории и географии Афганистана. Интеграции афганских детей беженцев в таджикских школах способствует тот факт, что дари и таджикский язык происходят из одной группы и различаются в основном только в письменности. Тем не менее, дети беженцы успешно заканчивают обучение в таджикских школах и многие из них в дальнейшем успешно учатся и в высших учебных заведениях Таджикистана. В отношении школьного образования следует отметить, что главной сложностью является нехватка учебников и различных дополнительных учебных материалов для обучения на родном языке. Более того, школьная программа в школах, в которых преподавание ведется на языке национального меньшинства, не содержит часов по изучению истории,

литературы, географии стран этнического происхождения. Такая программа существует в афганской школе в городе Душанбе, так как она действует на основе соглашения между правительствами Афганистана и Таджикистана. Однако, в тоже время аттестаты об окончании данной средней образовательной школы подлежат дальнейшей сертификации в министерстве образования. Таким образом, необходимо продолжать работу над совершенствованием нормативной базы с целью приведения к общим стандартам образовательную программу в школах, в том числе и в которых образование ведется на языке национального меньшинства.

140. В Таджикистане действует несколько национальных культурных обществ, как например татаро-башкирское, азербайджанское, корейское, работают национальные ансамбли и творческие группы, которые также способствуют развитию этнической самобытности и культуры национальных меньшинств. Такие объединения также становятся платформой для изучения языка и истории страны этнического происхождения. К сожалению, материально-техническая база таких объединений не всегда может в должной мере отвечать потребностям образования национальных меньшинств. Хотелось бы также отметить, что именно национальные общества могли бы стать катализатором повышения уровня развития образования национальных меньшинств. В Республике регулярно проводятся культурные мероприятия с приглашением деятелей в области образования, культуры и искусства других стран – таким образом, правительство содействует представителям национальных меньшинств поддерживать более тесную связь со странами этнического происхождения.

с) *Женщины, принадлежащие защищенным Конвенцией группам*

141. В подтверждение признания принципов, провозглашенных в уставе ООН и как государство-участник Конвенции, Таджикистан обеспечила имплементацию их норм и положений в национальное законодательство, которое отражены в Конституции, СК РТ, ТК РТ, ГК РТ, УК РТ, УПК РТ, Законе Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации", других законодательных актах и не содержат положений, напрямую или косвенно ограничивающих права и свободы женщин, то есть допускающих дискриминацию по признаку пола.

142. За последнее десятилетие (2000–2009 года) численность женщин-пенсионеров имеет тенденцию роста: если в 2000 году численность женщин-пенсионеров составляла 276,9 тыс. человек или 49,5% от общей численности пенсионеров, то в 2009 году она увеличилась до 320,9 тысяч человек и составила 57,9% от общего числа пенсионеров. Это прежде всего связано с большей продолжительностью жизни женщин по сравнению с мужчинами.

143. Согласно ППРТ "О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличения минимальной заработной платы и пенсии" от 22 июня 2010 года, № 894, с 1 июля 2010 года минимальный размер заработной платы и пенсий увеличен с 60 до 80 сомони (независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания и т.д.).

144. Несомненно, высокий уровень образования является одним из факторов повышения уровня жизни. В численности работающих по найму наблюдается ежегодное снижение участия женщин. Так в 2004 году было зарегистрировано 48,2% женщин, в 2008 году – 41,8% по сравнению с ростом численности мужчин, соответственно 51,8% и 58,2%. В числе зарегистрированных безработных, обратившихся в службу занятости в 2008 году 55,9% женщин и 44,1% мужчин составляли уволенные по собственному желанию, 58,3% женщин и 41,7% муж-

чин – не устроенные после окончания общеобразовательной школы. В 2008 году по сравнению с 2004 годом число женщин уволенных по собственному желанию в общем числе зарегистрированных безработных снизилось на 7,7 процентных пункта, а число мужчин – выросло на 7,7 процентных пункта. Число женщин не устроенных после окончания общеобразовательной школы в 2008 году по сравнению с 2004 годом снизилось на 0,6 процентных пункта, а число мужчин – выросло на 0,6 процентных пункта.

Статья 6

Законодательные, судебные, административные или другие меры, обеспечивающие осуществление положений статьи 6 Конвенции

145. Согласно статье 19 Конституции каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката. Суд в Таджикистане призван защищать права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость, провозглашенные Конституцией и другими законами страны, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном. В статье 21 Конституции страны предусмотрена защита потерпевшего от преступления. Закон защищает права потерпевшего. Государство гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба.

146. Одной из задач УПК РТ является укрепление законности и правопорядка, предупреждение, преступлений, уважение закона, прав и свобод человека и гражданина осуществление судебной справедливости. В статье 8 УПК РТ в качестве принципа уголовного судопроизводства, как реализующейся нормы Конституции о судебной защите предусматривается, что каждому гарантируется судебная защита. Каждое лицо имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основе закона. В статье 22 УПК РТ предусмотрено обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и осужденному право на защиту. Каждый с момента задержания может пользоваться услугами защитника. Указанные лица могут пользоваться правами, предоставленными им в порядке, установленном настоящим кодексом для защиты от обвинения лично, а также посредством участия защитника или своего законного представителя. Суд, судья, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и осужденному их права, обеспечить им возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также обеспечить охрану их личных и имущественных прав. Право на защиту обеспечивается также лицу, в отношении которого ведется производство по уголовному делу по применению принудительных мер медицинского характера. В предусмотренных законом случаях лица, на которых возложено производство по уголовному делу, обязаны обеспечить участие защитника подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осужденного.

147. Одним из важнейших средств защиты через компетентные органы, осуществляющие уголовное судопроизводство, является обязательное участие защитника, предусмотренное статьей 51 УПК РТ. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно, если:

- об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый или подсудимый;
- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый являются несовершеннолетними;

- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не владеют языком, на котором ведется судопроизводство;
- лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания могут быть назначены смертная казнь или пожизненное лишение свободы.

Дознаватель, следователь, прокурор, суд, судья вправе признать необходимым участие защитника и по другим делам, если они считают, что сложность дела и иные обстоятельства могут затруднить подозреваемому, обвиняемому или подсудимому осуществление своего права на защиту. Если в указанных в настоящей статье случаях защитник не приглашен самим задержанным, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или их законными представителями, а также с их согласия другими лицами, дознаватель, следователь, прокурор, суд, судья обязаны обеспечить участие защитника в деле. В этих случаях постановление дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определение суда о выделении защитника является обязательным для профессиональной коллегии адвокатов и адвоката поверенного.

148. Осужденное или оправданное лицо имеет право требовать пересмотра приговора вышестоящим судом в порядке, установленном УПК РТ. Кроме того законом предусмотрено порядок предъявления иска о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате совершения преступления, в том числе на почве расовой дискриминации.

149. В последние годы в Таджикистане произошла коренная переориентация ценностей общества, где личность, его права и свободы, их охрана и защита признаются в качестве приоритетных направлений развития государственности. В статье 14 Конституции республики провозглашаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, что отражает стремление республики следовать основополагающим идеям правового государства. В связи с этим на конституционном уровне закреплено право на жалобу. Тем самым оно возведено в ранг основных прав и свобод человека и гражданина.

150. Статья 23 УПК РТ регулирует право на жалобу, поставив его в ряд принципов уголовного процесса, для реализации которого в главе 14 данного кодекса сосредоточена совокупность норм, регламентирующих основания и порядок обжалования процессуальных действий (бездействия) и решений государственных органов и должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу. Смотрите пункт 42 настоящего доклада.

151. Статья 773 КоАП РТ предусматривает возможность участия защитника в производстве по делу об административном правонарушении для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу с мо-

мента задержания. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, в соответствии с настоящим кодексом вправе ознакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, пользоваться иными процессуальными правами. Право на обжалование мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении установлено в статье 810 КоАП РТ. Лицо, в отношении которого осуществлялись меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, вправе подать жалобу в вышестоящий уполномоченный государственный орган, вышестоящему уполномоченному должностному лицу или в суд. Обжалование применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в вышестоящий уполномоченный орган и вышестоящему уполномоченному должностному лицу не является препятствием для обжалования применения указанных мер в суд. Вред, причиненный незаконными действиями должностных лиц, подлежит возмещению в соответствии с правилами, установленными ГК РТ и ГПК РТ страны.

152. Государство гарантирует предоставления юридической помощи, отраженное в Законе Республики Таджикистан "Об адвокатуре" (статья 5). Физическое или юридическое лицо не может быть оставлено без юридической помощи. Государство гарантирует реальный и равный доступ к юридической помощи всем лицам, иностранным гражданам, проживающим или имеющим местонахождение на его территории. Также в законе предусмотрено случаи, когда юридическая помощь должна оказываться бесплатно. Государством гарантируется необходимое финансирование для обеспечения юридической помощи несостоятельным гражданам, а также для оплаты юридической помощи, оказываемой в соответствии с законом бесплатно или помимо заключенного с клиентом договора.

153. Статья 4 ГПК РТ предусматривает право на судебную защиту в таком ракурсе, что каждое заинтересованное лицо имеет право в порядке, установленном гражданским судебным процессуальным законодательством, на судебную защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. Согласно статье 48 ГПК РТ любой гражданин может обращаться в суд в защиту прав и законных интересов других лиц. В случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, граждане или юридические лица могут обратиться в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов других граждан по их просьбе, либо неопределенного круга лиц. Иск в защиту интересов недееспособного гражданина может быть предъявлен независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя. Лица, предъявившие иск в защиту интересов других лиц, пользуются всеми процессуальными правами и выполняют все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязательства оплаты судебных расходов.

Применение мер для того, чтобы жертвы не боялись общественного осуждения или возмездия, милиция и судебные органы пользовались доверием, власти проявляли надлежащую бдительность в отношении правонарушений, совершаемых по расовым мотивам

154. РТ приняты меры для того, чтобы жертвы не боялись общественного осуждения или возмездия, милиция и судебные органы пользовались доверием, власти проявляли надлежащую бдительность в отношении правонарушений, совершаемых по мотивам расовой принадлежности. Судьями, прокурорами и

сотрудниками министерства внутренних дел, а также представителями других министерств, ведомств, учебных заведений, учеными регулярно проводятся встречи среди населения, они выступают и их статьи публикуются в средствах массовой информации, где обсуждаются права человека, включая вопросы их защиты. По решению МВД от 6 марта 2009 года при Управлении кадров и по работе с личным составом и Управлении государственной автомобильной инспекции организованы телефоны доверия. А также начальники Управлений внутренних дел областей, города Душанбе, органов внутренних дел городов и районов республики озадачены для организации телефонов доверия. На все телефонные звонки принимаются соответствующие меры и при необходимости по просьбе заявителя, соблюдается его конфиденциальность.

По пункту 21 заключительных замечаний Комитета

155. Законом РТ "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан" от 20 марта 2008 года был учрежден Институт Уполномоченного по правам человека в Таджикистане. В соответствии со статьей 4 данного закона Уполномоченный по правам человека назначается на должность Президентом РТ с согласия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

156. Основными функциями Уполномоченного по правам человека согласно статье 11 настоящего закона являются содействие:

- a) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- b) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- c) совершенствованию законодательства РТ по правам и свободам человека и гражданина;
- d) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- e) взаимодействию государственных органов РТ по защите прав и свобод человека и гражданина;
- f) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В целях выполнения своих функций, Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм и отдельных граждан, средств массовой информации. Согласно статье 14 Закона Республики Таджикистан "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан" в целях содействия восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействия) органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), государственных служащих, руководителей и должностных лиц учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, нарушающие права и свободы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия в судебном, либо административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека с целью влияния на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим законом, а

равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством РТ (статья 30). В период деятельности Уполномоченного по правам человека, т.е. с 27 мая 2009 года по настоящее время в адрес Уполномоченного не поступало жалоб на проявление расовой дискриминации.

Статья 7

По пункту 22 заключительных замечаний Комитета

157. Для обеспечения межкультурного образования и развития взаимопонимания между различными этническими группами в учебных планах средних специальных учебных заведениях - музыкальных школах – интернатах имени З. Шахиди и М. Атоева предусмотрены обязательные предметы "Музыкальная литература стран Содружества Независимых Государств", "География", "Всеобщая история", "История религий" и другие. В высших учебных заведениях, в том числе в Таджикском государственном институте искусств имени Турсунзаде и в Таджикской национальной консерватории в рамках курсов культурологии, истории музыкальных и изобразительных искусств стран Содружества Независимых Государств, музыкальной этнологии и т.д. изучаются вопросы истории и культуры национальных меньшинств, проживающих на территории Таджикистана.

158. С целью пропаганды произведений мировой культуры и искусства, привлечения одаренной молодежи к профессиональному исполнительству и выявления юных талантов по инициативе Министерства культуры каждые 4 года проводятся Республиканские конкурсы и фестивали юных исполнителей-пианистов, народных инструментов и художников для 91 учебных заведений отрасли искусства и культуры.

159. В соответствии с "Государственной программой развития культуры Республики Таджикистан на 2008–2015 годы" в 2008 году были проведены три республиканских конкурсов юных пианистов имени Р.Д. Айрапетянца и Республиканского фестиваля "Юные художники".

160. Как показывают проведенные исследования в Таджикистане, для подавляющей части населения страны язык одновременно является одним из основных этноконсолидирующих и этнодифференцирующих факторов. Поэтому знание государственного языка и других языков народов Таджикистана является важным фактором формирования взаимопонимания и уважения между различными этническими группами. Правительством предпринимаются определенные меры по привитию любви и уважения к таджикскому языку в рамках различных социально-культурных мероприятий, таких как юбилейные празднества, посвященные городам, районам, выдающимся деятелям культуры. Особое внимание в языковой политике уделяется проблеме изучения государственного языка нетаджикоязычным населением. Придание таджикскому языку статуса государственного и принятие в 2009 году Закона Республики Таджикистан "О государственном языке Республики Таджикистан" повышает роль и значение учебного процесса в школе в деле изучения и освоения государственного языка нетаджикоязычными детьми.

161. В современных условиях развития Таджикистана особую роль играет изучение русского и английского языков. Актуальность данного направления определяется тем, что в условиях глобализации и развития внешней трудовой миграции значительно возрастает образовательная функция изучения русского и английского языков, их профессиональная значимость на рынке труда. На современном этапе знание русского и английского языков выступает не только как

средство общения и приобщения к духовному наследию страны пребывания, но и как важный фактор трудоустройства и адаптации в этой стране трудового мигранта.

162. Правительство страны предприняло целый ряд шагов по совершенствованию изучения различных языков в стране. Указ Президента страны от 4 апреля 2003 года "О совершенствовании преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан" определяет языковую политику государства на ближайшую и долговременную перспективу.

163. Правительством Таджикистана была утверждена "Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2004–2014 гг." от 2 декабря 2003 года, № 508. На реализацию данного проекта предусмотрены расходы в размере \$ 1,3 миллионов долларов, из которых 41,5% (\$ 550,2 тысяч) будет финансировать государственный бюджет. Другие 58,5% расходов проекта планируется покрыть за счет внебюджетных источников и внешних инвестиций. С целью реализации настоящей Государственной программы Таджикистаном осуществлены ряд мероприятий. Согласно статистическим данным Минобразования РТ из 3 741 общеобразовательных учреждений в 1 044 школах (в 17 460 классах) обучение ведутся на русском, узбекском, кыргызском, туркменском и английском языках. В том числе в 17 общеобразовательных учреждениях республики (общим количеством в 10 768 учащихся) обучение ведётся на русском языке. В 101 школах (общим количеством в 121 180 учащихся) обучение ведется на таджикско-русском, в одной школе на русско-узбекском (42 учащихся), в одной школе на русско-кыргызским (273 учащихся), в 20 школах на таджикско-русско-узбекском (24 172 учащихся), в одной школе на таджикско-русско-кыргызском (803 учащихся), в 2 школах на таджикско-русско-английском (1 692 учащихся) и в одной школе на английском (426 учащихся), в 24 школах на таджикско-кыргызском (7 112 учащихся), в 37 школах на кыргызском (8 208 учащихся), в 569 школах на таджикско узбекском (393 083 учащихся), в 341 школах на узбекском (107 264 учащихся), в одной школе на таджикско-узбекско-туркменском (1 141 учащихся), в 5 школах на таджикско-туркменском (2 786 учащихся) языках. В соответствии с указанной Государственной программой в дошкольных учреждениях республики изучение русского языка ведется как отдельная дисциплина. Одновременно в учебных планах общеобразовательных школ РТ на 2010–2011 учебный год количество учебных часов по русскому языку для классов с таджикским языком обучения (со 2–11 классы) предусмотрена недельная нагрузка 24 часа, что по сравнению с 2004–2005 учебным годом увеличена на 2 часа. В 2010 году в Согдийской области 3 467 учителя русского и 221 учителя английского языков прошли курс повышения квалификации. Что касается подготовки учителей русского языка в высших учебных заведениях, то учебные планы и программы были подготовлены в соответствии с Государственными стандартами, где основное внимание было направлено на повышение качества обучения и уровня знаний. Подготовка специалистов для дошкольных и общеобразовательных учреждений РТ ведётся в Таджикском Государственном институте языков имени Сотима Улугзаде, Таджикском государственном педагогическом университете имени Садриддина Айни, Таджикском национальном университете, Российско-таджикском славянском университете, Худжандском государственном университете имени академика Бободжона Гафурова, Кургантюбинском государственном университете имени Носири Хусрава, Кулябском государственном университете имени Абуабдуллохи Рудаки и Хорогском государственном университете имени Моёншо Назаршоева. Одновременно, поэтапно увеличено количество студентов по специальности "русский язык и литера-

тура". В настоящее время в 120 группах начальных и средне-специальных учебных заведениях 1 181 студент обучаются на русском языке. В высших учебных заведениях 4 036 студентов обучаются по специальности "русский язык", а также функционируют 3 120 групп по различным специальностям с русским языком обучения (31 236 студентов). Последние 5 лет широко практикуется заключение трехсторонних соглашений между исполнительными органами местных хукуматов республики, ВУЗами и студентами по подготовке учителей русского языка для общеобразовательных учреждений отдаленных районов.

164. С целью развития двустороннего взаимовыгодного сотрудничества между ВУЗами республики и зарубежных государств были подписаны двусторонние договоры с Государственным институтом русского языка им. А.С. Пушкина, Московским государственным лингвистическим университетом, Российским университетом Дружбы народов им. Патриса Лумумбы о подготовке преподавательских кадров по специальности "русский язык". Кроме этого, на стадии подписания находится проект договора между Таджикским государственным педагогическим университетом им. С. Айни и Пятигорским государственным лингвистическим университетом Российской Федерации по обмену студентами и преподавателями. Российско-таджикским славянским университетом также был подписан ряд двусторонних соглашений с ВУЗами Российской Федерации по изучению и совершенствованию подготовки преподавательских кадров по русскому языку на базе российских ВУЗов. Аналогичная практика ведётся и в Таджикском государственном институте языков им. С. Улугзаде.

165. В рамках реализации Государственной программы при Российско-таджикском славянском университете открыт Институт повышения квалификации учителей русского языка для общеобразовательных школ республики. С целью повышения качества преподавания русского языка в Российско-таджикском славянском университете, Таджикском государственном педагогическом университете им. С. Айни, Таджикском государственном институте языков им. С. Улугзаде, Таджикском национальном Университете при поддержке Фонда "Русский мир" были открыты русские центры, задуманные как катализатор системных изменений в методике обучения русского языка, подготовки и переподготовки учителей-словесников, работающих в образовательных учреждениях РТ.

166. Для осуществления и реализации крупнейших проектов по изучению русского языка на современной инновационной основе, а также для продуктивного и качественного преподавания русского языка, основанного на глубоких и прочных знаниях в области современной русистики и российской действительности, русский центр играет важную роль. Через создание русских центров и проведение различных проектных и плановых мероприятий в масштабе республики, безусловно, будут реализованы основополагающие принципы по построению инновационной системы преподавания и обучения русскому языку, отвечающей современным стандартам и сегодняшним межязыковым и межкультурным ориентирам.

167. В высших учебных заведениях системы Минобразования РТ действуют 2 совета по защите докторских и 5 советов по защите кандидатских диссертаций. Все научные диссертации выполняются и защищаются на русском языке, с последующим утверждением Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации (ВАК РФ).

168. Согласно требованию Государственной программы, для нужд национальной экономики республики, высшим учебным заведениям необходима разра-

ботка механизма подготовки отраслевых переводчиков. Начиная с 2005 года ежегодно готовится по 10 переводчиков русского языка со знанием юриспруденции, журналистики, гуманитарных наук, экономики и управления, геологии, культуры и искусства, военного дела, медицины, а также аграрно-технической, технологической и транспортной отраслей.

169. Одним из путей пропаганды совершенствования изучения русского языка является публикация учебников и научно-методических пособий. В этой связи при поддержке Правительства РТ на русском языке была издана и предоставлена учителям республики "Антология педагогической мысли таджикского народа". Также ежеквартально выпускается научно-методический журнал "Русский язык и литература в школах Таджикистана".

170. Минобразования РТ совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации приступает к поэтапному изданию 62 наименований учебников для общеобразовательных учреждений с русским языком обучения, 26 наименований учебников для начальных и средних специальных учебных заведений и 189 наименований художественной литературы с русским языком обучения, которые составляют в совокупности 22 тысячи экземпляров.

171. На сегодняшний день, в соответствии с указанной Государственной программой, многими высшими учебными заведениями республики подготовлены и опубликованы монографии, учебники, учебные пособия и словари. Академией образования Таджикистана уже изданы учебник "Педагогика" (курс лекций для преподавателей русского языка), "Справочник учителя по русскому языку для 2–11 классов", "Сборник текстов для изложений по русскому языку в 7–10 классах школ с таджикским и узбекским языками обучения", "Тесты на уроках русского языка в 5–11 классах". Российско-таджикским славянским университетом в аспекте реализации пунктов Государственной программы в 2010 году выполнено следующее:

- подготовлены и опубликованы учебно-методическое пособие для учителей русского языка "Организация контроля на уроках русского языка в средней школе с таджикским языком обучения";
- проведен круглый стол по теме "Организационно-методические проблемы преподавания русского языка и литературы на первых курсах отделения "Русский язык и литература в национальной (таджикской) школе филологического факультета";
- подготовлены 2 новых учебных пособия и учебников по английскому языку (учебное пособие по Theoretical English Grammar (a course of lectures) Гайнутдинова А.Г., 2010 г., учебное пособие по "Страноведению", Джамшедов П.Д., 2010 г., подготовка пособия по "Практической грамматике" Свирид О.В., Соловьева А.И., Бобровская Н.П. в плане выпуска);
- организован клуб "Англоговорящих";
- изданы 2 сборника научных трудов, где рассматриваются вопросы лингвистики и улучшение преподавания английского языка.

172. Ежегодно в Таджикистане в соответствии с "Положением о предметной школьной Олимпиаде среди школьников" проводятся олимпиады среди школьников по русскому языку, в которой принимают участие учащиеся общеобразовательных школ. В 2009–2010 учебном году в республиканской олимпиаде школьников по русскому и английскому языкам приняли участие 130 учащихся, 36 из которых стали призёрами.

173. Во всех общеобразовательных школах республики по вторникам объявлен "День русского языка", когда и учащиеся и учителя общаются исключительно на русском языке. Данный фактор способствует более качественному восприятию учащимися русского языка.

174. В настоящее время все школы и высшие учебные заведения республики обеспечены электронными вариантами русско-таджикского и русско-таджикско-английского словарями.

175. Таджикистан использует все имеющиеся средства и возможности для выполнения Государственной программы совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков на 2004–2014 годы, и в дальнейшем будет постоянно контролировать обеспечение эффективности данной Программы.

176. В плане Минобразования РТ по изданию учебников на последующие годы предусмотрено увеличение количества наименований и тиража учебников для классов с нетаджикскими языками обучения.

177. Правительство планирует предпринять следующие шаги по совершенствованию процесса изучения и преподавания государственного языка в нетаджикоязычных школах: В связи с дефицитом финансов необходимо обсудить с донорами и национальными общинами вопрос создания системы обучения государственному языку на основе разработки и реализации Государственной программы по изучению государственного языка на всех ступенях образования за счет внебюджетных источников и внешних инвестиций. При этом следует обратить особое внимание на совершенствование системы подготовки педагогических кадров для преподавания таджикского языка в школах с нетаджикским языком обучения на основе создания специальных групп в педагогических ВУЗах. Необходимо подготовить и издать словари, справочную литературу и учебно-методические материалы по таджикскому языку для нетаджикоязычных школ, проводить регулярный мониторинг и оценку процесса изучения государственного языка в нетаджикоязычных классах общеобразовательной школы.

По пункту 10 заключительных замечаний

178. См. тему – "Право на гражданство и натурализацию" (пункты 61–64, выше).

По пункту 11 заключительных замечаний Комитета

179. См. статьи 1–4 настоящего доклада (пункты 5–29, выше).

По пункту 12 заключительных замечаний Комитета

180. См. "Политические права" (пункты 54–59, выше).

По пункту 13 заключительных замечаний Комитета

181. Согласно ППРТ № 325 "О перечне населенных пунктов Республики Таджикистан, временное проживание в которых лицам, ищущих убежище и беженцам не разрешено" от 26 июля 2000 года, критерии лишения беженцев и просителей убежища права проживать в некоторых населенных пунктах связано с вопросами обеспечения безопасности и общественного порядка.

По пункту 14 заключительных замечаний Комитета

182. См. тему – "Право на гражданство и натурализацию" (пункты 61–64, выше).

По пункту 15 заключительных замечаний Комитета

183. Принудительное выдворение афганских беженцев в страну постоянного проживания не являлось системой, а как крайняя мера применялось в исключительных случаях за совершенные преступления и нарушения существующего законодательства РТ, в виду наличия угрозы обществу, закономерность которых подтверждается решениями судебных органов. Данный перечень вопросов принудительного выдворения в свои страны беженцев (в частности афганских) в Таджикистане регулируется Законом Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан в Республики Таджикистан" и Законом Республики Таджикистан "О беженцах". В соответствии со статьей 31 Закона Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан Республики Таджикистан" и статьей 5 Закона "О беженцах" выдворение за пределы РТ иностранного гражданина производится по решению органов безопасности и только с согласия Генерального прокурора РТ, и подлежать обжалованию в судебном порядке.

184. За период 2004 года органами безопасности Таджикистана за нарушения требований статьей 5 и 31 вышеуказанных законов за пределы республики депортировано и выдворено всего 257 лиц иностранных граждан, из них депортировано 164 лиц, выдворено 93 граждан.

Количество депортированных и выдворенных иностранных граждан органами безопасности за 2004 год

| <i>Страны</i> | <i>депортировано</i> | <i>выдворено</i> | <i>всего</i> |
|---------------|----------------------|------------------|--------------|
| Афганистан | 56 | 30 | 86 |
| Бангладеш | 10 | - | 10 |
| Беларусь | 1 | - | 1 |
| Индия | 2 | 1 | 3 |
| Иран | 2 | 6 | 8 |
| Страны | депортировано | выдворено | всего |
| Казахстан | - | 1 | 1 |
| Кыргызстан | - | 1 | 1 |
| Китай | 4 | - | 4 |
| Молдавия | 3 | 1 | 4 |
| Пакистан | 2 | - | 2 |
| Узбекистан | 73 | 53 | 126 |
| Украина | 1 | - | 1 |
| Итого | 164 | 93 | 257 |

За 9 месяцев 2005 года органами безопасности за пределы страны депортированы и выдворены на тех же основаниях 134 иностранных граждан (депортировано 103, выдворено 31 лицо). Депортировано и выдворено за пределы республики соответственно граждан Республики Узбекистан 52 и 30 человек, Исламская Республика Афганистан 44 и 1 человек, Республики Нигерии – 7 граждан. За 2007 год органами безопасности за пределы страны депортированы 11 граждан Исламской Республики Афганистан.

Количество депортированных и выдворенных иностранных граждан органами безопасности за 2008 год

| <i>Страны</i> | <i>депортировано</i> | <i>выдворено</i> | <i>всего</i> |
|---------------|----------------------|------------------|--------------|
| Афганистан | 30 | 37 | 67 |
| Китай | 1 | - | 1 |
| Узбекистан | 4 | 3 | 7 |
| Итого | 35 | 40 | 75 |

Количество депортированных и выдворенных иностранных граждан органами безопасности за 2009 год

| <i>Страны</i> | <i>депортировано</i> | <i>выдворено</i> | <i>всего</i> |
|----------------|----------------------|------------------|--------------|
| Афганистан | 28 | 30 | 58 |
| Индия | - | 1 | 1 |
| Иран | 1 | - | 1 |
| Казахстан | 1 | 2 | 3 |
| Китай | 4 | - | 4 |
| Страны | депортировано | выдворено | всего |
| Кыргызстан | 1 | - | 1 |
| Молдавия | 3 | 21 | 24 |
| Пакистан | 2 | - | 2 |
| Россия | 2 | 2 | 4 |
| Северная Корея | 8 | - | 8 |
| Сирия | 1 | - | 1 |
| Турция | - | 1 | 1 |
| Узбекистан | 57 | 49 | 106 |
| Филиппин | 2 | - | 2 |
| Итого | 110 | 106 | 216 |

185. В соответствии с требованием части 3 статьи 31 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республики Таджикистан" и пункта 2 статьи 2 Закона РТ "О беженцах" в каждом случае депортации иностранных граждан органами безопасности составлен соответствующий материал. Собранные материалы представлены и изучены в Генеральной прокуратуре РТ и только при наличии оснований дано согласие Генерального прокурора об осуществлении депортации за пределы страны.

186. Выдворения иностранных лиц в основном осуществлены в связи с обнаружением в их документах недостатков при пресечении государственной границы Таджикистана, других несоответствий с требованиями законодательства РТ. Так, в соответствии с межправительственным постановлением № 347 от 21 августа 2000 года "Об утверждении соглашения между Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о взаимных поездках граждан приграничных районов и населенных пунктов" жители приграничных зон (согласно перечни) имеют право на безвизовый переход границы между этими государствами. Однако в нарушение требований данного соглашения жители центральных и других регионов Республики Узбекистан без оформления виз в массовом порядке

пытаются переходить границу Таджикистана, где соответственно полномочными органами РТ данное правонарушение пресекается и нарушители выдворяются обратно в Узбекистан.

187. Согласно требованиям статьи 4 Закона РТ "О беженцах" вопросы, касающиеся беженцев в РТ, до февраля 2011 года регулировалось МВД РТ, ГКНБ, Министерством иностранных дел, органами исполнительной власти РТ. В настоящее время создана Миграционная служба при Правительстве РТ.

188. В соответствии с пунктом 7 статьи 5 названного закона лицо признается беженцем в случае предъявления соответствующих документов в миграционную службу и только по решению комиссии ему выдается карточка беженца установленного образца. Согласно пунктам 2, 3 и 5 статьи 12 закона лицо признанное беженцем, обязано проживать в населенных пунктах, перечень которых установлен Правительством, согласно договора об аренде жилища заключенного между миграционной службой и беженцем в момент выдачи карточки беженца или же для временного проживания в соответствии с Положением о проживании беженцев, утвержденного Правительством РТ.

189. Необходимо отметить, что на основании ППРТ от 15 мая 1999 года № 218 "Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан и правил транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Таджикистан" в 2000 году было принято ППРТ, утверждающее Перечень населенных пунктов РТ, временное проживание в которых было беженцам не разрешено. Местными органами власти предпринимаются все усилия, для того чтобы беженцы расселялись в районах и местностях, где имеется достаточная инфраструктура. Размещение лиц, ищущих убежище, определяется соображениями их безопасности и благополучия, а также требованиями принимающего государства. В целях совершенствования законодательной базы предполагается как ее совершенствование, также и создание Центра по приему временного содержания лиц ищущих убежище. Согласно ППРТ от 26.07.2000 года № 325 и от 02.08.2004 года №328 проживание беженцев и лиц, ищущих убежище, а также их регистрация по месту проживания выглядит следующим образом:

- по городу Душанбе – 621 человек (зарегистрированные до принятия ППРТ)
- по городу Вахдат – 1 445 человек
- по Гиссарскому району – 80 человек
- по Шахринавскому району – 29 человек
- по району Рудаки – 134 человек
- по Согдийской области – 145 человек
- по Хатлонской области – 139 человек.

Таджикистаном, в вопросах работы с беженцами, соблюдаются основные принципы и стандарты, оговоренные в международных конвенциях. Например, после июньских событий 2010 года в Республике Кыргызстан, было рассмотрено положительно 12 ходатайств глав семей, состоящих из 56 человек, по предоставлению убежища на территории Республики.

Информация о цыганской общине (по пункту 16 заключительных замечаний Комитета)

190. По данным переписи населения 2000 года, в Таджикистане проживало 4 249 человек цыганской (джуги) национальности.

Количество цыган, проживающих в Таджикистане согласно переписи населения 2000 года

| <i>Республика Таджикистан</i> | <i>Количество человек</i> | <i>мужчины</i> | <i>женщины</i> |
|-------------------------------|---------------------------|----------------|----------------|
| Городское и сельское | 4 249 | 2 148 | 2 101 |
| Городское | 1 664 | 823 | 841 |
| Сельское | 2 585 | 1 325 | 1 260 |

191. Права и свободы цыган, являющихся гражданами РТ регулируются Конституцией, законами РТ, признанными страной международно-правовыми актами, а для иностранных граждан и лиц без гражданства Законом Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан" и другими соответствующими нормативными правовыми актами РТ. В соответствии с этим цыгане как граждане РТ имеют равные права и обязанности, гарантированные Конституцией.

192. По данным органов внутренних дел, в настоящее время основная часть лиц цыганской национальности проживают в городе Душанбе и на территории Гиссарского района – 622 человек (84 семьи), в Турсунзадевском районе – 1 421 человек, в Шахринавском районе – 640 человек (68 семей), в Варзобском районе – 1 025 человек, район Рудаки – 210 человек.

193. Правительство Таджикистана в партнерстве с Общественным фондом "Панорама" и на основе консультаций с другими неправительственными организациями ознакомилось с условиями жизни людей цыганской национальности. С целью изучения ситуации был проведен миниопрос в джамоате Худжамбиёи поен в Шахринавском районе, взяты интервью у представителя джамоата и жителей кишлака – цыганской национальности. Результаты миниопроса показали, что у людей цыганской национальности существует целый ряд проблем:

- отсутствие паспортов
- отсутствие прописки
- безграмотность
- безработица.

В ходе бесед выяснилось, что на условиях жизни цыган сказываются как общие социально – экономические условия жизни в стране, так и культурные традиции, и стереотипы цыган в отношении работы, постоянного места проживания, учебы детей. Несмотря на то, что многие цыгане уже стали получать паспорта, оформлять прописку по месту жительства, работают в различных сферах экономики, настроены на получение детьми образования, все же часть людей занимается попрошайничеством, не хотят работать, не имеют паспортов. Предстоит более детальная проверка этих фактов и обобщение положения дел в данном направлении. Социологическое исследование, проведенное неправительственной организацией "Панорама" показало, что в основном, все цыгане, будь он мужчина или женщина занимаются гаданием и попрошайничеством на улицах и ходят по домам с этой же целью. Но сейчас некоторые работают строителями, пастухами. Взрослое население ранним утром выезжает в город, и

там распределяются по улицам. Кто сидит на улицах и в подземных переходах попрошайничает, кто ходит попрошайничает. А некоторые идут на базар, и там работают мардикорами (нанимаются на временную работу). Среди детей школьного возраста большое число не учится. Это связано как с нежеланием самих родителей и детей, так и отношением других жителей к ним. В школах существует стигма в отношении цыганских детей.

Дальнейшие шаги Правительства по решению проблем цыганской общины

194. В настоящее время совместно обсуждается вопрос проведения исследования с целью более глубокого изучения ситуации. По результатам исследования планируется подготовить предложения по разработке программы по вовлечению людей цыганской общины в социально – экономическую жизнь и защите их прав.

По пункту 17 заключительных замечаний Комитета

195. См. тему "Права на образование и профессиональную подготовку" (пункты 103–109, выше).

По пункту 18 заключительных замечаний Комитета

196. Несмотря на все политические и экономические перемены Таджикистан продолжает оставаться многонациональным государством. Поэтому на территории Таджикистана функционирует значительное количество различных языков и диалектов.

197. В системе Минкультуры РТ функционируют 4 государственных издательств, которые издают свою продукцию в основном на таджикском, частично на русском и узбекском языках. Так, за 2010 года государственными издательствами выпущены 174 наименований книг и брошюр общим тиражом 288 800 экземпляров. Из них 165 наименований на таджикском языке, 4 – на русском, 4 – на узбекском, 1 – на английском.

198. На 1 января 2011 год в РТ зарегистрировано 412 газет, журналов и информационных агентств, из них 268 – газеты, 136 – журналы, 8 – информационных агентств. 174 издания выходят на таджикском языке, 34 – на русском, 10 на узбекском, 1 – на киргизском, 260 – смешанно на таджикском, узбекском, русском и других языках. Из 8 информационных агентств одно – НИАТ "Ховар" является правительственным, остальные – неправительственными.

199. В РТ функционирует 4 государственных телевизионных каналов. Это – Первый канал Таджикского телевидения, государственные учреждения "Телевидение Сафина", "Детско-юношеское телевидение Бахористон" и "Пойтахт". Первый канал и "Телевидение Бахористон" функционируют при Комитете по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ. "Телевидение Бахористон" финансируется госбюджетом отдельной строкой, а Первый канал – через Комитет по телевидению и радиовещанию. Комитет по телевидению и радиовещанию имеет свои подразделения в ГБАО, Хатлонской и Согдийской областях, а также в городе Куляб в качестве управлений по телевидению и радиовещанию. Первый канал вещает в основном на государственном языке. Ежедневно в 19 часов передаёт информационную программу "Ахбор" на русском языке в объёме 15 минут, а также по разу в месяц на русском языке ведутся программы "Силуэт" (о культуре, больше об изобразительном искусстве) и "Современники" (об известных личностях). В неделю один раз на первом канале на узбек-

ском языке ведутся информационная программа "Ахбор" в объёме 15 минут и культурно-развлекательная программа "Дийдор" ("Встреча") в объёме 20 минут. Телевидения ГБАО, Согдийской области и Хатлонской области вещают в сутки 1,5 часа. В неделю два раза на Согдийском областном телевидении вешаются программы на узбекском языке – в среду культурно-развлекательная программа "Окшом" ("Светлый вечер") в объёме 20 минут и в субботу, информационная программа "Янгиликлар" ("Новости") в объёме 10 минут. Согдийское телевидение также еженедельно, каждую субботу – вещает информационно – аналитическую программу "Неделя" на русском языке в объёме 20 минут. Художественные фильмы демонстрируются на таджикском и русском языках.

200. На 1 января 2010 года в РТ зарегистрировано 18 негосударственных телевидений, 12 из которых расположены в Согдийской области. Например, телестудия "Гулакандоз" в Джабборрасуловском районе и телестудия "Регар" в Турсунзадевском районе, учитывая этнический состав населения, немалый объем телепрограмм транслируют на узбекском языке. Все приграничные с Узбекистаном районы, охвачены узбекским телевидением с территории Узбекистана. В целом предоставление времени для программ на языках меньшинств по государственным, областным и городским телеканалам в неделю по состоянию на 1 января 2009 года выглядит следующим образом:

- на русском языке 39 часов 55 минут без учета концертных номеров, с учетом художественных и документальных фильмов
- на узбекском языке 3 часа 45 минут без учёта концертных номеров
- на арабском языке 50 минут
- на английском языке 50 минут.

201. В республике функционируют три государственных радиоканала при Комитете по телевидению и радиовещанию. Это – "Радио Таджикистана", "Садои Душанбе" ("Голос Душанбе") и "Овози тоҷик" ("Голос таджика"). "Радио Таджикистана" (первая программа) вещает круглосуточно на таджикском языке. "Овози тоҷик" с 1 июня 2007 года функционирует на базе бывшего иновещания с 7 до 23 часа, то есть 16 часов на семи языках: таджикский, фарси, дари, русский, узбекский, английский и арабский. "Садои Душанбе" также вещает в сутки 16 часов, из которых 14 на таджикском и 2 на русском языках.

202. Функционируют 8 неправительственных радио: "Азия плюс", "Азия-FM", "Ватан", "Ориёно-медиа", "Авис-плюс", "Тироз", "Тироз +" и "Мавчи Тоҷик", которые в процентном соотношении на таджикском и русском языках вещают соответственно 75 на 25. Общий объем программ радио Таджикистана по 3 каналам составляет 54 часа в сутки. Из них оригинальных программ от общего объема составляет 308 часов в месяц. Из всего объема оригинальных программ радиопередачи на русском языке составляют 27,1%, на узбекском языке 2,4%, на других языках 2,6%. На развитие взаимопонимания, уважения и толерантности в отношениях между этническими группами в Таджикистане направлены информационные программы: "Новости содружества", "Современники", "Дийдор", а также "АРТ-Панорама" и "Музыка в подарок".

203. Количество времени вещания в день на языках меньшинств по государственным республиканским радиоканалам по состоянию на 1 июня 2010 года составляет:

- на русском языке – 6 часов
- на узбекском языке – 2 часа

- на арабском языке – 6 часов 55 минут
- на языке фарси – 4 часа
- на языке дари – 4 часа
- на таджикском языке – 72 часа.

Дальнейшие шаги Правительства РТ

204. В целях создания условий и поддержки национальных меньшинств по сохранению и развитию языка и культуры Правительство РТ намерено рассмотреть целесообразность разработки и принятия Госпрограммы РТ по поддержке и развитию национальных меньшинств Таджикистана с финансовым обеспечением запланированных мероприятий.

По пункту 19 заключительных замечаний Комитета

205. См. "Право на равное участие в культурной жизни" (пункты 110–118, выше).

По пункту 20 заключительных замечаний Комитета

206. Смотрите статью 4 настоящего доклада (пункты 25, 29, выше).

По пункту 21 заключительных замечаний Комитета

207. Смотрите статью 6 настоящего доклада (пункты 143–152, выше).

По пункту 22 заключительных замечаний Комитета

208. Смотрите статью 7 настоящего доклада (пункты 155–175, выше).

По пункту 23 заключительных замечаний Комитета

209. Права человека – явление многогранное, признанное в мире как высшее достояние человека. Таджикистан поддерживает цели Всемирной программы в области прав человека, рекомендованной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и отмечает, что образование в области прав человека вносит огромный вклад в дело осуществления прав человека.

210. В стране действует сеть образовательных учреждений, занимающихся подготовкой и переподготовкой юристов и работников правоохранительных органов. В число таких учреждений входят юридические факультеты высших учебных заведений, в частности Таджикский национальный Университет, Академия МВД, Высшая школа ГКНБ, Центром повышения квалификации при Генеральной прокуратуре Таджикистана, Центр повышения квалификации юристов при Минюсте РТ, Учебный центр для судей при Совете юстиции РТ.

211. В рамках Программы "Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан", утвержденной ППРТ от 12 июня 2003 года, № 272 в стране проводится систематический анализ состояния образования в области прав человека, принимаются меры по повышению образования и воспитания в области прав человека в системе образования Таджикистана. Также меры принимаются и в других министерствах и ведомствах, имеющих в своей подчинении дошкольные и образовательные учреждения. Принимаются меры по подготовке и обучению кадров, по информированию и просвещению населения в области прав человека.

212. В соответствии с Указом Президента РТ от 9 сентября 1997 года, № 691 "О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан" и в соответствии с ППРТ "О некоторых мерах по улучшению правового воспитания граждан и правовой работы в республике" разработана Программа правового обучения и воспитания граждан РТ на 2009–2019 годы, утвержденная ППРТ от 29 апреля 2009 года за № 253.

213. На основе указанных документов в Институте повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Минюста (далее Институт), также в Главном управлении по исполнению уголовных наказаний Минюста (далее ГУИН) подготовлены и внедрены соответствующие учебные программы и планы работ. Вместе с тем сотрудники Минюста принимают активное участие на проводимых международных и национальных конференциях, семинарах, круглых столах, обсуждениях с участием экспертов и специалистов в области прав человека. В то же время, с молодыми сотрудниками ГУИН в течение 2 месяцев на базе учебного центра ГУИН проводятся занятия (курсы), с привлечением наиболее подготовленных сотрудников и приглашенными специалистами (лекторами по правам человека) в области прав человека. По окончании курсов принимаются экзамены и зачеты, заполняются ведомости с выставлением оценок. По утвержденному плану Минюста республики на базе Института в ГУИН также формируются группы, которые проходят обучающие курсы с выдачей сертификатов.

214. В Учебном центре судей при Совете юстиции с 2005 года для судей РТ регулярно проводятся семинарские занятия по изучению и имплементации норм международного права в национальное законодательство и ратифицированным Таджикистаном конвенций по проблемам прав человека. В 2005 году в области международного права и прав человека обучены 220 судей, в 2006 – 219, 2007 – 200, 2008 – 194 и в 2009 году – 119 судей, имеющих стаж работы до 5 лет. По вопросам "Проблемы борьбы с торговлей людьми" – 8 часов, всего 10 семинаров, "Международные минимальные стандарты по Ювенальной юстиции" соответственно 16 и 9, "Механизмы защиты прав человека" 8 и 10 и "Имплементация международных норм в национальное законодательство" 8 часов всего 10 семинаров. В целях повышения практических навыков судей РТ Советом юстиции РТ проводились краткосрочные обучающие семинары в регионах (ГБАО, Согдийская область, Хатлонская область, город Душанбе, Гиссарский район) по правам ребенка, женщин, беженцам, которые также являются актуальными после обретения независимости РТ и принятых ею на себя международно-правовых обязательств в области прав человека. Помимо этого, Учебным Центром судей при Совете юстиции РТ при содействии ЮНИСЕФ в 2006 году в рамках проекта "Всеобщей Учебной Программы – 2" осуществлялись семинарские занятия среди 179 судей республики на тему "Международный минимальный стандарт по Ювенальной юстиции".

215. В рамках проекта "Выявление приговоров, противоречащих Конвенции по правам ребенка и проведение тренингов для судей" в 2007 году группой исследователей в составе судьи Верховного Суда РТ и Руководителя аппарата названного суда при содействии ЮНИСЕФ также был проведен семинар в городе Душанбе, Согдийской и Хатлонской областях. В ходе осуществления данного проекта были обучены 66 судей судов общей юрисдикции.

216. Во исполнение Стратегического плана деятельности Учебного центра в рамках проекта "Всеобщей Учебной Программы – 4" для судей в 2008 году осуществлялись семинарские занятия среди 57 судей РТ, приглашенных из раз-

личных регионов Таджикистана (ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях, РРП) на тему "Проведение тренингов по минимальным стандартам Ювенальной юстиции". Следует отметить, что в 2008 году Таджикским информационным правовым центром в городе Душанбе были проведены семинары по правам человека и беженцев с 35 судьями на темы "Применение международных и национальных стандартов защиты прав беженцев в деятельности судей Республики Таджикистан" и "Международное и внутреннее законодательство о беженцах и практика процедуры определения статуса беженца". Об эффективности подготовки судей в области прав человека свидетельствует заметное снижение необоснованных решений судов по уголовным делам.

217. В июне 2007 года Указом Президента РТ утверждена Программа судебно-правовой реформы в РТ, на основании которой были внесены изменения и дополнения в Конституционные законы РТ "О судах Республики Таджикистан", "О Конституционном суде Республики Таджикистан" и другие соответствующие законы. Также были приняты кодексы РТ об экономическом судопроизводстве, об административных правонарушениях, ГПК РТ и УПК РТ.

218. Учебным планом в Высшей школе ГКНБ предусмотрено изучение предмета "Права человека" как самостоятельной учебной дисциплины в объеме 24 академических часа, "Международное публичное право" в объеме 4 часа, "Конституционное право" в объеме 8 часов.

219. В органах прокуратуры РТ действует Центр повышения квалификации прокурорских работников, который каждый три месяца организует для прокурорских работников и следователей прокуратуры недельные курсы по различным аспектам прав человека, проводит анализ обращений граждан, составляется рекомендации для прокурорских работников. В 2007 году при поддержке Датского института по правам человека и финансовой поддержке Шведского агентства по Развитию и сотрудничеству издана настольная книга "Роль и задачи органов прокуратуры Республика Таджикистан по защите прав человека и гражданина", в которой детально отражены все аспекты прокурорской деятельности РТ через призму прав человека и верховенства закона.

220. В 2006 году на базе юридического факультета Таджикского национального университета была организована кафедра "Права человека и сравнительное правоведение". В рамках данной кафедры наряду с другими предметами преподается предмет "Права человека" студентам 1-го курса в объёме 64 часов и студентам 2-го курса в объёме 72 часов, а также студентам 2-го курса заочного отделения в объёме 30 часов. С 2008 года предмет "Права человека" преподаётся студентам очного отделения исторического и философского факультетов в объёме 36 часов.

221. В Академии МВД относительно подготовки сотрудников милиции в области прав человека, согласно учебным планам с 1999 года преподаётся самостоятельная учебная дисциплина "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел" общим объём, которого составляет 58 часов, из них аудиторных – 34 часа, 24 часа – самостоятельная подготовка под руководством преподавателя. Также, в Академии МВД относительно подготовки сотрудников милиции в области прав человека в деятельности органов внутренних дел преподаются предметы "Административное право" (119 часов), "Уголовное право" (238 часов), "Уголовный процесс" (255 часов), "Международное право" (52 часа), специальный курс по линии предварительного расследования (102 часа). Для слушателей факультета №1 по специальности "Государственное и местное управление" по квалификации менеджер в сфере правопорядка осуществляется преподавание курса "Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в дея-

тельности правоохранительных органов Таджикистана" (30 часов) и "Международное гуманитарное право" (20 часов). В 2005 году профессорско-преподавательским составом Академии, имеющих стаж работы до 5 лет, в области международного права и прав человека обучены 65 сотрудников Академии, в 2006 – 55, 2007 – 73, 2008 – 46. Кроме того, обучение по обеспечению прав человека с учетом международных стандартов, еженедельно проводятся занятия, в план которых включены темы изучающие Конвенцию о правах человека и другие международные документы в различных структурных подразделениях МВД Таджикистана, прежде всего, для сотрудников, занимающихся раскрытием и расследованием преступлений. Только за 2009 год более 70 раз профессорско-преподавательским составом Академии были проведены занятия по различным аспектам соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел.

По пункту 26 заключительных замечаний Комитета

222. Таджикистан ведет интенсивную работу и принимает конкретные меры на национальном уровне и активно сотрудничает с другими государствами и региональными/международными организациями (Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Международная организация по миграции, Международный комитет Красного Креста и Красного Полумесяца) в области защиты прав человека (расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ней нетерпимость, отношение к людям, подверженным различного рода пандемиям и другое).

223. Все вопросы и рекомендации, озвученные в Дурбанской декларации, полностью соблюдаются на территории государства, как на законодательном уровне, так и на уровне общественных отношений в социальной, экономической, политической, культурной, межэтнической, конфессиональной сферах. Так, статья 17 Конституции гласит: "Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения".

224. Как член мирового сообщества Таджикистан принимает активное участие в решении проблем беженцев в соответствии с миграционной политикой государства. Это является логическим продолжением выбранного республикой курса на приверженность целям и принципам, закрепленным Уставом и Всеобщей декларацией прав человека. Правовое положение беженцев регламентируется Законом РТ от 2002 года "О беженцах" и другими нормативными правовыми актами РТ.

225. Таджикистан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года. Также Таджикистан присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой 21 декабря 1965 года, ратифицированной Постановлением Верховного Совета РТ от 21 июля 1994 года, №1032.

226. Равноправие каждого человека перед законом при отправлении своих прав и свобод гарантировано. Образовательными программами учебных заведений всех уровней предусмотрено и выполняется проведение различных мероприятий, направленных на укрепление культуры межнационального и межрасового воспитания. Все граждане РТ независимо от этнической, расовой, религиозной, социальной принадлежности имеют равный доступ к образованию, в том числе, на родном языке.

227. Таджикистан – многонациональное государство, для него очень важно строить свою внутреннюю политику таким образом, чтобы учесть интересы различных наций и народностей. Соответственно в государственной политике огромное внимание уделяется гармонизации межэтнических отношений (смотрите частично в пункте 17 настоящего доклада).

По пункту 27 заключительных замечаний Комитета

228. Правительство страны активно привлекает представителей неправительственного сектора ко всем инициативам в области защиты прав человека и гражданина. В частности, 21–22 сентября 2005 года был проведен круглый стол с участием международного эксперта Ион Диакону – Генерального секретаря Министерства иностранных дел Румынии (бывшего Председателя Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации), депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, представителей судебных органов, Исполнительного аппарата Президента РТ, министерств и ведомств, международных и неправительственных организаций, где при помощи всех присутствующих были приняты предложения и идеи по выполнению и реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации. Также обсуждение настоящего доклада состоялось 25 марта 2011 года с участием министерств и ведомств РТ, представителей УВКБ ООН и неправительственной организации. Правительство и впредь будет консультироваться с гражданским обществом, работающим в области борьбы с расовой дискриминацией и прав человека.

По пункту 28 заключительных замечаний Комитета

229. С момента поступления заключительных рекомендаций в Правительство страны, они были направлены для рассмотрения, изучения и принятия мер по реализации выше названных замечаний Комитета ООН в соответствующие министерства и ведомства республики. В тоже время, в 2006 году при финансовой поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству в Таджикистане Исполнительный аппарат Президента РТ опубликовал и распространил Национальный доклад РТ о ходе реализации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Необходимо отметить, что в 2007 году при поддержке ЮНТОП и посольства Норвегии в Москве был издан Сборник международных и внутригосударственных актов и материалов в области прав человека "Настольная книга по правам человека для работников системы юстиции". В данном сборнике приведены Национальные доклады РТ, предусмотренные пактами о правах человека и соответствующими международными конвенциями.

Приложения

Приложение I

Информация о безработных, обратившихся в Государственное агентство социальной защиты, занятости населения и миграции Республики Таджикистан за пять месяцев 2010 года

(человек)

| <i>Показатели</i> | <i>Всего в 2010 году обратились</i> | <i>в том числе женщин</i> | <i>в % соотношение</i> |
|--|---|-------------------------------|----------------------------|
| Обратились в службы Агентства | 94 197 | 43 792 | 46,5 |
| Зарегистрировано в качестве безработных | 59 669 | 28 100 | 47,1 |
| Дан статус безработного | 38 591 | 18 477 | 47,9 |
| Трудоустроено при содействии органов Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции, | 32 016 | 14 537 | 45,4 |
| – за счет квотирования рабочих мест | 2 230 | 793 | 35,6 |
| – за счет создания дополнительных рабочих мест | 2 914 | 1 339 | 45,9 |
| Привлечено на общественные работы че- рез органы Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции | 6 645 | 3 053 | 45,9 |
| Направлено на профессиональную подго- товку через органы Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции | 9 141 | 5 445 | 59,6 |
| Получили услуги профессиональной ори- ентации | 23 022 | 2 778 | 12,1 |
| Выдано пособие по безработице | 3 369 | 481 | 14,3 |
| Всего 44,4% от общего количества | | | |

Примечание: Цифры и информация о квотах, создание дополнительных рабочих мест и услуги профессиональной ориентации за 2010 года.

Приложение II

Таблица 1
Статистические данные по нетаджикоязычным школам Таджикистана

| <i>Перечень школ</i> | <i>Количество школ</i> | <i>Количество классов</i> | <i>Кол-во уч-ся в 2009 г.</i> | <i>В том числе девочек</i> |
|--------------------------------|------------------------|---------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| ГБАО | | | | |
| Кыргызская | 9 | 119 | 1 617 | 797 |
| Таджикско-кыргызская | 3 | 57 | 762 | 387 |
| Таджикско-русско-английская | 1 | 35 | 907 | 513 |
| Всего: | 13 | 211 | 3 286 | 1 697 |
| Согдийская область | | | | |
| Русская | 9 | 198 | 4 937 | 1 984 |
| Узбекская | 172 | 2 934 | 63 118 | 31 563 |
| Кыргызская | 4 | 51 | 940 | 507 |
| Таджикско-русская | 35 | 1 147 | 27 694 | 12 393 |
| Таджикско-узбекская | 152 | 4 248 | 97 645 | 48 599 |
| Таджикско-кыргызская | 1 | 17 | 289 | 138 |
| Русско-узбекская | 1 | 3 | 49 | 15 |
| Узбекско-кыргызская | 2 | 36 | 627 | 318 |
| Кыргызско-русская | 1 | 17 | 255 | 123 |
| Таджикско-русско-узбекская | 14 | 534 | 12 910 | 6 173 |
| Таджикско-русско-кыргызская | 1 | 47 | 1 156 | 616 |
| Всего: | 392 | 9 932 | 209 620 | 102 429 |
| Хатлонская область | | | | |
| Русская | 2 | 23 | 366 | 170 |
| Узбекская | 135 | 2 037 | 44 124 | 21 665 |
| Туркменская | 1 | 4 | 39 | 22 |
| Таджикско-русская | 8 | 497 | 13 580 | 6 394 |
| Таджикско-узбекская | 253 | 7 690 | 172 665 | 82 577 |
| Таджикско-туркменская | 5 | 130 | 2 823 | 1 394 |
| Таджикско-русско-узбекская | 4 | 229 | 6 416 | 2 701 |
| Таджикско-узбекско-туркменская | 1 | 59 | 1 171 | 543 |
| Всего: | 409 | 10 669 | 241 184 | 115 466 |
| г. Душанбе | | | | |
| Русская | 4 | 127 | 3 562 | 1 454 |
| Английская | 1 | 23 | 414 | 125 |

| <i>Перечень школ</i> | <i>Количество школ</i> | <i>Количество классов</i> | <i>Кол-во уч-ся в 2009 г.</i> | <i>В том числе девочек</i> |
|-----------------------------|------------------------|---------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| Таджикско-русская | 40 | 2 023 | 61 172 | 26 632 |
| Таджикско-узбекская | 9 | 427 | 13 005 | 6 162 |
| Таджикско-русско-узбекская | 4 | 234 | 6 938 | 3 087 |
| Всего: | 58 | 2 834 | 85 091 | 37 460 |
| РПИ | | | | |
| Русская | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Узбекская | 44 | 528 | 9 293 | 4 514 |
| Кыргызская | 23 | 265 | 4 967 | 2 393 |
| Таджикско-русская | 9 | 303 | 7 743 | 3 326 |
| Таджикско-узбекская | 85 | 2 619 | 60 307 | 27 998 |
| Таджикско-кыргызская | 20 | 356 | 6 319 | 3 061 |
| Таджикско-русско-узбекская | 112 | 2 835 | 60 786 | 28 766 |
| Таджикско-русско-кыргызская | 2 | 107 | 2 434 | 1 018 |
| Всего: | 295 | 7 013 | 151 849 | 71 076 |
| Всего по РТ: | 1 167 | 30 659 | 691 030 | 328 128 |

Таблица 2

Количество учащихся по языкам обучения в общеобразовательных школах на 2006/2007 г.¹

| | <i>Таджикский язык</i> | | <i>Русский язык</i> | | <i>Узбекский язык</i> | | <i>Кыргызский язык</i> | | <i>Туркменский язык</i> | |
|--------------|------------------------|-----------------------|------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|
| | <i>Сколько классов</i> | <i>Кол-во учащ-ся</i> | <i>Сколько классов</i> | <i>Кол-во учащ.</i> | <i>Сколько классов</i> | <i>Кол-во учащ.</i> | <i>Сколько классов</i> | <i>Кол-во учащ.</i> | <i>Сколько классов</i> | <i>Кол-во учащ.</i> |
| Подг. классы | 189 | 2 264 | | | | | | | | |
| I | 6 591 | 133 993 | 190 | 5 050 | 1 774 | 33 358 | 95 | 1 390 | 12 | 216 |
| II | 6 387 | 132 268 | 198 | 5 179 | 1 807 | 34 335 | 97 | 1 458 | 10 | 172 |
| III | 6 167 | 125 817 | 198 | 5 044 | 1 837 | 35 107 | 96 | 1 381 | 10 | 243 |
| IV | 6 012 | 121 516 | 171 | 4 382 | 1 838 | 35 184 | 83 | 1 191 | 15 | 296 |
| V | 5 952 | 134 872 | 178 | 4 637 | 1 823 | 39 217 | 77 | 1 346 | 14 | 336 |
| VI | 5 678 | 127 867 | 156 | 3 893 | 1 777 | 38 599 | 77 | 1 251 | 15 | 337 |
| VII | 5 140 | 113 154 | 136 | 3 276 | 1 683 | 35 780 | 73 | 1 232 | 16 | 338 |
| VIII | 5 270 | 117 048 | 112 | 2 613 | 1 681 | 36 333 | 69 | 1 176 | 14 | 296 |
| IX | 5 237 | 117 225 | 128 | 2 720 | 1 682 | 36 491 | 74 | 1 262 | 12 | 235 |
| X | 3 084 | 64 845 | 106 | 2 121 | 944 | 19 294 | 56 | 832 | 1 | 22 |
| XI | 2 873 | 59 266 | 103 | 1 974 | 888 | 17 382 | 52 | 751 | 10 | 215 |
| Всего | 58 580 | 1 250 135 | 1 676 | 40 889 | 17 734 | 361 080 | 849 | 13 270 | 129 | 2 706 |

¹ Министерство образования РТ. Статистические данные образовательной системы РТ за 2006–2007. Душанбе, 2007, с.50–55.

Приложение III

Реестр общественных объединений (национальных меньшинств) Республики Таджикистан

| № | Название общественных объединений | Юридический адрес | Руководитель объединений | Статус объединений | № и дата регистрации | Примечание |
|----|--|---|--------------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|
| 1 | Общественная организация "Общество Туркменов Таджикистана" | г. Душанбе, ул. Каххарова, дом 33. | Куллаков Д. | Республиканское | 08 "А" от 31.05.07 г. | Перерегистрация |
| 2 | Общественная организация "Иристон" | г. Душанбе, ул. Федина, дом 27, кв. 72. | Гуссаова З.Х. | Республиканское | 69 от 6.07.07 г. | |
| 3 | Общественная организация "Культурно-просветительская Общество Грузинов "Сатвистомо Иберия" | г. Душанбе, ул. Ломоносова, 367, кв. 11. | Метривели Ю.М. | Республиканское | 231 "А" от 12.10.07 г. | Перерегистрация |
| 4 | Общественная организация "Союз малочисленных народов Кавказа" | г. Душанбе, ул. Афзали, 11. | Чануквадзе К.К. | Республиканское | 281 "А" от 8.11. 07 г. | Перерегистрация |
| 5 | Общественная организация "Байтерек" Общество Казахов | г. Душанбе, ул. Пушкина, 57/1. | Саминова З. | Республиканское | 357 "А" от 30.11. 07 г. | Перерегистрация |
| 6 | Общественная организация "Ассоциация Уйгуров" Республики Таджикистан | г. Душанбе, ул. Эрчигитова, 8. | Хасанов О. | Республиканское | 388 "А" от 6.12. 07 г. | Перерегистрация |
| 7 | Общественная организация Культурно национальный Центр Татаров и Башкир "Дуслык" Республики Таджикистан | г. Душанбе, ул. Борбада, 1. | Хамдина Р.Ф. | Республиканское | 401 "А" от 14.12. 07 г. | Перерегистрация |
| 8 | Общественная организация "Общество Кыргызов Республики Таджикистан" | Джиргитальский р-он, село Ляхш. | Давлаталиева З. | Республиканское | 522 "А" от 26.12. 07 г. | Перерегистрация |
| 9 | Общественная организация "Русский Фонд моральной, интеллектуальной и национального развития" | г. Душанбе, ул. М. Курбонова, дом 1, кв.13. | Юшин В. | Республиканское | 601 "А" от 29.12. 07 г. | Перерегистрация |
| 10 | Общественная организация "Совет российских соотечественников Таджикистана" | г. Душанбе, ул. М. Турсунзода, дом 30. | Мельникова Т. | Республиканское | 660 "А" от 30.12. 07 г. | Перерегистрация |
| 11 | Общественная организация "Всемирный Корейский культурный Центр в | г. Душанбе, ул. Мушфики, дом 109/1. | Ан Л. | Местное | 686 "А" от 30.12. 07 г. | Перерегистрация |

| <i>№</i> | <i>Название общественных объединений</i> | <i>Юридический адрес</i> | <i>Руководитель объединений</i> | <i>Статус объединений</i> | <i>№ и дата регистрации</i> | <i>Примечание</i> |
|----------|--|---|---------------------------------|---------------------------|-----------------------------|-------------------|
| | Таджикистане" | | | | | |
| 12 | Общественная организация "Ассоциация советских Корейцев Таджикистана" | г. Душанбе, ул. Н. Карабоева, дом 23, кв. 55. | Ким В. | Республиканское | 707 "А" от 30.12.07 г. | Перерегистрация |
| 13 | Общественная организация "Общество Узбеков Республики Таджикистан" | г. Душанбе, ул. Академиков Раджабовых, дом 17, кв. 8. | Ботиров Х. | Республиканское | 724 "А" от 31.12.07 г. | Перерегистрация |
| 14 | Общественная организация Общество Осетинов "Алан" в Республики Таджикистан | г. Душанбе, ул. Пахтакор, дом 25 | Карсанов К. И. | Республиканское | 1150 от 19.06.09 г. | |
| 15 | Общественная организация Общество Армянов Республики Таджикистан имени Месропа Маштоса | г. Душанбе, ул. Лохути, дом 9, кв.15. | Васканын Т. | Республиканское | 977 от 06.08.08 г. | |
| 16 | Общественная организация "Союз Татаров Республики Таджикистан "Умет" | г. Душанбе, ул. Зарафшон, дом 15, кв. 74. | Сайфутдинов Р. | Республиканское | 1119 от 30.04.09 г. | |
| 17 | Общественная организация Общество Поляков "Мазурек" в Республики Таджикистан | г. Душанбе, ул. Турсунзода, дом 78. | Белицкая Т. Т. | Местное | 1261 от 19.02.2010 | |
| 18 | Общественная организация "Союз социально уязвимых российских соотечественников в Республики Таджикистан" | г. Душанбе, ул.М. Турсунзода, х.78 | Барамиков Р. | Республиканское | 1106 от 2.04.09 г. | |
| 19 | Общественная организация "Общество Дагестанцев Таджикистана" | г. Душанбе, ул. Каххарова, дом 27. | Хушвактов А.А. | Республиканское | 990 от 11.09.08 г. | |
| 20 | Общественная организация "Союз молодёжи российских соотечественников Республики Таджикистан" | г. Душанбе, ул. Бохтар, дом 48, кв.16. | Петрушков М. | Республиканское | 1282 от 2.04.2010 г. | |
| 21 | Общественная организация российских соотечественников РТСУ "Светоч" | г. Душанбе, ул. М. Турсунзода, дом 30 | Мараренко А.В. | Республиканское | 1297 от 18.05.10 г. | |