



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 April 2013

Original: Russian

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Второй и третий периодические доклады

Таджикистан*

[15 июля 2011 года]

* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		4
I. Введение	1–4	6
II. Нормативно-правовые акты в области социально-экономических и культурных прав, принятые с 2007 по 2011 год.....	5–9	6
III. Информация по отдельным статьям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, включая информацию о реализации заключительных рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении Республики Таджикистан	10–164	10
Статья 1	10	10
Статья 2	11–13	10
Статья 3	14–22	11
Статьи 4 и 5.....	23	12
Статья 6	24–30	12
Статья 7	31–39	13
Статья 8	40–54	14
Статья 9	55–60	16
Статья 10	61–67	18
Статья 11	68–91	19
Статья 12	92–117	22
Статьи 13 и 14.....	118–138	28
Статья 15	139–164	31
IV. Ответы на рекомендации заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении Республики Таджикистан	165–207	34
На рекомендацию Комитета в пункте 43.....	165–166	34
На рекомендацию Комитета в пункте 44.....	167–168	34
На рекомендацию Комитета в пункте 46.....	169–178	34
На рекомендацию Комитета в пункте 48.....	179–183	36
На рекомендации Комитета в пунктах 49 и 62.....	184	37
На рекомендацию Комитета в пункте 56.....	185–186	37
На рекомендацию Комитета в пункте 60.....	187	38
На рекомендацию Комитета в пункте 61.....	188	38
На рекомендацию Комитета в пункте 63.....	189–197	38
На рекомендацию Комитета в пункте 71.....	198	41

На рекомендацию Комитета в пункте 74.....	199	41
На рекомендацию Комитета в пункте 76.....	200–207	41

Приложения**

** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

Сокращения

АКТЕД	Агентство по техническому сотрудничеству и развитию
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВКП	Всеобщая конфедерация профсоюзов
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ГК РТ	Гражданский кодекс Республики Таджикистан
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
ГОСТ	Государственный стандарт
ГПК РТ	Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ГСБ	Государственный сберегательный банк
ГУИН	Главное управление исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан
ГЭС	Гидроэлектростанция
ЕАГ	Евразийская группа по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сотрудничество
ЕС	Европейский союз
Инспекции труда	Государственная служба по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КоАПРТ	Кодекс административных правонарушений Республики Таджикистан
КЭГСРТ	Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан
КСОНР	Координационный совет органов налоговых расследований
КИУНРТ	Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
Минздрав	Министерство здравоохранения Республики Таджикистан
Минкультуры	Министерство культуры Республики Таджикистан
Минобразования	Министерство образования Республики Таджикистан
Минтруда	Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан
Минэкономразвития	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан

Минюст	Министерство юстиции Республики Таджикистан
МКСП	Международная конфедерация свободных профсоюзов
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МТР	Международная тюремная реформа
МЦТИ	Международный центр тюремных исследований
НБТ	Национальный банк Таджикистана
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединённых Наций
ОУЖТ	Обзор уровня жизни Таджикистана
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОЭС	Организации экономического сотрудничества
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ППРТ	Постановление Правительства Республики Таджикистан
РРПРТ	Районы республиканского подчинения Республики Таджикистан
СИЗО	Следственный изолятор
СК РТ	Семейный кодекс Республики Таджикистан
СОЛС	Список основных лекарственных средств
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ТКРТ	Трудовой кодекс Республики Таджикистан
ТНУ	Таджикский национальный университет
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКРТ	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
УПКРТ	Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ФАТФ	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
ФНПТ	Федерация независимых профсоюзов Таджикистана
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организаций Объединенных Наций
ЮНТОП	Бюро Организации Объединенных Наций по содействию миростроительству в Таджикистане

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и составлен в соответствии с Руководящими принципами подготовки документов по конкретным договорам (E/C.12/2008/2).

2. Доклад охватывает период с 2007 по 2010 год и содержит информацию о событиях, произошедших со времени представления первоначального доклада Республики Таджикистан (РТ), представленного в 2006 году (E/C.12/TJK/1). Доклад состоит из двух частей. Первая часть посвящена общему обзору законодательных актов по экономическим, социальным и культурным правам, принятым в Таджикистане за период с 2007 по 2010 год (в докладе также содержится информация за первое полугодие 2011 года). Вторая часть включает описание мер, принятых во исполнение заключений и рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/TJK/CO/1), а также информацию по отдельным статьям МПЭСКП. Основная статистическая информация, содержащаяся в таблицах, а также список сокращений включены в настоящий доклад.

3. Доклад подготовлен рабочей группой Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека. В рабочую группу по подготовке настоящего доклада вошли представители Отдела конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ (руководитель рабочей группы), Минэкономразвития, Минтруда, Минкультуры, Минюста, Минобразования, Минздрава, Министерства иностранных дел РТ, Агентства по статистике при Президенте РТ, ФНПТ, а также Общественной организации "Независимый Центр защиты прав человека", при сотрудничестве с Общественным фондом "Нотабене" (консультант).

4. В ходе подготовки доклада рабочая группа постоянно проводила консультации с гражданским обществом. Проект доклада был обсужден на общественных слушаниях и направлен на рассмотрение в государственные органы. Были получены рекомендации от заинтересованных государственных органов, а также институтов гражданского общества. Процесс подготовки настоящего доклада широко освещался в СМИ Таджикистана.

II. Нормативно-правовые акты в области социально-экономических и культурных прав, принятые с 2007 по 2011 год

5. За период с 2007 по 2010 год в РТ были приняты следующие нормативно-правовые акты в сфере социально-экономических и культурных прав:

- Закон РТ "О защите населения от туберкулеза" от 22 декабря 2006 года, № 223;
- Кодекс РТ об административных процедурах от 5 марта 2007 года, № 232;
- Закон РТ "О государственной службе" от 5 марта 2007 года, № 233 (новая редакция);
- Закон РТ "Об акционерных обществах" от 5 марта 2007 года, № 237;
- Закон РТ "О физической культуре и спорте" от 5 мая 2007 года, № 243;

- Закон РТ "Об общественных объединениях" от 2 мая 2007 года, № 258 (новая редакция);
- Закон РТ "Об инвестициях" от 12 мая 2007 года, № 260;
- Закон РТ "О трансплантации органов и (или) тканей человека" от 30 июля 2007 года, № 331;
- Закон РТ "О третейских судах" от 5 января 2008 года, № 344;
- Закон РТ "Об органе общественной самодеятельности" от 5 января 2008 года, № 347;
- Закон РТ "О показателе для расчетов" от 5 января 2008 года, № 350;
- Закон РТ "О социальном обслуживании" от 5 января 2008 года, № 359;
- Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан" от 20 марта 2008 года, № 372;
- Закон РТ "Об исполнительном производстве" от 20 марта 2008 года, № 373;
- Закон РТ "Об Агентстве РТ по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией" от 20 марта 2008 года, № 374;
- Закон РТ "О коммерческой тайне" от 18 июня 2008 года, № 403;
- Закон РТ "О праве на доступ к информации" от 18 июня 2008 года, № 411;
- Закон РТ "О принятии и введении в действие Кодекса административных правонарушений РТ" от 31 декабря 2008 года, № 455;
- Закон РТ "О государственном социальном заказе" от 31 декабря 2008 года, № 482;
- Закон РТ "О донорстве крови и её компонентов" от 26 марта 2009 года, № 503;
- Закон РТ "Об охране труда в РТ" от 19 мая 2009 года за № 517 (новая редакция);
- Закон РТ "Об органах самоуправления поселков и сел" от 5 августа 2009 года, № 549 (новая редакция);
- Закон РТ "О государственном языке РТ" от 5 октября 2009 года, № 553 (новая редакция);
- Гражданско-процессуальный кодекс РТ от 5 января 2010 года, № 582 (новая редакция);
- Закон РТ "О питьевой воде и питьевом водоснабжении" от 29 декабря 2010 года, № 670;
- Закон РТ "О продовольственной безопасности" от 29 декабря 2010 года, № 671;
- Закон РТ "Об экологическом образовании населения" от 29 декабря 2010 года, № 673;
- Закон РТ "О социальной защите инвалидов" от 29 декабря 2010 года, № 675;

- Закон РТ "Об экологической информации" от 25 марта 2011 года, № 705;
 - Закон РТ "О страховых и государственных пенсиях" от 25 марта 2011 года, № 708.
6. За отчетный период в РТ были приняты следующие стратегии и программы:
- "Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года", утвержденная Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 28 июня 2007 года, № 704;
 - "Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008–2012 годы", утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан (ППРТ) от 26 января 2008 года, № 34;
 - "Стратегии сокращения бедности на 2010–2012 годы", утвержденная Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 24 февраля 2010 года, № 1557;
 - "Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на период с 2011 по 2020 год", утвержденная ППРТ от 29 мая 2010 года, № 269;
 - "Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период с 2010 по 2020 год", утвержденная ППРТ от 2 августа 2010 года, № 368;
 - "Государственная стратегия развития рынка труда в Республике Таджикистан на период до 2020 года", утвержденная ППРТ от 2 июня 2011 года, № 277;
 - "Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми на 2006–2010 годы", утвержденная ППРТ от 6 мая 2006 года, № 213;
 - "Национальный план действий по реформированию системы начального профессионального образования и обучения в Республике Таджикистан на 2006–2015 годы", утвержденный ППРТ от 3 июня 2006 года, № 227;
 - Национальная программа "Молодежь Таджикистана" на 2007–2009 годы, утвержденная ППРТ от 1 ноября 2006 года, № 485;
 - Государственная программа "Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров из числа способных женщин и девушек на 2007–2016 годы", утвержденная ППРТ от 1 ноября 2006 года, № 496;
 - "Программа по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007–2020 годы", утвержденная ППРТ от 2 декабря 2006 года, № 514;
 - Государственная программа борьбы с преступностью в Республике Таджикистан на 2008–2015 годы, утвержденная ППРТ от 2 января 2007 года, № 543;
 - "Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Таджикистан на период 2007–2010 годов", утвержденная ППРТ от 3 марта 2007 года, № 86;
 - Программа судебно-правовой реформы, утвержденная Указом Президента РТ от 23 июня 2007 года, № 271;

- "Государственная программа строительства, ремонта и реконструкции школ, расположенных в частных домах, вагонах, административных зданиях и общественных местах на 2008–2015 годы ", утвержденная ППРТ от 27 августа 2008 года, № 436;
- "Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года", утвержденная ППРТ от 2 февраля 2009 года, № 72;
- "Государственная экологическая программа на 2009–2019 годы", утвержденная ППРТ от 27 февраля 2009 года, № 123;
- "Программа правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2009–2019 годы", утвержденная ППРТ от 29 апреля 2009 года, № 253;
- "Государственная программа развития образования Республики Таджикистан на 2010–2015 годы", утвержденная ППРТ от 29 апреля 2009 года, № 254;
- Национальная программа "Молодежь Таджикистана" на 2010–2012 годы, утвержденная ППРТ от 2 июля 2009 года, № 372;
- "Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2010–2011 годы", утвержденная ППРТ от 31 декабря 2009 года, № 692;
- "Программа государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью для пилотных районов Республики Таджикистан на период 2010–2011 годов", утвержденная ППРТ от 12 февраля 2010 года, № 52;
- "Концепция перехода на новую систему общего образования в Республике Таджикистан ", утвержденная ППРТ от 3 мая 2010 года, № 207;
- "Государственная программа компьютеризации государственных публичных библиотек в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы", утвержденная Постановлением Правительства РТ от 2 августа 2010 года, № 384;
- Государственная программа компьютеризации средних образовательных школ РТ на 2011–2015 годы, утвержденная ППРТ от 2 сентября 2010 года, № 416;
- "Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы, утвержденная ППРТ от 30 октября 2010 года, № 561;
- "Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы", утвержденная Указом Президента РТ от 3 января 2011 года, № 976.

7. За период с 1993 года по 1 января 2011 года в рамках своего членства в Международной организации труда РТ ратифицировала 50 конвенций, а также приняла 20 рекомендаций МОТ для имплементации в национальное законодательство.

8. По многосторонним отношениям РТ за отчетный период ратифицировала 2 октября 2006 года одновременно две конвенции МОТ, в том числе:

- Конвенцию МОТ № 143 "О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения";

- Конвенцию МОТ № 97 "О трудящихся-мигрантах" (пересмотренная в 1949 году).
9. Парламентом Таджикистана 14 января 2009 года были также ратифицированы нижеследующие Конвенции:
- Конвенция МОТ № 155 "О безопасности и гигиене труда и производственной среде" от 1981 года;
 - Конвенция МОТ № 81 "Об инспекции труда в промышленности и торговле" от 1947 года.

III. Информация по отдельным статьям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, включая информацию о реализации заключительных рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении Республики Таджикистан

Статья 1¹

10. По данным переписи населения и жилищного фонда, проведённой с 21 по 30 сентября 2010 года Агентством по статистике при Президенте РТ, численность населения составляет на 21 сентября 2010 года 7 565 тыс. человек². Более подробная информация в разбивке на народности и народы, проживающим на территории РТ, ожидается по окончательным результатам переписи населения в 2012 году.

Статья 2

11. В целях повышения эффективности контроля над привлечением иностранных кредитов, формирующих внешний государственный долг, выполнении условий подписанных или гарантированных Правительством РТ кредитных соглашений, целевым использованием и своевременным возвратом иностранных кредитов, утверждена Межведомственная комиссия по внешнему долгу³.

12. В соответствии со статьей 11 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" иностранные граждане, постоянно проживающие в ТР, имеют право на получение в пользование жилых помещений в домах государственного и общественного жилищного фонда и жилищно-строительных кооперативов⁴. В связи с нехваткой жилого фонда в стране, иностранные граждане не имеют права приобретать в собственность жилые здания и дома, а также другие здания, входящие в жилищный фонд (за исключением приобретения в качестве наследства).

13. По вопросу о дискриминации см. пункты 23–45 первоначального доклада РТ и статью 2 второго периодического доклада РТ о мерах по выполнению обязательств согласно Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП).

¹ См. пункты 1, 13 и 14 первоначального доклада РТ (E/C.12/TJK/1).

² <http://www.stat.tj/ru/population-census>. Подробную информацию об объеме выплат по секторам в отношении кредитов и грантов за 2007–2010 годы см. в Приложении 1.

³ ППРТ от 10 мая 2000 года, № 215.

⁴ Закон РТ в редакции от 3 декабря 2009 года, № 565.

Статья 3⁵

14. РТ является участником Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенции против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней: Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного вывоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые осуждают торговлю и эксплуатацию людьми в любой форме их проявления и консолидируют усилия в борьбе против этих явлений. Также РТ была принята Декларация Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин.

15. Постановлением Правительства Республики Таджикистан (ППРТ) от 3 мая 2010 года утверждена Концепция перехода на новую систему общеобразовательного образования в РТ. Реализация данной Концепции создает условия для лучшего усвоения знаний учащимися и обеспечивает привлечение к обучению большего количества девочек.

16. ППРТ от 29 мая 2010 года, № 269, утверждена "Национальная стратегия активизации роли женщин в Республики Таджикистан на 2011–2020 годы". Стратегия направлена на оказание помощи в подготовке специалистов по проблеме гендерного равноправия, способных осуществить разработку национальной политики с позиции гендерного баланса, а также во всех сферах общества.

17. В феврале 2010 года в стране прошли выборы в обе палаты парламента страны. В их составе: а) пять женщин являются членами верхней палаты и 12 – депутатами нижней палаты парламента (одна женщина избрана заместителем председателя нижней палаты, а две – председателями комитетов); б) 517 женщин являются депутатами местных мажлисов народных депутатов областей, городов и районов; среди председателей местных мажлисов народных депутатов женщины составляют 5,9%, а среди заместителей председателей – 43%.

18. В центральных и местных органах власти работают 4 438 (24,8%) женщин, из них 1 046 занимают руководящие посты. Руководителями четырех районов являются женщины, 67 женщин занимают должности заместителей главы государственных органов исполнительной власти на местах. Одна женщина является заместителем премьер-министра РТ.

19. По вопросу о реализации Конвенции о ликвидации все форм расовой дискриминации, особенно в отношении женщин (CEDAW/C/TJK/4–5) см. пункты 84–94 статьи 7 сводного четвертого и пятого периодических докладов.

20. За последнее десятилетие (2000–2009 годы) численность женщин-пенсионеров имеет тенденцию к росту: если в 2000 году численность женщин-пенсионеров составляла 276,9 тыс. человек или 49,5% от общей численности пенсионеров, то в 2009 году она увеличилась до 320,9 тыс. человек и составила 57,9% от общего числа пенсионеров. Это связано с большей продолжительностью жизни женщин по сравнению с мужчинами.

21. Из числа зарегистрированных безработных, обратившихся в службу занятости в 2008 году, 55,9% женщины (на 7,7% ниже по сравнению с 2004 годом) и 44,1% мужчины – уволенные по собственному желанию, 58,3% женщины

⁵ Пункты 47, 50 и 52 заключительных рекомендаций Комитета.

(на 0,6% ниже по сравнению с 2004 годом) и 41,7% мужчины – не устроенные после окончания общеобразовательной школы.

22. Динамику рассмотренных дел по преступлениям, совершенных в отношении женщин за период с 2006 года по и первое полугодие 2010 года, см. в Приложении 2 к настоящему докладу.

Статьи 4 и 5

23. О мерах по выполнению обязательств согласно МПГПП см. соответствующие статьи первоначального доклада и второго периодического доклада РТ.

Статья 6⁶

24. См. пункты 186–193 первоначального доклада.

25. Кроме того, в настоящее время в Таджикистане реализуется "Программа содействия занятости населения РТ на 2010–2011 годы"⁷, которая предусматривает такие меры, как профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, трудоустройство посредством существующих вакансий и квотированных рабочих мест, создание дополнительных рабочих мест путем выделения малых кредитов, назначение и оплата пособий по безработице, оказание профессионально-ориентационных услуг и привлечение к общественным работам. За 2010 год органы занятости населения трудоустроили 32 016 безработных, в том числе, 2 230 граждан посредством квотированных рабочих мест, предназначенных для уязвимых на рынке труда категорий населения. В 2010 году 2 958 гражданам выданы малые кредиты на общую сумму 3 412 529 сомони для женщин (1 305 человек) и 2 578 819 сомони для молодежи (1 012 человек); 481 женщинам выплачены пособия по безработице в размере 370 499 сомони⁸.

26. Начиная с марта 2008 года по 1 января 2011 года при Минтруде созданы более 20 профессиональных учебных центров, в том числе государственное учреждение "Центр обучения взрослых Таджикистана" с филиалами, государственные унитарные предприятия "Учебный центр модульного обучения" с филиалами, "Учебный центр города Душанбе", "Профессионально-предпринимательский учебный центр города Душанбе", "Учебный центр города Худжанд". Ежегодно в этих центрах более 8 000 граждан обучаются на краткосрочных курсах профессиональной подготовки по 30 учебным программам (например, в 2010 году – 9 141 человек). Всего в течение 2006–2010 годов Минтрудом было обучено на краткосрочных курсах профессиональной подготовки 28 836 женщин и 35 219 молодых людей в возрасте от 16 до 29 лет⁹.

27. При Минтруде функционирует специальный профессиональный лицей-интернат для инвалидов, в котором ежегодно обучаются 270 детей-инвалидов из малообеспеченных семей, где наряду с общеобразовательными программами дети осваивают ещё и определенные рабочие профессии как радиомеханик, бухгалтер, швея, оператор компьютерного набора, сапожник.

28. При сотрудничестве с МОТ в "Центре обучения для взрослых Таджикистана" начал функционировать также отдельный сектор по мониторингу детского труда. Основной задачей этого сектора является выявление и освобождение

⁶ В том числе по рекомендации Комитета в пункте 51.

⁷ Программа утверждена ППРТ от 31 декабря 2009 года, № 692.

⁸ Подробнее см. в таблице Приложения 5 настоящего доклада.

⁹ См. таблицу 6 Приложения 3 настоящего доклада.

детей от тяжелого детского труда, содействие их возвращению к учебе и привлечение к профессиональному обучению. Данные о количестве привлеченных к уголовной ответственности в связи с действиями, препятствующими получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования, и неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних за отчетный период, выглядят следующим образом:

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Статья 164 УКРТ (Действия, препятствующие получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования)	69	35	13	5	27
Статья 174 УКРТ (Невыполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних)	–	8	5	5	–

29. В 2010 году 1 547 несовершеннолетних, в том числе 136 девочек, находятся на профилактическом учете в связи с уклонением от учебы в школе. Эти вопросы находятся на особом контроле руководства МВД.

30. Информацию о трудовых ресурсах, занятой части населения и вопросах обучения см. в таблицах Приложения 3 к настоящему докладу.

Статья 7¹⁰

31. Инспекции труда обеспечивают соблюдение законности в сфере трудовых отношений и защиту прав работников, а также содействует сторонам трудовых отношений, в том числе работодателям, в применении трудового законодательства.

32. Отсутствие достаточного внимания таким важным вопросам как учет специфики женского труда и защита работающих женщин от производственных рисков можно объяснить тем, что традиционно охрана и безопасность труда считаются чисто мужской сферой деятельности. Женщины крайне незначительно представлены в органах по охране труда, на уровне предприятий, в профсоюзах, инспекциях и в правительственных структурах. В связи с этим необходимо более активно привлекать женщин к участию в учебных программах и курсах совершенствования знаний по охране труда.

33. Санитарные нормы являются обязательными для всех министерств, ведомств, организаций проектирующих, строящих и эксплуатирующих технологическое, инженерное, санитарно-техническое и другое оборудование, а также для организаций, занимающихся снижением уровня шума, и учреждений санитарно-эпидемиологической службы, осуществляющих санитарный надзор за условиями труда работающих. Эти требования должны быть учтены в нормативно-технических документах – ГОСТ, строительных нормах и правилах, отраслевых стандартах, технических условиях, инструкциях, методиках, регламентирующих конструктивные, технологические и эксплуатационные требования к производственным объектам, технологическому, инженерному и санитарно-техническому оборудованию.

¹⁰ См. пункты 245, 246, 250, 252–255 первоначального доклада РТ, а также таблицы Приложения 4 к настоящему докладу.

34. Законодательство страны квалифицирует сексуальное домогательство как преступление и предусматривает уголовное наказание в соответствии со статьями 140 УКРТ (Понуждение к действиям сексуального характера) и частью 2 статьи 141 УКРТ (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет, с использованием служебного положения). По данным МВД за период 2006–2010 годы, по статье 140 УКРТ возбуждено 27 уголовных дел, из них 26 переданы в суд. Уголовные дела возбуждены и в связи с принуждением лица к половому сношению и совершению иных действий сексуального характера путём шантажа, угрозы в отношении уничтожения, повреждения и изъятия имущества потерпевших, которые не имели зависимости от обвиняемых. По этим делам факты сексуального домогательства на рабочих местах и связанные с трудовыми отношениями не имело место.

Рекомендация Комитета в пункте 53

35. Согласно статье 103 Трудового кодекса РТ, минимальная заработная плата определяется установленным государством минимальным, обязательным размером денежных выплат работнику работодателем в течение одного месяца работы в нормальных условиях. Минимальный размер заработной платы не учитывает доплаты, надбавки, поощрительные выплаты, а также повышенную оплату при отклонении от нормальной продолжительности рабочего времени. Размер минимальной заработной платы устанавливается Указом Президента РТ.

36. Ежегодно увеличивается размер минимальной заработной платы и действующих должностных окладов (тарифных ставок) работников бюджетных учреждений и организаций. Так, с 1 июля 2010 года размер минимальной заработной платы в стране был увеличен на 33 % и составил 80 сомони в месяц¹¹.

37. Размеры социальных пособий, пенсий и порядок их выплаты регулируются законами РТ "О государственном социальном страховании", "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" и другими нормативными правовыми актами. Минимальный размер пенсии за последние четыре года был пересмотрен трижды и был доведён с 20 сомони в 2006 году до 80 сомони в 2010 году.

38. Определение размера других социальных пособий производится пропорционально размеру единого показателя для расчётов. С 1 января 2011 года этот показатель установлен в размере 40 сомони. В зависимости от видов пособий их получателям выплачивается от одного (40 сомони) до двадцати (800 сомони) расчетных показателей.

Рекомендация Комитета в пункте 54

39. См. пункт 33 настоящего доклада.

Статья 8¹²

40. В настоящее время Федерация независимых профсоюзов РТ (ФНПТ) объединяет 20 республиканских отраслевых профсоюзов, три областных совета профсоюзов, 29 отраслевых обкомов, 28 горкомов и 158 райкомов профсоюзов, 13 127 первичных профсоюзных организаций, насчитывающих в своих рядах 1 228 268 человек.

¹¹ См. таблицу 3 Приложения 4.

¹² В том числе по заключительным рекомендациям Комитета в пункте 55. Информацию по статье 8 см. в первоначальном докладе РТ.

41. На протяжении последних пяти лет ФНПТ приняла участие в подготовке около 200 нормативно-правовых актов, включая таких законов РТ, как "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах", "О содействии занятости населения", "Об образовании", "Об общественных объединениях" "Об охране труда" и др.

42. В соответствии со статьей 12 Закона РТ "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах" Правительством Таджикистана было принято постановление от 2 февраля 2009 года, № 71, "Об одобрении Генерального соглашения между Правительством Республики Таджикистан, Объединением работодателей Республики Таджикистан и Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана на 2009–2011 годы".

43. Большое внимание профсоюзы уделяют коллективным договорам, в которые включены вопросы оплаты труда и премирования, создание условий и охраны труда, социальной защиты, социального страхования и медицинского обслуживания, работа с молодежью, вопросы занятости, условий труда, рабочего времени, времени отдыха и продолжительности трудовых отпусков и т.д. В 2010 году из действующих 40 515 предприятий и организаций, независимо от форм собственности, активно работали 34 957 предприятий и по состоянию на 1 ноября 2010 года в 17 404 из них заключены коллективные договоры, что составляет 61,4%, что на 21,2% больше по сравнению с этим же периодом 2009 года.

44. Отдельными отраслевыми комитетами профсоюзов за счет собственных средств для участников и инвалидов Великой Отечественной войны и ветеранов труда были установлены дополнительные пособия к установленным государством пенсиям. Для особо нуждающихся приобретаются продукты питания, а по праздничным дням выделяется денежная помощь и организуется их посещение.

45. В ведении профсоюзов находится широкая сеть здравниц, санаториев, курортов, детских оздоровительных лагерей, функционируют туристические и спортивные объекты. За последние пять лет на охрану здоровья трудящихся и членов их семей из бюджета государственного социального страхования было израсходовано более 14 млн. сомони. За это время около 39 тыс. граждан, в том числе инвалиды и участники Великой Отечественной войны, а также инвалиды труда, отдохнули и поправили свое здоровье на курортах, в санаториях и в домах отдыха профсоюзов.

46. Летом 2011 года поправили своё здоровье более 365 тыс. детей и подростков страны. За отчетный период более 2,3 миллиона учащихся и подростков были охвачены отдыхом и оздоровлением в пришкольных, загородных и оздоровительно-трудовых лагерях. Учитывая социально-экономическое положение в стране, родители детей, отправляемых в оздоровительные лагеря, оплачивают от 10 до 15% стоимости путевки, а дети из малообеспеченных семей, сироты, дети трудовых мигрантов полностью освобождаются от какой-либо оплаты. К этой категории относятся до 40% детей, охватываемых летним оздоровительным отдыхом.

47. В течение пяти лет 210 воспитанников интернатов (для детей с ограниченными возможностями) поправили своё здоровье при непосредственной поддержке Федерации профсоюзов Согдийской области. Для 350 детей, страдающих болезнями глаз и сахарным диабетом, был организован специальный оздоровительный лагерь лечебного направления.

48. В профсоюзных газетах "Хамраъи" (Солидарность), "Хонаи Умед" (Дом надежды), "Хомии омӯзгор" (Защитник учителей) и на страницах других республиканских и областных изданий периодической печати на таджикском и русском языках печатаются консультации по вопросам трудового, жилищного, пенсионного законодательства и профсоюзного строительства. В помощь профсоюзным работникам и работодателям изданы брошюры по правовым вопросам.

49. В период с 2006 по 2010 год по требованию профсоюзных работников и правовых инспекторов труда и с участием работников органов прокуратуры было выплачено более 2 млн. сомони рабочим и служащим в счет задолженности по зарплате.

50. В соответствии с положениями Конвенции МОТ № 155 "О безопасности и гигиене труда и производственной среде", 19 мая 2009 года в стране был введен в действие Закон РТ "Об охране труда", который был ратифицирован Парламентом РТ в январе 2009 года.

51. С 2005 по 2009 год в профсоюзных органах страны работали 36 инспекторов труда, которые обслуживали 20 отраслевых комитетов профсоюзов. За этот период ими проведены 3 750 ревизий предприятий, организаций и объектов. В результате было выявлено 16 805 нарушений законодательства РТ по вопросам труда и охраны труда. Из них, 13 185 нарушений были устранены в установленные инспекторами труда сроки. В ходе проверок была приостановлена работа 1 100 единиц оборудования и 50 производственных участков и цехов, не отвечающих требованиям безопасности, дальнейшая эксплуатация которых угрожала жизни и здоровью работающих.

52. В марте 2007 года на базе бывшей Государственной инспекции труда была учреждена Инспекция труда Министерства труда и социальной защиты населения, которой были добавлены полномочия по надзору в сфере занятости и социальной защиты. В декабре 2009 года был создан Согласительный и совещательный совет по охране труда, в который вошли представители органов надзора, Объединения работодателей и ФНПТ. Важнейшей задачей создания данного Совета является совершенствование системы надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда при тесном и эффективном сотрудничестве между всеми государственными службами и общественными организациями, занимающимися вопросами профилактики травматизма и заболеваемости на производстве.

53. В Алма-Ате (Казахстан) был создан Координационный совет профсоюзов стран Центральной Азии, Азербайджана и Турции по разработке совместных действий в области защиты социально-экономических интересов трудящихся, широкого обмена информацией о проблемах профсоюзного движения.

54. Информацию о заработной плате, распределении численности работников и травматизме на производстве см. в таблицах Приложения 4 к настоящему докладу.

Статья 9

55. В Таджикистане действует система социального обеспечения, которая охватывает трудовые пенсии по возрасту (по старости), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии, социальное страхование, пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, семейные пособия (пособие на рождение ребенка, по уходу за ребенком до полутора лет), пособия по безработице, пособия на погребение (ритуальное

пособие), медицинское страхование (вступает в силу с 2012 года). Размеры социальных пособий, пенсий и порядок их выплаты регулируются законами РТ "О государственном социальном страховании", "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" и другими нормативно-правовыми актами.

56. Установленный законодательством страны возраст выхода на пенсию составляет для мужчин 63 года, а для женщин – 58 лет. При этом требуемая продолжительность трудового стажа составляет 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

57. В соответствии со статьей 165 Трудового кодекса РТ отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом или другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. Кроме того, согласно этой статье по окончании отпуска по беременности и родам женщине, по ее желанию, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Женщине по ее желанию предоставляется также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Продолжительность оплачиваемого декретного отпуска составляет 140 дней; если женщина родила двойню – 180 дней, а если роды были осложнены, добавляют ещё 16 дней. До родов выплачивается единовременное пособие на 140 дней, а после родов – ежемесячное пособие на ребёнка до полутора лет.

58. Согласно Закону РТ "О социальном обслуживании" от 5 января 2008 года и Положения Минтруда № 5 от 26 февраля 2009 года, в Таджикистане функционируют 14 территориальных центров для престарелых, одиноких и инвалидов, также для детей с ограниченными возможностями. В городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Курган-Тюбе и в районах Гончи, Джаббарасулов, Вахш, Бохтар, Хуросон, Джамии и Яван 1 667 инвалидам, одиноким, престарелым, в том числе женщинам, находящимся в трудных жизненных обстоятельствах оказываются социальные, юридические, методические и медицинские услуги. В городах Хорог, Куляб и в районах Гиссар и Восе 197 детям оказываются услуги в центрах дневного пребывания детей с ограниченными возможностями. 1 462 человек из числа престарелых, инвалидов, одиноких, нуждающихся граждан, проживают в государственных учреждениях "Дом – интернат для престарелых и инвалидов" в городах Вахдат, Турсунзаде и в Джабборасуловском районе, также в государственных учреждениях "Дом – интернат для умственно отсталых больных" Гиссарского и Восейского районов.

59. В государственном учреждении, которым является Национальный центр реабилитации детей и подростков "Чорбог" Варзобского района, 198 детей с ограниченными возможностями пользуются социальными, реабилитационными и методическими услугами. В государственном учреждении "Специальный лицей – интернат инвалидов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан" обучаются 229 инвалидов. Государственным предприятием протезно-ортопедических изделий города Душанбе 702 нуждающимся выданы инвалидные коляски. В трех государственных учреждениях "Санатории ветеранов войны и труда" – "Ромит" (город Вахдат), "Дусти" (Кумсангирский район), "Ямчун" (Ишкашимский район), а также в государственном учреждении "Санатории и профилактории ветеранов войны "Харангон" (Варзобский район) отдыхали 2 228 инвалидов и ветеранов войны и труда. Отделениями социальных услуг на дому оказано более 20 видов услуг 5 134 гражданам из чис-

ла инвалидов, одиноких, престарелых, в том числе женщинам, находящимся в трудных жизненных обстоятельствах.

60. В соответствии со статьей 11 Закона РТ "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности" при проектировании в градостроительной документации должно предусматриваться создание сети специальных объектов для лиц с физическими недостатками с учетом их возраста и (или) заболеваний (больницы, центры реабилитации, дома ветеранов, дома-интернаты для инвалидов и престарелых и иные объекты). Лицам с физическими недостатками должны создаваться условия, обеспечивающие возможность беспрепятственного передвижения (в том числе пешком, на колясках, личном и общественном транспорте), доступ в здания и сооружения, включая жилые дома и квартиры, беспрепятственное передвижение и деятельность внутри этих объектов, а также в местах отдыха и туризма.

Статья 10¹³

61. В Таджикистане действуют государственные учреждения и общественные организации для борьбы с насилием в отношении женщин: Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (далее Комитет по делам женщин и семьи), Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми, Кризисный центр "Бовари" (Доверие) для женщин и Центр поддержки девочек, пострадавших от насилия при Комитете по делам женщин, инспекторы по противодействию насилию в семье (в структуре МВД РТ), информационно консультативные центры при местных исполнительных органах государственной власти (75 центров), кризисные центры для реабилитации женщин, подвергшихся насилию (18 центров) при НПО. Согласно проекту, при местных исполнительных органах государственной власти в 2008 году в течение шести месяцев действовал 31 кризисный центр.

62. С 2004 года по 2010 год Кризисный центр "Бовари" (Доверие) для женщин при Комитете по делам женщин и семьи оказал правовые консультации более 8 000 женщинам. В Государственном центре поддержки девочек, пострадавших от насилия при Государственном центре обучения девочек сирот – "Чароғи хидоят" (Свет наставления) проживают и получают консультации 12 девочек. В кризисных центрах для реабилитации женщин, подвергшихся насилию, юристы и психологи предоставляют юридические и психологические консультации, куда ежемесячно обращаются за помощью от 20 до 50 женщин.

63. Согласно статье 160 Трудового кодекса РТ, запрещается применение женского труда на тяжелых работах, подземных работах и работах с вредными условиями труда, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые нормы. Не допускается привлечение к сверхурочным работам беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет¹⁴.

64. Пособие по беременности и родам определяется в размере 100 процентов от среднего заработка работницы, установленного за период до получения права на это пособие.

65. Отпуск по уходу за ребенком засчитывается в общий и непрерывный стаж, а за время отпуска сохраняется место работы (должность).

¹³ См. пункты 414–416, 420 и 432 первоначального доклада РТ.

¹⁴ Информацию о пособиях и отпусках по беременности см. в пункте 56 настоящего доклада.

66. Согласно статье 172 Трудового кодекса РТ, не допускается прекращение трудового договора (контракта) по инициативе работодателя с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет (одиноких матерей), а также при наличии у них ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет.

67. Согласно изменениям и дополнениям к Семейному кодексу РТ, с 1 января 2011 года возраст вступления в брак составляет 18 лет.

Статья 11¹⁵

68. В настоящее время в целях реализации Национальной стратегии развития успешно завершена программа – "Стратегия сокращения бедности на 2007–2009 годы" и вступила в силу очередная аналогичная программа на 2010–2012 годы¹⁶.

69. Уровень бедности снизился с 72,4%, в 2003 году, до 53,5 процента, в 2007 году, и до 46,7%, в 2009 году. В целях создания устойчивой платформы для дальнейшего развития страны в соответствии с Целями развития тысячелетия в настоящее время в качестве основного стратегического документа действует Национальная стратегия развития на период до 2015 года.

70. Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора являются основным направлением развития экономики страны, а устойчивое продовольственное снабжение страны в значительной степени зависит от развития страны в этом направлении. Инвестиции в развитие инфраструктуры, производственной и перерабатывающей отрасли для производства продуктов питания должны занять приоритетное место, так как в большинстве случаев международные донорские организации пытаются предоставить только первичную гуманитарную помощь для оказания продовольственной помощи.

71. В сельскохозяйственном секторе существуют такие проблемы, как ограниченный доступ к кредитам, технике и рынкам сбыта продукции, в том числе внутренним потребительским рынкам, слаборазвитая сельскохозяйственная инфраструктура, рост стоимости промышленной обработки овощей и фруктов, недостаточное количество кормов в связи со снижением посевов кормовых культур, сбои в системе перегона скота для выпаса на отдаленных пастбищах, спад продуктивности скота, а также неудовлетворительное ветеринарное обслуживание. Также необходимо учитывать сложности, связанные с низким уровнем информированности о земельных реформах, недостатком знаний в области создания современного сельскохозяйственного производства, ростом заболеваемости, связанной с питанием, слабой законодательной, кадровой и лабораторной базой для обеспечения здоровым питанием.

72. В целях определения основных направлений государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, принят Закон РТ "О продовольственной безопасности"¹⁷ и Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан (ППБРТ) на период до 2015 года¹⁸.

Социальная сфера

73. По сведениям Агентства по статистике при Президенте РТ, общее количество объектов социального значения, сданных в эксплуатацию за период с 2006 по 2010 год с использованием всех источников финансирования, состави-

¹⁵ В том числе информация по рекомендации Комитета в пункте 63.

¹⁶ Принята Парламентом РТ 24 февраля 2010 года, № 1557.

¹⁷ Принят 29 декабря 2010 года, № 671.

¹⁸ Утверждена 2 февраля 2009 года, № 72.

ло 582 сооружений, в том числе общеобразовательных школ – 453, дошкольных учреждений – 2, больниц – 43, поликлиник – 83, домов культуры – 1.

74. За этот период за счет всех источников финансирования были сданы в эксплуатацию общеобразовательные школы на 99 264 ученических мест, детские дошкольные учреждения на 150 мест, больницы на 1 663 коек, поликлиники на 3 333 посещений за одну смену и дома культуры на 500 мест.

75. Объем привлеченных инвестиций в социальную сферу за 2006–2010 годы составил 128 265,4 тыс. долл. США, в том числе в 2007 году – 27 446,7 тыс. долл. США, в 2008 году – 33 209,49 тыс. долл. США, в 2009 году – 26 569,34 тыс. долл. США и в 2010 году – 17 503,79 тыс. долл. США.

Право на доступ к воде (рекомендация Комитета в пункте 66)

76. ППРТ от 2 декабря 2006 года, № 514, была утверждена "Программа по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007–2020 годы", реализация позволит 85% жителей села получить доступ к доброкачественной питьевой воде.

77. В 2010 году 55,8% населения было обеспечено питьевой водой из централизованных систем водоснабжения – (в 2009 году – 58,1%), в том числе городское – 94,5%, (95,3%), а сельское – 42,1%, (32,1%). Остальное население (44,2%) для хозяйственно-питьевых нужд используют воду из различных источников, опасных в эпидемиологическом отношении. Так, воду из каналов, арыков и хаузов используют 18,6% населения, из родников – 9,0%, из скважин без разводящих сетей – 1,5%, из рек – 6,8%, воду, полученную с помощью ручных насосов – 3,8%, из колодцев – 1,9%, привозную воду – 2,5%, дождевую воду – 0,2%.

78. Вызывает озабоченность положение с обеспечением питьевой водой в некоторых районах Курган-Тюбинской район Хатлонской области. Население района обеспечено питьевой водой лишь на 25,8 %, а более половины населения используют воду из открытых источников (каналов, арыков и хаузов). Особенно неблагоприятное состояние с обеспечением населения питьевой воды отмечается в Пянджском и Вахшском районах. Хотя в Кулябском районе Хатлонской области обеспеченность населения питьевой водой составляет 65,9%, в Фархорском, Балджуванском, Темурмаликском, Ховалингском и Шурободском районах этот показатель ниже по сравнению с республиканским показателем.

79. В целом 2,5% населения страны для удовлетворения своих хозяйственно-бытовых нужд в питьевой воде используют привозную воду, получаемую из источников, расположенных на расстоянии от одного до пяти километров. Такая ситуация отмечается в районах Восе, Темурмалик, Кумсангир, Кабодиян, Джиликуль и Носири Хусрав.

80. Производственный контроль качества питьевой воды осуществляется операторами водоснабжения. Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора и ее местные органы проводят выборочную проверку качества воды и ее соответствие с санитарными требованиями.

Право на жилище (рекомендации Комитета в пунктах 64 и 65)

81. Жилищные вопросы в Таджикистане регулируются Жилищным кодексом РТ (от 12 декабря 1997 года) и иными законодательными и нормативными актами РТ.

Улучшение жилищных условий в 2006–2010 годы

	Рогун	Шахринав	Раит	Турсунзаде	Душанбе
	2010 г.	2006–2010 гг.	2010 г.	2006–2010 гг.	
Улучшены жилищные условия	2	6	621	199	–
Очередь на улучшение жилищных условий или получение земельных участков под строительство жилья	849 (на 01.01.11 г.)	283	45	2 102	7 754

82. В Душанбе за этот период квартирами из коммунальной собственности были в основном обеспечены граждане, жилые дома которых подлежали сносу. При этом 138 гражданам были предоставлены коммунальные квартиры в аренду, согласно очередности, или проданы на льготных условиях.

83. В период с 2006 года и 1 января 2011 года в городах и районах Согдийской области поступило 93 824 заявлений от малоимущих и нуждающихся граждан с просьбами об улучшении жилищных условий.

84. В городах и районах Хатлонской области за этот период было сдано в эксплуатацию 1 067 тыс. кв. метров жилья, что составляет 13 337 домов (3 и 4-х квартирных), в том числе за счет государственных средств – 88,7 тыс. кв. метров. В городах и районах области на строительство и улучшение жилищных условий нуждающихся было отведено 7 681, 64 гектаров земли и в настоящее время 240 граждан получили земельные участки и разрешение на строительство, в том числе в Бохтарском районе – 61 человек, Муминабадском – 129 человек и Балджуванском районе – 50 человек. В соответствии с установленным порядком продолжается отвод земельных участков согласно очередности.

85. В период с 2005 по 2010 год были улучшены жилищные условия 54 малоимущих семей в Таджикобадском районе. Эти семьи были обеспечены земельными участками или коммунальной жилплощадью.

86. На основе заявлений и по собственному желанию граждан в Дангаринский район Хатлонской области было переселено с территории города Турсунзаде 180 семей, район Рудаки – 228 семей, Нурабадского района – 184 семей. В настоящее время в Дангаринском районе переселённым 867 семьям выделены земельные участки от 0,08 до 0,10 гектаров и залит фундамент для строительства жилых домов. В самом Нурабадском районе переселено 265 семей.

87. В связи со строительством Рогунской ГЭС, в городе Рогуну под переселение попадают 372 семей. В соответствии с ППРТ № 47 от 20 января 2009 года "О переселении из зоны затопления Рогунской ГЭС жителей города Рогун и Нурабадского района", запланировано переселить 4 888 семей в период с 2010 по 2015 год.

88. В связи с изъятием земель для государственных и общественных нужд, за указанный период города Душанбе была выделена 521 квартира в новых домах, находящихся в коммунальной собственности.

89. В период с 2006 по 2010 год специалистами комитета по землеустройству области были выявлены 2 754 случаев самовольного захвата земель общей площадью 234 гектаров. Из них на 1 909 случаев самовольного захвата земель площадью 186 гектаров были составлены протоколы, а лица виновные в совер-

шении указанных правонарушений были привлечены к административной ответственности и оштрафованы на сумму 871 416 сомони.

90. За указанный период последствия нарушения законодательство в 1 540 случаях самовольного захвата земель на площади 154 гектаров были устранены, а земли возвращены прежним землепользователям. Согласно ППРТ от 11 ноября 2010 года, № 603, для обеспечения малоимущих семей городов и районов под земельные участки было выделено 9 868 гектаров земли. По состоянию на 1 марта 2011 года, из 86 154 семей, которые должны получить земельные участки, получили 27 446 семей, что составляет 31,9 процентов. Количество граждан ожидающих получения земельного участка составляет 58 708 семей. Количество переселенных граждан в другие жилые помещения в связи с изъятием земель для государственных и общественных нужд в период 2006–2008 годов в городах и районах Хатлонской области составляет 32 семьи. Согласно ППРТ от 22 декабря 2006 года, № 793, эти семьи переселены из зоны строительства Сангтудинской ГЭС-1 и Сангтудинской ГЭС-2 в населенный пункт Загертут Джамоата, село Вахдат, города Сарбанд и Джамоата, село Ифтихор в районе Абдурахмони Джоми. Из этого количества переселенных граждан, были обеспечены приусадебными участками 32 семьи, выделена единовременная помощь в размере 300 сомони, а также 510 475 сомони в виде денежной компенсации. Необходимо отметить, что Минтруда выделило финансовые средства для перевозки на грузовых автомашинах домашнего имущества переселенцев до места их будущего проживания.

91. Информацию о расходах населения на покупку продовольственных товаров, о потреблении продуктов питания, о выделяемых средствах на социальную политику, о питьевой воде и по жилищным вопросам см. в таблицах Приложения 5 к настоящему докладу.

Статья 12¹⁹

92. Сектор здравоохранения финансируется в основном за счет государственного бюджета. За последние годы общие расходы на здравоохранение в РТ значительно увеличились:

- в 2007 году – 1,9% от ВВП или 5,6% от общего государственного бюджета;
- в 2008 году – 1,7% от ВВП или 5,7% от общего государственного бюджета;
- в 2009 году – 1,9% от ВВП или 6,4% от общего государственного бюджета;
- в 2010 году – 1,6% от ВВП или 6,0% от общего государственного бюджета.

93. Заработная плата работников системы здравоохранения ежегодно увеличивается. Средняя заработная плата работников здравоохранения составляет: врачи – 332 сомони, средний медицинский персонал – 206 сомони, младший медицинский персонал – 122 сомони, другие работники – 206 сомони (по данным на 1 октября 2010 года).

94. Ежегодно амбулаторно-поликлиническая сеть осуществляет более 32 миллионов посещений (в среднем более четырех посещений на одного жителя в год), значительная часть которых осуществляются с целью профилактики

¹⁹ В том числе по рекомендации Комитета в пункте 68.

заболеваний. Госпитальными учреждениями ежегодно осуществляется более 900 000 госпитализации (в среднем 12 госпитализаций на 100 человек) и проводится около 200 000 операций (операции на сердце, крупных сосудах, протезирование суставов, трансплантация почек, лечебные процедуры с использованием стволовых клеток).

95. В целях определения стратегии развития здравоохранения и обеспечения здоровья населения, ППРТ от 2 августа 2010 года, № 368, была принята Национальная стратегия здоровья населения РТ на период 2010–2020 годов. Минздравом утвержден план ее реализации на период 2010–2013 годов, а также Матрица мониторинга и оценки хода реализации.

96. В соответствии с ППРТ от 12 февраля 2010 года, № 52, в восьми районах реализуется Программа государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью для пилотных районов РТ на период 2010–2011 годов. Данная программа направлена прежде всего на урегулирование медицинской помощи и социальную защиту населения, в рамках реализации которых большая категория лиц, имеющих социальные льготы, и категория лиц по медицинским показаниям, бесплатно получают полный пакет медицинских услуг. Скорая и неотложная медицинская помощь оказывается также всем гражданам бесплатно.

97. Отток специалистов является серьезной проблемой. В связи с этим руководство Минздрава планирует более широкое внедрение платных услуг. Правительством Таджикистана и Минздравом делается все возможное, чтобы остановить отток специалистов, в частности путем увеличения их зарплаток и социальной защищенности.

98. В целях упорядочения неформальных платежей населением в здравоохранении и введения официальной сооплаты и платных услуг в медицинских учреждениях, было принято ППРТ от 2 декабря 2008 года, № 600, "О Порядке оказания медико-санитарных услуг гражданам Республики Таджикистан учреждениями государственной системы здравоохранения". Поэтапная реализация данного постановления внедряется на начальном этапе, на уровне предоставления вспомогательных, реабилитационных и дорогостоящих медицинских услуг.

Рекомендация Комитета в пункте 69

99. Статистические данные, касающиеся наркомании и алкоголизма, см. в таблицах 1 и 2 Приложения 6 к настоящему докладу.

Рекомендация Комитета в пункте 70

100. На 1 января 2011 года зарегистрировано 2 857 случаев инфицирования ВИЧ, в том числе 2 280 – среди мужчин и 577 – среди женщин. В последние годы в РТ идет активная работа в области охвата населения тестированием на ВИЧ. За последние пять лет в стране было проведены 826 103 тестов на ВИЧ, из них в 2007 – 93 852, в 2008 – 148 000, в 2009 – 210 179 и в 2010 году – 280 281 тестов. Благодаря увеличению охвата тестированием населения на ВИЧ, в частности среди групп высокого риска, удается своевременно выявлять случаи инфицирования ВИЧ. В разбивке по годам, были выявлены случаи ВИЧ-инфекции: в 2007 году – 339 случаев; 2008 году – 373 случая; 2009 году – 481 случай и 2010 году – 1 004 случая.

101. Согласно клиническим протоколам по предоставлению помощи и лечению при ВИЧ/СПИД, утвержденным приказом Министерство здравоохранения РТ, с февраля 2006 года проводится антиретровирусная терапия ВИЧ-инфицированных. На 31 декабря 2010 года в целом АРВ терапией охвачены

725 человек (487 мужчин и 238 женщин), из них 22 дети до 14 лет. Из них, умерли 156 человека (причинами смерти являются саркома Копоши, цирроз печени, туберкулез в поздних стадиях, передозировка наркотиками, раковые заболевания и несчастные случаи), прекратили лечение 65 человек (употребление инъекционных наркотиков и выезды за пределы страны), продолжают лечение 504 человека (298 мужчин и 206 женщин). Антиретровирусное лечение в разбивке по годам назначено: в 2006 году – для 74 человек (мужчины – 45 и женщины – 29); в 2007 году – для 51 человека (мужчины – 26 и женщины – 25); в 2008 году – для 106 человек (мужчины – 73 и женщины – 33); в 2009 году – 193 человек (мужчины – 134 и женщины – 59) и в 2010 году – для 301 человека (мужчины – 209 и женщины – 92).

102. С 2004 года по 31 декабря 2010 года были взяты на учет 168 ВИЧ-инфицированных беременных женщин, в 123 случаях назначено профилактическое антиретровирусное лечение с целью снижения риска передачи ВИЧ от матери ребенку. Из 168 беременных женщин 105 родили естественным путем, в 53 случаях родоразрешение было проведено путем кесарева сечения, в семи случаях беременность была прервана и три беременные женщины находятся под наблюдением. Из 158 родившихся детей два ребенка умерли в первые часы после родов, 106 детей после родов переведены на искусственное вскармливание, 41 ребенок находится на грудном вскармливании и девять детей получали смешанное вскармливание.

103. С целью обеспечения прав уязвимых групп больных ВИЧ/СПИДом была принята Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в РТ на период 2007–2010 годов, направленная на снижение распространения ВИЧ/СПИДа и выполнение профилактических мероприятий среди населения, в том числе среди молодежи, подростков, мужчин и женщин. Национальным координационным комитетом по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом были приняты и утверждены отраслевые программы в Минздраве, Министерстве обороны, Минобразовании и Комитете по делам молодежи, спорту и туризму.

Рекомендация Комитета в пункте 72

104. По состоянию на 2010 год, общее количество психиатрических больных лиц в стране составляет 47 000 человек (0,62 % от населения страны).

105. В 2007 году Минздравом были организованы молодежные медико-консультативные отделения для оказания услуг дружественной молодежи при шести центрах репродуктивного здоровья в городе Душанбе и в двух районах республиканского подчинения, деятельность которых направлена на расширение доступа к клиническим и консультативным службам, повышение индивидуальных знаний, развитие отношения и основных привычек молодежи по сексуальному и репродуктивному здоровью молодежи.

106. Важным звеном в стратегии снижения уровня инфицирования ВИЧ/СПИДом и отношения к ВИЧ-инфицированным является распространение знаний о способах передачи вируса и методах его профилактики. В 2007 году осведомленность о ВИЧ/СПИД у населения в возрасте 15–49 лет составила 68,5%. У мужчин показатели осведомленности по всем вопросам являются выше, чем у женщин. За последние несколько лет наблюдался рост случаев инфицирования среди женщин: например, если в 2000 году было официально зарегистрировано 14% женщин, то на 1 апреля в 2010 года было зарегистрировано 20,6% женщин.

107. Отмечено увеличение случаев инфицирования ВИЧ среди лиц из числа трудовых мигрантов. За первое полугодие 2009 года – 20,2% из числа вновь выявленных случаев ВИЧ являются трудовыми мигрантами.

108. В учебную программу Государственного исламского института Таджикистана включены вопросы репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ/СПИДа. Проводится обучение религиозных лидеров на местах и их вовлечение в процесс пропаганды безопасного поведения среди населения.

109. В настоящее время отмечаются случаи негативной реакции и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ (ЛЖВ), со стороны медработников во время предоставления медицинских услуг. С целью снижения негативной реакции и дискриминации в отношении ЛЖВ, на сегодняшний день имеется необходимость проведения обучающих семинаров по предотвращению негативной реакции и дискриминации в отношении ЛЖВ, проведение разъяснительных работ среди сотрудников здравоохранения, в особенности среди специалистов по оказанию первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), а также для ознакомления медицинских работников ПМСП с нормативными правовыми актами и документами в аспекте профилактики ВИЧ/СПИД, принятых Правительством и Минздравом.

110. Проведенный анализ случаев материнской смертности показал, что число случаев женщин, умерших во время беременности и родов, среди многорожавших женщин составляет 25%. По данным официальной демографической статистики, младенческая смертность (до одного года) в 2009 году составила 17,7 на 1 000 живорожденных. Тогда как по данным независимых исследований (ЮНИСЕФ/Госкомстат – 2007 год) младенческая смертность (до одного года) составила 46,0 на 1 000 живорожденных, а детская смертность (до четырех лет) составило 53 на 1 000 живорожденных.

111. По имеющимся данным за три года, наблюдается резкий подъем неонатальной смертности в 2009 году, которая, по-видимому, связана с улучшением регистрации летальных исходов. Удельный вес неонатальной смертности в структуре младенческой смертности в 2009 году составил 57,1%. Несмотря на это, все же наблюдается тенденция к снижению неонатальной смертности к 2010 году, которая по отношению к 2008 году ниже на 217 случаев, или 14,4%, и по отношению к 2009 году ниже на 540 случаев, или 35,8%. Вместе с тем, удельный вес неонатальной смертности в 2010 году, также как в 2009 году, составил 57,1% в структуре младенческой смертности, тогда как в 2008 году она составила 52,2%.

112. Что же касается постнатальной смертности, то наибольшее число летальных исходов приходится на болезни органов дыхания, в том числе на пневмонию. Эти заболевания составляли в 2008 году 714 и 308 случаев, соответственно, удельный вес которых среди всех причин составлял 45,4% и 19,7%. В 2009 году 692/288 или 45,1% и 18,8% и в 2010 году так же 575/221 или 50,9% и 25,5%, соответственно. На второе место выходят кишечные инфекции, доля которых составила в 2008 году 20,6% , в 2009 году – 19,3%, а в 2010 году – 14,5%. На третьем месте стоит острая респираторная инфекция (ОРИ), удельный вес заболеваний в 2008 году составил – 16,8%, в 2009 году – 20,2% и в 2010 году – 21,1%.

113. Среди умерших по причинам врожденных аномалий, удельный вес умерших от врожденных пороков сердца составил в 2008 году 52,6%, в 2009 году – 53,9%, а в 2010 году – 59,5%, что, по-видимому, указывает на улучшение диагностирования таких больных.

114. Болезни органов дыхания, пневмонии и кишечные инфекции традиционно занимают одно из ведущих мест в структуре младенческой смертности, на снижение которой направлены основные усилия Минздрава и ее структур на местах. Внедрение стратегии ВОЗ в отношении интегрированной профилактики болезней детского возраста в практике здравоохранения страны так же обусловлено наличием этих проблем и направлено на уменьшение смертности детей от этих патологий.

115. Показатель материнской смертности в 2010 году составил 44,4 на 1 000 живорожденных. Этот показатель в 2009 году был равен 47,2 на 1 000 живорожденных. Согласно проведенному анализу за 2010 год, в показателях о причинах материнской смертности на первом месте стоят экстрагенитальные заболевания, на втором месте – кровотечение, на третьем месте – гестоз.

116. В 2008 году ППРТ были приняты Стратегический план по охране здоровья детей и подростков в РТ на период до 2015 года и Национальный план мероприятий по охране здоровья матерей в РТ на период до 2014 года, в рамках которых:

- созданы Республиканский научно-клинический центр педиатрии и детской хирургии, а также республиканский Центр реабилитации детей;
- все учреждения ПМСП страны при поддержке Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирного банка полностью оснащены антропометрическим оборудованием (весами и ростомерами);
- 68% родовспомогательных учреждений страны имеют международный сертификат "Доброжелательное отношение к детям". Увеличение количества данных учреждений в последние годы способствовало снижению числа домашних родов и в 2010 году этот показатель составил 12%;
- разработаны и утверждены 35 протоколов по уходу и лечению за новорожденными, восемь клинических протоколов по индивидуальному ведению болезни детского возраста (ИББДВ), семь протоколов по гипотрофии. Также разработаны и утверждены методические инструкции для медицинских работников и работников общин "Микроэлементы йод, витамин А и железо", информационная инструкция для матерей "Питание во время беременности и грудное вскармливание" и методическая инструкция "Оценка группы здоровья детей";
- в Шаартузском районе и городе Кулябе Хатлонской области организованы и функционируют центры терапевтического питания на 20 коек, которые поддерживаются ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программой. Впервые в стране внедрено лечебное питание F-75, F-100 и микронутриенты Спринклс для профилактики и лечения маловесных детей. Для 71 400 детей в возрасте от шести до 24 месяцев при поддержке ЮНИСЕФ в объеме 4 284 000 штук было получено пакетиков микронутриентов "Спринклс" и распределено в 16 пилотных районах страны. Ежегодно в РТ с целью профилактики инфекционных болезней, снижения смертности детей до пяти лет, дважды в год детям в возрасте от шести месяцев до пяти лет распределяется витамин А. Ежегодно получают витамин А около 814 000 (95,7%) детей и 6 569 рожениц (до 40 дней после родов) – 96,3%;
- в рамках реализации второго компонента стратегии ИББДВ по распределению лекарственных средств при поддержке Японского агентства международного сотрудничества (JICA) и ЮНИСЕФ в 2010 году было полу-

чено лекарственных средств на сумму 145 081,98 тыс. долл. США и распределено в учреждения ПМСП;

- разработаны стандарты антенатального ухода, физиологических родов, кровотечений, гипертензивных нарушений и 11 стандартов осложненных беременностей и родов;
- разработано положение о родильных стационарах первого и второго уровня;
- подготовлен проект положения о родильных стационарах третьего уровня;
- подготовлен проект положения о порядке проведения безопасного аборта;
- ежеквартально издаются журналы "Мать и дитя" и "Педиатрия и детская хирургия Таджикистана";
- обучено более 700 специалистов (врачи акушер-гинекологи, анестезиологи-реаниматологи, неонатологи, семейные врачи, а также акушерки и медсестры) по утвержденным стандартам;
- в 2010 году при поддержке Немецкого агентства по развитию (ГТЦ) восемь врачей анестезиологов и реаниматологов и восемь неонатологов крупных родовспомогательных учреждений страны прошли обучение в городе Каунас, Литва;
- созданы отделения по оказанию неотложной акушерской помощи при Научно-исследовательском институте акушерства, гинекологии и перинатологии, областной больнице города Кургантюбе Хатлонской области, областном родильном доме города Худжанд Согдийской области, областной больнице города Хорог Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО). Эти отделения при помощи Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций оснащены специальным транспортным средством – реанимобилем. Задача этих отделений заключается в случае необходимости оказания специализированной акушерской помощи или доставка женщин с осложненными родами на более высококвалифицированный уровень оказания акушерской помощи. За 2010 год специалисты этих отделений приняли более 400 вызовов и спасли жизнь не менее 300 женщин;
- в сотрудничестве с Фондом народонаселения родильные стационары городов и районов, согласно утвержденным стандартам, обеспечены необходимыми медикаментами и шовными материалами;
- с целью профилактики гриппа и предотвращения различных осложнений от него, в истекшем году была проведена вакцинация беременных женщин против гриппа;
- для подготовки женщин к родам созданы "Школы матерей" в Хатлонской области (пять), Согдийской области (пять) и городе Душанбе (пять).

117. Информацию о числе врачей и стоматологов в городе Душанбе и областях страны за период с 2006 по 2010 год см. в таблице 3 Приложения 6 к настоящему докладу.

Статьи 13 и 14²⁰

118. За отчетный период были приняты следующие нормативные правовые акты, которые определяют стратегию, цели и задачи развития образования:

- Государственная программа развития образования на 2010–2015 годы;
- Государственные стандарты образования (2009 год);
- Стратегии сокращения бедности в РТ на 2010–2012 годы, сектор "Образование" (2009 год);
- Государственная программа компьютеризации средних образовательных школ РТ на 2011–2015 годы;
- Концепция перехода на новую систему общего образования в РТ (2010 год);
- Государственная программа по реконструкции школ (2008 год).

119. По данным Минобразования, в 2010–2011 учебном году в РТ насчитывалось 3 747 общеобразовательных учреждений, в том числе шесть заочных школ. В дневных общеобразовательных учреждениях обучалось всего 1 694,0 тыс. учащихся, том числе:

	<i>Тыс. учащихся</i>
I ступень – начальное обучение (с 1 по 4 класс)	668,7
в том числе девочки	321,1
II ступень – основное обучение (с 5 по 9 класс)	826,3
в том числе девочки	390,2
III ступень – общее среднее образование (с 10 по 11 класс)	196,2
в том числе девочки	83,5

120. Всего функционируют 3 841 школ, из них в 607 школах обучение проводится в одну смену (16%), в 2 987 школах (80%) – двухсменное обучение и в 147 школах (4%) – трехсменное обучение.

121. В 2010 году основную (с 1 по 9 класс) школу окончили 158,5 тыс. учеников, в том числе 73,3 тыс. девушек.

122. Из общего количества выпускников девятого класса, около 75% продолжают своё обучение, поступив в десятый класс, профтехучилища или профессиональные средние учебные заведения, остальные 25% выпадают из системы образования, как правило, попадая на рынок труда.

123. Ежегодный выпуск из полной средней школы (11 классов) в среднем составляет 85 тыс. человек. Из них девушки составляют 40%, что на 3% больше по сравнению с показателем 2005 года. Из общего количества выпускников средних школ ежегодно 45,9% продолжают обучение в высших учебных заведениях и только около 33% девушек после окончания полной средней школы поступают в ВУЗы.

124. Расходы на обеспечение бесплатного основного общего среднего образования выделяются прежде всего по таким статьям, как заработная плата и начисления в страховые фонды, хозяйственные расходы и канцелярские товары, коммунальные услуги, ремонт и приобретение оборудования.

²⁰ Базовую информацию см. в пунктах 655–690 (статья 13) первоначального доклада ТР.

125. Исходя из национальной концепции образования РТ и концепции перехода на новую систему общего образования и с целью обеспечения равного доступа к базовому образованию и увеличения охвата средним образованием, значительный приоритет придается повышению качества образования. В связи с этим планируется переход на 12-летнюю систему общего образования. Обзор основных направлений политики РТ в области образования выделяет следующие основные задачи: улучшение доступа к образованию, особенно учащихся из бедных семей; повышение посещаемости; обеспечение гендерного равенства на основе модернизации и реформирования системы образования; и обеспечение участия всех политических, экономических и социальных институтов в воспитании детей. Особое значение придается внедрению новых технологий, разработке новых учебных программ, учебников, восстановлению школ, поддержке материальной базы, управлению учебными ресурсами и педагогическим потенциалом, законодательной реформе, реформе финансового управления, в основе которой финансирование будет осуществляться из расчета затрат на одного учащегося (студента), развитию профессиональной подготовки, эффективному мониторингу в оценке качества и планирования.

126. В целях создания системы элементарного образования для тех, кто не прошел или не закончил полный курс начального образования, государство гарантирует получение бесплатного основного (базового) образования в заочных общеобразовательных и специализированных образовательных учреждениях. Для детей инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, функционируют школы-интернаты. В стране функционируют 15 таких учреждений, в которых обучаются 2 504 детей, в том числе 605 девочек.

127. Законом РТ "О начальном профессиональном образовании"²¹ предусмотрена реализация начального профессионального образования в различных типах образовательных учреждений, осуществление изучения интегрированных программ начального и среднего профессионального образования с учётом потребностей рынка труда, переобучение безработных и не занятых граждан, дополнительных платных образовательных услуг, оказание услуг населению и т.д. Все формы получения начального – профессионального образования по конкретной образовательной программе осуществляются в рамках единых государственных стандартов начального и профессионального образования.

128. В целях реализации стратегии ППРТ от 3 июня 2006 года, № 227, был утвержден "Национальный план действий по реформированию системы начального профессионального образования и обучения в Республике Таджикистан на 2006–2015 годы".

129. В 2010–2011 учебном году в стране насчитывалось 66 профессионально-технических училищ (ПТУ), в которых обучались 22,3 тыс. учащихся, в том числе 3,4 тыс. девушек. Срок обучения в ПТУ после девятого класса составляет два года, после 11 класса – один год. В профессиональные средние учебные заведения ежегодно поступают около 13 тыс. человек, а выпускаются около 10,5 тыс. человек, в том числе девушки, на долю которых приходится 58% от общего количества выпускников.

130. В высшие учебные заведения ежегодно поступают около 29,0 тыс. человек, а оканчивают, соответственно, 25,7 тыс., в том числе девушки – 28% от общего количества выпускников. С учётом филиалов, в Таджикистане имеются 34 профессиональных высших учебных заведения. Число студентов в 2010 году

²¹ Принят 22 апреля 2003 года, № 21.

составляло 154,8 тыс., в том числе 57,4 тыс. обучалось за счет государственного бюджета.

131. В высших учебных заведениях обучение ведется на государственном языке (76,9%) с учётом потребностей общества, а также исходя из возможностей системы образования, на русском (21,6%) и узбекском (2,2%) языках.

132. Президентом РТ в 2008 году учреждена Международная стипендия "Дурахшандагон"²². С 2008 по 2010 годы 171 гражданин Таджикистана стали стипендиатами и были направлены на учебу в вузы зарубежных государств, таких как Российская Федерация, Украина, Казахстан, Китай, Турция, Египет и т.д. В 2011–2012 учебном году для обучения в вузах зарубежных государств таджикских граждан – стипендиатов международной стипендии "Дурахшандагон" предусмотрено 27 мест. В целом с 2005 по 2010 год Минобразованием были отправлены в зарубежные вузы для обучения 2 452 человек.

Частичная информация по рекомендации Комитета в пункте 74

133. Общие расходы на образование в 2010 году было затрачено 1 092 млн. сомони, что составляет 4,6% от ВВП. Относительные показатели на финансирование сфере образования увеличились с 3,5% от ВВП – в 2005 году, до 4,6% – в 2010 году.

134. С 2003 года системой образования освоено свыше 54,03 млн. долл. США международных кредитов и грантов. По подсчету экспертов, с учетом существующего в стране демографического фактора – ежегодного прироста учащихся до 2,0% – для обеспечения доступа к качественному образованию в сферу образования необходимо ежегодно выделять средства из всех источников финансирования, составляющие не менее 7% от валового внутреннего продукта.

135. Данные о ежегодном распределении бюджета в зависимости от уровня образования, см. в пункте 693 (статья 13) первоначального доклада Таджикистана.

136. В 2008 году Правительством РТ была принята Государственная программа реабилитации школ на 2009–2015 годы. Эта программа финансируется за счет средств бюджета и международных организаций.

Количество представленных ученических мест²³

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Ученические места	6 840	14 386	16 617
в том числе за счет средств госбюджета	1 688	2 501	804

137. Как уже отмечалось выше, при Инспекции труда функционирует государственное учреждение "Центр обучения взрослых Таджикистана" с филиалами в районах и городах РТ. Более подробная информация об этом содержится в соответствующих статьях первоначального доклада РТ о ходе реализации Конвенции по защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей (СМВ/С/ТJK/1).

138. Информация о системе образования, о соотношении выпускников, о состоянии финансирования, об уровне образования населения, о расходах домохо-

²² Указ Президента РТ от 2 августа 2008 года, № 502.

²³ По данным Министерства образования РТ и Агентства по статистике при Президенте РТ.

зятий на образование, о численности учителей и преподавателей также содержится в таблицах Приложения 7 к настоящему докладу.

Статья 15²⁴

139. Принят новый Закон РТ "Об охране и использования объектов историко-культурного наследия" от 3 марта 2006 года.

Финансирование различных отраслей в сфере культуры в 2006–2010 годах

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
	в тыс. сомони			в млн. сомони	
Учебные заведения	4 332	6 039	6 929	7,6	9,3
Культура и искусство	12 256	14 334	17 247	133	164,3
Периодическая печать	960	892	2036	37,9	421,5
Итого	17 548	21 265	26 212	178,5	595,1
Удельный вес расходов на культуру и искусство в общих расходах Минкультуры	70	67	66	74	76

140. В РТ функционируют следующие учреждения и организации в области культуры:

- Министерство культуры (а также ее управления и отделы на местах, управление культуры, управление искусств, отдел охраны и использования историко-культурного наследия, художественной экспертизы и т.д.);
- Научно-исследовательский институт культуры и информации;
- Национальная консерватория;
- Таджикский государственный институт искусств;
- Музыкальный и хореографический колледж.

141. В Таджикистане функционируют 15 государственных профессиональных театров:

- Государственный академический драматический театр имени Лохути;
- Государственный академический театр оперы и балета имени Айни;
- Государственный молодежный театр Таджикистана имени Вахидова;
- Государственный русский драматический театр имени Маяковского;
- Государственный кукольный театр и др.

142. Концертные организации:

- Государственная филармония Таджикистана;
- Государственное объединение творческих коллективов;

²⁴ В том числе по рекомендации Комитета в пункте 73. Базовую информацию по статье 15 см. в соответствующей статье первоначального доклада РТ.

- Государственный заслуженный ансамбль танца "Лола" имени Валаматзаде;
 - Государственное концертно-гастрольное объединение "Базмор".
143. Также функционирует Государственный цирк Таджикистана.
144. Для содействия участия населения и обеспечения его доступа к культурной жизни таджикского общества созданы следующие институциональные инфраструктуры в области народных художественных промыслов и ремёсел:
- Международный Фонд ремесленников Таджикистана "Хафт пайкар" и Ассоциация ремесленников РТ, специализируется в выпуске и реализации национальных золотошвейных художественных изделий;
 - Женская неправительственная организация "Умед" по художественной вышивке национальных декоративных изделий ГБАО;
 - организация "Рухом" по изготовлению украшений из мрамора и серебра;
 - организация "Интерфер" по художественной обработке кожи и меха;
 - функционируют широко известные женские мастерские по вышивке Сюзанае, изготовлению высококачественных, уникальных керамических изделий сувенирного и бытового назначения в районах республиканского подчинения.
145. В 2010 году Правительством Таджикистана была принята "Государственная программа компьютеризации государственных публичных библиотек в РТ на 2011–2013 годы", в соответствии с которой все областные, центральные, городские и районные библиотеки будут компьютеризованы и подключены к глобальной сети Интернета.
146. Согласно Программе развития культуры на 2008–2015 годы, утвержденной ППРТ от 3 марта 2007 года за № 85, Министерством культуры ежегодно проводятся республиканский фестиваль юных художников, к участию в котором приглашаются одарённые дети из малоимущих семей, дети-мигранты и дети-беженцы, в том числе из Афганистана.
147. В Согдийской и Хатлонской областях при областных библиотеках созданы тифлокабинеты для читателей с физическими недостатками. Они оборудованы специальной аппаратурой, обеспечены литературой с рельефно-точечным шрифтом.
148. Сохраняют и развивают этнокультуру национальных меньшинств национальные культурные центры. Эти организации оказали заметное влияние и дали новый импульс всестороннему развитию социально-культурной деятельности.
149. В рамках программ "Образование и культурные технологии" и "Компьютеризация учебных заведений в системе Министерства культуры РТ на 2007–2010 годы" все учебные заведения сферы культуры и искусства обеспечены компьютерами и принтерами, а также мультимедийными технологиями, которые облегчат доступ людей к прогрессу научных технологий.
150. В Законе РТ "Об авторском праве и смежных правах" в основу взаимоотношений автора и пользователя положен принцип свободы договора. Закон прошел экспертизу Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и соответствует международным стандартам охраны интеллектуальной собственности.

151. Статьями 375–310 Кодекса административных правонарушений РТ (Ко-АПРТ) предусмотрены ответственность за контрафакцию и нарушения в сфере интеллектуальной собственности.

152. В настоящее время на государственном учёте стоят более 2 000 памятников культуры, охватывающие все периоды человеческой истории. Это – 220 городов и городищ, 70 крепостей, 81 древний могильник, 93 древние выработки, 654 неисследованных объекта, 69 мавзолеев выдающихся личностей таджикского народа, 58 исторических мечетей, 5 караван-сараев, 12 минаретов, 13 медресе, 160 скульптур, 179 монументов и т.д., которые являются отголосками этих культур и цивилизации. В 2010 году наш уникальный археологический памятник Саразм, как одно из древнейших очагов человеческой цивилизации, был включён в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

153. За два предыдущих года на консервацию, реставрацию и восстановление недвижимого культурного наследия правительством было выделено более 3,5 млн. сомони. Благодаря чему были восстановлены или отреставрированы более десяти архитектурных памятников и консервированы два памятника. Консервационные и реставрационные работы ведутся также и при финансовой поддержке местных исполнительных органов государственной власти, отдельными министерствами, ведомствами, учреждениями или физическими лицами под наблюдением специалистов Минкультуры.

154. На сохранение культурного наследия поступают средства и из ряда зарубежных организаций и представительств. К примеру, ЮНЕСКО завершила консервацию буддистского памятника VII века Аджинатепа на сумму 711 тыс. долл. США. Посольством США отреставрирован уникальный архитектурный памятник Медресе Ходжа Машхад на общую сумму 116 тыс. долл. США.

155. В настоящее время ведутся подготовительные работы по включению восьми наиболее известных памятников в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

156. Ведутся работы по созданию отдельных, особо охраняемых зон республиканского или местного значения, т.е. по созданию историко-культурных заповедников, таких как Хульбук и Дангара. При непосредственной поддержке Правительства Таджикистана в настоящее время ведутся ремонтно-реставрационные работы Гиссарской крепости для создания туристического центра международного уровня.

157. Вопросами охраны и использования недвижимого и движимого культурного наследия занимается и Академия наук РТ в лице Института истории, археологии и этнографии имени Ахмада Дониша и Института востоковедения и Фонда рукописей. Первый из них, помимо Национального музея древностей и Музея этнографии, имеет в своем распоряжении два археологических заповедника (Саразм и Пенджикент) и три археологические базы. После более чем 60-летних исследований, специалистами Санкт-Петербургского Эрмитажа начаты консервационные работы на древнем городище Пенджикент.

158. В фондах Института востоковедения и Фонда рукописей собраны более пяти тысяч редких рукописей – книги, манускрипты, пергаменты и т.д., охватывающие тысячелетнюю историю. Но и здесь резко стоит вопрос об их сохранности. Многие из них нуждаются в реставрации. Нехватка квалифицированных специалистов сказывается и на решение данного вопроса.

159. На 1 января 2011 года в Таджикистане зарегистрировано 268 газет, 136 журналов и 8 информационных агентств. Газеты издаются на следующих

языках: таджикском – 85; русском – 85; узбекском – 6; таджикском и узбекском – 14; таджикском и русском – 83; русском и английском – 2; таджикском, русском и на английском – 26; таджикском, русском и узбекском – 14; таджикском, русском, английском и фарси – 3; киргизском, таджикском и персидском – 1. Из них 56 изданий газет являются государственными, 136 – частными, 36 – общественными и 39 – отраслевыми.

160. Журналы издаются на следующих языках: таджикском – 19; русском – 0; узбекском – 4; таджикском, русском и узбекском – 4; таджикском и узбекском – 1; таджикском и русском – 49; таджикском, русском и английском – 37; таджикском, русском и арабском – 1; таджикском, русском, киргизском и английском – 1. Из них 12 – государственные, 49 – частные, 23 – общественные, и 52 – отраслевые.

161. Из восьми информационных агентств – НИАТ "Ховар" является правительственным, а остальные – негосударственными.

162. В стране функционирует четыре государственных телевизионных канала: Первый канал Таджикского телевидения, государственные учреждения "Телевидение Сафина", "Детско-юношеское телевидение Бахористон" и "Пойтахт".

163. В Национальной библиотеке страны и областной библиотеке имени Тошходжи Асири продолжают работать информационные центры, компьютерные отделы, электронная библиотека.

164. РТ подписала ряд международных соглашений по сотрудничеству в области науки и культуры (см. Приложение 8).

IV. Ответы на рекомендации заключительных замечаний Комитета по экономическим социальным и культурным правам в отношении Республики Таджикистан

На рекомендацию Комитета в пункте 43

165. В соответствии со Стратегическим планом деятельности Учебного центра судей при Совете юстиции РТ в программу обучения судей были включены темы по изучению МПЭСКП (два часа).

166. Указом Президента РТ от 3 января 2011 года, № 976, утверждена "Программа судебно-правовой реформы в РТ на 2011–2013 годы".

На рекомендацию Комитета в пункте 44

167. В марте 2008 года парламент Таджикистана принял Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ". Подробную информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека см. в пунктах 45–47 второго периодического доклада о мерах по выполнению обязательств согласно МПГПП (CCPR/C/TJK/2).

168. Общий бюджет института Уполномоченного по правам человека на 2011 год составил 829 191,7 сомони. Из них 641 720 сомони составляют бюджетные средства и 187 471,7 получены за счет донорских средств.

На рекомендацию Комитета в пункте 46

169. В РТ сформированы основы национальной антикоррупционной политики, выражающиеся в разработке и постоянном осуществлении государством

мероприятий по искоренению причин и условий, способствующих распространению коррупции. Составляющими национальной антикоррупционной политики Таджикистана являются систематическое совершенствование государственно-правовых институтов в направлении повышения их эффективности в деле противодействия коррупции, формирование отвечающей современным требованиям антикоррупционной правовой и институциональной базы, а также формирование долгосрочной стратегии борьбы с коррупцией.

170. 25 сентября 2006 года РТ присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была ратифицирована Парламентом Таджикистана 16 апреля 2008 года. Сразу после подписания Таджикистаном Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2006 году, еще до ее ратификации, была начата работа по приведению нормативных правовых актов РТ в соответствие с требованиями данной Конвенции, осуществлена реформа органов государственного управления, в результате которой количество министерств и ведомств сократилось на треть (с 25 до 17). В частности, в рамках этой реформы были упразднены органы налоговой полиции, Комитет государственного финансового контроля РТ, а также Управление по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратуры. В целях усиления комплексного противодействия коррупции эти структуры Указом Президента РТ от 10 января 2007 года были преобразованы в самостоятельный специализированный правоохранительный орган – Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, основными задачами которого являются предупреждение, пресечение и выявление коррупционных правонарушений, дознание и расследование коррупционных преступлений, а также проведение государственного финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств.

171. Требования Конвенции также учтены в Законе РТ "Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией" от 20 марта 2008 года, в соответствии с которым Агентство в своей деятельности подчинено лишь Президенту РТ, а в части осуществления государственного финансового контроля – подотчетно нижней палате Парламента, а ненадлежащее вмешательство в его деятельность влечет установленную законодательством ответственность.

172. Структура Агентства включает в себя Главное управление государственного финансового контроля, Главное управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера, Следственное управление, Специальное оперативное управление, Организационно-инспекторское управление, Управление профилактики коррупции, Управление внутренней безопасности, информационно аналитический отдел и ряд других подразделений, а также территориальные управления в областях и городе Душанбе. Общая численность сотрудников Агентства составляет 575 человек.

173. Главным управлением государственного финансового контроля за четыре года своей деятельности проведено 3 739 ревизий и проверок в министерствах и ведомствах, государственных учреждений и организаций, местных органов государственной власти, в результате которых выявлено 374,4 млн. сомони финансового ущерба, значительная часть которого была возмещена принятыми мерами. Главным управлением Агентства по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера и его структурными подразделениями на местах за этот период выявлено свыше 3 000 коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, в том числе около

500 фактов взяточничества, свыше 1 040 хищений государственного имущества. Следователями Агентства за указанный период завершено расследование и направлено в суд свыше 1 000 уголовных дел в отношении более 1 300 обвиняемых.

174. ППРТ от 26 января 2008 года была утверждена "Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008–2012 годы", которая успешно реализуется.

175. Минобразованием РТ от 3 сентября 2009 была утверждена антикоррупционная программа сферы образования на 2009–2012 годы. На основании данной программы министерством образования во взаимодействии с Агентством по борьбе с коррупцией было запланировано внедрение в учебные планы всех высших учебных заведений страны специального курса "Предупреждение и борьба с коррупцией", подготовлены и утверждены учебные программы и лекции для студентов юридических и экономических специальностей на основе материалов исследования коррупции, проводимых Агентством.

176. Указ Президента РТ "О дополнительных мерах по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан" от 30 апреля 2010 года направлен на более активную реализацию положений антикоррупционной стратегии государства и исполнение международных обязательств, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В соответствии с Указом непосредственно на первых руководителей министерств и ведомств возложена персональная ответственность за состояние противодействия коррупции в руководимых ими ведомствах. Во исполнение данного указа ППРТ от 2 сентября 2010 года, № 431, был утвержден план мероприятий по его реализации с конкретными исполнителями и сроками на период 2010–2012 годов.

177. Таджикистан принимает активное участие в реализации "Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией" в рамках Сети по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии ОЭСР, является участником ЕАГ, КСОНР стран СНГ и других международных и межгосударственных организаций антикоррупционной направленности.

178. В Таджикистане созданы необходимые предпосылки для постепенного перехода к стадии полного выполнения рекомендаций ОЭСР относительно приведения законодательства в соответствие со стандартами FATF. В частности, постановлением Правления Национального банка Таджикистана № 292 от 16 сентября 2009 года были внесены изменения в Инструкцию Национального банка Таджикистана № 148 "О порядке проведения проверки кредитных организаций, микрокредитных депозитных организаций и их филиалов уполномоченными представителями Национального банка Таджикистана". Данный документ разработан с учетом предложения специальной финансовой комиссии FATF, где определены критерии сомнительных и подозрительных операций, и обязывают все кредитные организации руководствоваться требованиями этого документа при открытии и обслуживании счетов, выдаче гарантий, поручительств и кредитов, при расчетно-кассовом обслуживании и других операций, а также установлении прочих договорных отношений.

На рекомендацию Комитета в пункте 48

179. Согласно ППРТ от 2 декабря 2008 года, № 599, "Об утверждении Положения осуществления иммиграционного контроля", функция по осуществлению работы с лицами, ищущими убежища, была возложена на МВД. В структуре Управления охраны общественного порядка МВД осуществляет свою деятельность Отдел гражданства и работе с беженцами. Утверждено Положение о Ко-

миссии по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца в РТ при МВД.

180. За период с 2006 по 2010 год было принято ППРТ от 2 декабря 2009 года, № 1501, "О принятии Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О беженцах»". Данная работа ведется в направлении создания условий по приему, размещению, определению статуса беженцев, прибывающих в основном из Афганистана.

181. РТ, являясь донором рабочей силы, стала также и принимающей стороной и транзитной страной для афганских беженцев. В 2009 году уполномоченным органом было удовлетворено 2 051 ходатайств о признании беженцем. За последний год политическая ситуация в Афганистане несколько улучшилась, что стало причиной возвращения афганских беженцев на родину. При поддержке УВКБ ООН и МОМ, совместно с правительством РТ была разработана и осуществлена программа добровольного переселения афганских беженцев в Канаду и США общей численностью более 1 тыс. человек. В настоящее время количество ходатайств о признании их беженцами составляет 493 обращения. Беженцы пользуются всеми правами и свободами, предусмотренными для граждан РТ, за исключением ограничений, вызванных необходимостью соблюдения интересов национальной безопасности и охраны здоровья коренного населения. Дети беженцев обучаются в средних и специальных учебных заведениях и наравне с гражданами Таджикистана могут продолжить образование в ВУЗах.

182. Согласно нормативным правовым актам и законодательству РТ, в 2010 году в 71 случае было отказано в предоставлении статуса беженца.

183. В вопросах работы с беженцами Таджикистан соблюдает основные принципы и стандарты, оговоренные в международных конвенциях. Например, в связи с событиями в Республике Кыргызстан, было рассмотрено положительно 12 просьб от глав семей, состоящих из 56 человек, в отношении предоставления убежища на территории страны.

На рекомендации Комитета в пунктах 49 и 62

184. Подробную информацию о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей, а также противодействии торговле людьми см. в первоначальном докладе РТ о ходе выполнения Конвенции о защите прав трудящихся мигрантов и членов их семей и во втором периодическом докладе о ходе выполнения РТ Конвенции против пыток.

На рекомендацию Комитета в пункте 56

185. В настоящее время ставка социального взноса (социального налога) для работодателей, являющихся юридическими лицами в РТ, составляет 25% (20% – для физических лиц) от фонда заработной платы и 1 % для застрахованных лиц от заработной платы работника.

186. Принимая во внимание неэффективность системы пенсионного обеспечения, в январе 2010 года в Таджикистане был принят Закон РТ "О страховых и государственных пенсиях", который будет введен в действие с 1 января 2013 года и направлен на развитие и реформирование в этой области. В стадии разработки находятся проекты законов РТ "Об обязательном пенсионном страховании", "Об обязательном профессиональном пенсионном страховании" и другие нормативные правовые акты, которые должны в дальнейшем совершенствовать и регулировать систему многоуровневого пенсионного обеспечения и взаимоотношение субъектов в вопросах пенсионного страхования и профессиональных пенсий.

На рекомендацию Комитета в пункте 60

187. Начиная с октября 2007 года в сотрудничестве со страновым представительством ЮНИСЕФ в РТ в центральном аппарате Минтруда был создан и функционирует отдел социальной защиты матери и ребенка, поквартально разрабатывается план работы отдела социального обслуживания и вопросов социальной защиты семьи и детей. По плану работы на основании представленных рекомендаций, в ходе изучения пробелов системы социальной помощи на дому был разработан проект Типового положения социального обслуживания на дому и Стандартизации социального обслуживания. Был также подготовлен проект Примерного перечня гарантированных государством социальных услуг для системы социального обслуживания (на дому, в стационарах и в государственных учреждениях временного пребывания).

На рекомендацию Комитета в пункте 61

188. Постоянно возрастал уровень финансирования Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения. Например, в 2009 году финансирование было на 33,5% больше, чем в 2008 году, а в 2010 – на 48,9% больше, чем в 2008 году. В настоящее время в некоторые международные организации представлены проекты-предложения по техническому обеспечению государственной службы компьютерами, измерительными приборами, созданию лаборатории для проведения экспертизы условий труда и аттестации рабочих мест. Проводится подготовительная работа по приёму специалистов на конкурсной основе на вакантные штатные единицы этой службы.

На рекомендацию Комитета в пункте 63

189. Целью Стратегии сокращения бедности (ССБ) является обеспечение устойчивого роста жизненного уровня населения, особенно социально уязвимых слоев, посредством экономического роста и повышения человеческого потенциала. Меры ССБ соответствуют Положению "О бедности и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах" и соответствуют планам по реализации рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам по повышению интеграции экономических, социальных и культурных прав. Действия ССБ базируются на целях и приоритетах Национальной стратегии развития (реформа государственного управления; развитие частного сектора и привлечение инвестиций; развитие человеческого потенциала) и направлены на формирование в Таджикистане демократического и процветающего государства, в котором все члены общества будут равно пользоваться достижениями политического, социального и экономического развития.

190. В ССБ имеется несколько проблем, которые являются сквозными, на решение которых направлены меры по каждому из трех основных направлений политики. К числу наиболее важных тем относятся:

- *осуществление системной трансформации*, предполагающее последовательное осуществление институциональных реформ во всех секторах общественной жизни в целях расширения и углубления рыночных отношений, экономического развития и снижения бедности, всестороннего учета прав человека;
- *демографические проблемы*, требующие межотраслевого подхода в вопросах обеспечения занятости и регулирования трудовой миграции, повышения качества рабочей силы, планирования семьи;

- *устойчивое экологическое развитие*, которое достижимо только при условии согласованного сочетания мер в сфере управления, развития промышленности, сельского хозяйства, энергетики, инфраструктуры, систем образования и здравоохранения;
- *обеспечение гендерного равенства и повышение прав и возможностей женщин*, что связано с обеспечением и реализацией их прав в сфере доступа к управлению, адекватно оплачиваемой и безопасной работе, образованию, здравоохранению и безопасным условиям жизни.

191. Заявленные объемы донорской помощи на Форуме развития²⁵ – Встрече Консультативной группы доноров по Таджикистану, для реализации ССБ – составляют 596 млн. долл. США, в том числе:

- на 2007 год – 229 млн. долл. США;
- на 2008 год – 208 млн. долл. США;
- на 2009 год – 159 млн. долл. США.

192. Что касается макроэкономического развития, следует отметить, что в конце предкризисного периода экономика Таджикистана значительно развилась, что способствовало важным положительным переменам на макроэкономическом уровне. Макроэкономическая ситуация в стране в начале 2009 года, т.е. ко времени воздействия мирового финансового кризиса, имела следующие тенденции. Так как мировые цены снизились на основные экспортные продукции страны в 2009 году, внешняя торговля составила 27,2% по сравнению с предыдущим годом, включая снижение экспорта на 28,3% и импорта – на 21,5%, соответственно. Внешнеторговый баланс снизился, так как цены на экспортную продукцию (хлопковое волокно и алюминий) снижались быстрее, чем цены на импортную продукцию, что привело к дефициту счетов по текущим операциям. В связи со спадом в экономике Российской Федерации, возможности занятости трудовых мигрантов уменьшились, и в результате объем денежных переводов снизился на 31,4%. Несмотря на отрицательное воздействие мирового финансового и экономического кризиса, меры, принятые Правительством РТ, позволили обеспечить более устойчивое экономическое развитие страны. Номинальная сумма ВВП в 2009 году составила 20 628,5 млн. сомони, а развитие реального сектора было реализовано на 103,9% по сравнению с 2008 годом. ВВП на душу населения составлял 2 762 сомони, что на 15,5% больше по сравнению с 2008 годом. План государственного бюджета по общим поступлениям за последний год составил 99,7% и был равен 5 541,2 млн. сомони, что составляет 26,9% от ВВП. В 2009 году инфляция в секторе потребления, зависящем от ограниченного общественного спроса и координированной монетарной политики, выросла в обычной норме. Уровень инфляции составил в этот период 5%, что в 2,4 раза меньше по сравнению с 2008 годами (11,8%).

193. Для ликвидации отрицательного воздействия мирового кризиса на внутренние экономические процессы в стране, в апреле 2009 года Правительство РТ приняло план дополнительных антикризисных мер на краткосрочный период. В рамках антикризисного плана, донорское сообщество одобрило предоставление стране в 2009 году согласованной помощи в размере 154 млн. долл. США. В апреле 2009 года Исполнительный совет директоров МВФ одобрил трехлетнее соглашение (на период 2009–2011 годов) с Правительством Таджикистана о

²⁵ В Приложении 10 приведены данные об объемах заявленных на Форуме развития обещаний доноров на период с 2007 по 2009 год в разбивке по отдельным секторам.

механизме финансирования для снижения уровня бедности и оказания содействия экономическому развитию на сумму 116 млн. долл. США (в том числе 70 млн. долл. США, выделенные на 2009 год). Кроме этого, МВФ дополнительно выделит 100 млн. долл. США для поддержания антикризисных мер правительства.

194. С целью улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности планируется провести анализ механизма налогообложения и привести его в соответствии с требованиями современности. Что касается сложного порядка получения разрешений, планируется устранить излишние разрешения, которые не соответствуют рыночным условиям, и внедрить использование "Единого окна" путем совершенствования порядка страхования, повышения ответственности делового сообщества и внедрения ограниченного контроля над их деятельностью.

195. Для увеличения доли участия РТ в мировых экономических отношениях и завершения процесса вступления в ВТО, планируется осуществить пакет мер, нацеленных на анализ последствий глобализации, обеспечение доступа к внутреннему рынку, рассмотрение экономических интересов страны, выполнение условий соглашения ВТО о защите прав интеллектуальной собственности, снижение технических барьеров торговли, соблюдение санитарных и фитосанитарных стандартов, обучение высококвалифицированных специалистов в области международной торговли и права, активизация деятельности представительств РТ в Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, имеющих отношение к ВТО и полноправное участие в процессе разработки и принятия решения по международной торговле.

196. Развитие регионального сотрудничества предусматривает улучшение нормативно-правовой базы для регионального сотрудничества, развитие транспортного и транзитного сотрудничества в рамках отдельных регионов для разрешения региональных проблем с транзитом и поиск выхода из транспортного тупика, развитие сотрудничества в сфере эффективного использования водных и энергетических ресурсов и запасов углеводородов, развитие региональной торговли и принятие мер по упрощению торговых процедур в рамках региона, ускорение процесса вступления в Таможенный союз и Единую экономическую зону в рамках ЕврАзЭС, более активное участие в ШОС, развитие отношений в рамках ОЭС, развитие транспортных коридоров, создание международного энергетического консорциума и повышение потенциала для передачи электричества в другие страны региона посредством строительства линий электропередач.

197. Одной из наиболее сложных задач в данном секторе является диверсификация товарной и секторной структуры торговли и упрощение торговых процедур. Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов, основное внимание будет направлено на повышение объемов внешнеторгового оборота страны посредством рационального применения мер по развитию секторов экономики, ориентированных на экспорт, составление секторных программ развития экспорта с учетом относительных преимуществ страны в международной торговле, совершенствование тарифной и таможенной политики путем создания консультативного комитета по торговым процедурам, проведения переговоров с Казахстаном, Узбекистаном и Российской Федерацией по устранению требования по уплате депозита за транзитную перевозку товаров через территории этих стран, совершенствование механизма выдачи лицензий на производство, транспортировку и продажу алкогольной продукции, совершенствование страховой систе-

мы для юридических и физических лиц и решение вопроса о создании и функционировании свободных экономических зон.

На рекомендацию Комитета в пункте 71

198. По вопросу о защите прав лиц, лишенных свободы, см. соответствующие разделы второго периодического доклада РТ о мерах по выполнению обязательств согласно МПЭСКП и второго периодического доклада РТ о ходе реализации Конвенции против пыток.

На рекомендацию Комитета в пункте 74²⁶

199. В системе образования принимаются меры по переходу от проектного к секторальному подходу. С февраля 2008 года Минобразования приступило к самостоятельной реализации инвестиционного проекта, финансируемого за счет гранта Каталитического фонда и управляемого Группой Всемирного банка. В будущем ожидается, что все инвестиционные проекты будут реализовываться самим Минобразованием. Предполагается, что постепенное сокращение центров управления проектами и повышение роли отраслевых министерств и ведомств улучшит эффективность освоения средств и обеспечит повышение устойчивости проектов.

На рекомендацию Комитета в пункте 76

200. Малоимущая семья определяется в соответствии с ППРТ от 1 августа 2008 года, № 379, и "Правилами определения малообеспеченных семей, назначения и выплаты компенсации за пользование электроэнергией и природным газом", утвержденными данным постановлением²⁷.

201. Компенсация выплачивается по месту жительства малообеспеченным семьям, среднемесячный доход каждого члена семьи которых равен или не превышает 50 процентов установленного размера минимальной заработной платы, а для многодетных семей, потерявших кормильца и имеющих нетрудоспособных детей, семьям, в составе которых имеются два и более инвалидов, в том числе семьи, глава которой является нетрудоспособным инвалидом, а также одиноко проживающие престарелые граждане и инвалиды, где среднемесячный доход каждого члена семьи равен или ниже 50 процентов среднемесячной заработной платы, сложившейся по месту жительства, имеют преимущественное право на предоставление компенсации.

202. Определение статуса малообеспеченных семей или граждан, имеющих право на получение компенсации, формирование списка получателей и контроль целевого использования средств возлагаются на областные и районные (городские) комиссии и комиссии органов самоуправления поселка и села или жилищно-коммунальных органов и махаллинских советов.

203. 2 мая 2007 года было принято ППРТ, № 244, "О выплате пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных школах Республики Таджикистан".

²⁶ Частичную информацию см. в пунктах 132–137, статьи 13 и 14 настоящего доклада.

²⁷ В соответствии с указанным постановлением и настоящими правилами, малообеспеченным семьям назначаются и выплачиваются компенсации за пользование электроэнергией и природным газом, а также определяется порядок, условия и принципы создания и функционирования областных, районных и городских комиссий по назначению и выплате компенсаций малообеспеченным семьям и одиноко проживающим гражданам за пользование электроэнергией и природным газом.

204. В РТ имеется соответствующая нормативная правовая база по социальным стандартам, к которым относится Закон РТ "О Государственных социальных стандартах", принятый в 19 мае 2009 года. Индикаторы и стандарты в отношении малоимущих семей были разработаны в 2010 году на основе ППРТ от 30 октября 2010 года, № 586, "О внедрении пилотного механизма адресной социальной поддержки в городе Истаравшан и Яванском районе". Этим же постановлением был принят "Порядок назначения и выплаты адресной социальной помощи".

205. Соответствующая "Методика определения критериев малообеспеченной семьи, имеющей право на адресную социальную помощь", была разработана и утверждена Минтрудом по согласованию с Минэкономразвитием, Минфином и Агентством по статистике при Президенте РТ. Кроме того, в соответствии с вышеназванными ППРТ от 2 мая 2007 года, № 244, и от 1 августа 2008 года, № 379, были установлены индикаторы и стандарты в отношении малоимущих.

206. В соответствии с ППРТ от 1 августа 2008 года, № 379, действуют областные и районные и городские комиссии, которые утверждаются решением председателя области, района или города. Они формируются из числа работников управлений социальной защиты населения, финансов, труда, занятости населения, статистики, энергоснабжающих организаций, профсоюзных органов и других соответствующих управлений.

207. Ведётся учёт только малообеспеченных семей и граждан с разбивкой по районам и городам и задача формирования списков малообеспеченных семей возложена на указанные комиссии. Ниже приводятся статистические данные о количестве малоимущих семей за период с 2006 по 2010 год, включительно: 2006 год – 412 882 семей; 2007 год – 323 214 семей; 2008 год – 233 696 семей; 2009 год – 241 000 семей; 2010 год – 241 400 семей.
