



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/C.12/TJK/1
31 May 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ
Основная сессия 2006 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

ТАДЖИКИСТАН*

[Оригинал: русский]
[12 мая 2005 года]

* Издается без официального редактирования.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Статья 1.....	1 - 17	3
Статья 2.....	18 - 45	8
Статья 3.....	46 - 123	15
Статья 4.....	124 - 175	31
Статья 5.....	176 - 185	40
Статья 6.....	186 - 243	41
Статья 7.....	244 - 302	53
Статья 8.....	303 - 384	67
Статья 9.....	385 - 413	80
Статья 10.....	414 - 455	86
Статья 11.....	456 - 522	94
Статья 12.....	523 - 654	104
Статья 13.....	655 - 730	135
Статья 14.....	731 - 736	158
Статья 15.....	737 - 834	160

Статья 1

1. Декларацией о независимости Республики Таджикистан, принятой Верховным Советом страны 9 сентября 1991 года, провозглашено право на самоопределение и приверженность государства соблюдению международного права и международных обязательств, принципов построения правового государства.
2. На начальном этапе становления государственности Таджикистану не суждено было в полной мере использовать преимущества и блага, которые несет себе независимость. Наряду с распадом советского государства, приведшего к неблагоприятным внешним условиям, разрывом торгово-хозяйственных связей с республиками бывшего СССР, в Таджикистане разгорелся вооруженный конфликт, который привел к многочисленным человеческим жертвам, многие таджикистанцы были вынуждены покинуть родину, а национальной экономике и социально-культурной сфере был нанесен колоссальный ущерб на сумму более чем 7 млрд. долл. США.
3. Осознав пагубность последствий войны для будущего таджикского народа, Правительство страны, после восстановления конституционной власти, взяло твердый политический курс, направленный на установление мира и национального согласия исключительно мирным путем – путем диалога. Путь к миру для Таджикистана был долгим и трудным. Подписание Общего соглашения о мире и национальном согласии и полная реализация его договоренностей в 1997 году поставили последнюю точку в одном из самых затяжных и ожесточенных конфликтов на постсоветском пространстве. Наряду с поиском путей установления мира, правительству страны пришлось решать также задачу трансформации экономики, поскольку только так можно было вывести её из тяжелейшего кризиса, устранить последствия гражданского конфликта, а также стихийных бедствий, обрушившихся на страну.
4. Проблема бедности для Таджикистана не нова, поскольку до обретения независимости в стране наблюдался самый низкий доход на душу населения среди советских республик при самом высоком проценте населения, живущем в бедности. Большею частью, причиной этому стала экономическая политика, которая не учитывала сравнительные преимущества страны и её регионов.
5. Структура экономики, унаследованная с 1991 года, оказалась неконкурентоспособной в новой экономической среде, а гражданская война затянула внедрение структурных реформ. Переходный период и война ослабили официальные и неофициальные механизмы социальной защиты, что привело к увеличению числа бедных.

6. Для разработки Документа стратегии сокращения бедности (ДССБ) Указом Президента Республики Таджикистан от 24 марта 2000 года была создана Президентская рабочая группа. В ноябре 2000 года был разработан промежуточный Документ стратегии сокращения бедности, который лёг в основу разработки постановления окончательного ДССБ. Промежуточный Документ был опубликован в центральных национальных газетах на трех языках: таджикском, русском и узбекском.

7. В целях обеспечения широкого участия общественности было образовано 9 секторальных рабочих групп, в которые вошли представители парламента, правительства, местных органов власти, научно-исследовательских институтов и университетов, профсоюзов, частного сектора, НПО и других слоев общества по следующим направлениям:

- макроэкономика;
- реформа государственного управления;
- социальная защита; образование;
- здравоохранение;
- сельское хозяйство;
- приватизация; труд и развитие частного сектора;
- инфраструктура и связь;
- туризм;
- отдых и охрана окружающей среды.

8. В целях создания условий для ускоренного и социально-справедливого экономического роста, необходимого для увеличения реальных доходов и улучшения качества жизни, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата парламента) от 19 июня 2002 года утвердил Документ стратегии сокращения бедности.

9. Главной целью ДССБ является увеличение реальных доходов в стране, справедливое распределение результатов экономического роста и, в частности, обеспечение повышения уровня жизни беднейших слоев населения.

10. Правительство Республики Таджикистан определило четыре основных элемента, которые все вместе взятые должны стать частью стратегии сокращения бедности:

- стимулирование ускоренного и социально справедливого экономического роста с интенсивным вовлечением трудовых ресурсов и основным упором на экспорт;
- эффективное и справедливое предоставление базовых социальных услуг;
- адресная поддержка беднейших слоев населения;
- эффективное управление и повышение безопасности.

11. Ключевые сектора с точки зрения смягчения проблем бедности – образование; здравоохранение; социальная защита; сельское хозяйство; приватизация; труд и развитие частного сектора; инфраструктура и телекоммуникации; охрана окружающей среды и туризм.

12. Правительство Республики Таджикистан намеряет осуществить ДССБ при содействии Международного Валютного Фонда (МВФ), Всемирного Банка (ВБ), Азиатского Банка развития (АБР), Программы развития ООН (ПРООН), других международных финансовых организаций и стран-доноров.

13. Республика Таджикистан является суверенным, демократическим, правовым, светским и унитарным государством, признающим незыблемыми права и свободы человека, которые закреплены в статьях 14-47 Конституции Республики Таджикистан, принятой 6 ноября 1994 года на общенародном референдуме.

14. Территория Таджикистана неделима и неприкосновенна. Земля, недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир являются исключительной собственностью государства, которое гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

15. Согласно статье 48 Конституции Республики Таджикистан, Маджлиси Оли - парламент Республики Таджикистан - является высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан.

16. Маджлиси Оли состоит из двух Маджлисов - Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Срок полномочий Маджлиси Оли 5 лет.

17. К принятым нормативно-правовым актам Республики Таджикистан в области прав человека относятся следующие:

- Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года;
- Конституционный Закон Республики Таджикистан "О Маджлиси Оли Республики Таджикистан" от 19 апреля 2000 года;
- Конституционный закон Республики Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан" от 12 мая 2001 года;
- Конституционный закон Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан" от 4 ноября 1995 года;
- Конституционный закон Республики Таджикистан "О местных органах государственной власти" от 17 мая 2004 года;
- Конституционный закон Республики Таджикистан "Об органах прокуратуры Республики Таджикистан" от 11 марта 1996 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об охране труда в Республике Таджикистан" от 24 декабря 1991 года;
- Закон Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 12 марта 1992 года;
- Закон Республики Таджикистан "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах" от 25 ноября 1992 года;
- Закон Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" от 23 июня 1993 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об обращении граждан" от 14 декабря 1996 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об охране здоровья населения" от 15 мая 1997 года;
- Закон Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании" от 13 декабря 1997 года;

- Закон Республики Таджикистан "О культуре" от 13 декабря 1997 года;
- Закон Республики Таджикистан "О собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествий" от 22 мая 1998 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об общественных объединениях" от 23 мая 1998 года;
- Закон Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" от 1 февраля 1996 года;
- Закон Республики Таджикистан "О гарантии вкладов физических лиц" от 1 августа 2003 года;
- Закон Республики Таджикистан "О радиационной безопасности" от 1 августа 2003 года;
- Закон Республики Таджикистан "О содействии занятости населения" от 1 августа 2003 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об образовании" от 17 мая 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "О гражданской обороне" от 28 февраля 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан" от 17 мая 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "О борьбе против торговли людьми" от 15 июля 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "О приостановлении применения смертной казни" от 15 июля 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "Об объединениях работодателей" от 17 мая 2004 года;
- Закон Республики Таджикистан "О государственных предприятиях" от 28 февраля 2004 года;

- Закон Республики Таджикистан "Об обороте взрывчатых материалов гражданского назначения" от 28 февраля 2004 года;
- Трудовой кодекс Республики Таджикистан от 15 мая 1997 года;
- Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года;
- Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года;
- Гражданский кодекс Республики Таджикистан, ноябрь и декабрь (в двух частях) 1999 года;
- Жилищный кодекс Республики Таджикистан от 27 декабря 1997 года;
- Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года;
- Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 28 декабря 1963 года;
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 17 августа 1961 года;
- Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года; и другие.

Статья 2

18. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством.
19. Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами Республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.
20. Конституция Республики Таджикистан обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие (статья 10 Конституции Республики Таджикистан).
21. Согласно статье 17 Конституции Республики Таджикистан все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его

национальности, расы, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

22. Таджикистан со дня своего членства в Международной организации труда (1993 года) на 1 января 2004 года ратифицировал 64 конвенции и рекомендации, из них 44 конвенции Международной организации труда, такие, как:

- Конвенция № 14 о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях от 25 октября 1925 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде от 28 июня 1930 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 32 о защите от несчастных случаев работников, занятых на погрузке или разгрузке грузов (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 45 о применении труда женщин на подземных работах (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 47 о сокращении рабочего времени до 40 часов в неделю от 4 июня 1935 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 52 о ежегодных оплачиваемых отпусках (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 79 об ограничении наемного труда детей и подростков на непромышленных работах (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 90 об ограничении ночного труда подростков в промышленности (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 95 об охране заработной платы от 8 июня 1949 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);

- Конвенция № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров от 8 июня 1949 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 103 об охране материнства от 28 июня 1952 года (дата признания – 26 ноября 1993 года),
- Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда от 25 июня 1957 года (дата ратификации – 13 ноября 1998 года);
- Конвенция № 106 о еженедельном отдыхе (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 115 о защите рабочих от ионизирующей радиации (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 120 о гигиене в торговле и учреждениях (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 122 о политике в области занятости (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 124 о медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (дата признания – 26 ноября 1993 года);
- Конвенция № 160 о статистике труда (дата признания – 26 ноября 1993 года);

- Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года (дата ратификации- 13 декабря 2000 года) и др.

23. Нормативно-правовые акты Республики Таджикистан разработаны в соответствии с требованиями конвенций, Пактов, рекомендаций Международной организации труда и других международных актов.

24. В соответствии со статьей 35 Конституции Республики Таджикистан каждый имеет право на труд и выбор профессии. Оплата труда не должна быть ниже минимального размера заработной платы.

25. Закон Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" является детализированной правовой основой деятельности профсоюзов.

26. Социальное обеспечение в Таджикистане регулируется Законом Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан". Размер трудовых пенсий прямо зависит от размера заработной платы гражданина непосредственно перед выходом на пенсию, а средства на выплату пенсий состоят из взносов работающих граждан, то есть реализуется принцип солидарности поколений, когда для содержания пожилых людей используются средства, заработанные молодыми. Наряду с этим принимаются меры по внедрению элементов и накопительной системы пенсионного обеспечения.

27. Согласно Конституции Республики Таджикистан, семья как основа общества находится под защитой государства. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны.

28. *(Подробнее см. материалы к статьям 6-15 в настоящем докладе.)*

29. Республика Таджикистан гарантирует всем гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Республики, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, языка, пола, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств, всю полноту прав и свобод, предусмотренных

Конституцией Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан и общепризнанными нормами международного права.

30. Республика Таджикистан, являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека (ч. 2 статьи 1 Конституции Республики Таджикистан).

31. Кроме основополагающего и имеющего непосредственное отношение к вопросу положения, согласно которому Таджикистан провозглашается демократическим государством, следует перечислить следующие нормы Конституции Республики Таджикистан в упомянутой сфере:

- все нации и народности, проживающие на территории Республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком (ч.3 статьи 2 Конституции Республики Таджикистан);
- в Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Ни одна идеология, в том числе религиозная, не может устанавливаться в качестве государственной. Общественные объединения создаются и действуют в рамках Конституции и законов. Государство предоставляет им равные возможности в их деятельности. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела. Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещаются (статья 8 Конституции Республики Таджикистан).

32. В соответствии со статьей 143 "Нарушение равноправия граждан" действующего Уголовного кодекса Республики Таджикистан умышленное прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы сроком до двух лет. Те же действия, совершенные лицом с применением насилия или угрозы его применения, с использованием своего служебного положения, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные

должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

33. Трудовой кодекс Республики Таджикистан определяет основы государственной политики в сфере трудовых прав граждан и направлен на обеспечение соблюдения законных интересов работников, работодателей и государства.

34. В соответствии со статьей 7 Трудового кодекса Республики Таджикистан запрещена дискриминация в области трудовых отношений. Все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых правоотношений.

35. В соответствии со статьей 16 Конституции Республики Таджикистан иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность, за исключением случаев предусмотренных законом.

36. Законом Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" (статьи 3, 4) установлено, что:

- иностранные граждане в Республике Таджикистан пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Республики Таджикистан, если иное не вытекает из Конституции Республики Таджикистан и других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан;
- иностранные граждане в Республике Таджикистан равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств;
- использование иностранными гражданами в Республике Таджикистан прав и свобод не должно наносить ущерба интересам Республики, правам и законным интересам граждан Республики Таджикистан и других лиц;
- осуществление прав и свобод, предоставленных в Республике Таджикистан иностранным гражданам неотделимо от исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Республики;
- находящиеся в Республике Таджикистан иностранные граждане обязаны уважать Конституцию Республики Таджикистан и соблюдать законы

Республики, с уважением относиться к традициям и обычаям народов, проживающих на территории Республики Таджикистан.

37. В разделе 2 данного Закона содержится регламентация основных прав, свобод и обязанностей иностранных граждан в Республике Таджикистан.

38. Статьей 12 Трудового кодекса Республики Таджикистан установлено, что "Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Республике Таджикистан, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленном для граждан Республики Таджикистан, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан".

39. Исключение, когда гражданин не может быть принят на работу на государственную службу, составляет оговоренный в пункте 5 части третьей статьи 9 Закона Республики Таджикистан "О государственной службе", в которой установлено, что "Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе в случае наличия гражданства иностранного государства, за исключением случаев, когда доступ к государственной службе урегулирован на взаимной основе межгосударственными соглашениями".

40. В статье 1 Закона Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" установлено, что "проживающие в Республике Таджикистан граждане других государств и лица без гражданства имеют право на пенсию наравне с гражданами Республики Таджикистан, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан".

41. Статья 5 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что "жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны", и "права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством". В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Таджикистан, "права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами Республики Таджикистан, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами", а "ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности Республики". Эти положения Конституции распространяются на иностранных лиц и лиц без гражданства.

42. Отраслевое законодательство развивает перечисленные положения (статья 7 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

43. Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды). Лица, считавшие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, могут обратиться с соответствующим обращением в суд.

44. На предприятиях, принадлежащих полностью или частично иностранным юридическим или физическим лицам и расположенных на территории Республики Таджикистан, применяется законодательство Республики Таджикистан.

45. В целом следует отметить, что основным механизмом обеспечения реализации гражданами Республики, иностранными гражданами и лицами без гражданства перечисленных прав является право на судебную защиту. Нарушение указанных и других прав и свобод влечет за собой применение мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Статья 3

46. Равноправие мужчин и женщин закреплено в статье 17 Конституции Республики Таджикистан и регламентировано в Уголовном, Уголовно-процессуальном, Гражданском, Семейном, Трудовом кодексах Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах" и других национальных законах и подзаконных актах. На законодательном уровне осуществляется единообразное правовое регулирование всех отношений с участием мужчин и женщин независимо от признака пола, за исключением случаев, когда такое различие проводится в целях предоставления женщинам определенных привилегий (с учетом их физиологических особенностей и иных факторов), необходимых для достижения равного результата и для мужчин и для женщин.

47. Парламент Республики (Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан) в 2004 году принял Закон Республики Таджикистан "Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин", который регулирует отношения по обеспечению равных прав и равных возможностей в социальной, политической, культурной, а также в любой другой сфере и направлен на предотвращение дискриминации по признаку пола, устанавливает государственные гарантии прав лиц разного пола.

48. Согласно статье 47 Конституции Республики Таджикистан, права и свободы, предусмотренные статьей 17 Конституции (т.е. принцип равноправия мужчин и женщин), не могут быть ограничены даже в условиях чрезвычайного положения.

49. Дискриминация по половому признаку, согласно статье 143 Уголовного кодекса Республики Таджикистан "Нарушение равноправия граждан", является уголовно наказуемым деянием (см. пункт 4 части 2 статьи 2 настоящего доклада).

50. В соответствии со статьей 18 Конституции Республики Таджикистан никто не может быть лишен жизни иначе как по приговору суда за особо тяжкие преступления и в соответствии с законом. Смертная казнь как исключительная мера установлена за совершение ограниченного круга особо тяжких преступлений, каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право на обжалование приговора и ходатайство о помиловании. Законом Республики Таджикистан "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан" от 16 июля 2003 года смертная казнь в отношении женщин отменена. В апреле 2004 года в стране введен мораторий на смертную казнь.

51. Одним из аспектов права женщин на жизнь является проблема репродуктивного здоровья, улучшение которого стало ключевой стратегией здравоохранения в регулировании снижения младенческой и материнской смертности и зависимости женщин от аборта. В стране созданы центры репродуктивного здоровья, основной целью которых является внедрение новых направлений и подходов Министерства здравоохранения Республики Таджикистан в улучшении контрацептивной помощи, прежде всего в рамках первичной медико-санитарной помощи. Различными видами контрацептивов было охвачено в 1999 году – 34,6%, в 2000 году - 28,7%, в 2001 году – 22,8%, в 2002 году – 15,3% женщин фертильного возраста. Однако зависимость женщин от аборта как метода регуляции рождаемости пока продолжает оставаться достаточно высокой, хотя имеет тенденцию к снижению (1999 год - 91,9; 2000 год – 94,1; 2001 год – 88,5; 2002 год – 77,6 абортов на 1 000 родов).

52. Несмотря на наметившиеся некоторые тенденции к снижению, всё еще высокими остаются показатели материнской и младенческой смертности (подробнее см. материалы к статье 12 в настоящем докладе). Анализ случаев младенческой и материнской заболеваемости и смертности свидетельствует, что основными причинами являются преобладающая медицинская неграмотность населения, жилищно-бытовая неустроенность, неполноценное питание.

53. Граждане свободны в выборе и контроле собственной репродуктивной жизни. Отношения между мужчиной и женщиной, вопросы планирования деторождения основываются на равенстве, свободе, взаимной ответственности и уважении сторон (статья 9 Закона Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах"). Уголовным кодексом Республики Таджикистан предусматривается наказание за понуждение женщин к совершению аборта (статья 124). За период с 1999 по 2003 год было возбуждено четыре уголовных дела данной категории, по двум из которых вынесены приговоры суда.

54. В целях исключения дискриминации по признаку пола при использовании репродуктивных технологий (искусственное оплодотворение и имплантация эмбриона) выбор пола будущего ребенка не допускается, за исключением случаев возможности наследования заболеваний, связанных с полом. Запрещается производить также селективный аборт в зависимости от пола плода (статьи 18, 20 Закона Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах").

55. В целях улучшения положения женщин, их здоровья, снижения материнской и младенческой смертности Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 436 от 5 ноября 2002 года утвержден и реализуется Национальный план действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан, по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы. Данный план предусматривает совместно с государственными и неправительственными организациями реализацию Программы "Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения до 2010 года", согласно которой определены следующие Национальные программы:

- борьба с йододефицитными заболеваниями;
- борьба с диарейными болезнями;
- борьба с туберкулезом;
- профилактика железодефицитных анемий;
- борьба с гепатитом "В" и его профилактика;
- борьба с тропическими болезнями;
- профилактика и борьба с вирусом иммунодефицита человека, СПИД и болезнями, передаваемых половым путем;
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды.

56. Отраслевые программы:

- поощрению грудного вскармливания;
- по борьбе с острыми респираторными инфекциями.

57. Образовательные программы по вопросам здоровья семьи, служб первичной медико-санитарной помощи, включая дородовую помощь беременным, разработка механизмов реализации государственной гарантии по предоставлению бесплатной медицинской помощи, в том числе профилактической, женщинам и детям.

58. Защита женщин от насилия гарантируется Уголовным, Семейным, Трудовым кодексами Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах" и другими нормативными актами.

59. В соответствии со статьей 138 Уголовного кодекса Республики Таджикистан изнасилование, т.е. половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или её близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей - наказывается лишением свободы на срок в зависимости от наличия законодательно определенных отягчающих обстоятельств от трех до двадцати пяти лет либо смертной казнью. За период с 1999 по 2003 год по данной статье было возбуждено 296 уголовных дел, по 253 из которых (в отношении 325 лиц) вынесены приговоры суда.

60. В связи с объявлением Президентом Республики Таджикистан 30 апреля 2004 года моратория на смертную казнь на территории страны этот вид наказания не применяется.

61. В соответствии со статьей 139 Уголовного кодекса Республики Таджикистан насильственные действия сексуального характера наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет, а при наличии отягчающих обстоятельств от пятнадцати до двадцати лет.

62. Понуждение лица к половому сношению, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего - наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров заработной платы, исправительными работами на срок до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет (статья 140 Уголовного кодекса Республики

Таджикистан). За период с 1999 по 2003 год по данной статье было возбуждено три уголовных дела, по двум из которых вынесены приговоры суда.

63. Женщинам, забеременевшим в результате изнасилования, гарантируется репродуктивное право на свободное принятие решения в отношении рождения или отказа от рождения ребенка, а также на медико-социальную, информационную и консультативную помощь и лечение последствий искусственного прерывания беременности (статья 20 Закона Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах" и статьи 33, 61 Закона Республики Таджикистан "Об охране здоровья населения"). При этом государство гарантирует сохранение в тайне информации об обращении граждан в соответствующие органы и организации по поводу осуществления своих репродуктивных прав и охраны своего репродуктивного здоровья. Органы, физические и юридические лица в этой связи обязаны сохранять в тайне информацию, связанную с фактом обращения к ним граждан (статья 16 Закона Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах").

64. Во избежание оказания на женщин давления для установления зависимости либо сокрытия фактов сексуального насилия запрещается насильственное принуждение к беременности или аборту (статья 9 Закона Республики Таджикистан "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах").

65. В целях предотвращения всех форм насилия в отношении женщин, оказания помощи жертвам насилия, Национальным планом действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан, предусмотрено создание кризисных центров по оказанию морально-психологической поддержки женщинам, подвергнутым различным формам насилия, установка "телефонов доверия" создание системы правового образования женщин по проблеме насилия, проведение социологических исследований в различных регионах Республики для выявления масштабов и причин проблем насилия в отношении женщин. Данная работа проводится наряду с государственными структурами и рядом НПО, такими, как Ассоциация "Женщины науки Таджикистана", Ассоциацией деловых женщин Худжанда и др. При Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан работают Центры психологической и правовой помощи "Дилсуз", "Бовари". В центрах Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской и Хатлонской областей Республики действуют "телефоны доверия" для оперативной психологической помощи женщинам в кризисных ситуациях.

66. Наряду с изложенным, ряд комплексных мер в данном направлении на основе принципа совместной деятельности государственных органов и НПО регламентируется Государственной программой "Основные направления Государственной политики по

обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы", утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 391 от 8 августа 2001 года. В частности, предусмотрено создание Национального аналитического центра сбора и изучения информации о фактах насилия в отношении женщин, открытие юридических бесплатных консультаций для женщин, проведение семинаров и встреч с широкими кругами населения по проблемам насилия в отношении женщин и дискриминации их прав, организация специальных обучающих тренингов по проблемам насилия в отношении женщин среди работников МВД, разработка определенных механизмов обращений и оказания помощи пострадавшим женщинам, разработка и реализация образовательных программ для сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала, журналистов, обобщение судебной практики по уголовным делам, связанным с насилием в отношении женщин. За период с 1999 по 2003 год по статьям 116 (побои), 117 (истязания) Уголовного кодекса Республики Таджикистан, напрямую связанными с домашним и другими видами насилия над женщинами, было возбуждено соответственно 93 и 73 уголовных дел, из которых по 33 и 64 делам соответственно вынесены приговоры судов.

67. Действующим уголовным законодательством страны запрещается рабство и работорговля во всех их видах. Похищение и незаконное лишение свободы уголовно наказуемы (статьи 130, 131 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). Трудовые контракты, заключаемые при найме на работу, в обязательном порядке должны соответствовать трудовому законодательству, предусматривающему свободный и справедливый труд, при котором за равноценную работу выдается равная заработная плата. Вербовка в целях сексуальной или иной эксплуатации уголовно наказуема (статья 132 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). За период с 1999 по 2003 год по данной статье было возбуждено 8 уголовных дел, по 5 из которых вынесены приговоры суда.

68. Понуждение к проституции, содержание притонов уголовно наказуемы (статьи 238, 239 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). За период с 1999 по 2003 год по данной категории было возбуждено 14 уголовных дел, по 10 из которых вынесены приговоры суда.

69. После ратификации Республикой Таджикистан 13 апреля 2001 года Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституцией третьими лицами от 2 декабря 1949 года в 2003 году Уголовный кодекс Республики Таджикистан был дополнен статьей 130¹ предусматривающей наказание за торговлю людьми с целью сексуальной или иной деятельности.

70. В случае выезда женщин за рубеж, в целях повышения их информированности о возможных угрозах принуждения к подневольному труду или проституции, проводятся соответствующие информационные кампании, с использованием средств массовой информации, организовываются публикации тематических материалов, телевизионные репортажи.

71. В основу пенитенциарной системы Республики Таджикистан заложены принципы, декларируемые в Пакте. В частности, статьями 412¹⁰ Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан и статей 63, 78 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан предусматривается раздельное содержание в исправительно-трудовых учреждениях мужчин и женщин. При этом осужденные несовершеннолетние девушки должны содержаться отдельно от взрослых. Однако, в связи с экономическими затруднениями и незначительным числом отбывающих наказание несовершеннолетних девушек, в настоящее время в женской исправительно-трудовой колонии (далее ИТК) они содержатся вместе с взрослыми, но в отдельном отряде. В женской ИТК действует льготный режим содержания заключенных, например: беременным женщинам и матерям гарантируется уход и медицинское обслуживание (статья 101 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан). Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка при исправительных колониях, разрешается краткосрочный выезд за пределы мест лишения свободы для устройства ребенка у родственников, опекунов или в детских домах, а женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов - один краткосрочный выезд в год для свидания с ними (статья 98 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан)

72. Уголовным законом суду предоставлена возможность освобождать от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет, кроме осужденных за особо тяжкие преступления, суд может отсрочить им наказания до достижения ребенком восьмилетнего возраста (статья 78 Уголовного кодекса Республики Таджикистан).

73. По данным Министерства юстиции Республики Таджикистан в 1999-2002 годах в результате амнистии число заключенных женщин значительно сократилось. Освобождены от дальнейшего отбывания наказания 669 женщин. Так, в 1999 году – 18, в 2000 году – не было, в 2001 году – 573, в 2002 году – 78, в 2003 году – не было.

74. В 2003 году при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Таджикистане в женской исправительной колонии было отремонтировано здание школы, закуплены книги для библиотеки, открыт курс обучения на компьютере для молодых девушек.

75. Права женщин на равный с мужчинами доступ к правосудию и справедливое судебное разбирательство закреплены на конституционном уровне. Согласно Конституции Республики Таджикистан, независимо от пола, все равны перед законом и судом. Свидетельские показания мужчин и женщин имеют равный статус. Каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным и беспристрастным судом. В отношении всех граждан действует презумпция невиновности (статья 17, 19 Конституции Республики Таджикистан и статья 8 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан). Указанные нормы Конституции Республики Таджикистан реализованы также в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Таджикистан (статья 9 Уголовно-процессуального кодекса).

76. Положение женщин в обществе также определяется объемом их гражданских прав. По действующему законодательству женщины обладают равной с мужчинами правосубъектностью, т.е. способностью владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, заключать контракты или осуществлять другие гражданские права. Правосубъектность как женщин, так и мужчин-граждан Республики Таджикистан закреплена в статьях 18, 19 Гражданского кодекса Республики Таджикистан, она может быть ограничена лишь в соответствии с законом по приговору суда, вследствие признания ее носителя недееспособным или ограниченно дееспособным (статьи 30, 31 Гражданского кодекса Республики Таджикистан). Статья 9 Гражданско-процессуального кодекса Республики Таджикистан гарантирует осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола.

77. В Республике Таджикистан право женщин наравне с мужчинами на свободу мысли, совести и религии гарантируется Конституцией Республики Таджикистан (статья 26), Законом Республики Таджикистан "О религии и религиозных организациях" (статья 3) и Уголовным кодексом Республики Таджикистан (статья 157).

78. Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповедованию или к отказу от исповедования религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии. Осуществление права на свободу совести подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и правопорядка, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан, установленные законом и совместимы с международными обязательствами Республики Таджикистан (статья 3 Закона Республики Таджикистан "О религии и религиозных организациях").

79. Конституция Республики Таджикистан и Семейный кодекс Республики Таджикистан наделяют женщину равными с мужчиной правами в браке, включая права

репродуктивного характера, относящиеся к определению числа детей в семье и регулированию интервалов между их рождением. И женщины и мужчины в равной степени должны нести ответственность за воспитание и развитие детей и пользоваться правами материнства и отцовства. Хотя основная обязанность по обеспечению оптимального уровня жизни детей лежит на родителях, государство создает условия для выполнения родительских обязанностей (Раздел IV государственной программы "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы").

80. Принцип равенства прав супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении закреплен в статье 33 Конституции Республики Таджикистан, согласно которой каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается.

81. Для заключения брака необходимо взаимное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста – 17 лет (статья 13 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста, родителями или опекунами, либо лицами, которым она подчиняется, а равно посредничество или содействие к выдаче замуж - наказывается исправительными работами сроком до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет (статья 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). За период с 1999 по 2003 год по данной статье было возбуждено 52 уголовных дела, по 39 из которых вынесены приговоры судов.

82. Торговля несовершеннолетними уголовно наказуема (статья 167 Уголовного кодекса Республики Таджикистан). За период с 1999 по 2003 год за торговлю несовершеннолетними, в том числе девочками по указанной статье было возбуждено 10 уголовных дел, по 4 из которых вынесены приговоры судов.

83. Многоженство, ущемляющее права женщин и негативно отражающееся на воспитании детей, уголовно наказуемо. В соответствии со статьей 170 Уголовного кодекса Республики Таджикистан двоеженство или многоженство, т.е. сожителство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства, наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы или исправительными работами на срок до двух лет либо ограничением свободы на срок до пяти лет. За период с 1999 по 2003 годы по данной статье было возбуждено 147 уголовных дел, по 123 из которых судами вынесены приговоры.

84. В целях обеспечения свободного и полного согласия женщины на брак, национальным законодательством заключение брака с жертвой изнасилования не рассматривается в качестве обстоятельства, смягчающего или освобождающего преступника от уголовной ответственности. Факт изнасилования также не является основанием для снижения минимального возраста для вступления в брак.
85. Статья 32 Семейного кодекса Республики Таджикистан гарантирует равенство прав супругов в семье. В частности, каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, деятельности, места жительства и места пребывания. Вопросы отцовства, материнства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.
86. Заключение брака не является поводом для какой-либо дискриминации по признаку пола. Супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве своей общей фамилии или каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо может присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга. Перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой перемены фамилии другого супруга (статья 33 Семейного кодекса Республики Таджикистан).
87. Заключение и расторжение брака гражданином Республики Таджикистан с лицом, не принадлежащим к гражданству Республики Таджикистан, не влечет за собой изменение гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей (статья 8 Конституционного Закона "О гражданстве Республики Таджикистан").
88. Вопросы гражданства детей регламентируются также статьями 16-20 Конституционного Закона Республики Таджикистан "О гражданстве Республики Таджикистан".
89. Большое значение в обеспечении прав женщин в семье имеет равенство имущественных прав супругов, которое закреплено в Семейном кодексе Республики Таджикистан. Так, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. При этом право на совместное имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода (статья 34 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности супругов, осуществляется по их обоюдному согласию (статья 35 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

90. В случае расторжения брака действующее законодательство Республики Таджикистан гарантирует обеспечение равенства прав супругов.
91. При рассмотрении дел о расторжении брака, в случае отсутствия согласия одного из супругов на расторжение брака суд принимает меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.
92. Брак расторгается если судом, будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными, а меры по примирению супругов оказались безрезультатными (статья 22 Семейного кодекса Республики Таджикистан). Однако муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело в суде о расторжении брака во время беременности жены и в течение полутора лет после рождения ребенка (статья 17 Семейного кодекса Республики Таджикистан).
93. При расторжении брака вопросы обеспечения личных и имущественных прав супругов решаются судом, исходя из принципа равноправия женщин и мужчин, интересов детей и, принимая во внимание всю совокупность индивидуальных обстоятельств в каждом конкретном случае и на основании брачного контракта (статьи 34-42 Семейного кодекса Республики Таджикистан).
94. Семейным кодексом также предусмотрена возможность и определены условия получения нетрудоспособным супругом алиментов на содержание, как в период брака, так и после его расторжения (статьи 90, 91).
95. При решении вопросов наследования признак пола не имеет юридического значения. Женщины во всех случаях имеют равные с мужчинами права наследования.
96. Смягчению проблемы сочетания работы по найму с семейными обязанностями призваны служить установленные Трудовым кодексом Республики Таджикистан льготы и компенсации женщинам. Так, не допускается привлечение к сверхурочным работам, работам в выходные, праздничные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. Женщины, имеющие детей в возрасте от трех лет до четырнадцати лет (детей - инвалидов - до шестнадцати лет), могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки только с их согласия (статья 162 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

97. Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов - 86, а при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию (статья 164 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

98. По окончании отпуска по беременности и родам по желанию женщины ей предоставляется отпуск, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

99. Женщине по ее желанию предоставляется также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

100. По желанию женщины, во время нахождения ее в отпуске по уходу за ребенком, она может работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

101. За время отпуска женщине сохраняется место работы (должность). Отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный стаж, а также стаж работы по специальности (кроме случаев назначения пенсии в связи с особыми условиями труда) – (статья 165 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

102. Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются помимо перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже, чем каждые три часа, продолжительностью не менее 30 минут каждый. При наличии двух или более детей в возрасте полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

103. По желанию женщины, имеющей ребенка, перерывы для кормления ребенка могут быть присоединены к перерыву для отдыха и питания либо в суммированном виде перенесены как на начало, так и на конец рабочего дня с соответствующим его сокращением (статья 167 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

104. По обращению беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка - инвалида в возрасте до шестнадцати лет, в том числе, детей, находящихся на ее попечении, работодатель обязан установить им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю (статья 168 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

105. Беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка, ежегодные отпуска предоставляются по их желанию, соответственно перед отпуском по беременности и родам или после него либо после отпуска по уходу за ребенком, независимо от стажа работы на данном предприятии.

106. Женщинам и мужчинам, имеющим двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет, а также одиноким матерям (при наличии ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида до шестнадцати лет) ежегодные отпуска по их желанию предоставляются в летнее или в другое удобное для них время (статья 170 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

107. В целях обеспечения репродуктивных прав женщин, а также предупреждения фактов дискриминации прав женщин в сфере трудовых отношений предусмотрена уголовная ответственность работодателя. В частности, безосновательный отказ в принятии на работу или безосновательное увольнение женщины с работы по причине беременности, а равно безосновательный отказ в принятии на работу или безосновательное увольнение с работы женщины имеющей ребенка в возрасте до трех лет - наказывается штрафом в размере от 300 до 500 минимальных размеров заработной платы, либо исправительными работами на срок до двух лет (статья 155 Уголовного кодекса Республики Таджикистан).

108. Запрещается дискриминация в сфере оплаты труда. Работодатель обязан выплачивать работникам одну и ту же оплату за выполнение равноценной работы. Изменение условий оплаты труда неблагоприятных для работника запрещается (статья 102 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

109. Согласно статье 28 Конституции Республики Таджикистан все граждане, имеют право объединяться и создавать общественные объединения, политические партии, профсоюзы. В стране созданы и эффективно функционируют ряд неправительственных женских организаций, в том числе занимающихся правозащитной деятельностью ("Лига женщин-юристов"). Отдельными из них проводится определенная работа по гендерным вопросам (например, НПО "Общество и право", "Женщины науки" и др.). Характерная черта большинства неправительственных организаций, независимо от того, являются ли они "женскими" по своему Уставу – то, что они возглавляются женщинами.

110. В Республике Таджикистан на законодательном уровне предусмотрено равноправное участие мужчин и женщин в формировании и осуществлении государственной политики. Эти права отражены в Конституции Республики Таджикистан

(статья 27), Законе Республики Таджикистан "О государственной службе" (статьи 2, 6, 10, 31, 32), Конституционном законе Республики Таджикистан "О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан" (статья 4) и Конституционном законе Республики Таджикистан "О выборах депутатов в местных Маджлисов народных депутатов" (статья 2). Вместе с тем существенным сдерживающим фактором в реализации женщинами предоставленных национальным законодательством указанных прав является сохраняющееся в обществе значительное влияние гендерных стереотипов, религиозных и традиционных обычаев, согласно которым обязанность материального обеспечения и защиты семьи в основном лежит на мужчине, в то время как женщине отводится функция воспитания детей и ведения домашнего хозяйства. Как свидетельствуют результаты проводившихся социологических опросов подобное положение поддерживается большей частью женщин (особенно в сельской местности). Однако следует отметить, что сложное экономическое положение Республики Таджикистан, недостаточный уровень материальной обеспеченности населения обусловили ситуацию, когда женщины все чаще прилагают свои усилия в решении финансовых проблем семьи, но, как правило, сферой приложения их труда является не государственная служба, а индивидуальное предпринимательство, где уровень доходов является более высоким. Неблагоприятным фактором является также невысокий уровень правовых и политических знаний женщин (особенно в сельской местности), отсутствие у них психологической готовности к участию в политической жизни.

111. Вышеизложенные факторы создали гендерный дисбаланс во властных структурах Республики Таджикистан. Учитывая, что удельный вес женщин в общей численности трудоспособного населения страны составляет 49,6%, в разрезе государственных органов Республики Таджикистан положение выглядит следующим образом (сведения на декабрь 2003 года) (см. таблицы № 1-3 Приложения к настоящему докладу).

112. Результаты избирательной кампании 2000 года по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан показали, что, хотя в процентном отношении представительство женщин в Парламенте еще недостаточно высоко, женщины тем не менее становятся все более активными в политической жизни страны. Так, по одномандатным избирательным округам баллотировались 25 кандидатов-женщин, из них были избраны депутатами - 4; по партийным спискам от 5 политических партий баллотировались 14 кандидатов-женщин, из которых 7 стали депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

113. С проблемой равного участия женщин в государственном управлении тесно связан вопрос степени охвата их общеобязательным, средним и высшим образованием. Если в 2002 году удельный вес девочек-школьниц и учащих-девушек средних специальных

учебных заведений в целом соответствует балансу и составляет 46,4% и 50,7%, то далее наблюдается ухудшение гендерной ситуации. Так, в высших учебных заведениях (ВУЗ) численность обучающихся девушек составляет 24,8 %, еще меньше удельный вес женщин в сфере поствузовского обучения, среди имеющих ученые степени доктора и кандидата наук женщины составляют в 2002 году соответственно 10,8% и 20,3%.

114. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 19 апреля 2001 года №199 введены льготные условия поступления (квота) в высшие учебные заведения для девушек из отдаленных горных районов Республики. К настоящему времени по данной квоте студентками высших учебных заведений стали 2 193 девушки (в 1999 году - 434 девушки, в 2000 году - 519 девушек, в 2001 году - 610 девушек, в 2002 году - 630 девушек).

115. С целью повышения эффективности гендерной политики и развития социального партнерства с местными неправительственными и международными организациями при Министерстве образования Республики Таджикистан, Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерстве здравоохранения Республики Таджикистан созданы координационные советы по гендерным проблемам образования, занятости населения и репродуктивного здоровья населения.

116. С учетом вышеупомянутой специфики гендерной ситуации, в Республике Таджикистан в качестве основы государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин определен принцип, в соответствии с которым принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не просто на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам (Государственная программа "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы").

117. На последовательную реализацию данного принципа решающее влияние оказал Указ Президента Республики Таджикистан № 5 от 3 декабря 1999 года "О повышении роли женщин в обществе", согласно которому поэтапно проводятся кадровые изменения в различных структурах власти и управления в плане выдвижения женщин на руководящие должности. Разработаны и закреплены на законодательном уровне совместные комплексные мероприятия государственных и неправительственных структур по повышению роли женщин в обществе. Из числа женщин является членом Правительства, заместитель Премьер-министра - 1, заместитель Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан – 1, заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан - 1, депутаты нижней палаты

Парламента – 11, председатели Комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан - 2, члены верхней палаты Парламента - 5, председатели Комитетов при Правительстве Республики Таджикистан - 1, старший советник Президента - 1, советник Президента - 4, заведующие отделами Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан - 4. Из общего числа работников Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан женщины составляют 28,8%.

118. Женщины играют большую роль в культурной жизни Республики Таджикистан. Число женщин - руководителей центрального аппарата Министерства культуры Республики Таджикистан, учебных заведений, сферы культуры составляет 49 человек.

119. Институциональные механизмы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин определены в разделе II Государственной программы "Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы".

120. В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курирует один из заместителей Премьер-министра. С 1991 года создан и функционирует по настоящее время Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах государственной и общественной жизни. Аналогичные структуры функционируют и в регионах страны.

121. Важную роль в разработке гендерной политики играет Комитет Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли по делам женщин, охране здоровья, социальной защите и экологии Республики Таджикистан. В задачи Комитета входят ведение законопроектной работы, в рамках компетенции Комитета.

122. Аналогичные комитеты (комиссии) имеются в областных, городских, районных Маджлисах, представительных органах власти на местах.

123. В министерствах и ведомствах социального сектора (образования, здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются структуры, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей.

Статья 4

124. В случае чрезвычайной ситуации в Таджикистане, угрожающей жизни нации, и официального объявления такой ситуации государство в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, конституционным Законом Республики Таджикистан "О правовом режиме чрезвычайного положения" от 3 ноября 1995 года может ограничить действие ряда прав строго в той степени, в какой этого требует ситуация. Однако это не означает, что можно ограничивать все права, в том числе некоторые специфические права и принимать дискриминационные меры по ряду признаков.

125. Согласно вышеназванному конституционному Закону Таджикистан несет обязательство немедленно информировать через Генерального секретаря другие участвующие в Пакте государства о произведенных ограничениях, об их причинах, и о дате, когда ограничения прекратят действовать.

126. В соответствии со статьей 69 (пункт 24) Конституции Республики Таджикистан, статьей 2 упомянутого конституционного Закона чрезвычайное положение на всей территории Республики Таджикистан или отдельных областей, районов, городов Республики объявляются Указом Президента Республики Таджикистан, который незамедлительно вносится на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, с уведомлением Организации Объединенных Наций.

127. Маджлиси Оли Республики Таджикистан в течение суток с момента вступления в силу Указа Президента Республики Таджикистан созывает сессию и в трехдневный срок утверждает Указ Президента Республики Таджикистан об объявлении чрезвычайного положения.

128. Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан по данному вопросу принимается открытым голосованием большинством голосов от общего числа народных депутатов.

129. Чрезвычайное положение на всей территории Республики может быть введено до трех месяцев. В необходимых случаях этот срок может быть продлен Президентом Республики Таджикистан (статья 46 Конституции Республики Таджикистан).

130. В соответствии со статьей 47 Конституции Республики Таджикистан в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, которые предусмотрены в следующих статьях Основного закона:

131. *Статья 16.* Граждане Таджикистана за пределами страны находятся под защитой государства. Ни один гражданин Республики не может быть выдан иностранному государству. Выдача преступника иностранному государству разрешается на основании двустороннего соглашения.

132. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных Законом.

133. Таджикистан может предоставить политическое убежище иностранным гражданам, ставшим жертвами нарушения прав человека.

134. *Статья 17.* Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

135. *Статья 18.* Каждый имеет право на жизнь.

136. Неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению.

137. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются.

138. *Статья 19.* Каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с Законом.

139. Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту и ссылке. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката.

140. *Статья 20.* Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу.

141. Никто не может быть привлечен к ответственности после истечения срока уголовного преследования, а также за деяния, которые в момент их совершения не считались преступлением. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

142. Полная конфискация имущества осужденного запрещается.

143. *Статья 22.* Жилище неприкосновенно.

144. *Статья 25.* Государственные органы, общественные объединения, политические партии и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность получения и ознакомления с документами, касающимися его прав и интересов, кроме случаев, предусмотренных Законом.

145. *Статья 28.* Граждане имеют право объединиться.

146. В соответствии со статьей 1 Конституционного Закона "О правовом режиме чрезвычайного положения" чрезвычайное положение в Республике Таджикистан может быть введено при условии:

- стихийных бедствий, аварий и катастроф, эпидемией, эпизоотий, создающих угрозу жизни и здоровью населения;
- массовых нарушений правопорядка, создающих реальную угрозу правам и свободам граждан;
- попытки захвата государственной власти или изменения конституционного строя Республики Таджикистан насильственным путем;
- посягательства на территориальную целостность государства, угрожающего изменению его границ;
- необходимости восстановления конституционного правопорядка и деятельности органов государственной власти.

147. При объявлении чрезвычайного положения указываются мотивы принятия такого решения, срок и территориальные границы его действия.

148. Президент Республики Таджикистан вправе отменить чрезвычайное положение до истечения срока, если устранены обстоятельства, послужившие основанием для его объявления, либо продлить срок чрезвычайного положения, если не устранены обстоятельства, послужившие основанием для его объявления.

149. Решения о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения вступает в силу с момента его принятия, если иное не оговорено особо в решении и незамедлительно обнародуется.

150. Статья 4 принятого Конституционного закона "О правовом режиме чрезвычайного положения" предусматривает, что в условиях чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, соответствующие органы государственной власти могут применять следующие меры:

- усиливать охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства;
- временно выселять граждан из районов опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных других жилых помещений. Эта мера принимается в целях защиты жизни и здоровья самих этих граждан;
- вводить особый режим въезда и выезда граждан в целях поддержания правопорядка, сохранения политической стабильности и т.д.;
- запрещать, отдельным гражданам, покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом), выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за их счет к месту своего пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;
- временно изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций - также и учебную военную технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества;
- запрещать проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, по своему содержанию способствующих дестабилизации обстановки, а также публичных голодовок и пикетирований, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;

- назначать и освобождать от должности руководителей предприятий, учреждений и организаций, запрещать увольнение рабочих и служащих по уважительным причинам;
- использовать ресурсы предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств с последующей выплатой компенсации в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан;
- запрещать проведение забастовок;
- привлекать трудоспособных граждан для работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, обеспечивая безопасность труда;
- ограничивать или запрещать торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами, за исключением лекарственных препаратов;
- вводить карантин и проводить другие обязательные санитарно-противоэпидемические мероприятия;
- ограничивать или запрещать использование множительной техники, а также радиопередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники, изымать звукоусиливающие технические средства, устанавливать контроль над средствами массовой информации, при необходимости вводить цензуру ограничения на выпуск газет;
- вводить особые правила пользования связью;
- ограничивать движение транспортных средств и проводить их досмотр;
- вводить комендантский час;
- пресекать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;

- проверять документы граждан, а в необходимых случаях, при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых, сильнодействующих химических и ядовитых веществ, проводить личный досмотр, досмотр веществ и транспортных средств;
- запрещать ввоз и вывоз с целью распространения в других местностях печатных изданий, магнитофонных и видеозаписей, призывающих по своему содержанию к дестабилизации обстановки, разжиганию межнациональной розни, неповиновению соответствующим органам государственной власти.

151. Президент Республики Таджикистан вправе отменить любое решение нижестоящих органов и должностных лиц, действующих в местностях, где объявлено чрезвычайное положение. Для координации работ по предупреждению или ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств правительство Республики Таджикистан, председатели Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, районов и городов могут образовывать специальные временные органы (статья 5 Конституционного закона Республики Таджикистан "О правовом режиме чрезвычайного положения").

152. На период чрезвычайного положения и особых форм правления руководители предприятий, учреждений и организаций вправе в необходимых случаях переводить рабочих и служащих без их согласия на работу, не обусловленную трудовым договором.

153. Принцип выборности руководителей предприятий, учреждений и организаций в период чрезвычайного положения и особых форм правления может быть не соблюден, если этого требуют интересы нормализации обстановки.

154. Во время комендантского часа и особых форм правления гражданам запрещается находиться на улицах или в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих их личность, либо пребывать вне своего жилища без этих документов.

155. Лица, допускающие нарушения названного порядка, задерживаются милицией или военными патрулями до окончания комендантского часа, а не имеющих при себе документов, - до установления их личности, но не более чем на трое суток, могут быть подвергнуты личному досмотру, а также могут быть досмотрены находящиеся при них вещи.

156. Согласно статье 166² Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан нарушение требований, установленных в соответствии с пунктами 3, 4, 6,

10, 12, 16, 20 статьи 4, а также требований, предусмотренных частью первой статьи 7 конституционного Закона Республики Таджикистан "О правовом режиме чрезвычайного положения", влечет административное взыскание в виде штрафа в размере от половины до трех минимальных заработных плат, либо административного ареста на срок до пятнадцати суток.

157. Распространение провокационных слухов, совершение действий, провоцирующих нарушение порядка или разжигающих национальную рознь, активное воспрепятствование осуществлению гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, военнослужащего или иных лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, либо нарушения правил административного надзора, совершенные в местностях, где объявлено чрезвычайное положение, влекут наложение штрафа от десяти до двадцати размеров минимальной заработной платы или административный арест на срок до тридцати суток с учетом тяжести совершения правонарушения.

158. Протоколы по делам об указанных правонарушениях составляются уполномоченными на то работниками органов внутренних дел или комендантом отдельной местности.

159. Дела о нарушениях, предусмотренных статьями 8 и 9 названного Конституционного закона, рассматриваются в течение трех суток судьей в порядке, установленном Кодексом об административных правонарушениях Республики Таджикистан. Лица, совершившие административные нарушения, могут быть задержаны вплоть до рассмотрения дела судьей.

160. В соответствии со статьей 11 названного конституционного Закона Верховному суду Республики Таджикистан предоставляется право в условиях чрезвычайного положения изменять установленную законом территориальную подсудность гражданских и уголовных дел.

161. Гражданам, пострадавшим при чрезвычайных обстоятельствах либо в связи с производством работ по их предотвращению или ликвидации соответствующими государственными органами, а также предприятиями, учреждениями, организациями предоставляется жилое помещение, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и иная необходимая помощь.

162. В случаях, когда в местностях, где объявлено чрезвычайное положение, соответствующие органы государственной власти не обеспечивают надлежащего осуществления своих функций либо они допускают антиконституционную деятельность, Президент Республики Таджикистан может установить временную особую форму правления страной или отдельными ее территориями, прямое правление Президента Республики Таджикистан, с приостановлением полномочий соответствующих органов государственной власти.

163. Предложение о введении особых форм правления могут вноситься также органами и должностными лицами, обладающими в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан правом законодательной инициативы. Так, в соответствии со статьей 58 Конституции Республики Таджикистан право законодательной инициативы, кроме Президента Республики Таджикистан принадлежит члену Маджлиси милли, депутату Маджлиси намояндагон, Правительству Республики Таджикистан, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области.

164. Как предусмотрено статьями 14 и 15 Конституционного закона "О правовом режиме чрезвычайного положения" особые формы правления могут осуществляться Президентом Республики Таджикистан через создаваемый им орган или назначаемое им должностное лицо. Решение об использовании того или иного органа при осуществлении особых форм правления страной или отдельными ее территориями принимается Президентом Республики Таджикистан с уведомлением Маджлиси Оли Республики Таджикистан (статья 14).

165. При введении особых форм правления указываются мотивы принятия решения, срок и территориальные границы их действия.

166. Действие особых форм управления отдельными районами, городами и регионами в случае роспуска Маджлисов народных депутатов, органов исполнительной власти на местах (хукуматов) прекращается с момента избрания нового состава местных Маджлисов народных депутатов этих территорий и образования органов исполнительной власти на местах (хукуматов).

167. Решение о введении, отмене или продлении особых форм правления вступает в силу с момента принятия, если иное не оговорено особо, и незамедлительно обнародуется (статья 15).

168. Органы или должностные лица, осуществляющие особые формы правления, вправе:

- применять меры, предусмотренные статьей 4 указанного Конституционного закона;
- приостанавливать деятельность Маджлисов народных депутатов и органов исполнительной власти на местах (хукуматов);
- временно выполнять их функции;
- входить с предложениями в органы государственной власти и управления Республики Таджикистан, по вопросам государственного, хозяйственного и социально-культурного развития подчиненных территорий.

169. Решение органа или должностного лица, осуществляющего особые формы правления отдельными территориями, по вопросам, входящим в их компетенцию в соответствии с Конституционным законом "О правовом режиме чрезвычайного положения", является обязательным для исполнения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, объединениями, расположенными на соответствующих территориях.

170. В период действия особых форм правления Президент Республики Таджикистан вправе отменить любое решение нижестоящих органов и должностных лиц, действующих в местностях, где объявлено чрезвычайное положение.

171. В этот период для координации работ по предупреждению или ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, Правительство Республики Таджикистан, председатели Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, районов и городов могут образовывать специальные временные органы.

172. Круг лиц, привлекаемых для поддержания режима чрезвычайного положения, определяется Президентом Республики Таджикистан.

173. Этим категориям лиц, привлекаемым для поддержания режима чрезвычайного положения, устанавливаются определенные льготы и гарантии, в частности их должностные оклады и оклады по специальным и воинским званиям устанавливаются в двойном размере. Один месяц их службы в период действия чрезвычайного положения засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) за три месяца.

174. Любые возможные в соответствии с законами (в том числе, Конституцией) Республики Таджикистан ограничения прав и свобод граждан в период чрезвычайного

положения допускаются лишь в случае реальной угрозы правам и свободам граждан, независимости государства и его территориальной целостности, стихийных бедствий, в результате которых конституционные органы Республики не могут нормально функционировать. Как временная мера в период объявления чрезвычайного положения в Республике Таджикистан допускаются ограничения некоторых прав, предусмотренных Международным Пактом о политических и гражданских правах, только для обеспечения безопасности граждан и государства.

175. С 1999 года в Республике Таджикистан не вводилось чрезвычайное положение.

Статья 5

176. Статьи 5 и 14 Конституции Республики Таджикистан устанавливает неприкосновенность жизни, чести, достоинства и других естественных прав человека, а также предусматривают, что права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются законодательством Республики Таджикистан.

177. Статья 17 Конституции Республики Таджикистан устанавливает равенство всех граждан перед законом и судом и равноправие мужчин и женщин.

178. Для защиты указанных прав существует ряд механизмов. Согласно статье 84 Конституции Республики Таджикистан права и свободы человека и гражданина защищаются судебной властью, которая является независимой.

179. Другим элементом по защите прав и свобод человека и гражданина и контролю за соблюдением законов на территории Республики Таджикистан согласно статье 93 Конституции Республики Таджикистан, являются органы прокуратуры.

180. Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы Республики. В случае несоответствия законов Республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

181. Ограничение прав и свобод граждан допускается только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности Республики.

182. Никто не может быть, подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению.

183. Специальные нормы, запрещающие противоправные действия содержатся в Уголовном кодексе Республики Таджикистан (глава 19 - Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, глава 32 - Преступления против правосудия), в Уголовно–процессуальном кодексе Республики Таджикистан и Кодексе исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан.

184. Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы Республики и в случае несоответствия законов этим международным нормам, применяются нормы международно-правовых актов (статья 10 Конституции Республики Таджикистан).

185. До 2001 года в Республике Таджикистан приговоры Верховного Суда, не подлежали обжалованию в кассационном порядке (статья 329 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан). Постановлением Конституционного суда Республики от 12 июня 2001 года статья 329 признана противоречащей статье 19 Конституции Республики Таджикистан и пункта 5 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. Исходя из этого, Маджлиси Оли Республики Таджикистан привел эту норму Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан в соответствие с Конституцией Республики Таджикистан, после чего приговоры Верховного Суда Республики Таджикистан могут быть обжалованы и опротестованы в кассационном порядке.

Статья 6

186. Республика Таджикистан признаёт право каждого на справедливые и благоприятные условия труда. Обеспечение исполнения настоящего Пакта осуществляется посредством национального законодательства:

- Конституцией Республики Таджикистан; Трудовым кодексом Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах", Законом Республики Таджикистан "О государственной службе", Законом Республики Таджикистан "Об объединениях работодателей";
- правовыми актами Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и органов местной власти;

- генеральными, отраслевыми (тарифными), территориальными (областными, районными, городскими) соглашениями, коллективными договорами и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы оплаты труда отдельных категорий работников, нормы которых не могут быть ниже норм Трудового кодекса Республики Таджикистан и международно-правовых актов, ратифицированных Республикой Таджикистан.

187. В развитие части первой статьи 6 настоящего Пакта, в соответствии со статьей 35 Конституции Республики Таджикистан каждому гарантируется право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Конкретные гарантии трудовых прав в сфере трудовых отношений регулируются Трудовым кодексом Республики Таджикистан, а также другими законами прямого действия, например: законами "О содействии занятости населения", "Об охране труда" и другими. В них, в частности, содержатся нормы, запрещающие дискриминацию в трудовых отношениях и применение принудительного труда. Всем гарантируется равная плата за равный труд, обеспечение нормальных условий труда, а в случае потери работы гарантируется выплата пособия по безработице.

188. Это означает, что в Республике Таджикистан каждому гарантируется возможность своим трудом зарабатывать себе на жизнь в соответствии с его профессией и квалификацией.

189. Нормами Трудового кодекса Республики Таджикистан закреплено право каждого гражданина Республики Таджикистан и лиц без гражданства вступать в трудовые отношения с работодателем, предварительно заключив трудовой договор, в котором работник обязуется выполнять работу по одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям с соответствующей квалификацией, а работодатель обязуется оплачивать работнику выполняемую работу и обеспечивать условия его труда (статья 26 Трудового кодекса Республики Таджикистан).

190. Вышеназванными законодательными и иными нормативными актами о труде регулируются трудовые и связанные с ними отношения физических лиц, работающих по трудовому договору (контракту) на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности, у отдельных граждан, а также лиц, являющихся членами и участниками предприятий, кроме лиц, являющихся совладельцами, собственниками имущества, занятыми в домашнем или подсобном (дехканском) хозяйстве (статья 1 Трудового кодекса Республики Таджикистан и статья 4 Закона Республики Таджикистан "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 10 мая 2002 года № 48).

191. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2001 года № 596, в целях усиления государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Республики Таджикистан о труде, охране и экспертизе условий труда, а также гармонизации таджикских стандартов по безопасности и охране труда с международными стандартами в этой области, создания эффективной системы по охране труда и экспертизы ее условий образована Государственная инспекция труда (далее ГИТ) при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

192. Инспекция труда в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, Трудовым кодексом Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан, иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, Положением о Государственной инспекции труда при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, международными конвенциями и другими международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

193. Образованы – Республиканская Государственная инспекция труда, Государственная инспекция труда Горно-Бадахшанской автономной области, областные Государственные инспекции труда – Согдийская, Хатлонская, города Душанбе, и зональные – Гиссарская, Вахдатская, Раштская Государственные инспекции труда с общей численностью 60 единиц.

194. В 2004 году сотрудниками Государственной инспекции труда в 762 предприятиях и организациях Республики были проведены проверки и обследование по поводу соблюдения законодательства Республики Таджикистан о труде, стандартов и норм безопасности труда, проведения экспертизы условий труда, что на 23,3% больше чем в 2003 году. Наиболее часто встречающиеся нарушения – это необеспеченность специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты, несвоевременность выплаты заработной платы и неправильность предоставления ежегодных трудовых отпусков, непрохождение медицинских осмотров некоторых работников, необеспеченность работников трудовыми книжками, незаключение трудовых и коллективных договоров, невыполнение обязанностей работодателем, несоблюдение требований по охране труда и др. В проверенных предприятиях и организациях задолженность по заработной плате составляет 5 200 000 сомони, после выдачи руководителям предписаний 63% из общей суммы задолженности была выплачена.

195. С помощью и при финансовой поддержке Международной организации труда создан "Информационно-аналитический центр охраны труда", где намечается проведение обследования состояния охраны труда с целью разработки и принятия национальной программы охраны труда и здоровья трудящихся в Республике Таджикистан.

196. В Республике отмечается рост трудовой миграции граждан страны за пределы Республики. По различным оценкам от 23 до 25% трудоспособного населения занято в неформальном секторе экономики и ежегодно более 200 000-300 000 человек в зависимости от времени года (около 7% трудоспособного населения) выезжают на заработки за пределы страны. Закон Республики Таджикистан "О содействии занятости населения", принятый 1 августа 2003 года, устанавливает правовые, социально-экономические и организационные основы государственной политики в области занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Республики Таджикистан на труд и социальную защиту от безработицы в условиях рыночной экономики. Согласно этому Закону безработными считаются граждане трудоспособного возраста, которые в рассматриваемый период не имеют работы, заработка или доходного занятия, занятые поиском работы посредством обращения в государственные или иные службы занятости населения. Состояние трудовых ресурсов, численность занятого населения по формам собственности, распределение населения, занятого в экономике Республики по отраслям, граждане, ищущие работу, зарегистрированные безработные, профессиональное обучение безработных, профессиональное обучение рабочих и служащих на предприятиях, общественные работы, квотирование и содействие в создании рабочих мест приведены в таблицах № 4–12 Приложения к настоящему докладу.

197. Во исполнение статьи 13 Закона Республики Таджикистан "О содействии занятости населения" постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2003 года № 94 утверждена Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2003-2005 годы, главной целью которой является оказание содействия в трудоустройстве населения, и особенно привлечение к занятости лиц, испытывающих трудности в поиске работы, не способных на равных конкурировать на рынке труда. Кроме основного направления Программы по трудоустройству безработных, предусмотрена реализация мер по профессиональному обучению незанятого населения, организации общественных оплачиваемых работ, содействию расширению предпринимательской деятельности и самозанятости через микрокредитование.

198. Другими мерами, предусмотренными в Программе, являются совершенствование структуры управления органов занятости, создание сети социально-деловых центров, реализация двусторонних соглашений по организации общественных оплачиваемых работ, разработка и реализация целевых программ содействия занятости женщин и молодежи, упорядочение процесса отправки трудовых ресурсов за границу и реализация совместных программ с международными и неправительственными организациями.

199. Государство представляет безработным гражданам следующие гарантии:

- предоставление льгот и компенсаций работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций;
- выплату стипендий безработным в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов государственной службы занятости;
- выплату пособия по безработице;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

200. Особое внимание государство выделяет отдельным группам населения, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы и не способным на равных конкурировать на рынке труда. Для этой категории лиц создаются дополнительные рабочие места, специализированные организации (включая организации для привлечения труда инвалидов), квоты для приема на работу инвалидов, предоставления услуг по профессиональной ориентации, обучения специальным программам. Квоты для приема на работу инвалидов устанавливает Закон Республики Таджикистан "О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан".

201. Для предотвращения роста безработицы среды женщин Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2003-2005 года предусматривает следующие меры:

- профориентация, подготовка и профессиональное обучение в соответствии с потребностью рынка труда;
- поддержка инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства;
- расширение деятельности бирж труда для женщин и налаживания работы по информационному и правовому воспитанию женщин.

202. Трудовой кодекс Республики Таджикистан (статья 59) предусматривает ответственность работодателя за незаконный перевод и за незаконное прекращение трудового договора (контракта). Уголовная ответственность установлена статьей 153 Уголовного кодекса Республики Таджикистан за заведомое незаконное увольнение лица с

работы, невыполнение решения суда о восстановлении на прежней работе, а равно иное умышленное существенное нарушение законодательства Республики Таджикистан о труде. Статьей 155 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусмотрена ответственность работодателя за безосновательный отказ в приеме на работу или безосновательное увольнение с работы женщины, имеющей ребенка в возрасте до трех лет. За период с 1999 года по 31 декабря 2004 года по вопросу восстановления на работе в суды Республики Таджикистан обратились 567 человек. По решениям судов Республики Таджикистан 422 человека восстановлены на прежних местах работы, а 145 лицам отказано в иске о восстановлении на работе.

203. Правовая обеспеченность и социальная защита женщин в Республике Таджикистан является одним из приоритетных направлений в социально-экономической политике государства. Эта сторона деятельности в условиях переходного периода приобретает особую форму и становится важнейшей частью конституционных прав граждан. Следует отметить, что в статье 17 Конституции Республики Таджикистан в самостоятельную норму выделено положение о равенстве мужчин и женщин.

204. Таджикистан один из первых среди стран СНГ ратифицировал Международные конвенции, связанные с обеспечением прав и свобод женщин, это Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1993 год), Конвенция о политических правах женщин (1999 год), Конвенция о правах ребенка (1993 год).

205. Также парламентом Республики ратифицированы:

- Конвенция о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода от 4 июня 1935 года;
- Конвенция о ночном труде подростков в промышленности от 17 июня 1948 года;
- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности от 6 июня 1951 года;
- Конвенция об охране материнства от 28 июня 1952 года;
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года.

206. Женщины наравне с мужчинами пользуются всеми социальными правами и гарантиями, установленными в законах "О ветеранах", "О социальной защищенности инвалидов", "О пенсионном обеспечении граждан в Республики Таджикистан" и другие.

207. Трудовым кодексом Республики Таджикистан, наряду с равными с мужчинами правами на труд, его оплату установлены дополнительные гарантии для женщин и лиц с семейными обязанностями.

208. Материнство и семья находятся под особой защитой государства, которое осуществляет правовое регулирование женского труда, в частности путем законодательного ограничения круга работ, к которым могут быть допущены женщины. Такое ограничение не является дискриминацией, оно направлено на охрану здоровья женщин и последующих поколений.

209. На тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда запрещается применение труда женщин детородного возраста и лиц в возрасте до 21 года, а также тех лиц, кому эти работы противопоказаны по состоянию здоровья. Привлечение женщин к труду в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей экономики, где это вызывается особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры.

210. За женщинами, освобожденными от выполнения тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, сохраняется непрерывный трудовой стаж, при назначении пособий по государственному социальному страхованию, назначении пенсии, надбавок за выслуги лет и в других случаях, предусмотренных нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан.

211. В законодательстве имеются нормы и об ответственности за нарушение равноправия мужчин и женщин. Так, Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за безосновательный отказ в приеме на работу или безосновательное увольнение женщин по причине беременности, а равно за безосновательный отказ в приеме на работу или безосновательное увольнение с работы женщины, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, многоженство мужчин и ряд других нарушений, ущемляющих права женщин (статьи 155, 168, 170 и т.д.).

212. В целях обеспечения широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышения социального статуса женщин в Таджикистане в последние годы в правовом аспекте были приняты дополнительные меры, такие, как постановление Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1998 года № 363 "Об утверждении национального плана действий Республики Таджикистан по

повышению статуса и роли женщин на 1998–2005 годы", Указ Президента Республики Таджикистан "О повышении роли женщины в обществе" от 3 декабря 1999 года № 5, а также постановление Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 года № 381 о государственной программе "Основных направлений государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы" и ряда других программных актов в области охраны прав материнства, детства, репродуктивного здоровья и прочих.

213. С целью содействия занятости населения, удовлетворения граждан в работе, предотвращения безработицы и социальной защиты от ее последствий на республиканском и местном уровнях Министерством труда и социальной защиты населения и Государственной службой занятости разрабатываются государственные и региональные программы содействия занятости населения.

214. Правительством Республики Таджикистан утверждена государственная программа содействия занятости населения на 2003-2005 годы, в которой предусмотрены меры по содействию занятости женщин, устранению гендерного дисбаланса на рынке труда.

215. В 2003 году в Республике Таджикистан принята новая редакция Закона Республики Таджикистан "О содействии занятости населения", который разработан с учетом изменения ситуации в социально-трудовой сфере, а также опыта других стран.

216. С целью обеспечения равных возможностей женщин на рынке труда Государственной службой занятости избран курс на проведение активной политики по привлечению женщин к занятости.

217. Наряду с традиционными мерами, предусматривающими трудоустройство безработных, выплату пособий, изыскиваются нетрадиционные меры привлечения к занятости, такие, как организация "Молодежной практики", создание Биржи труда для женщин в городе Курган-Тюбе, сети социально-деловых центров, оказывается содействие в создании НПО, занимающихся проблемами содействия занятости женщин.

218. По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в 2003 году для организации самозанятости и поддержки предпринимательских инициатив среди женщин, в целях повышения их экономической самостоятельности и обеспечения рациональной занятости органами службы занятости 508 безработным женщинам были выданы льготные (беспроцентные) кредиты на сумму свыше 152 000 сомони, что на 91 000 сомони больше, чем в 2002 году.

219. За 9 месяцев 2004 года в органы службы занятости по вопросам трудоустройства обратились более 31 000 женщин, что составляет 48,5% от общего числа обратившихся. Из них трудоустроено 8 500 женщин, что на 555 человек больше, чем в 2003 году. По данным на конец сентября 2004 года признаны безработными 22 800 женщин, что на 3 000 человек меньше, чем в 2003 году. Однако безработные женщины из общего числа, как и прежде, составляют более 56%.

220. Активизируется работа по привлечению к временной занятости безработных женщин посредством организации общественных оплачиваемых работ. В январе-сентябре 2004 года привлечено к общественным оплачиваемым работам около 8 600 женщин, что на 411 человек больше показателей за соответствующий период 2003 года.

221. Из общего числа лиц, участвующих в общественных оплачиваемых работах, женщины составляют около 50% (47,6%). Из них в среднем около 60% составляют молодые женщины и девушки в возрасте 15–29 лет, 23% - безработные женщины, не получающие пособие по безработице, более 50% - женщины, не имеющие профессии, специальности.

222. В феврале 2003 года в Республике насчитывалось 152 женских НПО. В 2003 году на организацию самозанятости были выданы микрокредиты 586 безработным женщинам на сумму 83 400 сомони, что на 25 000 сомони больше, чем в 2002 году. За период реализации проекта были вовлечены в трудовую деятельность посредством самозанятости в 2001 году - 325 женщин, в 2002 году - 292 женщины, в 2003 году - 586 женщин.

223. Исследования уровня жизни населения, проведенного Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан и Всемирным Банком в 1999 году показали, что уровень участия мужчин в рабочей силе почти на 20% превышает уровень участия женщин, хотя за период с 1999 года по 2003 год эта разница сократилась более чем на 6%. При одновременном снижении уровня работающих мужчин на 4,9%, наблюдается рост участия в рабочей силе женщин на 1,3%. Начиная с 2001 года органами службы занятости и НПО Таджикской Ассоциацией "Социальное партнерство и развитие" при технической и финансовой поддержке УВКБ ООН в Бохтарском и Вахшском районах Республики реализуется партнерский проект "Занятость женщин через микрокредитование".

224. В развитие части второй статьи 6 Пакта государство обеспечивает своим гражданам право на получение начального, среднего и высшего профессионального образования.

225. В настоящее время деятельность системы начального профессионального образования в Республике осуществляется в соответствии с Законом Республики Таджикистан "О начальном - профессиональном образовании", принятом 22 апреля 2003 года. Этим Законом область начального профессионального образования в Республике провозглашена приоритетной.

226. Главным направлением государственной политики в области начального профессионального образования являются:

- гуманистический, демократический, светский характер обучения в системе начального профессионального образования;
- доступность, непрерывность и преемственность начального профессионального образования.

227. Гражданам Республики Таджикистан гарантируется право бесплатного получения первого профессионального образования. Учащимся-сиротам предоставлена возможность получить и вторую профессию начального профессионального образования также бесплатно.

228. В целях качественной подготовки рабочих кадров в Республике Правительство Республики Таджикистан постановлением от 1 октября 2004 года в целях обеспечения концептуальной основы процесса реформы системы начального профессионального образования и обучения в Республике Таджикистан утвердило Государственную концепцию реформирования системы начального профессионального образования и обучения в Республике Таджикистан.

229. В учреждениях начального профессионального образования непрерывно и по ступеням реализуются следующие учебные программы:

- единая интеграционная программа общего и профессионального образования на базе основного общего образования (9 классов) со сроком обучения не менее 3 лет;
- начальное профессиональное образование на базе основного общего образования (9 классов), получения среднего (полного) образования со сроком обучения 1-2 года; начальное профессиональное образование на базе среднего (полного) общего образования (11 классов) со сроком обучения 1-2 года;

- профессиональная подготовка, дополнительное профессиональное образование, в том числе переподготовка и повышение квалификации со сроком обучения до 1 года.

230. Профессиональные образовательные программы начального профессионального образования могут осваиваться обучающимися в заочной и вечерней формах, а также в форме экстерната.

231. Все формы получения начального профессионального образования по конкретной образовательной программе осуществляются в рамках единых Государственных стандартов начального профессионального образования. Профессиональное обучение и переобучение граждан из числа безработных и незанятых, осуществляется на краткосрочных курсах в учебных и социально-предпринимательских центрах, а так же на базе образовательных учреждений начального профессионального образования, в соответствии с требованиями рынка труда.

232. По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан в 2003-2004 учебном году образовательными учреждениями системы начального профессионального образования с дневной формой обучения планировалось подготовить 15 000 учащихся. Фактически подготовлены 15 651 человек, в том числе 5 367 девушек. В том числе:

- на базе основного образования - 3 382 человека;
- на базе полного среднего образования - 11 032 человека;
- на базе основного образования без полного среднего образования - 864 человека.

233. В соответствии с планом подготовки рабочих кадров и специалистов в общеобразовательных учреждениях системы начального образования на 2004-2005 годы предусмотрен следующий объем приема учащихся:

Всего - 15 300 человек, в том числе:

- на базе основного образования - 4 000 человек;
- на базе полного среднего образования - 9 700 человек;
- на базе основного образования без полного среднего образования - 1 600 человек.

234. За отчетный период в экономике Республики наблюдался рост экономической активности, что способствовало активизации занятости трудовых ресурсов, в том числе и из числа выпускников учебных заведений начального профессионального образования.

235. Большое значение уделяется профессиональному обучению и переобучению безработных женщин и девушек. Как показала практика, женщины имеют очень низкий уровень профессионального образования.

236. Чем выше уровень образования человека, тем больше вероятность того, что он или она займет активную позицию на рынке труда. Это означает, что вероятность быть занятым для людей возрастает по мере роста их образования. В 2004 году по сравнению с 1999 годом доля работающих среди лиц, имеющих высшее образование, возросла на 4,1%, среди лиц, имеющих среднее специальное образование (окончивших техникумы), - на 2,9%. Особенно возросла доля работающих из числа лиц, имеющих профессионально-техническое образование (окончивших профессионально-технические училища), - на 22,6%. Доля лиц, не имеющих образования, из числа работающих сократилась более чем в два раза.

237. В данном направлении приоритетной становится реализация программ профессионального обучения женщин специальностям, востребованным на рынке труда.

238. В системе профессионального технического образования Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан имеет семьдесят два ПТУ (профессионально-техническое училище), которые готовят специалистов по 160 специальностям, востребованным на рынке труда: швея, кассир-счетовод, вышивальщица, секретарь со знанием компьютера, повар и др. Из общего контингента учащихся ПТУ (27 000 человек) девушки составляют 30% (8 000 человек).

239. За период январь-сентябрь 2004 года на профессиональную подготовку направлено 3 200 женщин, что на 434 человека больше, чем в 2003 году. Из них прошли профессиональное обучение 2 400 человек по специальностям, пользующихся спросом на рынке труда (более 20 специальностей). Из числа лиц, прошедших профессиональное обучение, трудоустроены 56%, т.е. 1 336 женщин и девушек. Получили услуги профориентации 2 905 женщин, что на 591 человек больше, чем за этот же период 2003 года.

240. По квотам в 2003 году при содействии органов службы занятости на вакантные должности и дополнительные рабочие места было трудоустроено 286 женщин.

241. Согласно совместному Постановлению Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан и Хукумата города Курган-Тюбе от 7 декабря 2000 года № 73 "О создании Курган-Тюбинской Биржи труда для женщин" была создана Биржа труда для женщин. Со дня открытия Биржи в нее обратилось в поисках работы более 1 000 женщин и девушек, из них трудоустроено более 500 человек, направлено на общественные оплачиваемые работы около 200 человек, на профессиональное обучение (по специальностям швеи, секретаря-машинистки) - 80 женщин и девушек, 300 человек получили консультацию и помощь психолога.

242. Только в 2003 году Курган-Тюбинской Биржей труда для женщин трудоустроено 460 женщин и девушек, направлены на профессиональное обучение 30 человек, общественные оплачиваемые работы – 150 человек. При финансовой поддержке ОБСЕ с 33 женщинами и девушками проведены обучающие семинары на темы: "Право и труд", "Брак и семья".

243. ПРООН создал Центр Просвещения для молодых женщин. Более 100 молодых женщин из разных регионов страны обеспечиваются в Центре безопасным проживанием и получают образование, включая такие предметы, как навыки лидерства, английский и русский языки, основы работы на компьютере, и возглавляют Тематическую группу по гендерным вопросам.

Статья 7

244. Трудовой кодекс Республики Таджикистан (статья 7) запрещает всякие различия, недопущение или предпочтение, отказ в приеме на работу, производимые по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, политических убеждений, места рождения, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда. Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Республики Таджикистан, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях, организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке установленном для граждан Республики Таджикистан.

245. Конституция Республики Таджикистан (статья 35) устанавливает, что заработная плата не должна быть ниже размера минимальной оплаты труда. Трудовой кодекс Республики Таджикистан (статья 103) устанавливает, что минимальная заработная плата - государственный минимальный размер денежных выплат работнику работодателем в течение месяца за работу при соблюдении установленной кодексом продолжительности рабочего времени и выполнении им установленных трудовых обязанностей. Размер минимальной заработной платы устанавливается Президентом Республики Таджикистан.

Минимальная заработная плата служит основой для установления на территории Республики Таджикистан уровней государственных тарифов оплаты труда. Трудовой кодекс Республики Таджикистан предусматривает, что в коллективных договорах (соглашениях) (кроме тех, стороной которых является организация, финансируемая из государственного бюджета и пользующаяся государственными дотациями) может предусматриваться более высокий размер минимальной заработной платы. Однако традиционализм, разрушение социалистической концепции общественного обустройства, которая при некоторых своих недостатках, сумела поднять в обществе статус женщин, переход к рыночной экономике, гражданская война с её последствиями, которая больше всего ударила по женщине, делают достаточно условным декларированный законодательством статус женщин. В первую очередь этот фактор можно наблюдать в негосударственном секторе экономики, что требует необходимости организации механизма государственного контроля. В этом плане важная роль отводится недавно созданной Государственной инспекции труда при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

246. Ставка на рыночную экономику разделила рынок труда на два сектора: рыночный, в основном "мужской", высоко статусный и хорошо оплачиваемый; традиционный, государственный и коллективный сектор, преимущественно "женский", с сохраняющимся чисто внешне высоким статусом социальных занятий, но с низкой оплатой труда.

247. Согласно статистическим данным, приблизительно 60-70 % женщин, работают в сферах, где наиболее низкая заработная плата в Республике - в образовании, здравоохранении, социальном обслуживании, культуре и в сельском хозяйстве, где оплата труда в четыре-восемь раз ниже, чем в отраслях промышленности и строительства. В результате среднемесячная заработная плата женщин примерно в 1,5 раза ниже, чем у мужчин. Поэтому существует государственная адресная поддержка матерей-одиночек и домашних хозяйств состоящих из женщин и детей.

248. Необходимо продолжать поддержку наиболее уязвимой группы населения – детей школьного возраста по всей стране в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2001 года № 585 "О выплате денежных пособий (компенсаций) малообеспеченным семьям, имеющим детей, обучающихся в общеобразовательных школах Республики Таджикистан", согласно которому ежеквартально выплачивается пособие в размере 6 сомони.

249. По результатам исследования уровня жизни населения, проведенного Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан совместно со Всемирным Банком в 1999 году, самая бедная часть сельского населения составляет

(по квинтельному распределению) 23,4%, а городского - 18,6%. При этом надо учесть, что 74% населения Республики проживает в сельской местности и занимается примитивным сельскохозяйственным трудом.

250. (См. таблицы 13–17 Приложения к настоящему докладу.)

251. Территориальная дифференциация уровня заработной платы обусловлена отраслевой структурой регионов. Наиболее высокая заработная плата складывается в регионах размещения промышленных предприятий, что видно из таблицы 14 Приложения 1 к настоящему докладу.

252. В соответствии со статьей 4 Трудового кодекса Республики Таджикистан государство гарантирует каждому работнику справедливое вознаграждение за труд и его своевременное получение. Работодатель, независимо от своего финансового состояния, обязан выплатить работнику за выполненную им работу установленную оплату труда. Дискриминация в оплате труда запрещается, работодатель обязан выплачивать работникам одно и то же вознаграждение за выполнение равноценной работы.

253. При задержке по вине работодателя выплаты заработной платы по сравнению с установленными сроками, работодатель обязан дополнительно выплатить работнику средства в размере учетной ставки банковского процента за каждый день задержки. Кроме того, Уголовный кодекс Республики Таджикистан (153-1) предусматривает уголовную ответственность работодателя, руководителя организации за невыплату свыше двух месяцев заработной платы (см. таблицу 17 Приложения к настоящему докладу).

254. По данным Государственного комитета статистики Республики Таджикистан, среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работающим в 2004 году, в целом по всем отраслям экономики Республики (предварительные данные) составила 60,79 сомони (20,46 долларов США) и увеличилась по сравнению с 2003 годом на 37,2%, при этом уровень реальной заработной платы вырос на 28,5%, т.е. темпы роста реальной заработной платы был в 8,7 процентного пункта ниже темпов роста номинальной заработной платы.

255. Сложившаяся заработная плата, несмотря на рост в номинальном и в реальном исчислении, не обеспечивает приобретения минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, которая по рациональной норме потребления в ценах на конец сентября 2004 года составила 74,84 сомони в месяц на одного члена семьи, в то время как 52,4% работающих из всей численности занятых во всех отраслях

экономики Республики получают заработную плату ниже 25 сомони в месяц и только 18,1% – в размере свыше 75 сомони.

256. В отраслях, в основном финансируемых из Государственного бюджета, до 60% работающих из всей численности занятых получают заработную плату ниже 25 сомони в месяц (в системе здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения – 71,1%, в культуре и искусстве 53,4%, в образовании 45,4%, в органах управления – 42,2%).

257. Заработную плату выше 75 сомони в здравоохранении, физической культуре и соцобеспечении получает только 13% работающих, в образовании – 7,9%, в культуре и искусстве – 10,6%, в науке – 19,3%, в органах управления – 27,6% или около 16% от общей численности занятых в бюджетной сфере.

258. В целом по Республике за 2004 год заработная плата одного работника в день составила 0,93 долл., что примерно в 2,5 раза ниже Всемирного критерия уровня бедности, при которой минимальная оплата труда работника равна 2,15 долл. в день.

259. Таким образом, более или менее покрыть свои расходы за счет заработной платы могут лишь 18% работающих. Размеры заработной платы большей части работников практически не обеспечивают приобретение необходимых продуктов питания. Возможность приобретения необходимых промышленных товаров (одежды, обуви), оплаты жилья, коммунальных и транспортных услуг, затрат на лечение и образование для большей части населения ограничено.

260. Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции в потребительском секторе, в целом по Республике снижается и составил за 2004 год 106,8%, в том числе на продовольственные товары приходится 104,2%; на непродовольственные товары - 107,7% и на платные услуги – 118,8%. Среднемесячный темп инфляции в потребительском секторе за девять месяцев 2004 года составил 6,4% (за тот же период 2003 года было 16,6%).

261. Кроме того, сохраняются высокие темпы роста цен на отдельные потребительские товары и услуги. Так, за девять месяцев 2004 года темпы роста цен, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты составили около 20%, молоко и молочные продукты – более 23,9%, хлеб – 43,6%, муку – 47,4%, фрукты – 17,9%, хлопчатобумажные ткани – 19,2%, бензин – 33,9%, печатные изделия – 21,6%, жилищно-коммунальные и бытовые услуги – 10,3%, услуги связи –

18,8%, здравоохранения – 17,1%, пассажирского транспорта – 25,2%, детских дошкольных учреждений – 111,9%.

262. Соотношение темпов роста заработной платы и снижения потребительских цен напрямую отразилось и на денежных доходах и расходах населения Республики.

263. За девять месяцев 2004 года денежные доходы населения сложились в сумме 2 247,1 млн. сомони и по сравнению с аналогичным периодом 2003 года (в сопоставимых ценах) увеличились на 35,5%, а реально располагаемые денежные доходы населения (за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) – на 29%.

264. Изменение индексов номинальной и реальной заработной платы, среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций по регионам Республики Таджикистан, изменение размера минимальной заработной платы, устанавливаемый в Республике Таджикистан за период с 1992 по 2005 год, показатели изменения размера начисленной среднемесячной номинальной и минимальной заработной платы одного работающего в среднем по всем отраслям экономики Республики Таджикистан за период с 1992 по 2004 год, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций по отраслям экономики, среднемесячная начисленная заработная плата трудящихся по регионам Республики в 2004 году, просроченная задолженность по выплате заработной платы по регионам и отраслям экономики (на 1 января 2004 года), просроченная задолженность по выплате заработной платы по регионам и отраслям экономики (на 1 января 2005 года), просроченная задолженность по выплате заработной платы, распределение численности работников, занятых во вредных условиях труда, распределение численности работников, занятых во вредных условиях труда по отраслям, распределение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда по отраслям экономики, травматизм на производстве по Республике приведены в таблицах 13–25 Приложения к настоящему докладу.

265. В целом за последнее время наблюдается стабильный рост доходов населения. Так, по сравнению с 2000 годом трудовые доходы в совокупном доходе населения увеличились на 12,4% и составили 46,1% общих доходов.

266. По данным статистики, из среднедушевого совокупного дохода населения (на одного члена домохозяйства в месяц) 46,1% составляют трудовые доходы; 35,1% - доход от личного подсобного хозяйства; 13,8% - прочие денежные поступления, включая доход от коммерческой и независимой профессиональной деятельности; 2,6% -

компенсационные выплаты, включая благотворительную помощь; 2,1% - пенсии, пособия стипендии.

267. Денежные расходы за этот период составили 2 076,4 млн. сомони: на покупку продуктов питания население расходует 75,2% из совокупного дохода, на покупку непродовольственных товаров – 16,4%, на оплату личных услуг - 8,2%, обязательных платежей и добровольных взносов – 9,3%. Анализ этих данных показывает, что население расходует заработанные средства только на самое необходимое. Практически ничего не затрачивается на услуги в системе образования (0,5%), на отдых, культурное и эстетическое развитие (0,0%).

268. Кроме того, за последние два года почти в два раза увеличились расходы на налоги, сборы и обязательные платежи: с 5,9% в 2000 году до 9,3% в 2003 года.

269. Главная проблема в вопросе заработной платы связана не только с ее величиной, но и с большой ее дифференциацией. В Республике сложилась значительная дифференциация в размерах оплаты труда по регионам, между отраслями, между отдельными категориями работников.

270. Стабильный ежемесячный рост номинальной начисленной заработной платы в 2004 году имел место, как по всем отраслям экономики, так и по регионам Республики. По отраслям материального производства она выросла в целом по Республике на 37,5%, по сравнению с предыдущим годом, и составила 65,35 сомони, по отраслям нематериального производства, соответственно, на 34,2% и составила 48,15 сомони, что на 26,3% ниже уровня заработной платы работников отраслей материального производства.

271. Анализ данных оплаты труда работников по регионам показал, что в Республике сохранилась, а в отдельных случаях увеличилась территориальная диспропорция в оплате труда, что в основном связано с их отраслевой специализацией: самая высокая среднемесячная начисленная заработная плата складывается там, где наиболее высокая доля работников, занятых в отраслях промышленности, в строительстве, в связи и на транспорте, то есть в самых высокооплачиваемых отраслях.

272. В целом по Согдийской области заработная плата за этот период повысилась с 39,76 сомони до 51,91 сомони, или на 30,6%, по Хатлонской области соответственно с 29,8 сомони до 42,00 сомони, или на 41,0%, районы республиканского подчинения (РРП) – с 59,25 сомони до 76,95 сомони, или на 29,9%, ГБАО – с 30,24 сомони до

39,07 сомони, или на 29,2%, городу Душанбе – с 85,76 сомони до 121,63 сомони, или на 41,8%.

273. Самая высокая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника сложилась по городу Душанбе – 121,63 сомони и была выше среднереспубликанского уровня в 2,0 раза, по РРП – в 1,3 раза, в других областях ниже по Хатлонской области в 1,4 раза, ГБАО – в 1,6 раза, Согдийской области – в 1,2 раза.

274. Самая высокая заработная плата за январь-декабрь 2004 года сложилась у работников материального производства: в отраслях связи – 212,76 сомони, строительство – 150,83 сомони, транспорта – 147,61 сомони и промышленности – 144,13 сомони, самая низкая – у работников лесного – 20,70 сомони и сельского хозяйства – 34,96 сомони. Разрыв этих показателей достиг более десяти- и шестикратного размера.

275. В отраслях нематериального производства максимальной заработной платой была у работников системы кредитования, страхования, финансов (230,90 сомони) и в 10,1 раза превышала заработную плату работников здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения (22,76 сомони), в 5,7 раза работников культуры и искусства (40,65 сомони), в 5,3 раза работников образования (43,41 сомони), в 3,5 раза – науки (66,45 сомони), в 3,1 раза органов управления (74,24 сомони).

276. Дифференциация уровня заработной платы во многом обусловлена рыночной трансформацией экономики, тем, что в предприятиях хозрасчетного сектора работодателям дано право самостоятельно устанавливать своему работнику такую зарплату, какую он считает нужным. В зависимости от своих финансовых возможностей каждое хозрасчетное предприятие устанавливает в Единой тарифной сетке свой размер ставки первого разряда. В более рентабельных, прибыльных предприятиях более высокий размер ставки первого разряда, тем самым в них устанавливается самая высокая заработная плата работников.

277. Серьезной проблемой остается вопрос своевременности выплаты заработной платы. Статьями 5 и 108 Трудового кодекса Республики Таджикистан предусмотрено, что работодатель обязан своевременно производить оплату труда работника и при задержке ее выплаты по вине работодателя он обязан дополнительно выплатить работнику средства в размере учетной ставки банковского процента, за каждый день задержки. Работники, виновные в задержке выплаты заработной платы, привлекаются к дисциплинарной, материальной, административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

278. Однако проводимые изучения на местах показали, что данные статьи Закона не реализуются, меры к лицам, виновным в задержке выплаты заработной платы применяются редко. В результате общая сумма задолженности (с учетом прошлых лет) по выдаче заработной платы по состоянию на конец декабря 2004 года в целом по Республике составила 31,4 млн. сомони, в том числе с начала 2004 года – 21,5 млн. сомони, или 68,4% от общей суммы задолженности. Задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней за этот период составила 202,1 тыс. сомони, или 0,6% от общей суммы задолженности. Самая большая сумма недофинансирована в Душанбе - 93,2 тыс. сомони в районах РРП – 86,2 тыс. сомони в Согдийской области – 22,7 тыс. сомони.

279. Основными должниками по выплате заработной платы являются отрасли материального производства, где задолженность по выплате заработной платы составляет 95,1% от общей суммы задолженности. Задолженность по выплате заработной платы на одного работающего в среднем по отраслям материального производства составляет 61,54 сомони, по отраслям нематериального производства – 3,72 сомони.

280. Высокая задолженность сохраняется и в сельском хозяйстве – 15,6 млн. сомони (49,6 % от общей суммы задолженности), в строительстве – 5,5 млн. сомони (17,6%), в промышленности – 7,0 млн. сомони (22,4%). В отраслях непроектной сферы задолженность в жилищно-коммунальном хозяйстве составляет 634,2 тыс. сомони, в образовании – 56,7 тыс. сомони, в органах управления – 194,1 тыс. сомони.

281. Выше чем во всех регионах задолженность по выплате заработной платы, с учетом задолженности за прошлые годы, сохраняется в Хатлонской области – 14,5 млн. сомони, в Согдийской области – 7,0 млн. сомони, в том числе за 2004 год соответственно - 7,4 и 5,4 млн. сомони; меньше всего невыплаты по заработной плате – в ГБАО – 583,7 тыс. сомони, с учетом прошлых лет, по Душанбе – 1,9 млн. сомони и по РРП – 7,4 млн. сомони и за 2004 год соответственно: 291,0 тыс. сомони, 1,5 и 6,9 млн. сомони (см. таблицы 18-24 Приложения к настоящему докладу).

282. Конституция Республики Таджикистан (статья 35) устанавливает, что каждый гражданин Республики Таджикистан имеет право на охрану труда. Данное положение подкреплено Трудовым кодексом Республики Таджикистан, где этому вопросу посвящена целая глава (статьи 144-158). Согласно Трудовому кодексу Республики Таджикистан на всех организациях должны быть созданы условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, которые являются обязанностью работодателя. Работодатель несет ответственность за нарушение требований по охране труда. Согласно статье 45

Трудового кодекса Республики Таджикистан работнику предоставлено право расторгнуть трудовой договор (контракт) без предварительного предупреждения работодателя в случаях, когда при заключении договора (контракта) работодатель сообщил ему недостаточную информацию об условиях труда на рабочем месте или нарушил обязательства по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочем месте (см. таблицу 25 Приложения к настоящему докладу).

283. Специальные нормы по охране труда предусматриваются в Законе Республики Таджикистан "Об охране труда в Республике Таджикистан", принятом 24 декабря 1991 года. Основными принципами и направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам деятельности организаций;
- установление и обеспечение гарантий прав работников на охрану труда;
- государственное управление охраной труда;
- участие государства в финансирование охраны труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Республики Таджикистан по охране труда;
- обеспечение государством сотрудничества между работодателем и работником и (или) их представителей в организации по вопросам охраны труда;
- разработка и установление единых нормативных требований по охране труда;
- проведение эффективной налоговой политики стимулирующей создание здоровых и безопасных условий труда, разработка и внедрение безопасной техники и технологии, стимулирование производства средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- привлечение к ответственности работодателей и должностных лиц за нарушение требований по охране труда;
- установление порядка и контроль обязательного расследования каждого несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

- установление льгот и компенсации за работу в опасных условиях труда;
- обеспечение социальной защиты работников, полное возмещение вреда лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление системы показателей условий и охраны труда, государственной статистической отчетности по этим вопросам, а также несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях; международное сотрудничество в области охраны труда, обеспечение международных соглашений по вопросам охраны труда.

284. Дополнительные гарантии по охране труда установлены для отдельных категорий работников. Так, статьи 160 и 177 Трудового кодекса Республики Таджикистан устанавливают работы, на которых запрещается применение труда женщин и работников, моложе восемнадцати лет. Таковыми являются подземные работы, тяжелые работы и работы с вредными условиями труда, а также работы связанные с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

285. В целях осуществления надлежащего контроля за соблюдением этих требований в Республике при техническом содействии МОТ создана и функционирует Государственная инспекция труда.

286. Уголовный кодекс Республики Таджикистан (статья 154) предусматривает уголовную ответственность за нарушение правил охраны труда.

287. Согласно, Конституции Республики Таджикистан каждый гражданин Республики Таджикистан имеет право на отдых. Это право обеспечивается путем установления продолжительности рабочего дня и недели, еженедельных дней отдыха, предоставления оплачиваемого ежегодного отпуска и иными условиями, предусмотренным Законом. В соответствии со статьей 60 Трудового кодекса Республики Таджикистан продолжительность рабочего времени в организациях не может превышать 40 часов в неделю. Для работников, занятых на работах с вредными условиями труда и работников, имеющих особый характер работы, устанавливается (статьи 62-67 Трудового кодекса Республики Таджикистан) сокращенная продолжительность рабочего времени, которая не должна превышать 35 часов, а для подростков не более 24 часов в неделю. Кроме этой категории работников, сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается работникам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста и инвалидам.

288. Статья 64 Трудового кодекса Республики Таджикистан предусматривает, что по соглашению между работником и работодателем может устанавливаться, как при приеме на работу, так и в последствии неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. В течение ежедневной работы работнику должен быть представлен перерыв для отдыха и питания. Продолжительность перерыва устанавливается в правилах внутреннего трудового распорядка. На работах, где по условиям производства невозможно предоставление перерыва для отдыха и питания, работодатель обязан обеспечить для работника возможность отдыха и приема пищи в рабочее время.

289. Работа, выполняемая работником по распоряжению работодателя сверх установленной для работника ежедневной продолжительности рабочего времени, либо сверх нормального числа рабочих часов за учетный период – сверхурочная работа применяется в исключительных случаях, с согласия работника и в порядке установленном работодателем по соглашению с представительным органом работников. Исключительные случаи применения сверхурочных работ приведены в статье 73 Трудового кодекса Республики Таджикистан, которые являются:

- производство работ, необходимых для обороны страны, предотвращения и ликвидации стихийных бедствий и опасностей;
- производство работ по устранению случайных или неожиданных обстоятельств, нарушающих нормальное функционирование производства;
- производство временных работ по ремонту и восстановлению механизмов и сооружений, если их неисправность вызывает прекращение работ для значительного количества работников;
- продолжение работы в непрерывных производствах при неявке сменяющего работника, при этом работодатель обязан незамедлительно принимать меры по замене сменщика другим работником;
- выполнение погрузочно-разгрузочных работ и связанных с ними работ на транспорте при необходимости освобождения складских помещений предприятий транспорта, а также для погрузки и выгрузки транспортных средств в целях предупреждения скапливания грузов в пунктах отправления и назначения, и простоя транспортных средств.

290. Для каждого работника сверхурочные работы не должны превышать 120 часов в год. При продолжительности рабочей смены 12 часов, а также на работах с особо тяжелыми и особо вредными условиями труда сверхурочные работы не допускаются.

291. В соответствии со статьей 75 Трудового кодекса Республики Таджикистан временем отдыха является время, в течение которого работник должен быть освобожден от выполнения трудовых обязанностей и которое может использовать по своему усмотрению для удовлетворения своих интересов и восстановления трудоспособности. К видам отдыха относятся перерывы в течение рабочего дня, междудневные (междусменные) перерывы в работе, выходные дни (еженедельный отдых), праздничные дни, ежегодные оплачиваемые трудовые отпуска и социальные отпуска.

292. Работники имеют право на отпуск. Согласно трудовому законодательству (Трудовой кодекс, статья 84) под отпуском понимается относительно длительный период, в течение которого работник освобождается от выполнения трудовых обязанностей с условием сохранения места работы и должности для отдыха и восстановления трудоспособности, а также удовлетворения иных благ. Работникам предоставляются следующие виды отпусков – ежегодные оплачиваемые трудовые отпуска, социальные отпуска и отпуска без сохранения заработной платы. Работники, независимо от работодателя и вида заключенного ими трудового договора (контракта), формы организации и оплаты труда, имеют право на ежегодный основной минимальный или ежегодный основной удлиненный отпуск. Работникам ежегодный основной минимальный отпуск предоставляется не менее 24 календарных дней.

Продолжительность ежегодного основного минимального отпуска обязательна для всех работодателей. Трудовым кодексом Республики Таджикистан предоставлено право работодателю за счет собственных средств увеличить продолжительность ежегодного основного минимального отпуска более 24 календарных дней в порядке и на условиях, предусмотренных коллективным договором (соглашением) или трудовым договором (контрактом). Замена отпуска денежной компенсацией не допускается, за исключением случаев увольнения работника, не использовавшего отпуск. Работодатель обязан предоставлять работнику трудовой отпуск в течение каждого рабочего года.

В исключительных случаях, когда представление полного трудового отпуска работнику в текущем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы организации, допускается с согласия работника перенос части отпуска на следующий рабочий год. Работникам моложе восемнадцати лет и работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда не допускается перенос отпуска.

293. Работникам должны предоставляться междудневные (междусменные) перерывы для отдыха продолжительностью не менее 12 часов. При пятидневной рабочей недели

работникам предоставляется два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей недели – один день. Оба выходных дня предоставляются подряд. В организациях, приостановка работы, на которых не возможна по производственно-техническим условиям или вследствие необходимости постоянного непрерывного обслуживания населения, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников согласно графикам сменности, устанавливаемым работникам после предварительных консультаций с представительным органом работников. Статья 81 Трудового кодекса Республики Таджикистан запрещает работы в выходные дни. Привлечение работников в выходные дни производится по письменному распоряжению работодателя с соблюдением ограничений установленных трудовым законодательством. Работа в выходной день компенсируется по желанию работника предоставлением другого дня отдыха или оплачивается работникам со сдельной оплатой труда – не ниже двойных сдельных расценок, работникам с повременной оплатой, а также получающим должностные оклады – не ниже двойных часовых ставок окладов. Продолжительность накануне праздничных дней уменьшается для всех работников не менее чем на час.

294. Отдельным категориям работников, с учетом специфики и характера трудовых функций, возраста, стажа работы, состояния здоровья и других обстоятельств, устанавливаются основные удлиненные отпуска продолжительностью от 28 до 56 календарных дней. Кроме этих отпусков, трудовое законодательство устанавливает дополнительные отпуска работникам с ненормированным рабочим днем, за продолжительный стаж работы, за особый характер работы, за работу в особых природно-климатических условиях.

295. В соответствии со статьей 98 Трудового кодекса Республики Таджикистан социальные отпуска работникам предоставляются для творческой деятельности, по беременности и родам, по уходу за ребенком, на образование без отрыва от производства. Право на социальные отпуска работников не зависит от продолжительности, места и вида работы, наименования и организационно-правовой формы организации. На время социальных отпусков сохраняется прежняя работа, а в случаях предусмотренных Трудовым кодексом Республики Таджикистан или коллективным договором (соглашением) заработная плата. Социальные отпуска предоставляются за тот календарный год, в котором работник имеет на них право.

296. Творческие отпуска с сохранением заработной платы предоставляются работникам для работы над диссертацией, написания учебников и в других случаях, предусмотренных законодательством.

297. Отпуска без сохранения заработной платы предоставляются по семейным и другим причинам, продолжительность которого определяется по согласованию между ним и работодателем.

298. Трудовой кодекс Республики Таджикистан статья 100 устанавливает права работодателя при предоставлении отпуска за счет сэкономленных средств (прибыли) и в соответствии с коллективным договором (соглашением), трудовым договором (контрактом). Работодатель вправе:

Работодатель вправе:

- устанавливать дополнительный отпуск за работу по графику непрерывной рабочей недели;
- устанавливать дополнительный отпуск за достижение высоких результатов в труде, выполнение особо сложных, особо важных работ;
- устанавливать повышенные размеры оплаты всех видов социальных отпусков, прежде всего связанных с беременностью и родами, уходом за ребенком, творческой и учебной деятельностью;
- поощрять работников, проводящих свой отпуск в санаториях, пансионатах, домах и базах отдыха, в санаториях-профилакториях и других оздоровительных учреждениях, полноценный отдых в которых способствует повышению их работоспособности и укреплению здоровья – путем полной или частичной оплаты расходов стоимости путевок и проезда к месту отдыха.

299. За период ежегодного основного отпуска работнику гарантируется оплата в размере не ниже среднего месячного заработка. Оплата отпуска производится в сроки установленные коллективным договором, но не позднее чем за неделю до начала отпуска.

300. Между многими республиканскими комитетами профсоюзов, министерствами и ведомствами Республики заключаются отраслевые (тарифные) соглашения.

301. Так, например, между Центральным комитетом профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Республики Таджикистан и Министерством промышленности Республики Таджикистан заключено отраслевое (тарифное) соглашение на 2003-2005 годы от 23 декабря 2002 года.

302. Во многих организациях отрасли создаются здоровые и безопасные условия труда. На работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также выдают работникам бесплатно, по установленным нормам, молоко и другие равноценные пищевые продукты.

Статья 8

303. Право на объединения в профсоюзы – одно из важнейших демократических прав граждан Республики Таджикистан, закрепленное в Конституции (статья 28) и Законом Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности". Основная цель реализации прав граждан на объединение в профсоюзы – представительство и защита своих интересов.

304. Прочной правовой основой деятельности профсоюзов стал Закон Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 12 марта 1992 года. Закон закрепил не только действующие правовые нормы, но и внес много нового, перспективного для деятельности профсоюзов, направленной на защиту трудовых и социально-экономических прав членов профсоюза. Закреплено основополагающее право профсоюзов – представительство и защита трудовых и социально-экономических прав граждан, с одной стороны, и с другой - на государство возложена обязанность в содействии с профсоюзами в реализации их прав.

305. В нем урегулированы вопросы представительства профсоюзов, их объединений при заключении соглашений и коллективных договоров, повышена ответственность работодателей за невыполнение условий коллективных договоров и соглашений.

306. Расширены права профсоюзов в сфере занятости населения и др.

307. Само возникновение массовых профессиональных союзов в Таджикистане явилось результатом длительного развития рабочего движения по защите своих интересов и заняло целый исторический период. В 2006 году профсоюзам Республики Таджикистан исполнится 80 лет. История профсоюзов неразрывно связана со становлением Таджикской государственности и развитием профсоюзного движения в бывшем Союзе ССР.

308. Профсоюзы Республики Таджикистан являются добровольными общественными организациями, объединяющими трудящихся, связанных общими интересами по роду их

деятельности в производственной сфере, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов.

309. В частности, в статье 2 указанного Закона говорится, что трудящиеся и лица, обучающиеся в учебных заведениях, без какого бы то ни было различия, имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в имеющиеся профсоюзы при условиях соблюдения их уставов (положений). Трудящиеся вправе создавать профсоюзные организации на предприятиях, в учреждениях, организациях и на других местах работы (имеется в виду индивидуальная трудовая деятельность), если в них объединились не менее одной третьей части работающих, но не менее трех работников. Порядок вступления неработающих пенсионеров, инвалидов и домохозяек в члены профсоюзов или выхода из него регулируется Уставами (положениями) профсоюзов.

310. Профсоюзные организации на добровольных началах могут создавать различные объединения профсоюзов по отраслевому, территориальному принципам.

311. Особенности применения настоящего Закона в вооруженных силах, органах внутренних дел, национальной безопасности, внутренних войсках, других воинских формированиях определяются законодательством об этих формированиях.

312. Так, например, Законом Республики Таджикистан "О милиции" от 17 мая 2004 года работникам милиции как минимум запрещается организация забастовок и участие в их проведении, создание политических партий, организаций. Они в своей служебной деятельности не могут быть связаны решениями партии и массовых общественных движений, предусматривающих политические цели, а также участвовать в проводимых ими акциях. В Законе Республики Таджикистан "О вооруженных силах Республики Таджикистан" от 14 декабря 1996 года предусмотрены нормы о возможности создания профсоюзов с некоторыми ограничениями их деятельности.

313. В настоящее время Федерация профсоюзов Таджикистана является наиболее представительной общественной организацией трудящихся, объединяет 18 отраслевых республиканских комитетов, 3 областных Совета (федерации) профсоюзов, 209 областных, городских и районных комитетов профсоюзов, 9506 первичных профсоюзных организаций, в которых состоят около 1 300 000 членов профсоюзов.

314. Профсоюзы Таджикистана осуществляют свою деятельность на основе Конституции Республики Таджикистан, законов Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности", "Об общественных объединениях" и других

законодательных актов Республики Таджикистан, а также Устава профсоюзов Республики.

315. Устав профессиональных союзов Таджикистана утвержден на XVII съезде профсоюзов Таджикистана 26 мая 2001 года и зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Таджикистан 31 июля 2001 года. Уставы республиканских отраслевых профсоюзных комитетов зарегистрированы в Министерстве юстиции Республики Таджикистан.

316. Новый Устав профсоюзов Таджикистана принципиально отличается от прежнего тем, что в нем нашли отражение те коренные изменения, которые произошли в Республике и профсоюзном строительстве за последние годы. Это - изменение в формах собственности, внедрение новых, рыночных отношений, развитие многоукладной экономики в условиях построения суверенного демократического правового государства.

317. Профсоюзы Таджикистана, уделяя первостепенное внимание социальной защищенности, повышению её уровня, активно проводят работу по решению вопросов правового регулирования труда, реального обеспечения охраны труда на производстве. Профсоюзы Республики также проявляют заботу в гуманитарной сфере, которая всегда считалась одной из важнейших для человека труда. Образование, культура, спорт, отдых, туризм, оздоровление детей в новых условиях, с переходом на рыночные отношения, не стали чуждыми для профсоюзов.

318. Федерация профсоюзов и ее организации-члены регулируют свои взаимоотношения с органами государственной власти и управления, политическими партиями, движениями и предпринимателями на основе законодательного положения, в соответствии с которым профессиональные союзы независимы в своей деятельности от органов государственного управления, хозяйственных, политических и других общественных организаций и не подотчетны им.

319. Профессиональные союзы заинтересованы в создании сильного социального государства, строительство которого требует объединения всех патриотических сил страны. В свою очередь объединение этих сил требует активного участия в общественно-политической, социальной и экономической жизни страны.

320. Сотрудничество профессиональных союзов базируется на принципах:

- независимости профсоюзов по отношению к политическим партиям и движениям;

- отрицания любых действий, направленных на прямое или косвенное подчинение профсоюзов;
- сотрудничества по конкретным вопросам, направленным, на улучшение положения трудящихся и защиту социально-экономических интересов;
- поддержки политическими партиями и движениями идей единства и развития профсоюзного движения в стране.

321. Конституция Республики Таджикистан и Закон "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 12 марта 1992 года создает принципиально новую правовую базу для деятельности профсоюзных организаций.

322. Концепция работы профсоюзов базируется на следующих принципах:

- профсоюзы за социально-ориентированную рыночную экономику, т.е. за развитие рыночных отношений при условии соблюдения, при переходе к рынку, необходимых и социальных гарантий для трудящихся;
- профсоюзы заинтересованы в развитии производства, повышении его эффективности, повышении дисциплины труда, на этой основе - роста заработной платы, материального благополучия и жизненного уровня людей;
- независимости профсоюзов относительно политических партий и движений;
- отрицания любых действий, направленных на прямое и косвенное подчинение профсоюзов;
- за обеспечение трудовых, экономических, политических прав и свобод всех граждан в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и международными нормами о правах человека;
- профсоюзы за решение трудовых споров и конфликтов в духе социального партнерства, законов, поиск согласия и взаимного уважения.

323. Известно, что на протяжении более 70 лет профсоюзы были зависимы от партийных и государственных органов и отвечали буквально за всё, начиная от соцсоревнования до распределения дефицита товаров. Сегодня профсоюзы повернулись лицом к трудящимся,

сосредоточив свою работу в основном на защите социально-экономических и трудовых интересов трудящихся.

324. В этом процессе XV съезд профсоюзов Таджикистана (1991 год) сыграл заметную роль. Перестройка положила начало демократическим сдвигам во всех сферах жизни, и съезд профсоюзов принял Декларацию об учреждении Федерации профсоюзов с новым Уставом. Цель нововведения - это укрепление единства профсоюзного движения в защите интересов трудящихся. Федерация гарантирует добровольность союза отраслевых, региональных профсоюзов. На смену демократическому централизму пришел принцип федерализма. Значительно расширились профсоюзная демократия, права первичных профсоюзных организаций, отраслевых Центральных комитетов, республиканских комитетов, областных, городских и районных комитетов, а также областных советов профсоюзов.

325. Профсоюзы прежде выполняли триединую задачу; производственную, защитную и воспитательную. Теперь же главной своей задачей профсоюзы считают защитную функцию.

326. Не менее важными являются законодательные положения (статья 9 Закона о профсоюзах), устанавливающие, что проекты законов и других нормативных актов, касающиеся трудовых и социально-экономических отношений, вносятся соответствующими органами исполнительной власти и хозяйственными органами с предварительного уведомления соответствующих профсоюзов не менее чем за неделю. В настоящее время в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан профсоюзы не выступают с законодательной инициативой, но это не значит, что они безучастны к вопросам разработки и принятия нормативно-правовых актов, особенно касающихся трудовой и социально-экономической защиты.

327. За последние годы с участием профсоюзов Парламент Республики Таджикистан принял жизненно важные законы, такие как: Трудовой кодекс, Жилищный кодекс, законы Об охране труда, О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности, О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах, О государственном социальном страховании, О защите прав потребителей, О государственной службе, Об общественных объединениях, О занятости населения, Об образовании, О здравоохранении, О пенсионном обеспечении граждан и др. Позиция профсоюзов нашла отражение в законах Республики Таджикистан о занятости населения, о государственном пенсионном обеспечении граждан, о приватизации жилья и др.

328. В Республике сформировалась законодательная база, регулирующая трудовые отношения в условиях рыночной экономики и деятельность профессиональных союзов.

329. В осуществлении защитных функций профсоюзы Таджикистана стоят на принципах конструктивизма, равноправного диалога с органами исполнительной власти. Это право закреплено в Конвенции Международной организации труда № 98 "О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров". Начиная с 1991 года ежегодно заключалось Генеральное Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Федерацией профсоюзов Таджикистан, а с 1994 года по настоящее время заключаются трехсторонние соглашения с участием Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса Республики Таджикистан.

330. По инициативе профсоюзов 25 ноября 1992 года был принят Закон Республики Таджикистан "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах".

331. В соответствии с настоящим Законом социальное партнерство основывается на принципах: взаимного уважения и признания сторон в качестве законных и компетентных представителей, доверия и паритетности, разграничения прав и обязанностей, разумного согласия в обеспечении интересов трудящихся, предпринимателей, государств.

332. Правительством Республики Таджикистан принято Постановление "О Генеральном Соглашении между Правительством Республики Таджикистан, объединениями работодателей Таджикистана и Федерацией профсоюзов Таджикистана на 2002 2005 годы" от 3 августа 2002 года.

333. Генеральное Соглашение состоит из следующих разделов: стабилизация и развитие экономики; развитие рынка труда и эффективной занятости населения; социального страхования и социальной защиты населения; защиты трудовых прав, охраны труда и экологической безопасности; развитие социального партнерства.

334. Важную роль в социально-экономической жизни граждан Республики играет социальное страхование, его принципы и практика применения. До апреля 1996 года социальным страхованием управляли профсоюзы. В настоящее время оно возложено на Правительство Республики Таджикистан с участием профессиональных союзов.

335. В Республике идет перестройка системы социального страхования применительно к рыночным условиям. Основной формой социальной защиты наёмного работника является обязательное социальное страхование, которое может помочь человеку, если он

окажется в трудном положении без средств к существованию из-за нетрудоспособности или в связи с невозможностью получить оплачиваемую работу, либо по причине смерти кормильца.

336. За счет средств государственного страхования проводится широкий комплекс оздоровительно-профилактических мероприятий, включающих санаторно-курортное лечение, организованный отдых, лечебное (диетическое) питание.

337. Федерации профсоюзов Таджикистана подведомственны 5 санаториев, 2 дома отдыха. Все эти здравницы расположены в разных регионах Республики и специализируются на лечении определенных заболеваний.

338. На курортах "Ходжа-Оби-Гарм", "Оби-Гарм", в санаториях "Шаамбары", "Ура-Тюбе", в доме отдыха "Каратаг" в 2003 году отдыхали и поправили свое здоровье 6612 человек, а за 2004 год – 6487 человек.

339. За последние два года в домах отдыха "Рамит", "Калтуч", "Дусты", "Харангон" Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан отдыхали более 2,2 тыс. человек. Из них 300 человек являлись инвалидами и участниками Великой Отечественной войны.

340. По предложению Федерации профсоюзов уже несколько лет принимаются постановления Правительства Республики Таджикистан об организации летнего отдыха детей.

341. В 2004 году в Республике функционировало 1010 пришкольных, 96 загородных лагерей, 436 лагерей труда и отдыха, 17 спортивно-оздоровительных лагерей и 17 лагерей спортивно-профилактического типа. За последние два года около 800 тыс. детей поправили свое здоровье.

342. Соглашения на отраслевом уровне заключаются:

- между соответствующими государственными органами, объединениями предпринимателей, отраслевыми профессиональными союзами;
- на районном, городском и областном уровнях между соответствующими местными органами государственного управления, организациями работодателей и профессиональными союзами.

343. Охрана здоровья трудящихся, создание безопасных условий труда, профилактика профессиональных заболеваний и производственного травматизма составляют одну из главных забот государства. Решению этой задачи, наряду со средствами материально-технического, экономического и социального значения способствуют и правовые нормы.

344. Так, например: Правилем возмещения предприятиями, учреждениями, организациями ущерба, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Таджикистан от 20 марта 1994 года № 134, устанавливается материальная ответственность предприятий, учреждений, организаций за причиненный работникам и служащим ущерб увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей.

345. Согласно пункту 2 статьи 31 Закона Республики Таджикистан "Об охране труда в Республике Таджикистан" от 24 декабря 1991 года № 460 работникам, получившим инвалидность в результате несчастного случая на производстве, сверх установленного в таких случаях возмещения ущерба выплачивается единовременное пособие не менее годового заработка пострадавшего.

346. Помимо возмещения ущерба в зарплате, предприятие компенсирует потерпевшему также расходы по уходу за ним, на дополнительное питание, протезирование и санаторно-курортное лечение. Право на получение дополнительных видов помощи за счет предприятия потерпевший имеет в том случае, если врачебно-трудовая экспертная комиссия (далее ВТЭК) устанавливает его потребность в такой помощи и он не получил ее бесплатно.

347. Предприятие, учреждение, организация, независимо от форм собственности и хозяйственной деятельности, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный здоровью рабочих, служащих, членов колхозов и других кооперативов, гражданам, работающим по гражданско-правовым договорам подряда и поручения, трудовым увечьем, происшедшим по вине предприятия, как на территории этого предприятия, так и за его пределами, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном предприятием.

348. В случае гибели работника, его семье выплачивается, сверх установленного возмещения ущерба иждивенцам, единовременное пособие в размере не менее десяти среднегодовых заработков погибшего.

349. Инвалидам I группы (кроме случаев потребности в специальном медицинском уходе) предприятие возмещает расходы по уходу без заключения ВТЭК. Протезирование также производится за счет предприятия.

350. В случае смерти рабочего или служащего в результате трудового увечья право на возмещение ущерба имеют нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, ребенок умершего, родившейся после его смерти, а также один из родителей, супруг, или другой член семьи, если он не работает и занят уходом за детьми.

351. Нетрудоспособными признаются несовершеннолетние до 16 лет (учащиеся до 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 (учащиеся до 18) лет; мужчины 63 лет и старше, женщины 58 лет и старше, лица, признанные инвалидами в установленном порядке.

352. Пособие на погребение выдается в размере не менее 20-кратного минимального размера заработной платы и др.

353. Существенная роль в своевременном и правильном решении вопросов возмещения ущерба принадлежит профсоюзным комитетам. На предприятиях созданы и работают постоянно действующие комиссии, в которые, наряду с главным инженером, главным бухгалтером и работником юридической службы, входит и член профкома. Такие комиссии собирают и рассматривают доказательства, подтверждающие право потерпевшего на возмещение ущерба.

354. В Республике численность технических инспекторов труда профсоюзов составляет 30 человек. Осуществляя свои функции, в 2003 году они провели 1 032 обследования предприятий, организаций и объектов, как производственного, так и непромышленного назначения в народном хозяйстве. В результате было выявлено 7 199 нарушений законов о труде и об охране труда. Из них 3 959 нарушений были устранены в установленные сроки. В ходе проверок была приостановлена работа 330 единиц оборудования и 39 производственных участков и цехов, не отвечающих требованиям безопасности и дальнейшая эксплуатация которых угрожала жизни и здоровью работающих. За недобросовестное отношение к работе по созданию безопасных условий труда на восемь должностных лиц материалы направлены в органы прокуратуры, 46 должностных лиц оштрафованы в установленном порядке и 41 руководитель предприятий и цехов были освобождены от работы (см. таблицы №№ 23 и 25 Приложения к настоящему докладу).

355. Вопросы защиты социально-экономических, трудовых и правовых интересов трудящихся страны всегда были и остаются программными действиями, задачами государственных органов и профессиональных союзов Таджикистана. Профсоюзы

осуществляют свою деятельность путем ведения коллективных переговоров, установления социальных партнерских отношений между субъектами на всех уровнях через заключения Генеральных, территориальных, отраслевых соглашений и коллективных договоров на предприятиях, как это принято в странах с рыночной экономикой.

356. Так, например: Объединенный профком Гаджикского алюминиевого завода широко использует коллективный договор по вопросам защиты трудовых, социально-экономических прав трудящихся. Здесь производят различные социальные выплаты уходящим на пенсию, многодетным семьям, выдаются компенсации за подорожание продуктов питания.

357. Сотрудникам, работающим длительное время на заводе и добросовестно исполняющим свои обязанности, предоставляются преимущества при распределении путевок (включая льготные) в санатории, пансионаты, дома отдыха, а также при оказании материальной помощи. Только в 2002-2003 годах в санаториях, домах отдыха Республики и профилакториях завода отдыхали более 4 000 человек, выдано бесплатно около 1 800 путевок. В 2003 году в оздоровительном лагере "Ширкент" отдохнули более 1 300 детей. В связи с 50, 55, 60-летием со дня рождения сотрудникам выплачиваются премии в размере одного оклада. Отдельным высококвалифицированным специалистам выделяют вне очереди жилье. В случае смерти родственников работников (отец, мать, супруга, дети, родные братья, сестры) завод оказывает единовременную материальную помощь в сумме до 20 ставок минимальной заработной платы и др.

358. Из 1 359 более чем в 600 организациях государственных учреждений заключены коллективные договоры между работодателями и профсоюзными комитетами: в Согдийской области - 43 % предприятий и организаций, в Хатлонской области - 42 %, в ГБАО - 20 %, по городу Душанбе - 70 %, в районах республиканского подчинения 45 %.

359. В 2003-2004 годах были заключены отраслевые (тарифные) соглашения между Центральным комитетом профсоюза работников государственных учреждений Республики Таджикистан и Министерствами иностранных дел, юстиции, финансов, обороны, а также Министерством труда и занятости населения Республики Таджикистан по трудовым и социально-экономическим вопросам.

360. Законодательство Республики Таджикистан предоставляет профсоюзам широкие права в области проведения коллективных акций. В соответствии со статьей 18 Закона Республики Таджикистан "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" при возникновении коллективных трудовых споров между работодателем с одной стороны и трудовым коллективом или профсоюзом с другой стороны, в связи с невозможностью их урегулирования в примирительной комиссии и трудовом арбитраже,

профсоюзы в лице уполномоченных ими органов вправе организовать и провести забастовку в соответствии с законодательством.

361. В соответствии со статьей 29 Конституции Республики Таджикистан граждане вправе участвовать в установленных Законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них.

362. Государство гарантирует право граждан на организацию и проведение демонстраций и участие в них путем безвозмездного предоставления гражданам и их объединениям улиц, площадей, парков, скверов, открытых пространств, распространения информации государственными органами печати, телевидения, радио и другими аудиовизуальными средствами.

363. Содействие в организованном проведении мероприятий органами государственной власти и должностными лицами предусмотрено Законом Республики Таджикистан "О собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях".

364. Заслуживает внимания и одобрения практика взаимодействия в Республике профсоюзных органов с государственными инспекциями труда.

365. Профессиональные союзы поддерживают создание такой экономики, в которой люди имеют возможность хорошо работать и хорошо жить. В условиях перехода к рыночной экономике из года в год увеличивается количество частных и коллективных предприятий и организаций. В Республике на 1 января 2004 года созданы и работают более 20 000 частных и совместных предприятий и организаций.

366. В целях защиты интересов трудящихся этих отраслей с 25 апреля 1993 года создан и работает республиканский комитет профсоюза негосударственных предприятий Таджикистана. В настоящее время на 1 935 частных и совместных предприятиях страны созданы первичные профсоюзные организации с численностью около 30 000 членов профсоюзов.

367. На некоторых предприятиях частной и совместной собственности, а также легкой, местной промышленности, строительства, агропромышленного комплекса, транспорта и дорожного хозяйства допускают факты незаконного увольнения рабочих и служащих, нарушения режима рабочего времени и времени отдыха, несвоевременной выплаты заработной платы и др.

368. На международной арене Федерация профсоюзов как профцентр, представляет общие, согласованные интересы профсоюзов Республики в рамках мирового профсоюзного сообщества.

369. Профсоюзы и их объединения имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договора и соглашения.

370. Так, в октябре 2004 года в городе Душанбе по инициативе Федерации профсоюзов Таджикистана и Международной Конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) был проведен семинар на тему: "Роль профсоюзов в процессе реализации Документа стратегии сокращения бедности (далее ДССБ).

371. В настоящее время подготовлен проект Соглашения между профсоюзами Российской Федерацией и Федерацией профсоюзов Таджикистана о трудовых мигрантах.

372. Так, например:

- Между профсоюзами работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации и Центральным комитетом работников строительства и промышленности строительных материалов Республики Таджикистан 20 мая 2004 года заключен договор по защите прав трудящихся–мигрантов;
- заключен договор о сотрудничестве на 2004-2005 годы между Центральным комитетом работников строительства и промышленности строительных материалов Республики Казахстан и Центральным комитетом работников строительства и промышленности строительных материалов Республики Таджикистан по защите прав трудящихся–мигрантов.

373. Изучение опыта работы зарубежных профцентров, обучение вместе с ними профсоюзных кадров, координация действий, проявление солидарности остаются важнейшими направлениями деятельности профессиональных союзов Республики Таджикистан.

374. Ведущее место занимает сотрудничество с Международной организацией труда - единственной из международных организаций системы ООН, под эгидой которой налажено трехстороннее сотрудничество правительства, работодателей и профсоюзов практически всех стран мира. Представители Федерации профсоюзов Таджикистана, Министерства труда и социальной защиты населения и работодатели регулярно участвуют в работе Международных конференции труда в Женеве. При содействии Международной организации труда были организованы семинары по социальным и трудовым проблемам в Таджикистане.

375. Федерация профсоюзов Таджикистана, как представитель трудящихся, за последние годы сумела наладить деловое и конструктивное сотрудничество с Парламентом, с

Правительством Республики Таджикистан и с работодателями по вопросам ратификации и реализации Конвенций и Рекомендаций Международной организации труда.

376. О ратификации конвенций и рекомендаций Международной организации труда см. в материалах к статье 2 в настоящем докладе.

377. Профцентр и его членские организации используют Конвенции и Рекомендации Международной организации труда для решения вопросов своевременной выплаты заработной платы, обеспечения занятости населения, охраны труда, соблюдения трудового законодательства.

378. Федерация профсоюзов Таджикистана поддерживает связь с Международной организацией труда, Всемирной конфедерацией труда, с профцентрами СНГ, КНР, Евразес.

379. В целях взаимодействия и сотрудничества в деле защиты интересов трудящихся создан Координационный Совет Профцентров трудящихся Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Туркменистана, Кыргызстана и Азербайджана. Образование его обусловлено особенностями социально-экономической ситуации, общности истории, обычаев, традиций и культуры народов региона.

380. Центральный комитет профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Таджикистана поддерживает связь со следующими международными профорганизациями:

- Международная Евразийская Федерация профсоюзов металлистов (МЕФМ) с 1994 года (город Анкара);
- Международное объединение профсоюзов - Федерация профсоюзов горно-металлургической промышленности с 1991 года (город Москва);
- Профсоюз трудящихся металлургической и горнодобывающей промышленности Украины с 1991 года.

381. Центральный комитет профсоюза работников Агропромышленного комплекса Таджикистана является членом международного союза работников пищевой промышленности, сельского хозяйства и смежных отраслей, а также членом Комиссии Международной профсоюзной организации Агропромышленного комплекса России.

382. Республиканский комитет профсоюза работников образования и науки является членом Международного объединения профсоюзов "Образования и науки", Всемирной Конфедерации учителей;

383. Республиканский комитет профсоюза работников государственных учреждений является членом Международной Федерации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания и др.

384. Профсоюзы Таджикистана ведут целенаправленную работу по оказанию правовой помощи трудящимся, охране их законных прав и интересов. Основным содержанием этой работы является постоянный контроль за применением законодательства о труде и четкая организация приема граждан, обращающихся в Федерацию профсоюзов и профсоюзные комитеты.

Статья 9

385. Конституция Республики Таджикистан в статье 1 провозгласила Таджикистан социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция Республики Таджикистан (статья 39) гарантирует каждому социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых Законом. В соответствии с законами Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан", "О государственном социальном страховании", "О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан", "О пенсионном обеспечении военнослужащих" права граждан Республики Таджикистан на социальное обеспечение в старости и в других случаях реализуются путем предоставления трудовых и социальных пенсий, надбавок к пенсии, пособий, компенсаций. Согласно Закону Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" установлены следующие виды пенсий:

а) трудовые пенсии:

по возрасту;

по инвалидности;

по случаю потери кормильца;

за выслугу лет;

б) социальные пенсии, а также пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан.

386. Право на трудовую пенсию возникает для женщин по достижении 58 лет и при стаже работы не менее 20 лет, для мужчин по достижении 63 лет и при стаже работы не менее 25 лет (за исключением льготной пенсии, пенсии за выслугу лет и пенсии по случаю потери кормильца).

387. Пенсии по инвалидности назначаются в случае наступления инвалидности, повлекшей полную или частичную утрату трудоспособности. На 1 января 2004 года инвалидов, зарегистрированных в органах социальной защиты населения Республики Таджикистан, насчитывалось по стране 122 778 человек. Средний размер пенсии по инвалидности составлял на тот же период времени 20 сомони 15 дирамов (по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан).

388. Право на пенсию по случаю потери кормильца, имеют нетрудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении. Пенсия назначается нетрудоспособным детям, нетрудоспособным родителям и супругу.

389. Пенсия за выслугу лет назначается отдельным категориям граждан, занятым на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту.

390. Социальные пенсии назначаются и выплачиваются неработающим гражданам при отсутствии права на трудовую пенсию.

391. Центральным органом государственного управления, осуществляющим социальное обеспечение, является Министерство труда и социальной защиты Республики Таджикистан, которое осуществляет выплату пенсий из Фонда социальной защиты населения Республики Таджикистан. Основными функциями Фонда социальной защиты населения являются:

- аккумуляция страховых взносов и обеспечение полноты и своевременности уплаты социальных платежей плательщиков;
- финансирование расходов на выплату пенсий и пособий по социальному государственному страхованию;
- государственное управление средствами системы социального страхования;
- выработка государственной политики в сфере социального страхования.

392. (См. таблицы № 26-27 Приложения к настоящему докладу).

393. Минимальный размер пенсии устанавливается Президентом Республики Таджикистан. С 1 января 2005 года Указом Президента Республики Таджикистан № 1403 от 4 ноября 2004 года минимальный размер пенсии по возрасту установлен в 12 сомони. Настоящим Указом также увеличиваются размеры трудовых пенсий пенсионеров путём применения коэффициентов повышения размеров заработка, с которых первично назначены пенсии пенсионерам, вышедшим на пенсию в период:

Год	Коэффициент
до 1994 года	86,5
1994	79,5
1995	30,2
1996	9,4
1997	5,6
1998	3,0
1999	2,4
2000	1,79
2001	1,65
2002	1,55
2003	1,28
2004	1,03

394. С 1 января 2005 года пенсия за особые заслуги перед Республикой Таджикистан, с учетом действующих пенсий, установлена в размере от 3 до 6 минимальных пенсий по возрасту.

395. Пенсия назначается комиссиями по назначению пенсий, образуемым районными (городскими) или соответствующими им местными органами государственной власти.

396. Статья 120 Закона Республики Таджикистан "О пенсионном обеспечении граждан" предоставляет право трудовым коллективам за счет собственных средств организации, установить доплаты к государственным пенсиям с учетом трудового вклада работника, вводить досрочные пенсии для работников занятых в неблагоприятных условиях труда, выплачивать пенсию работающим пенсионерам на более льготных условиях, чем это установлено пенсионным законодательством, устанавливать надбавки (доплаты) к пенсиям одиноких пенсионеров и т.д.

397. В соответствии с законами Республики Таджикистан "Об охране труда в Республике Таджикистан", "О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан", "О ветеранах", "О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан", указами Президента, Постановлениями Правительства Республики Таджикистан пожилым людям, пенсионерам, инвалидам и др. гражданам предоставляется дополнительная материальная поддержка в виде компенсаций, пособий, а также технические средства (инвалидные коляски, протезы, слуховые аппараты и др.), путевки на санаторно-курортное лечение и т.д. Закон Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании" определяет правовые, экономические и организационные основы государственного

социального страхования граждан Республики Таджикистан. Государственное социальное страхование является системой гарантированных государством видов обеспечения застрахованных лиц при утрате ими заработка или дохода вследствие болезни, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, беременности и родов, безработицы, потери кормильца, смерти и в других установленных Законом Республики Таджикистан случаях за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан. Государственное социальное страхование является обязательным. Социальное страхование работников согласно статье 215 Трудового кодекса Республики Таджикистан осуществляется в двух формах – государственного социального страхования и добровольного социального страхования. Добровольное социальное страхование осуществляется через негосударственные фонды, которые могут создавать организации, коллективы граждан, общественные объединения.

398. Видами обеспечения по государственному социальному страхованию являются:

- пенсионное обеспечение;
- пособия по временной нетрудоспособности;
- пособия по беременности и родам;
- семейные пособия;
- пособия по безработице;
- пособия на погребение (ритуальное пособие);
- расходование средств на оздоровление работников и членов их семей, а также на реализацию других мероприятий, соответствующих задачам и функциям охраны труда.

399. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается при заболевании (травме), которое связано с потерей трудоспособности, при необходимости ухода за больным членом семьи, карантине и протезировании. Работник имеет право на пособие, если временная нетрудоспособность наступила в период работы, а также в пути на работу или с работы, включая день увольнения. Размер пособия по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100% среднего заработка. Основания дифференциации размера пособия по временной нетрудоспособности определяет статья 12 Закона Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании".

400. Пособие по временной нетрудоспособности выдается до восстановления трудоспособности, но не более чем на четыре месяца при непрерывной болезни, а при заболевании туберкулезом не более чем на двенадцать месяцев, после чего работник направляется на врачебно-трудовую экспертную комиссию для установления

инвалидности. Сумма пособия по временной нетрудоспособности из расчета на месяц не может быть меньше установленного в Республике Таджикистан минимального размера заработной платы.

401. Пособие по беременности и родам выплачивается в размере полного заработка за весь период отпуска, предоставляемого женщине в связи с беременностью и родами, независимо от того, сколько дней отпуска пришлось на дородовые и сколько на послеродовые периоды.

402. Семейные пособия выплачиваются при рождении в семье ребенка. Статья 14 Закона Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании" предусматривает следующие виды семейного пособия:

- единовременное пособие в связи с рождением ребенка;
- ежемесячные пособия по уходу за ребенком.

403. Единовременное пособие в связи с рождением ребенка назначается в размерах:

- при рождении первого ребенка – в сумме трех минимальных размеров заработной платы;
- при рождении второго ребенка - в сумме двух минимальных размеров заработной платы;
- при рождении третьего или более ребенка - в сумме одного минимального размера заработной платы.

404. Пособие выплачивается по месту работы (учебы) одного из родителей, а если родители не работают и не учатся – отделами социальной защиты населения по месту жительства.

405. Пособие по уходу за ребенком предоставляется женщине находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в размере 100% минимальной заработной платы ежемесячно по месту работы из средств социального страхования.

406. Согласно статье 27 Закона Республики Таджикистан от 1 августа 2003 года "О содействии занятости населения" пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Пособие по безработице начисляется в размере 50% средней заработной платы по последнему месту работы,

причем исчисляемое пособие за последние два месяца работы, не должно быть ниже минимальной заработной платы.

407. Гражданам, имевшим оплачиваемую работу менее 12 календарных недель за последние 12 месяцев перед обращением в органы государственной занятости населения и признанным безработными, пособие по безработице выплачивается в размере минимальной заработной платы.

408. Пособие на погребение (ритуальное пособие) выдается в случае смерти застрахованного лица, а также в случае смерти члена семьи, находящегося на его иждивении. Размер пособия на погребение составляет двадцатикратный размер минимальной заработной платы. Порядок и условия выплаты пособия на погребение определяются Правительством Республики Таджикистан.

409. Также, за счет средств государственного социального страхования производятся выплаты, связанные с оздоровлением застрахованных лиц и членов семей, находящихся на их иждивении. Расходование этих средств осуществляется в организации (предприятии) непосредственно соответствующим представительным органом в размере и порядке, определяемом правительством Республики Таджикистан.

410. Наличие у страхователя задолженности по страховым взносам не лишает работника права на обеспечение за счет средств государственного социального страхования.

411. В соглашениях и коллективных договорах за счет собственных средств работодателя и добровольных взносов работников могут быть предусмотрены более высокие размеры выплат, а также дополнительные социальные выплаты.

412. В 1994 году в период развала системы соцобеспечения, вызванного распадом Советского Союза, Всемирная продовольственная программа (далее ВПП) в сотрудничестве с Министерством социальной защиты населения Республики Таджикистан направила свою деятельность по продовольственной поддержке на более уязвимые слои населения по всей стране. В целевую группу программы продовольственной поддержки входили группы населения, такие как пенсионеры, инвалиды, домохозяйки, сироты, беженцы и др. В период 1993-1999 годов ВПП распределила около 116 623 метрич. т. гуманитарной продовольственной помощи Таджикистану, на сумму 60,6 млн. долл. США. Более 1 млн. бенефициаров получали продовольственную помощь от ВПП каждый год.

413. С июля 1999 года по 2001 год ВПП выполнила свою первую Программу Долгосрочной Помощи и Восстановления "Продовольственная помощь наиболее уязвимым группам и деятельность по восстановлению", оказав помощь более чем 0,5 млн. людей через свои программы "Продовольствие за работу" и "Пища для наиболее уязвимых групп". Хотя ВПП сама осуществляет бóльшую часть своих программ, связанных с распределением бесплатного продовольствия, многие партнеры также вовлечены как в процесс распределения, так и в процесс реализации некоторых проектов. К таким партнерам относятся местные международные НПО, Международные организации, такие как ПРООН, УВКБ ООН, МФКК (Международная Федерация Красного Креста).

Статья 10

414. Согласно статье 33 Конституции Республики Таджикистан, семья как основа общества находится под защитой государства.

415. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается.

416. В Республике Таджикистан отмечается благоприятная тенденция формирования семьи, в основе которой лежат традиционные нормы брачно-семейных отношений.

417. По данным переписи населения 2000 года, 64,1% мужчин и 64,4% женщин в возрасте старше 17 лет состоят в браке. По сравнению с 1979 годом уменьшилось число лиц, расторгнувших брак, мужчин с 1,6% до 1,3%, женщин с 3,6% до 3,0%. Население в сельской местности вступает в брак раньше, чем в городах. В селах 37% мужчин в возрасте 30 лет уже состояли в браке, а в городах - 31%. В возрасте 35 лет 48% мужчин в селах и 44% мужчин-горожан уже состояли в браке. Более половины городских и сельских женщин в возрасте 35 лет уже имели семьи.

**Распределение населения Республики по состоянию
в браке в возрасте 15 лет и старше***

мужчины

	Всего			Состоят в браке		
	1979	1989	2000	1979	1989	2000
Всего, человек	1 047 530	1 422 827	1 740 742	676 866	946 378	1 115 378
в том числе:						
городское население	416 517	512 120	489 173	258 881	326 904	300 050
сельское население	631 013	910 707	125 1569	417 985	679 474	815 328

женщины

	Всего			Состоят в браке		
	1979	1989	2000	1979	1989	2000
Всего, человек	1 111 932	1 483 191	1 769 983	681 915	955 787	1 140 093
в том числе:						
городское население	443 680	549 989	507 741	255 307	327 768	308 729
сельское население	668 252	933 202	1 262 242	426 608	628 019	831 364

* Согласно переписи населения состояние в браке учитывается не по юридическому оформлению брака, а по фактическому состоянию, включая незарегистрированные браки.

418. В 2000 году в Республике насчитывалось 1 млн. 047 тыс. домохозяйств.

В домохозяйствах проживали 6 млн. 086 тыс. чел., что составляет 99,3% населения страны. Средний размер домохозяйства составляет 5,8 человек; в городе – 4,5 человек; в сельской местности – около 6,6 человек. Самый большой размер домохозяйств отмечается в Хатлонской области и ГБАО - 7,0 и 6,6 человек, по РРП составляет 6,5 человек.

419. Семейные отношения в Таджикистане регулируются Семейным кодексом Республики Таджикистан, принятым в 1999 году.

420. Семья, брак, материнство, отцовство, детство в Республике Таджикистан находятся под защитой государства.

421. Семейное законодательство основывается на необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и исполнения обязанностей, возможности их судебной защиты (статья 1 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

422. Брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния (статья 10 Семейного кодекса Республики Таджикистан).

423. Брак заключается на основе взаимного согласия сторон, вступающих в брак. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

424. Возраст, разрешающий вступление в брак, предусмотрен статьей 13 Семейного кодекса Республики Таджикистан с 17 лет.

425. Но в силу национальных традиций заключение брака по настоянию родителей является частью обычаев таджиков и узбеков. Пострадавшей стороной при заключении таких браков чаще всего являются девушки. Среди сельского населения такие браки встречаются чаще, в связи с тем, что стереотипное мышление сельского населения трудно поддается трансформации. Среди городского населения число таких браков сокращается.

426. В Уголовном кодексе Республики Таджикистан имеются статьи, направленные на защиту семьи. Так, согласно статье 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, "выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста родителями или опекунами, либо лицами, которым она подчиняется, а равно посредничество или содействие к выдаче замуж" наказывается исправительными работами сроком до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет.

427. Данные о производстве по делам о преступлениях, состоящих в выдаче замуж девочек, не достигших брачного возраста, по Республике за период 1992-2003 годов и 8 месяцев 2004 года представлены в таблице № 28 Приложения к настоящему докладу. Из таблицы следует, что совершенные преступления, квалифицируемые статьей 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, в основном регистрировались в Согдийской и Хатлонской областях. Так, прокуратурой города Пенджикент Согдийской области 1 марта 2004 года в отношении Яздоновой Т. возбуждено уголовное дело по статье 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан за то, что она выдала замуж свою несовершеннолетнюю дочь. Приговором суда Яздонова Т. была осуждена.

428. Согласно статье 33 Конституции Республики Таджикистан многобрачие запрещается, но в реальности этот Закон не соблюдается, так как при создании второй семьи исполняется только религиозный обряд "нихон", который официально не признан государством и брак не регистрируется в соответствующих органах. Имеются единичные факты привлечения к суду за двоеженство или многоженство. Согласно статье 170

Уголовного кодекса Республики Таджикистан "Двоеженство или многоженство", т.е. сожителство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства, наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы или исправительными работами на срок до двух лет либо ограничением свободы на срок до пяти лет.

429. Так, житель Яванского района Ибрагимов М. находясь в зарегистрированном браке с гражданкой Ибрагимовой Б., в мае 2000 года по мусульманскому обычаю заключил брак с гражданкой Хасановой М. и, начиная с того времени, совместно проживает с двумя женщинами и ведет с ними общее хозяйство. По данному факту в отношении Ибрагимова М. было возбуждено уголовное дело по статье 170 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, в результате чего он был осужден.

430. Как свидетельствуют данные таблицы № 29 Приложения к настоящему докладу, эти преступления по Республике имеют тенденцию к росту. Причина заключается в том, что в последние годы правоохранительные органы Республики стали придавать этим преступлениям большее значение, чем раньше и принимают меры по их выявлению и привлечению виновных к уголовной ответственности.

431. Семья в Республике Таджикистан является первичной ячейкой общества и находится под особой защитой государства. Ежегодно 15 мая, в "Международный день семьи" проводятся мероприятия и встречи с семьями, отметившими золотые и серебряные свадьбы, долгожителями, с семьями, воспитавшими хороших детей и имеющих авторитет среди населения, представителями прокуратуры и судебных органов, что способствует повышению роли семьи в обществе.

432. Согласно статье 34 Конституции Республики Таджикистан, мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства.

433. Родители ответственны за воспитание детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях. Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании.

434. В соответствии со статьей 164 Трудового кодекса Республики Таджикистан женщинам предоставляется отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят дней до родов и семьдесят дней после родов, суммарно 140 дней (в случае осложненных родов - 156, а при рождении двух и более детей - 180 дней). Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью, независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов.

435. Согласно статье 165 Трудового кодекса Республики Таджикистан по окончании отпуска по беременности и родам и по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком, до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

436. Согласно статье 12 Закона Республики Таджикистан "О государственном социальном страховании" ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 100% минимальной заработной платы до достижения ребенком возраста 1,5 лет.

437. Женщине по ее желанию предоставляется также дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

438. Кроме того, в соответствии с этой статьей выплачиваются единовременные пособия в связи с рождением ребенка, размер которых зависит от очередности их рождения (подробнее см. раздел о пособии по беременности и родам в материалах к статье 9 в настоящем докладе).

439. В государственной политике страны забота о материнстве и детстве занимает особое место. В период перехода к рыночной экономике, несмотря на экономические трудности, приняты меры по развитию законодательной базы охраны материнства и детства (законы Республики Таджикистан "Об охране здоровья населения", "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах", "О социальном страховании", Трудовой кодекс Республики Таджикистан), где предусматриваются: право женщины самой решать вопросы материнства, пользования по желанию контрацептивными средствами и методами, включая хирургическую стерилизацию, меры по охране труда беременных и кормящих матерей, удлинение сроков отпусков по беременности и родам с выплатой пособия по государственному страхованию, предоставление отпуска по уходу за ребенком и т.д. Согласно статье 33 Закона Республики Таджикистан "Об охране здоровья населения" материнство в Республике Таджикистан поощряется и охраняется государством. Каждая женщина во время беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной системы здравоохранения.

440. Учреждениями охраны материнства и детства в Республике Таджикистан являются следующее:

- 56 родильных отделений (РРП - 12, Согдийская обл. - 13, Хатлонская обл. - 24, ГБАО - 7);

- 13 роддомов (РРП - 4.Согдийская обл. - 3, Хатлонская обл. - 4);
- центральные районные больницы - 56 (РРП - 12, Согдийская обл.-13, Хатлонская -24, ГБАО - 7);
- научно-исследовательские институты - 2, где женщинам оказывается высококвалифицированная и специализированная медицинская помощь и проводится антенатальная охрана плода. В 2000 году 83,3% беременных женщин были взяты под врачебное наблюдение, этот показатель в 2002 году составил 95,9 %, а в 2003 году - 97,8%. Процент охвата родов с участием медицинских работников:

в 1991 году	85
в 1995 году	85,8
в 2000 году	80,6
в 2002 году	88,7
в 2003 году	88,1

441. В рамках сотрудничества Правительства Республики Таджикистан и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) реализуется программа "Безопасное материнство", которая предусматривает оказание качественной медицинской помощи до родов, в родах и в послеродовой период. Также Министерством здравоохранения внедряется стратегия сокращения йод-дефицитных и железодефицитных заболеваний, которая направлена на улучшение репродуктивного здоровья женщин и которая, несомненно, влияет на снижение заболеваемости и смертности среди детей.

442. Согласно Трудовому кодексу Республики Таджикистан (статья 174) не допускается прием на работу лиц моложе 15 лет. Для подготовки молодежи к производственному труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально – технических училищ, средних специальных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения в свободное время по достижении ими четырнадцатилетнего возраста с согласия одного из родителей или заменяющего его лица.

443. Все лица моложе двадцати одного года, принимаются на работу после предварительного медицинского осмотра.

444. В соответствии со статьей 176 Трудового кодекса Республики Таджикистан все работники, не достигшие восемнадцати лет, в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством о труде.

445. Для работников в возрасте от 15 до 18 лет продолжительность рабочего времени устанавливается не более 35 часов в неделю, а для лиц в возрасте от 14 до 15 лет - не более 24 часов в неделю.

446. Оплата труда работников моложе восемнадцати лет, при сокращенной продолжительности ежедневной работы производится в таком же размере, как и работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

447. Согласно статье 180 Трудового кодекса Республики Таджикистан работникам моложе восемнадцати лет ежегодный трудовой оплачиваемый отпуск предоставляется продолжительностью не менее 30 календарных дней и может быть использован ими в летнее время или в любое другое удобное для них время года.

448. В 2002 году Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда".

449. Запрещается привлекать работников, моложе восемнадцати лет к ночным, сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные дни, а также направлять их в командировки.

450. С работником, не достигшим восемнадцати лет, не может быть заключен договор о полной индивидуальной или бригадной материальной ответственности.

451. Статья 177 Трудового кодекса Республики Таджикистан запрещает использование труда несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда, на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью или их нравственному развитию. Не допускается переноса и перемещения указанными лицами тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы.

452. Родители и опекуны, а также уполномоченные на то органы вправе требовать прекращения трудового договора (контракта) с лицами, моложе восемнадцати лет, если продолжение работы угрожает их здоровью или сопряжено для них с иным ущербом.

453. Прекращение трудового договора (контракта) с работником, моложе восемнадцати лет, по инициативе работодателя помимо соблюдения общего порядка, допускается только с согласия местного органа труда и занятости населения и комиссии по делам несовершеннолетних.

454. В целях выполнения законов и других нормативно-правовых актов в области защиты прав несовершеннолетних Генеральной прокуратурой и ее структурными подразделениями на местах за 2003 год и первое полугодие 2004 года проведены 39 проверок состояния исполнения законодательства о труде несовершеннолетних. По результатам этих проверок для устранения нарушенных прав и интересов несовершеннолетних были вынесены 24 акта прокурорского реагирования (предписания, представления). По представлениям прокуроров привлечены к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц предприятий, деятельность которых связана с несовершеннолетними.

455. С целью обеспечения реализации положений статей 6, 7, 9 и пункта 3 статьи 10 настоящего Пакта использована следующая внешняя помощь в секторе социального обеспечения и занятости:

Сектор	Количество действующих соглашений	Количество партнеров по развитию в секторе	Обязательства по соглашениям, действующим на 30 сентября 2004 года		Выплаты по действующим соглашениям		
			Тыс. долл. США	% к итогу	Тыс. долл. США	% к итогу	% к выплате
Социальное обеспечение и занятость	51	24	150 985	17	60 628	17,1	40

Статья 11

456. В настоящее время критерием определения уровня бедности является самооценка населения, в соответствии с которой 60 населения Таджикистана считают себя бедными.

457. Согласно данным обширного обзора, проведенного в 2002 году государственным комитетом статистики при поддержке АБР, самооценка бедности со стороны опрашиваемых снизилась на 7%, т.е. с 60% до 53% (с 1999 года по 2002 год). За период с 1999 по 2002 год номинальная начисленная заработная плата в среднем по стране выросла с 11,6 сомони до 32,5 сомони, или в 2,8 раза. Минимальный размер заработной платы за этот же период вырос с 1,0 сомони до 5,0 сомони, а с 1 апреля 2004 года - до 7,0 сомони.

458. Рост заработной платы работникам бюджетной сферы характеризуется следующими данными:

- с 1 января 2001 года в 1,4 раза;
- с 1 января 2002 года в 1,4 раза;
- с 1 января 2003 года в 1,2 раза;
- с 1 января 2004 года в 1,25 раза.

459. Для указанного периода (1999 – первое полугодие 2003 года) характерна также тенденция роста отдельных показателей уровня социальных выплат. Так, увеличение размера пенсий составило:

- с 1 января 2001 года для пенсионеров вышедших на пенсию до 1996 года на 2 сомони;
- с 1 января 2002 года для пенсионеров вышедших на пенсию до 1999 года в 1,4 раза;
- с 1 января 2003 года всем пенсионерам в 1,2 раза.

460. В целом проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы: сохранились и усугубились такие негативные явления в оплате труда как:

- темпы роста номинальной начисленной заработной платы выше темпов роста уровня реальной заработной платы;

- увеличилась сложившаяся межотраслевая, внутриотраслевая и межрегиональная диспропорция, необоснованная дифференциация в оплате труда;
- отсутствие единой системы организации оплаты труда, как в бюджетной сфере, так и в отраслях материального производства;
- утрата минимальной заработной платой своих социально-гарантийных функций.

461. По данным статистики, среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работающим за январь - декабрь 2004 года составила 60,79 сомони (или 20,46 долл. США) и увеличилась по сравнению с 2003 годом на 37,2%.

462. Уровень реальной заработной платы (с учетом изменения индекса цен) вырос за истекший период текущего года по сравнению с предыдущим годом на 28,5%, т.е. темп роста реальной заработной платы был на 8,7 процентных пункта ниже темпов роста номинальной среднемесячной заработной платы.

463. Стабильный ежемесячный рост номинальной начисленной заработной платы наблюдается как по всем отраслям экономики Республики, так и по регионам. В декабре 2004 году она выросла в целом по Республике по сравнению с ноябрем на 13,4%, в том числе по отраслям материального производства на 12,5%, нематериального производства – на 19,0%.

464. В целом по Согдийской области на 18,2%, Хатлонской области и РПП – на 3,5%, ГБАО – на 10,7%, г. Душанбе – на 12,1% и составила в целом по Республике – 81,36 сомони, по отраслям материального производства – 90,34 сомони, нематериального производства 61,61 сомони; в целом по Согдийской области 71,62 сомони, Хатлонской области – 55,92 сомони, РПП – 97,68 сомони, ГБАО – 56,47 сомони, г. Душанбе – 159,21 сомони.

465. Несмотря на стабильное увеличение номинальной среднемесячной заработной платы, уровень ее остается низким относительно прожиточного минимума. Стоимость набора только самых необходимых продуктов питания, входящих в потребительскую корзину по фактическому потреблению на конец июля 2003 года составила 35,03 сомони в месяц на одного члена семьи, а при рациональной норме питания - 67,53 сомони в месяц. В указанную стоимость продуктов питания не включены расходы на оплату жилья, услуг, обязательных выплат, затрат на лечение, образование, покупку одежды и т.д. При чем

необходимо учесть, что в Республике семьи многодетные (6-8 детей), почти в каждой семье имеются старики и другие иждивенцы – члены семьи, а работающих, как правило, 2-3 человека.

466. В 2003 году работники с заработной платой ниже 15 сомони в месяц составляют 28,3% от всей численности работающих во всех отраслях экономики Республики, в том числе в бюджетной сфере до 60% (в системе здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения 46,4%, в культуре и искусстве 31,4%, в образовании 17,2%, в органах управления 14,1%).

467. Анализ данных о доходах и расходах показывает, что население расходует заработанные средства только на самое необходимое из общего объема денежных расходов:

- 72,8% составляют покупки товаров и оплата услуг;
- 14,0% - оплата платежей и добровольных взносов;
- 13,2% - затраты на образование, отдых, культурное и эстетическое развитие.

468. В целом по Республике уровень заработной платы работников бюджетной сферы в 2-7 раза ниже уровня заработной платы работников промышленности. Соотношение между самым большим размером заработной платы работников связи и средним показателем в целом по экономике Республики составляет 3,4 : 1, иначе говоря, каждый работник связи в месяц получает больше, чем каждый работник в среднем по Республике в 3,4 раза, а чем сельхозработник в 6,1 раза; в отраслях нематериального производства у работников кредитования заработная плата (230,90 сомони) выше, чем у работников здравоохранения (22,77 сомони) в 10,1 раза, культуры и искусства (40,65 сомони) в 5,7 раза, образования (43,41 сомони) в 5,3 раза, органов управления (74,24 сомони) в 3,1 раза.

469. В рамках обеспечения социальными правами душанбинцев, граждан Республики Таджикистан хукуматом города Душанбе принимаются определённые меры. Вместе с тем из-за недостаточности экономических возможностей и отсутствия необходимых объектов централизованных капитальных вложений не на должном уровне ведется муниципальное строительство жилья и обеспечение жильем граждан-очередников.

470. Так, по состоянию на 1 января 2003 года в городе Душанбе, согласно представленным сведениям, от хукуматов районов столицы состоит на учете очередности на получение жилой площади 9 421 семья или 47 105 человек.

471. Хукуматом города Душанбе за период с 1990 года по первый квартал 2003 года введено в эксплуатацию 351,6 тысяч квадратных метров общей площади жилья, что составляет 4 126 квартир, которое распределено семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий в установленном Законом порядке. За указанный период лица, проживающие в 22 аварийных и 28 крайне ветхих и малоценных домостроениях, переселены в благоустроенные квартиры.

472. Однако в связи с недостаточностью средств, выделяемых из государственного бюджета, отсутствием средств у предприятий на долевое участие в жилищном строительстве, отсутствием должных долгосрочных кредитов на строительство жилья, сдерживается своевременное обеспечение жилой площадью граждан, состоящих на учете очередности, и сохраняется напряженность в этой области.

473. На нынешнее социально-экономическое состояние Таджикистана серьезное влияние оказали ряд негативных явлений, с которыми пришлось столкнуться нашей стране в недавнем прошлом.

474. В силу этих причин к моменту провозглашения руководством страны курса на создание основ демократического, правового, светского государства и программы рыночных реформ экономика Республики Таджикистан находилась в состоянии глубокой стагнации, фактического роста инфляции, стремительного падения уровня жизни населения страны.

475. В этих тяжелейших условиях, когда моральные и материальные ресурсы в основном отвлекались на погашение вооруженного конфликта и борьбу со стихийными бедствиями, постигшими страну в этот период, руководство страны в этот критический момент истории инициировало программу стабилизации экономики и реформ.

476. Оздоровление экономики и создание реальных предпосылок для дальнейшего развития реальных секторов экономики легли в основу этой стратегии.

477. Переход к внутривнутриполитической стабилизации и примирению позволили Правительству Республики Таджикистан сконцентрироваться на реформах, направленных на стимулирование экономического роста и сокращение масштабов бедности на основе развития частного сектора и рыночных механизмов.

478. Исходя из экономических реалий и внешнеполитических предпосылок, были разработаны приоритетные направления экономической политики и преобразований на ближайшие годы.

479. В основу разработки приоритетных направлений экономического развития Таджикистана было положено геополитическое расположение Таджикистана, наличие неразработанных месторождений полезных ископаемых и потенциал природных ресурсов, на базе которых могут быть созданы предприятия горнорудной промышленности и строительных материалов, фармацевтической промышленности, энергетики, а также предприятия по переработке хлопка-волокна, шелка-сырца и плодоовощной продукции.

480. Государственные усилия по реализации программы экономических реформ начиная с 1997 года, приносят положительные плоды. Так, совокупный рост ВВП за период с 1998 года по 2003 год составил 49,3% в сопоставимых ценах 2003 года.

481. Достаточно ярким примером может служить тот факт, что в первом квартале 2004 года рост ВВП в Республике Таджикистан был одним из самых высоких в СНГ (9,1%), инфляция самой низкой (1%), а рост реальных доходов населения был самым высоким и составил к марту 2003 года 31%.

482. Экономический рост в основном был достигнут за счет увеличения объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, оказания услуг и внешнеэкономической деятельности.

483. Налицо достижения, которых удалось добиться в области макроэкономического регулирования.

484. Завершена приватизация малых и продолжается интенсивная работа по реформированию средних и крупных предприятий.

485. В сельском хозяйстве в результате проведения реформ, в настоящее время львиная доля пахотных земель перешла частному сектору.

486. Цели правительства Республики Таджикистан на краткосрочную и долгосрочную перспективу заключаются в ежегодном приросте реального ВВП на уровне не менее 6%. Инфляция в эти годы не должна превышать 7%, что будет поддерживать стабильность гибкого валютного курса и приводить к повышению доходов на душу населения.

487. Вместе с тем, хотя в экономике страны имеются определенные успехи, следует сказать, что пока они не оказали заметного влияния на уровень жизни населения.

488. Таджикистан занимает 110 место среди 174 оцениваемых государств по индексу человеческого развития.

489. Бедность, определяемая уровнем доходов и потребления, препятствует доступу к образованию, здравоохранению, водоснабжению, различным энергоресурсам, транспортным услугам, средствам массовой информации и, прежде всего, отражается на социально-незащищенных слоях населения. Особенно ярко это выражено в сельской местности, где проживают более 74% населения. Бедность в Таджикистане усугубилась гражданской войной (см. материалы к статье 1 в настоящем докладе).

490. В целях повышения уровня жизни населения, решения насущных социально-экономических проблем Правительством Республики Таджикистан инициирована разработка всеобъемлющего ДССБ. Достижение целей ДССБ с учетом новых экономических реалий является приоритетным направлением деятельности Правительства Республики Таджикистан.

491. В Документе подчеркивается важность углубления экономических преобразований и обеспечения устойчивого экономического роста. На этой основе предполагается создание выгод для большинства населения от экономического роста посредством механизмов определенных в ДССБ.

492. В ДССБ даны предложения по определению курса, по которому следует идти в деле сокращения бедности, указаны шаги, являющиеся отправной точкой для реализации конечных действий по сокращению бедности в стране.

493. Усилия Правительства по реализации ДССБ будут сконцентрированы на повышении эффективности государственной политики, учитывая то, что она обеспечит всеобщее развитие страны и повысит качество жизни населения, в особенности его бедной части.

494. В основу стратегии сокращения бедности положены следующие направления:

- стимулирование социально-справедливого экономического роста с интенсивным привлечением трудовых ресурсов и основным упором на экспорт;
- обеспечение основных социальных услуг и их доступность для бедного населения;
- адресная помощь наиболее уязвимой части населения;

- повышение эффективности управления и обеспечение безопасности.

495. Данную программу правительство Республики Таджикистан намечает осуществить при содействии Международного Валютного Фонда (МВФ), Всемирного Банка (ВБ), Азиатского Банка Развития (АБР), Программы Развития ООН (ПРООН), других международных финансовых организаций и стран - доноров.

496. Предпринимательский сектор, а особенно его малые и средние формы сегодня развиваются в различных областях экономики страны. И вместе с тем он до сих пор не занял достойного места в сферах материального производства и услуг. Сегодня частные предприниматели, дехканские хозяйства, малые и средние предприятия, сталкиваются с большими проблемами при осуществлении экспортно-импортной деятельности, уплате налогов, лицензировании, оказании банковских услуг и в ходе различных проверок со стороны многочисленных контролирующих органов.

497. Переход к рыночным отношениям усилил дифференциацию общества по уровню доходов. В особенно тяжелом положении оказались малообеспеченные слои населения, престарелые, пенсионеры, одинокие и многодетные семьи.

498. Несмотря на определенные меры по их социальной поддержке, большинство из указанных групп населения находятся за чертой бедности. Доход от основной работы обеспечивает только одну треть общего дохода домашних хозяйств, находящихся в числе 20% самых бедных. Социальная цена реформ для многих граждан Таджикистана оказалось чрезмерной.

499. В частности, по этой причине растет неконтролируемая миграция населения, увеличивающая несбалансированность национального рынка труда.

500. Дефицит инвестиций, которые необходимы для осуществления новых капитальных вложений, поддержания и вовлечения в процесс производства существующих средств производства, является исключительно острой проблемой в Таджикистане.

501. В Республике создается соответствующая рыночной экономике правовая база и инфраструктура. В стране функционирует двухпалатный парламент, приняты соответствующие законы, направленные на развитие финансово-кредитной системы, созданы благоприятные условия для деятельности иностранных инвесторов и поддержки рыночных структур.

502. Законом "Об иностранных инвестициях" в Республике Таджикистан, обеспечивающим равную защиту прав инвесторов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, предусматривается, что иностранные инвестиции не подлежат национализации и реквизиции, гарантируется перевод за границу доходов иностранных инвесторов, определены правовые гарантии. Данный Закон также предоставляет потенциальному иностранному инвестору довольно широкие возможности для вложения капитала в национальную экономику и при этом предусматривает ряд правовых гарантий. Кроме того, для иностранных инвесторов на территории Республики предусмотрены равноправные условия инвестиционной деятельности, с предоставлением определенных налоговых и таможенных привилегий. Для предприятий с иностранными инвестициями устанавливается льготный режим инвестиционной и другой хозяйственной деятельности.

503. Многочисленные двусторонние соглашения защищают иностранных инвесторов от политического риска, и предоставляют им право скорого, соответственного и переводного возмещения убытков.

504. Таким образом, в Республике создан благоприятный инвестиционный климат для инвестиционной деятельности иностранных инвесторов с довольно широкими возможностями и гарантиями.

505. Характеризуя инвестиционный климат Республики необходимо отметить также факторы, благоприятствующие инвестиционной деятельности в Республике. Это факторы производства, цена которых в Таджикистане ниже мировой

- сравнительно дешевая, но квалифицированная рабочая сила;
- низкая цена некоторых видов сырья;
- возможность использования сравнительно богатых месторождений полезных ископаемых и других природных ресурсов, разработка которых в Таджикистане дешевле, чем в других странах или доступ к которым в других странах затруднен.

506. Программой экономического и социального развития Республики определены приоритетные направления развития промышленности и сельского хозяйства, приводящие к снижению уровня бедности и повышению эффективности экономики.

507. За последние 5-7 лет в структуре добывающей и обрабатывающей отраслей промышленности произошел существенный сдвиг. Увеличилась добывающая и снизилась обрабатывающая отрасль промышленности.

508. Приоритетными направлениями развития промышленности в Республике являются: электроэнергетика, развитие автомобильного транспорта, увеличение доли переработки хлопка и получение готовой продукции, глубокая переработка продуктов сельского хозяйства: овощей, фруктов, лекарственных трав.

509. Наиболее перспективными, с точки зрения сложившихся традиций и обеспеченности сырьевыми ресурсами, являются:

- использование энергии горных рек;
- развитие горнодобывающей и перерабатывающих отраслей промышленности;
- развитие традиционных отраслей сельского хозяйства, включающих хлопководство, шелководство, садоводство и виноградарство.

510. Наиболее благоприятными для иностранных инвесторов можно считать вложения в электроэнергетический сектор. В настоящее время в Республике построены 4 крупных, десятки средних и несколько десятков малых гидроэлектростанций. Общий объем производства электроэнергии на гидроэлектростанциях колеблется в пределах 15-17 млрд. Квт/ч.

511. Следующим сектором эффективного инвестирования можно назвать сельское хозяйство. Таджикистан имеет уникальный биоклиматический потенциал, который охватывает отметки от 400 до 3000 м. Здесь выращиваются наиболее ценные тонковолокнистые сорта хлопчатника, большая разновидность экологически чистых и обладающих высокими вкусовыми качествами фруктов, овощей и цитрусовых.

512. Опыт работы некоторых зарубежных инвесторов в Таджикистане показывает благоприятность инвестиционного климата и его эффективность. Среди эффективно работающих совместных предприятий можно назвать "Джавони" с Италией по выращиванию хлопка и выпуску хлопчатобумажной продукции, СП "Зарафшон" по добыче золота с Великобританией, "Оби Зулол" по выпуску минеральной воды и напитков совместно с США, Англией и другие. Учредителями предприятий с иностранными инвестициями являются фирмы и компании из стран Европы, Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, США, Канады и стран СНГ.

513. Доходы государственного бюджета, хотя и стали расти с ростом экономики, но все еще недостаточны по отношению к ВВП и составили 16,32% в 2003 году. Ежегодно в результате сокращения и рационализации расходы бюджета к ВВП снижаются и за

2003 год составили 14,2%. Поэтому дефицит бюджета был существенно снижен и составил 0,6%. Основными проблемами в налогово-бюджетной сфере являются все еще слабая система налогового администрирования и неэффективная система сбора налогов.

514. Правительство намерено проводить жесткую денежно-кредитную политику для решения задач поддержки платежного баланса и сдерживания инфляции. Разработанная денежно-кредитная политика основывается на том, что скорость обращения денежной массы будет уменьшаться за счет повышения доверия к национальной валюте и укрепления проводимой политики. Правительство будет строго придерживаться денежно-кредитных показателей, установленных в рамках программы, поддерживаемой МВФ. Активные меры по возврату просроченных кредитов, а также строгое ограничение на вновь предоставляемые кредиты должны привести к сокращению финансовых требований к частному сектору.

515. Необходимо осознать, что приток инвестиций и рост финансирования являются главными факторами развития экономики страны. В этом направлении государство уделяет особое внимание привлечению прямых инвестиций, в частности в производственные отрасли.

516. Сегодня общие резервы действующих зарубежных инвестиций, осваиваемых в Таджикистане, составляют 463 млн. долл. США. В том числе в различных отраслях экономики за счет кредитов международных финансовых организаций реализуются 27 совместных инвестиционных проектов на сумму 422 млн. долл. Кроме этого, благодаря усилиям правительства, со стороны доноров выделен грант в объеме 41 млн. долл. для реализации совместных и самостоятельных инвестиционных проектов в области социальной защиты, реконструкции сети водоснабжения города Душанбе, реформы здравоохранения и образования.

517. Посредством инвестиционных проектов за этот период восстановлены и сданы в эксплуатацию 196 объектов социального назначения, из них 73 объекта образования и 123 объекта здравоохранения.

518. В рамках второго проекта снижения уровня бедности полностью завершена реализация 31 малого проекта по водоснабжению, здравоохранению, образованию, обеспечению электроэнергией и газом, а по другим 26 проектам продолжаются ремонтно-строительные работы.

519. Главное положение в социальной политике государства занимают гарантии оказания социальной помощи, пенсий и других социальных выплат престарелым и инвалидам.

520. Осуществление политики государства в социальной сфере, прежде всего в области социальной защиты населения, в обеспечении мер по улучшению здоровья народа, в частности, женщин и детей, развитие науки, образования, культуры, воспитание кадров являются главными. Государством прилагаются серьезные усилия для реализации этих намерений. С целью решения проблем социальной сферы (помимо предусмотренных на эти цели бюджетных средств) в Республике, на протяжении 2001-2003 годов, были реализованы проекты совместного инвестирования и гранты на сумму более чем на 130 млн. долл. США.

521. В 2003 году, в рамках программы совместного инвестирования, были реконструированы и сданы в эксплуатацию около двухсот объектов социального назначения.

522. В настоящее время Республика подписала проекты по привлечению на 2004-2006 годы более 60 млн. долл. инвестиций, реализация которых приведет к дальнейшему улучшению положения образования, здравоохранения и других социальных отраслей.

Статья 12

523. Согласно статье 38 Конституции Республики Таджикистан, каждый человек имеет право на охрану здоровья. Каждый, в рамках, определенных Законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма.

524. Другие формы оказания медицинской помощи определяются законом.

525. В системе здравоохранения Республики Таджикистан работают 43 689 медицинских и фармацевтических работников. Из них врачей различных специальностей - 13 103, провизоров - 143, среднего медперсонала - 30 272 и фармацевтов - 171. Сеть учреждений здравоохранения системы Минздрава Республики состоит из: 1 706 домов здоровья, 172 здравпункта, 514 сельских врачебных амбулаторий, 217 сельских участковых больниц (далее СУБ), 61 центральной районной больницы, 31 городской больницы, 6 областных больниц, 30 специализированных, 3 психиатрических и 22 прочих больниц, 17 роддомов, 16 самостоятельных общих и 16 стоматологических поликлиник, 2 научно-исследовательских институтов (далее НИИ), 86 диспансеров, из них 62 располагают стационарами, 74 санитарно-эпидемиологические станции, 63 специализированных центра по борьбе с острыми респираторными инфекциями, 63 центра по борьбе с

диарейными болезнями, 3 центра интегрированного ведения болезней детского возраста (далее ИВБДВ), 71 центра репродуктивного здоровья, 119 прочих центров.

526. Правительство Республики Таджикистан, придавая особое значение охране здоровья населения и развитию здравоохранения, на основании многосекторального подхода, в 1997 году приняло Стратегию Республики Таджикистан по охране здоровья населения до 2005 года, основанную на рекомендациях Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (далее ВОЗ), обновленную в 2002 году с продлением до 2010 года. Принятая стратегия стала по существу первой реальной попыткой в деле решения проблем здоровья населения и здравоохранения.

527. За этот период были приняты следующие Законы Республики Таджикистан, направленные на охрану здоровья населения:

- "О профилактике заболевания СПИДом", 27 декабря 1993 года;
- "О донорстве крови и ее компонентов", 27 декабря 1993 года;
- "Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения", 8 декабря 2003 года;
- "Об охране здоровья населения", 15 мая 1997 года;
- "О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах", 10 декабря 1999 года;
- "О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности", 6 августа 2001 года;
- "О психиатрической помощи", 2 декабря 2002 года;
- "О частной медицинской деятельности", 2 декабря 2002 года;
- "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах", 2 года 2002 года;
- "О йодировании соли", 2 года 2002 года.

528. Приняты Национальные программы:

- по иммунопрофилактике на 1995–2000 годы;
- по борьбе с тропическими болезнями (малярией) на 1997-2005 годы;
- по профилактике железодефицитной анемии до 2002 года;

- по борьбе с вирусным гепатитом "В" и его профилактике в Республике Таджикистан на 2000-2007 годы;
- по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД/БППП (болезней передаваемых половым путем) на период до 2007 года;
- по борьбе с туберкулезом на 2003-2010 годы;
- по формированию здорового образа жизни до 2010 года.

529. Утверждены:

- "Стратегия охраны здоровья населения на период до 2005 года", "Стратегический план предотвращения угрозы распространения вируса иммунодефицита человека (заболевания СПИД) в Республике Таджикистан на период до 2002-2005 годов";
- "Концепция реформы здравоохранения Республики Таджикистан до 2010 года";
- "Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения на период до 2010 года";
- "Национальный план действий по гигиене окружающей среды".

530. Реформирование системы здравоохранения Республики Таджикистан является частью стратегической программы развития экономической и социальной сферы страны. Целью реформирования системы здравоохранения является развитие справедливости, доступности к услугам здравоохранения и достижение высокого качества медико-санитарной помощи путем приоритизации и укрепления служб первичной медико-санитарной помощи.

531. Приоритетным направлением реформы является реструктуризация первичной медико-санитарной помощи (далее ПМСП), основанной по концепции семейной практики, где практикуют более 300 семейных врачей и 200 семейных медицинских сестер. ПМСП по принципу семейной практики оказывается более 102 000 (9% семей) или около 500 000 (7,4 %) населения Республики).

532. Здравоохранение в Республике финансируется в основном за счет государственного бюджета. Финансирование здравоохранения производится не на достаточном уровне.

Уровень расходов на здравоохранение в Республике Таджикистан самый низкий по сравнению со всеми остальными расходами на социальные нужды. С момента обретения независимости Республики расходы на здравоохранение существенно снизились с 6% от ВВП в 1992 году до менее 1% в 2003 году. При распределении выделенных средств отмечается диспропорция в их распределении. На развитие первичной медико-санитарной помощи выделяется значительно меньше средств, хотя ее приоритетность определена программой реформирования сектора (см. таблицы № 30-32 Приложения к настоящему докладу).

533. Проблемы охраны материнства и детства достаточно отражены в стратегических документах "Стратегия снижения бедности" (2002 год), "Достижения целей развития тысячелетия" (2003 год, основные цели которых направлены на ликвидацию неравенства между полами в сфере начального и среднего образования, сокращение на 2/3 смертности детей в возрасте до 5 лет, материнской смертности на 3/4, детской смертности на 2/3, улучшение доступа к службам репродуктивного здоровья и предотвращение угрозы распространения ВИЧ/СПИДа.

534. В целях обеспечения государственной демографической политики Правительством Республики Таджикистан утверждена и принята программа реализации "Концепции государственной демографической политики Республики на 2003-2015 годы" (6 мая 2002 года, № 201)

535. Вышеназванные законы, другие документы и программы страны основаны на таких международных нормативно-правовых документах в области прав женщин и детей, как "Конвенция о правах ребенка" (1989 год), "Венская декларация и Программа действий в области прав человека" (1993 год), рекомендаций Международной Конференции по вопросам народонаселения и развития (Каир, 1994 год), "Платформа действий" четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) и т.д.

536. Большую поддержку в реализации политики по улучшению репродуктивного здоровья женщин оказывают постоянно растущие неправительственные женские организации.

537. В течение последних десяти лет по принципу приоритетности проблем здоровья женщин и детей практикуется разработка и внедрение на систематической основе целевых национальных и отраслевых в секторе здравоохранения программ по профилактике и борьбе с наиболее распространенными заболеваниями среди женщин и детей.

538. Такими программами с 1996 года явились совместные проекты Фонда Народонаселения ООН и Правительства Республики Таджикистан "Расширение доступа к информации и службам семейного планирования" (ТА1/96/РО-1), "Улучшение службы репродуктивного здравоохранения и расширение доступа к службам планирования семьи" (ТА1/96/РО-2), "Информационно-образовательная связь, политика в области народонаселения в Таджикистане" (ТА1/96/РО-3). С 2000 года осуществляется программный цикл, состоящий из подпрограмм "Стратегия народонаселения и развития", "Пропаганда" и "Репродуктивное здоровье". В рамках указанных подпрограмм реализованы такие проекты как "Усиление управленческого потенциала Министерства здравоохранения и Национального Центра репродуктивного здоровья и развитие информационной системы репродуктивного здоровья" (ТАТ 02/01/02) и "Усиление информации в области репродуктивного здравоохранения" (ТАЛ 02/01/01). В связи с этими проектами в 2000 году проведена "Оперативная оценка текущего состояния службы репродуктивного здравоохранения Таджикистана", результаты которой позволили сформулировать научно-обоснованные выводы и рекомендации для дальнейших действий службы репродуктивного здравоохранения в целом по стране. Усовершенствованы формы отчетной и учетной документации, с включением международных индикаторов, рекомендуемых ВОЗ.

539. Эти проекты внесли существенный вклад в формирование, становление и развитие политики и стратегии в области улучшения репродуктивного здоровья.

540. В улучшении репродуктивного здоровья населения Правительством Республики Таджикистан в партнерстве осуществляется деятельность среди ПИН по обмену шприцев при поддержке ко-спонсоров ООН/СПИД (Ш1АГО5). Начата реализация проекта по снижению вреда (О81-ТафШзШп и 118АГО), а также пилотного проекта по снижению риска среди лиц, оказывающих сексуальные услуги (ВОЗ), и программа по обучению здоровому образу жизни молодежи (ЦМРРА и ЦН1СЕР).

541. В государственной политике страны забота о здоровье женщин и детей занимает особое место. Наиболее важными показателями службы охраны матери и ребенка в стране являются младенческая смертность, мертворождаемость и материнская смертность. Если в 1991 году зарегистрировано 13,5 мертворожденных на 1 000 родов, то данный показатель в 2003 году составил 8,9 на 1 000 родов (в 1995 году – 5,0; в 2000 году – 8,5; в 2002 году - 9,0) на 1 000 родов. Если в 1997 году показатель ранней неонатальной смертности был равен 13,5% случаев, то в 2003 году составил 6,6% случаев; показатель перинатальной смертности в 1997 году – 26,1% случаев, в 2003 году - 13% случаев. Показатель младенческой смертности в 1991 году составлял 40,6%, а в 1995 году - 30,9%, в 2000 году - 15,5%, в 2001 году - 29,9%, в 2002 году - 17,2%.

Данный показатель в 2003 году составил 13,5% на 1 000 живорожденных. Эти показатели не отражают реальную ситуацию в Республике, так как регистрация младенческой смертности находится на низком уровне. Одна из причин низкая регистрация в органах Записи актов гражданского состояния и высокий уровень домашних родов. По данным некоторых исследований МИКИ, 2000 (мультииндикаторное кластерное исследование), проведенных совместно ЮНИСЕФ и Государственным комитетом статистики в 2000 году, коэффициент младенческой смертности составляет 89 на 1000 живорожденных, а коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет - 126 на 1000 живорожденных. Исследования, проведенные в рамках программы сотрудничества Правительства Республики Таджикистан и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в 2002 году в Хатлонской области по изучению медико-социальных факторов риска и причин младенческой и материнской смертности, выявили высокие показатели материнской и младенческой смертности, превышающие официальные статистические данные в 3-4 раза. Анализ полученных данных показал, что уровень младенческой смертности в сельской местности значительно выше (108,74 на 1000 живорожденных), чем в городской. Установлено, что 48,0% перинатальных смертей приходится на антенатальный период, а 70,8% неонатальных смертей на первую неделю жизни.

542. В региональном аспекте высокие цифры младенческой смертности зарегистрированы в следующих районах: Тавилдара (69,3%), Ашт (42,6%), Рогун (39,4%), Бешкент (36,8%), Ванч (32,6%), Джабборрасулов (32,1%), Дарвоз (30,8%), Мургаб (29,4%), Ховалинг (30,2%), Кумсангир (30,5%), Таджикабад (29,4%), Яван (28,6%), Кухистони Мастчоҳ (26,2%), Рошткалла (25,6%), Джиргиталь (25,5%) и в городе Курган-Тюбе (37,7%).

543. Основными причинами младенческой смертности являются заболевания органов дыхания (39,5 %), инфекционные и паразитарные болезни, включая диарейные (25,5%), и состояния перинатального периода (17,9%).

544. Материнская смертность является одной из актуальных проблем здравоохранения Республики. Ее уровень все еще продолжает оставаться все еще на высоком уровне, хотя отмечается тенденция к ее снижению – в 1999 году - 53,0; в 2002 году – 45,0; в 2003 году – 36,6 на 100 000 живорожденных. Однако во многих городах и районах страны, по официальным статистическим данным этот показатель значительно выше и составляет от 126,3 до 842,1 на 100 000 живорожденных.

545. Результаты научных исследований показали, что основными факторами высокой материнской смертности являются:

- социальные и неудовлетворительные социально-бытовые условия, недостаточная санитарная культура женщин, условия труда, проблемы здравоохранения;
- медико-биологические - частые и многократные роды, низкий индекс здоровья женщин, высокая частота экстрагенитальных заболеваний, высокий уровень домашних родов.

546. В структуре причин материнской смертности лидирующими остаются акушерские кровотечения (37,3%), гестозы (18,6%), септические осложнения (16,3%) и экстрагенитальные заболевания (13,9%).

547. Одной из причин этого, является короткие интервалы между родами: у 37,2% повторнородящих женщин они составляют менее 2-х лет, а 5,7% женщин рожают 2 раза в год.

548. Достаточно актуальной проблемой репродуктивного здравоохранения является аборт, который до сих пор остается одним из распространенных методов регулирования деторождения. За последнее десятилетие наблюдается тенденция снижения коэффициента абортов более чем в 3 раза (223 на 1000 живорожденных в 1995 году до 84,4 – в 2002 году).

549. Охват женщин фертильного возраста современными контрацептивными средствами вырос в 3 раза с 1994 года и достиг пика в 1999 году, составив 34,6%. Снижение этого показателя за последние годы связано отчасти с резким сокращением поставок контрацептивных средств в страну со стороны международных доноров. В 2003 году данный показатель по стране составил 20,1%. Низким остается уровень послеродовой и постабортной контрацепции, который в отдельных регионах не превышает 16,1%. В последние годы, серьезной проблемой стала возрастающая частота домашних родов, достигающая в отдельных регионах страны более 80%. Важность этой проблемы, состоит в том, что часто роды в домашних условиях проходят без участия медицинских работников. Министерством здравоохранения Республики Таджикистан в этих направлениях ведется определенная работа. Так, с 1994 года начата работа по поддержке и содействию грудному вскармливанию. Все родовспомогательные учреждения Республики работают по принципу совместного пребывания матери и ребенка. Раннее прикладывание к груди способствовало снижению послеродового кровотечения, снижению послеродовых септических осложнений. Сократилось число женщин, перенесших операцию мастита. Если в 1995-1997 годы было прооперировано

403 больных, то в 2002-2004 годах всего 8, если смертности в 1997 году было 26,1, то в 2003 году этот показатель снизился до 13%.

550. В рамках сотрудничества правительства Республики Таджикистан и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) реализуется программа "Безопасное материнство", которое предусматривает оказание качественной медицинской помощи до родов, в родах и послеродовом периоде. Кроме того, начата разработка национальных протоколов по оказанию услуг беременным и женщинам, находящимся в послеродовом периоде, что улучшит качество оказания медицинской помощи беременным и роженицам. В Республике Таджикистан на экспериментальной основе с 2003 года начал работу Проект по внедрению международных определений, относящихся к перинатальному периоду и совершенствованию системы учета рождений и смерти детей, рекомендованных ВОЗ. Основная цель внедрения критериев живорождения – это обеспечение полноты регистрации родившихся и умерших, а также обеспечение международной сопоставимости информации. Также Министерством здравоохранения Республики Таджикистан внедряется стратегия сокращения йододефицитных и железodefицитных заболеваний, которые направлены на улучшение репродуктивного здоровья женщин и влияют на снижение заболеваемости и смертности детей.

551. С 2001 года начала внедряться Стратегия ВОЗ и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Интегрированное ведение болезней детского возраста", которая направлена на улучшение лечения и профилактики пяти заболеваний (острые респираторные инфекции, диарейные болезни, пневмония, нарушение питания и анемия), которые являются основными причинами заболеваемости и смертности среди детей до 5 лет.

552. В Республике Таджикистан принята долгосрочная программа иммунопрофилактики, целью которой является снижение уровня заболеваемости и смертности, вызванных болезнями, предупреждаемыми путем иммунизации. Важными достижениями данной программы являются:

- налаженная система регистрации и контроля заболеваемости дифтерией;
- уменьшение количества случаев вспышек кори;
- получение в 2002 году статуса страны, свободной от полиомиелита;
- внедрение вакцинации против гепатита "В".

553. С 1993 года по настоящее время при финансовой поддержке японского правительства через ЮНИСЕФ Таджикистан обеспечивается вакцинами для первичной вакцинации детей до 1 года. За 1991-2003 годы свыше 90% детей до 1 года были

охвачены иммунизацией (прилагается таблица охвата иммунизацией детей до 1 года в Республике Таджикистан за 1993-2003 годы (см. таблицы № 33-36 Приложения к настоящему докладу).

554. В 90-х годах XX века Таджикистан столкнулся с большими проблемами, присущими переходному периоду, которые усугубились в результате гражданской войны. Одним из наиболее опасных в медико-социальном плане микронутриентных дефицитов в Таджикистане является йодная недостаточность. Самые высокие показатели заболеваемости эндемическим зобом пришлось на 1999-2000 годы, тревожная ситуация сложилась особенно в ГБАО - 1 068,0 на 100 000 населения в 1999 году, а в 2000 году по Республике показатель заболеваемости был равен 3 462,4 на 100 000; в РРП - 2 591,8; в Хатлонской области - 6 058,2; в Согдийской - 1 754,4; в Душанбе - 2 217,9 на 100 000 населения. Пораженность зобом у детей до 14 лет составляет 45-82% в разных регионах, среди женщин репродуктивного возраста этот показатель составляет 59,5%, среди беременных - 48-62%.

555. Учитывая создавшуюся ситуацию, была принята "Национальная программа борьбы с йод-дефицитными заболеваниями в Республике Таджикистан на 1997-2002 годы", а в декабре 2002 года был принят Закон Республики Таджикистан "О йодировании соли". В результате проведенных мероприятий удалось несколько снизить показатель заболеваемости в целом по Республике (в 2003 году - 1 936,5 на 100 000 населения), но по регионам показатели все еще имеют высокие уровни (в Хатлонской области - 2 351,4; в ГБАО - 3 103,3; в РРП - 2 645,3 на 100 000 населения).

556. Проблема туберкулеза также является одной из самых острых проблем в Республике Таджикистан. Основными причинами неблагополучной эпидемиологической ситуации по туберкулезу являются бедность населения, безработица, низкая обеспеченность медицинскими кадрами, нехватка противотуберкулезных препаратов и диагностических средств.

557. По сравнению с 1995 годом показатель заболеваемости туберкулезом в 2003 году возрос более чем в 2 раза и составил 66,5 против 28,4 на 100 000 населения, но эти данные не отражают реальную ситуацию в Республике. По оценкам экспертов ВОЗ, показатель заболеваемости туберкулезом в Республике Таджикистан составил 127,3 на 100 000 населения.

558. Серьезную озабоченность представляет эпидемиологическая ситуация по туберкулезу в пенитенциарных учреждениях, у трудовых мигрантов. Они составляют

свыше 20% социального состава впервые выявленных больных. Туберкулез у женщин после родов и студентов составляет от 6% до 8%.

559. По половозрастному составу среди впервые выявленных больных преобладают мужчины (55%). Более половины больных составляют лица молодого трудоспособного возраста от 15 до 45 лет. Среди женщин - в основном детородного возраста. Смертность составила 8,6 на 100 000 населения, но отмечается тенденция к росту. В 2003 году 20% умерших составили больные, состоявшие на учете менее года.

560. В 2002 году правительство Республики утвердило "Программу борьбы с туберкулезом в Республике Таджикистан на 2003-2010 годы". Основой данной программы являются внедрение стратегии ДОТС - ускоренный курс амбулаторной терапии (DOTS Directly Observed Treatment Strategy) согласно рекомендации ВОЗ и при поддержке международных организаций.

561. В Республике для обеспечения населения питьевой водой имеется всего 699 единиц водопроводов, из них:

- коммунальных 100, ведомственных 599;
- источники децентрализованного водоснабжения – 929;
- обеспеченность населения водопроводной водой составляет 52,1%;
- источником водозабора для 105 водопроводов служат открытые водоемы, которые подвергаются массивному загрязнению сточными водами;
- сельские жители (47,9%) используют воду для хозяйственно-питьевых нужд из открытых водоёмов и ирригационной сети (опасную в эпидемиологическом отношении), из них:
 - из скважин без разводящей сети обеспечивается 8,8%;
 - из родников - 9,8%;
 - из рек - 5,5%;
 - из каналов, арыков - 22,0%;
 - привозной водой - 1,8% населения.

562. Существование централизованной системы водоснабжения не является гарантией стабильного доступа к безопасной питьевой воде. Из-за нерегулярной подачи электроэнергии работа водопроводов часто останавливается.

563. Число водопроводов, не отвечающих санитарным требованиям, составляет 385 (56%), в том числе:

- из-за отсутствия зон санитарной охраны - 249 (64,6%);
- из-за отсутствия комплекса очистных сооружений 221 (57,4%);
- из-за отсутствия обеззараживающих установок 247 (64,2%).

564. Из всех 699 имеющихся водопроводов не работают 113 (16,1%), из них - 108 водопроводов (95,6%) по Хатлонской области, в том числе:

- по Курган-Тюбинской зоне 82 (72,6%);
- по Кулябской зоне 26 (23%);
- остальные 5 (4,4%) по РРП.

а) Из 100 коммунальных водопроводов не отвечают санитарным требованиям 50, в том числе:

- из-за отсутствия зоны санитарной охраны 43 (86%);
- из-за отсутствия обеззараживающих установок 41 (82%).

б) Из 599 ведомственных водопроводов не отвечают санитарным требованиям 355 (57,8%), в том числе:

- из-за отсутствия зон санитарной охраны 206 (61,5%);
- из-за отсутствия комплекса очистных сооружений 178 (53,1%);
- из-за отсутствия обеззараживающих установок 206 (61,5%).

565. Обеспеченность водопроводной водой составляла:

- в 1992 году - 63%;
- в 1998 году - 61%;
- в 1999 году - 58,6%;
- в 2000 году - 56,3%;
- в 2003 году - 52,1%.

566. Количество водопроводов, не отвечающих санитарным требованиям:

- в 1992 году - 37%;
- в 1998 году - 38,4%;
- в 2000 году - 41,1%;

– в 2003 году - 56,0%.

567. Население, социальные и промышленные предприятия и организации обслуживают в городах и поселках 91 канализация и 270 локальных канализационных сетей, пропускная способность которых составляет 1 623,7 м³ в сутки.

568. Ежегодно через очистные сооружения проходят 191,9 млн. м³, что составляет 97,7% от общего пропуска канализационных стоков.

569. В целом по Республике число нестандартных по микробиологическим показателям проб воды в 2001 году составило 35,3%, в 2002 году - 30,7%, в 2003 году для санитарно-бактериологического исследования отобрано 9 645 проб воды, из них - 2 487 (28,8%) не соответствуют санитарным требованиям, в том числе:

- в 62 пробах выявлены патогенные возбудители;
- из 5 987 отобранных проб воды 3 002 (50,1%) не соответствовали санитарным требованиям по физико-химическим показателям. Обеспеченность населения Республики Таджикистан централизованной канализацией очень низкая и, по последним имеющимся данным, составляет всего 8,9%: городского населения – 25%, сельского – 2,4%.

570. Сравнительный анализ инфекционной заболеваемости болезнями кишечной группы за 1993-2003 годы показал, что большую роль в возникновении их вспышек играет водный фактор. В целом по Республике высока инфекционная заболеваемость диарейными болезнями; так, в 2001 году их сумма составила 1 366,2, а в 2002 году она равна 1 152,0 на 100 000 населения.

571. В 1997-1998 годах заметно ухудшилась эпидемиологическая ситуация по брюшному тифу, и данное заболевание в некоторых регионах приобрело характер эпидемической вспышки. Главными причинами стали развал системы управления качеством подаваемой водопроводной воды, обеззараживания и отвода сточных вод, удаления отходов, ухудшение санитарии на местах. Заболеваемость брюшным тифом в 1997 году составила по Республике 497,8 на 100 000 населения, в Душанбе - 2066,7, в РРП - 681,5, в Хатлонской области - 429,9 на 100 000 населения. В 2003 году по Республике этот показатель равен 47,9 на 100 000 населения, заболеваемость в Хатлонской области 29,3, в ГБАО - 29,8, РРП - 69,2, в Душанбе составила 206,6 на 100 000 населения (см. таблицу № 37 приложения к настоящему докладу).

572. До 1990 года в Таджикистане не было ВИЧ-инфицированных людей. С 1991 до 1999 года были зарегистрированы только 4 больных с ВИЧ-инфекцией. Ситуация по ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан стремительно ухудшается. За последние два года уровень заболеваемости возрос более чем в 7 раз по сравнению с общим числом

зарегистрированных случаев за весь десятилетний период с момента официальной регистрации. Более 80% случаев зарегистрировано в Согдийской области. Из общего числа ВИЧ-инфицированных 73% зарегистрировано среди потребителей инъекционных наркотиков (далее ПИН), более 70% составляет молодежь в возрасте до 30 лет. Зарегистрировано ВИЧ-инфицированных в пенитенциарных учреждениях 20% (см. таблицы № 38-41 приложения к настоящему докладу).

573. В связи с экономическими трудностями в Республике имеются ограниченные возможности диагностики ВИЧ. Официальное число зарегистрированных ВИЧ-инфицированных в Республике составляет 317 человек. Реальное число ВИЧ-инфицированных превышает официальные данные в 10 раз. В Таджикистане 60% населения составляет молодежь, большинство которых, особенно в сельской местности, плохо информированы о ВИЧ-инфекции. Из-за отсутствия необходимых средств не проводится лечение ВИЧ-инфекции антиретровирусными препаратами. Проблема ВИЧ/СПИДа признана на высоком правительственном уровне. Начиная с 1997 года была организована сеть государственных учреждений, занимающихся этой проблемой. В 1993 году был принят Закон Республики Таджикистан "О профилактике заболевания СПИДа". В 2000 году утверждена Национальная программа по проблемам ВИЧ/СПИДа. В 2002 году утвержден Стратегический план предотвращения угрозы распространения ВИЧ/СПИДа. Стратегический план предусматривает повышение уровня информированности молодежи путем внедрения в школах учебной программы "Здоровый образ жизни с компонентом ВИЧ/СПИДа", развитие образовательных программ среди неорганизованной молодежи.

574. За последние 13 лет в связи с известными событиями в стране (гражданская война и постконфликтный период), а также экономическими трудностями отмечается резкий рост числа психических заболеваний. Экстремальное воздействие в виде угрозы собственной жизни и гибели близких, потеря жилья и имущества, безработица стали причиной развития у значительной части населения посттравматических стрессовых расстройств. Если в 1980-е годы 5% от общих заболеваний составляли больные с посттравматическими расстройствами, то за последние 12 лет эти больные составляют уже 25%. Общественно-экономическая нестабильность усилила суицидогенные тенденции. Отмечается увеличение числа самоубийств, в основном среди мужчин в возрасте от 20 до 40 лет. Ухудшение социально-экономических и бытовых условий населения, неполноценное питание с недостатком белков, жиров и витаминов в пище, рост числа инфекционных заболеваний, патология в родах - все это факторы значительного роста (до 48% от общей заболеваемости - 19 334 человека) числа больных с умственной отсталостью. Указанные причины обусловили и рост психогенно спровоцированных процессуальных заболеваний, таких, как шизофрения. Это заболевание представляет серьезную проблему для системы

здравоохранения, а также для правоохранительных органов, так как данная категория больных в периоды обострений представляет социальную опасность (склонность к агрессии и аутоагрессии). Кроме того, в последние годы из-за низкого жизненного уровня психические больные привлекаются криминальными структурами к транспортировке наркотиков и к другим правонарушениям. Шизофрения поражает преимущественно молодой трудоспособный возраст и в силу быстрого нарастания специфического дефекта приводит к инвалидизации. Отмечается неуклонная тенденция к росту данного заболевания, что крайне отрицательно сказывается на генофонде населения Республики Таджикистан. В настоящее время на учете в психиатрических учреждениях состоят 40 139 больных, из них 10 795 больных страдают шизофренией, т.е. 26,9% от общего числа психических больных, состоящих на учете. Больные, имеющие 1 и 2 группу инвалидности, составляют 14 501 человек, т.е. 36,2% от общего числа больных, состоящих на учете. Процесс выявления лиц, страдающих психическими заболеваниями, в течение последних лет затруднен и осуществляется только по обращаемости в связи с нехваткой врачей-психиатров, необходимых медикаментов, транспорта и реабилитационных мероприятий.

575. За период 1999-2003 годов психиатрической службой проведены следующие мероприятия, направленные на улучшение состояния здоровья лиц пожилого возраста, с нарушением психического здоровья и инвалидов:

- оказание психиатрической помощи в Республиканском Центре восстановления психического здоровья лицам с пограничными расстройствами;
- созданы психо-социальные консультативные центры при поликлиниках и лечебно-диагностических учреждениях города Душанбе;
- активный патронаж - оказание психиатрической помощи на дому лицам пожилого возраста с нарушениями психического здоровья и инвалидам;
- подготовка семейных сестер по вопросам оказания неотложной психиатрической помощи;
- проведены научно-практические конференции по актуальным вопросам оказания психиатрической помощи в переходный период;
- выполнены программы, принятые с целью улучшения состояния психического здоровья населения;

- утверждены номенклатурные документы Министерства здравоохранения от 9 февраля 2001 года № 54 в целях совершенствования психиатрической помощи населению, повышения качества и уровня деятельности психиатрических учреждений;
- выполнялась программа поддержки психиатрических учреждений в Республике Таджикистан с 1997 года Международной организацией "Врачи без границ" - Голландия;
- программа психо-социальной помощи "Психическое здоровье общества";
- восстановлена работа медико-педагогической комиссии, способствующая раннему выявлению и оказанию помощи детско-подростковому населению;
- принят Закон Республики Таджикистан "О психиатрической помощи" от 2 декабря 2002 года;
- получили развитие формы международного сотрудничества в области улучшения состояния психического здоровья населения;
- начиная с 1997 года Международная организация "Врачи без границ", Голландия, осуществила в Республике Таджикистан четыре проекта: обеспечила продовольствием, лекарственными препаратами (соматическими) материалами; провела ремонтно-восстановительные работы. Провела семинары по правозащите психических больных; выполнила программу "Психическое здоровье общества";
- выполнены многочисленные программы медицинского образования при тесном сотрудничестве с Фондом Сороса;
- обеспечение психофармакологическими препаратами областных психоневрологических диспансеров ГБАО Фондом Ага Хана.

576. Распространение наркомании в Республике вызывает серьезную тревогу, о чем свидетельствуют результаты экспресс-оценки ситуации по наркомании в отдельных городах, в частности, в городе Душанбе, проведенной при консультативной и финансовой поддержке программы ООН-СПИД. Установлено что в течение последних лет основной прирост числа наркопотребителей идет за счет вовлечения молодых людей в возрасте от

20 до 35 лет. Имеют опыт употребления наркотиков 22% школьников, а среди студентов высших учебных заведений таких - 8,2%.

577. В числе лиц употребляющих наркотики и состоящих на учете в медицинских учреждениях, более 73% приходится на молодежь в возрасте до 25 лет. Наркоманией страдают, в основном, лица мужского пола. В то же время имеется тенденция к росту числа случаев наркомании среди женщин. Наиболее распространенным наркотиком среди наркопотребителей является героин, а наиболее популярен инъекционный способ применения наркотиков, который с точки зрения большого риска распространения такого опасного заболевания, как вирус иммунодефицита человека, представляет особую опасность.

578. В связи с этим правительством страны за последние годы предприняты и осуществляются серьезные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и наркоманией; принят Закон Республики Таджикистан "О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах".

**Заболеваемость наркологическими расстройствами
на 100 000 человек**

	1990	1997	1998	1999	2000	2001	2002
по Республике	28,9	16,6	23,9	24,5	37,1	43,2	16,3
по ГБАО	7,3	7,7	73,8	72,3	80,5	85,4	23,2
по РРП	20,7	4,0	4,9	9,0	10,6	21,2	13,1
по Согдийской области	27,6	31,6	33,9	14,8	47,7	57,4	19,1
по Хатлонской области	15,5	6,1	2,7	7,1	10,6	13,9	6,1
по городу Душанбе	92,6	43,4	109,0	142,3	150,2	145,0	51,4

579. Употребление табака является высоким риском ухудшения здоровья, развития ишемической болезни сердца, хронических заболеваний и злокачественных новообразований органов дыхания и, как следствие, преждевременной смертности.

580. Табачные изделия приносят страдания не только самим курящим, но и их семьям и окружающим и являются причиной загрязнения окружающей среды и наносят ущерб экономике семьи.

581. В стране в течение последних лет наметилась тенденция к росту курения не только среди взрослых, но и среди подростков. В ряде регионов предпочтение отдается подъязычному употреблению бездымного табака (нос), который по сравнению с сигаретами, дешевле и доступнее, в том числе для детей и подростков.

582. Одним из факторов формирования здорового образа жизни является борьба с табакокурением среди населения. В Республике принята Национальная программа формирования здорового образа жизни, одним из основных составляющих ее является изменение отношения населения к своему здоровью. Ежегодно 31 мая, во Всемирный день борьбы с табакокурением, повсеместно по всей Республике проводятся акции против табака и табакокурения. Научные исследования и исследования, проводимые разными НПО, направлены на определение распространенности табакокурения среди молодежи и подростков. В Таджикистане в 2004 году было проведено всеобщее исследование потребления табака среди молодежи (ВИПТМ), которое содержит данные о распространенности сигарет и других табачных изделий, а также информацию о пяти факторах, определяющих потребление табака: доступность, наличие и цена; влияние табакокурения окружающих (ВТО); отказ от употребления табака; средства массовой информации и реклама; агитация в рамках школьной программы. Эти факторы были включены Таджикистаном в качестве составных элементов всеобщей программы по контролю за табаком (ВИПТМ). В школах Республики среди учащихся 7-9 классов в 2004 году было проведено исследование, в котором приняли участие 6 406 учащихся. В результате проведенного исследования были получены следующие результаты:

- распространенность – 7,8%;
- хотя бы раз курили сигареты (юноши – 10,4%, девушки – 4,0%);
- 47,7% из лиц, когда-либо куривших, начали курить в возрасте до 10 лет (юноши - 47,4%; девушки – 41,5%);
- 1,2% в настоящее время курят сигареты (юноши – 1,4% , девушки – 0,6%);
- 4,6% в настоящее время курят сигары (юноши -5,6%, девушки – 3,0%);
- 47,7% из лиц, когда-либо куривших, начали курить в возрасте до 10 лет (юноши – 47,4%, девушки – 41,5%).

583. Локальными исследованиями (опросным способом) выпускников общеобразовательных школ в сельской местности и городах установлено, что среди окончивших сельские школы 21% мальчиков употребляют подъязычным способ бездымный табак (нос), а 28.5% выпускников городских общеобразовательных школ курят сигареты.

584. Среди студентов высших учебных заведений данные показатели нарастают.

585. В отдельных регионах, как прибыльная хозяйственная деятельность сохраняется организованное и частное выращивание табака, где больше используется труд несовершеннолетних детей и женщин, включая беременных.

586. За последние годы среди отдельных групп населения возрастает частота употребления алкоголя. Актуальность этой проблемы обусловлена ростом поступления на рынок не соответствующих стандарту алкогольных напитков, производимых коммерческими структурами и частными лицами, а также торговых точек в частном секторе.

587. Все это создает условия для роста числа лиц, особенно среди подростков и молодежи, употребляющих алкоголь, и, следовательно, высок риск развития заболеваний печени, сердечно-сосудистой и нервной системы. Заметна тенденция к росту числа лиц, страдающих хроническим алкоголизмом и алкогольным психозом.

588. Правительство Таджикистана особое внимание уделяет медицинской, социально-трудовой реабилитации инвалидов. В Республике Таджикистан, согласно статистическим данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, проживают 125 866 инвалидов различных категорий, из них на 1 января 2004 года:

- инвалиды Великой отечественной войны - 4 789 человек;
- участники ВОВ - 2 817 человек;
- инвалиды - воины-интернационалисты - 303 человека;
- инвалиды Советской Армии - 1 124 человека;
- инвалиды - участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС - 476 человек;
- инвалиды - защитники конституционного строя - 337 человека;
- инвалиды по трудовым увечьям - 1 845 человек;
- инвалиды по общим заболеваниям - 73 573 человека;
- инвалиды детства - 37 732 человека;
- инвалиды по общим заболеваниям, получающие социальные пенсии - 2 599 человек.

589. В Республике функционируют специализированные дома-интернаты и санатории-профилактории для инвалидов и престарелых, расположенные в разных регионах страны:

- два психоневрологических интерната для лиц, старше 16 лет на 180 мест каждый в Гиссарском и Восейском районах;
- Душанбинский дом-интернат для умственно отсталых детей на 100 мест;
- Батошский и Яванские дома-интернаты для инвалидов и престарелых на 100 мест (каждый);
- республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в городе Вахдат на 100 мест;
- республиканский дом-интернат для престарелых и умственно отсталых детей в городе Пенджикенте на 100 мест;
- санаторий-профилакторий для ветеранов Великой отечественной войны и труда в Ромите, где за 2004 год отдохнули и поправили свое здоровье 287 человек;
- санаторий-профилакторий в Ямчуне (ГБАО), где отдохнули и поправили свое здоровье 235 человек;
- санаторий-профилакторий "Дусти" в Кумсангирском районе, где отдохнули и получили лечение 739 человек;
- республиканский пансионат для ветеранов Великой Отечественной Войны и труда в Варзобском районе "Харангон", где в течение 2004 года отдохнули 152 человека;
- специализированный лицей-интернат обучающегося профиля для инвалидов до 35 лет.

590. Также для инвалидов и престарелых функционируют 6 стационарных социальных центров (в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, и в Бохтарском, Ганчинском и Вахшском районах), 44 отдела по социальной помощи на дому. В городе Душанбе функционирует государственное предприятие протезно-ортопедический завод с филиалами в городах Худжанд, Куляб и Хорог, находящийся на бюджетном

финансировании. Проблемы медико-социальной реабилитации инвалидов решаются в Научно-исследовательском институте экспертизы и восстановления трудоспособности, имеющем стационар на 60 коек, где получили лечение в 2003 году 890 человек, а в 2004 году - 977 человек.

591. Правительство Республики Таджикистан 30 июня 2004 года утвердило "Программу государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медико-санитарной помощью", которая играет роль минимального социального стандарта в здравоохранении. Целью программы является улучшение доступа населения, особенно его малоимущих слоев к основным видам медико-санитарной помощи. Программа определяет гарантированные объёмы и структуры медико-санитарной помощи в увязке с финансовыми ресурсами, выделяемыми из государственного бюджета на здравоохранение, а также условия их предоставления населению.

592. Данная программа внедрена в пилотных районах - Варзобском и Дангаринском районах с июля 2004 года.

593. Требования к выполнению Программы устанавливаются в договоре между соответствующими органами управления здравоохранением (покупатели медико-санитарных услуг) и лечебно-профилактическими учреждениями (поставщики медико-санитарных услуг). Долевое участие населения выражается в сооплате, которое является установленной долей стоимости медико-санитарной помощи по настоящей Программе, оплачиваемой пациентом или его представителем в момент потребления услуги. Целью введения сооплаты является легализация и снижение бремени фактических расходов населения на медико-санитарную помощь. В Программе также предусмотрены вопросы участия общественности в планировании, организации ПМСП и её контроля.

594. На основании законов Республики Таджикистан "О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан" и "О частной медицинской деятельности" в Республике наряду с деятельностью государственной системы здравоохранения осуществляют свою деятельность и врачи частной практики. По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан, где создана специальная комиссия по выдаче лицензии на частную медицинскую деятельность, в Республике частную врачебную практику физические и юридические лица оказывают по следующим видам:

1. Стоматологическая помощь: 10 – 6 – в городе Душанбе, 2 – в Худжанде, 1 - в районе Вахдат, 1 - в Турсунзаде;

2. Хирургическая помощь: лечебно-оздоровительный центр "Сино" в Душанбе, по детской хирургии в Душанбе и в районе Ховалинг;
3. Нетрадиционная медицинская деятельность: 4 – в городе Душанбе, 1 - в городе Худжанд;
4. Амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь: диагностико-лечебный центр "Шифо" в городе Душанбе;
5. Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь по детской хирургии в городе Душанбе;
6. Акушерско-гинекологическая помощь: в Джаббаррасуловском районе;
7. Терапевтическая помощь в городе Турсунзаде;
8. Ультразвуковое исследование (врач-функционалист) – город Душанбе;
9. Компьютерная диагностика и биорезонансная терапия (физиотерапия) – город Душанбе;
10. Амбулаторная помощь в урологии и андрологии - г. Душанбе;
11. Эстетическая хирургия, ортопедия и терапевтическая стоматология - город Душанбе;
12. Дерматовенерология – город Душанбе.

595. В Республике Таджикистан развитию физической культуры и спорта уделяется большое внимание. Принят Закон Республики Таджикистан "О физической культуре и спорте" от 15 мая 1997 года.

596. В Республике функционируют спортивные сооружения, где население может заниматься различными видами спорта и укреплять свое здоровье.

597. Подготовку тренеров и педагогических кадров осуществляет Таджикский государственный институт физической культуры и спорта, функционируют республиканская общеобразовательная школа-интернат, четыре республиканские школы высшего спортивного мастерства, две специализированные школы олимпийского резерва,

98 детско-юношеские спортивные школы, где согласно статистическим данным Комитета физической культуры и спорта Республики Таджикистан, обучаются 31 814 учащихся, имеется и функционирует 5 807 спортивных объектов, в том числе:

- стадионы – 91;
- спортивные площадки – 954;
- плавательные бассейны – 44, из них 3 закрытого типа.

598. Во всех спортивных сооружениях Республики занимаются спортом, и укрепляют свое здоровье 356 047 человек.

599. Правительство, принимая во внимание значение физической культуры и спорта для всестороннего развития населения Республики, ежегодно увеличивает финансирование этой отрасли (см. таблицу № 42 Приложения к настоящему докладу).

600. В Республике Таджикистан проводятся различные спортивные соревнования. Так, в 2004 году было проведено 55 республиканских соревнований с участием более 5 038 человек. В республиканских молодежных играх участвовали 1 196 спортсменов, в том числе 260 девушек, в указанном году 370 спортсменов Республики участвовали в международных спортивных соревнованиях.

601. В стране также функционируют добровольные спортивные общества – "Динамо", "Трудовые резервы", "Таджикистан", "Хосилот", "Локомотив", "ЦСКА", "Общество спортсменов-инвалидов".

602. Министерство здравоохранения Республики Таджикистан получает техническую и гуманитарную помощь от международных донорских организаций, таких, как: Всемирная организация здравоохранения, Врачи без границ, КАРЕ-интернейшл, Фармацевты без границ, КАДА, Федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, МЕРЛИН, Проект Хоуп, Фонд Сороса, Ора-интернейшл и др.

Международное сотрудничество

1. ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения)

603. Реализация концепции по следующим направлениям:

- **Укрепление первичной медико-санитарной помощи** (далее ПМСП). Была оказана техническая и финансовая поддержка в подготовке и издании "Руководства по

ПМСП", выделены стипендии ВОЗ для долгосрочных 11-месячных курсов для специалистов ПМСП, для 2 специалистов (в настоящее время завершается учеба 1 специалиста в Королевском империалколледже в Англии, второй специалист начал учебу в октябре 2003 года в Израиле), а также выделены средства для подготовки 2 специалистов по медсестринскому делу в Среднеазиатском центре подготовки кадров в Бишкеке.

604. В рамках развития ПМСП была начата инициатива интеграции службы репродуктивного здоровья в первичную медицинскую помощь, а также интеграции стратегии ДОТС в первичную медицинскую помощь.

605. ВОЗ оказал содействие таджикской делегации для участия в международной конференции, посвященной 20-летию "Алмаатинской декларации ПМСП".

- **Укрепление госпитального сектора.** Миссия ВОЗ в составе регионального советника и трех экспертов по госпитальной службе провела оценку состояния госпитального сектора. Была создана рабочая группа при поддержке ВОЗ по рационализации госпитального сектора, которая приступила к работе в ноябре 2003 года.

- **Укрепление фармацевтического сектора.** Созданный для укрепления данного сектора проект ВОЗ "Усиление фармацевтического сектора Республики Таджикистан" в 2003 году работал в соответствии с рабочим планом по следующим компонентам:

- развитие нормативно-правовой базы, регламентирующей отношения в сфере лекарственных средств и фармацевтической деятельности;
- улучшение рационального использования лекарственных средств;
- повышение информационно-образовательного уровня медицинского персонала лечебных и аптечных учреждений Республики Таджикистан.

606. В городе Душанбе 27-28 марта 2003 года специалистами проекта ВОЗ "Усиление фармацевтического сектора Республики Таджикистан" при финансовой поддержке Проекта ЗдравПлюс и Представительства Академии развития через образование AED/START в Республике Таджикистан в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Таджикистан от 24 марта 2003 года № 113 был проведен образовательный семинар "Терапевтический лекарственный комитет как важный элемент улучшения использования лекарственных средств в Центральных районных больницах"

для членов Терапевтического лекарственного комитета Центральных районных больниц пилотных по реформе здравоохранения Бохтарского, Кулябского и Дангаринского районов Хатлонской области, Ленинского, Варзобского районов республиканского подчинения.

- **Укрепление информационных систем здравоохранения.** Работа по укреплению сети службы КАРИНФОНЕТ. Был организован семинар по гармонизации индикаторов службы репродуктивного здоровья, и представлены предложения для расширения списка показателей индикаторов страны. Руководители служб информационных систем страны принимали участие в региональном совещании ВОЗ-КАРИНФОНЕТ, которое состоялось в Бишкеке. Внедрение МКБ –10 проводилось на всех уровнях здравоохранения.

- **Укрепление санитарно-эпидемиологической службы страны.** Оценочные миссии ВОЗ по качеству питьевой воды и развитию законодательной базы, предпринятые в августе и декабре 2003 года помогли национальным экспертам в разработке межсекторальной стратегии в приоритизации проблем и совершенствовании управления санитарно-эпидемиологической службой. Техническая и финансовая помощь национальной программе иммунопрофилактики "Устойчивые механизмы финансирования программы иммунопрофилактики".

607. При содействии ВОЗ для участия в конференциях и совещаниях в 2003 году за пределы Республики Таджикистан выехало 79 специалистов здравоохранения.

608. Всемирная организация здравоохранения оказала помощь Республике Таджикистан для участия специалистов здравоохранения в конференциях и совещаниях, в обучении специалистов на курсах за пределами Республики, в поставках лекарств и медикаментов (анти ТБ), в приезде консультативных миссий, а также для подготовки и публикации материалов по здравоохранению.

609. Общая сумма помощи составляет 510 900 долл. США.

2. Международный Комитет "Фармацевты без границ"

610. Осуществляет поставку медикаментов и медицинского материала в медицинские учреждения, проведение тренингов в Согдийской области, ГБАО, Районах Республиканского подчинения, включая Раштскую долину, город Душанбе.

611. Бюджет по контракту 1 800 000 евро.

3. Британская неправительственная организация МЕРЛИН

612. Подписан меморандум о соглашении между Министерством здравоохранения Республики Таджикистан и международной организацией МЕРЛИН, оказывающей медицинскую помощь в кризисах от 7 октября 2003 года. Срок действия меморандума с 1 мая 2003 года до 30 апреля 2004 года. В настоящее время МЕРЛИН в основном финансируется гуманитарным отделом Европейского союза (ЕЧО), Агентством по международному развитию США (USAID), Британским Департаментом по международному развитию (DFID) и Внешней помощью Джерси (JOA).

613. Снабжение медикаментами, лабораторными материалами, лабораторное и клиническое обучение, обучение проведения наблюдения, санитарно-просветительская работа и исследования для борьбы с инфекционными болезнями, особенно малярией, брюшным тифом, бруцеллезом и сибирской язвой, ремонт зданий лабораторий районных центров по борьбе с туберкулезом в Хатлонской области – основные направления деятельности МЕРЛИН.

- *Клиническое обучение.* Семинар по малярии в г.Курган-Тюбе, Советском и Восейском районах. Участвовали 56 человек.
- *Лабораторное обучение и помощь лабораториям (малярия и бактериология).* Поставка реактивов и других материалов в бактериологические лаборатории Хатлонской области, лаборатории СУБ Арал Восейского района и СУБ Кизилкала Гозималикского района. Были обеспечены микроскопами и обучены 14 лаборантов бактериологических лабораторий Хатлонской области и 8 лаборантов паразитологических лабораторий районов Раштской долины.
- *Распределение лекарств.* Поставка медикаментов лечебным учреждениям Хатлонской области от брюшного тифа, дизентерии, малярии, бруцеллеза, ОРВИ, пневмонии.
- *Санитарно-просветительная работа с привлечением населения.* Проведены семинары для 60 учителей в 8 районах (Кумсангир, Кабодиён, Шаартуз, Дангара, Восе, Муминобод и Шуробод) по следующим темам: личная гигиена, гигиена зубов, диарея и малярия.
- *Поддержка здравоохранения первичного уровня.* Программа обучения медицинских работников первичного звена по определению случаев малярии,

острых респираторных инфекций и диареи. Оценка, наблюдение, отчет и распознавание вспышек этих заболеваний, проведение курсов для 89 медработников СУБ Пахтакор Восейского района, СУБ Правда Пянджского района, СУБ Пахтакор Шаартузкого района.

- *Готовность к чрезвычайным ситуациям.* МЕРЛИН продолжает сохранять чрезвычайные запасы для обеспечения медицинской помощи 50 000 человек в случае чрезвычайных ситуаций в Хатлонской области.

4. ЮНИСЕФ

614. Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ) проведена поставка пакетов по безопасному материнству, наборов матери и ребенка А и В для 20 родильных домов Хатлонской, Согдийской областей и РРП. Оборудованы и обеспечены лекарствами 200 СВА и 200 медицинских домов на сумму 475 000 долл. США:

- обеспечены лекарственными препаратами ПМСП по линии ИВБДВ на общую сумму 80 000 долл. США;
- размножены листовки и брошюры по безопасному материнству (300 000 листовок) на общую сумму 6 тыс. долл. США;
- проведено исследование по домашним родам в Хатлонской области на сумму 2 500 долл. США;
- проведены семинары по грудному вскармливанию в Хатлонской области на общую сумму 9 000 долл. США;
- 4 родильных дома получили сертификаты "Инициатива Больниц доброжелательного отношения к ребенку" на общую сумму 4 500 долл. США;
- проведена Всемирная неделя "Грудное вскармливание" на сумму 1 200 долл. США;
- проведена закупка препаратов железа на общую сумму 20 000 долл. США;
- Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) совместно с международной организацией ЗдравПлюс проведена кампания по борьбе с диарейными болезнями на сумму 1 000 долл. США.

615. Общая сумма - 598 000 долл. США.

5. КАРЕ-интернейшнл

616. Подписано соглашение между Министерством здравоохранения Республики Таджикистан и КАРЕ-интернейшнл по реализации программы поддержки уязвимых групп населения Республики Таджикистан от 26 марта 2003 года:

- распределена продовольственная помощь 60 000 беременным и кормящим женщинам, донесена информация образовательной программы по вопросам профилактики анемии и преимущества грудного вскармливания в зонах проекта. Место реализации: города Душанбе, Турсун-заде, районы Гиссар, Шахринав, Яван, Варзоб, Вахдат и им. Рудаки сроком на 1 год с февраля 2003 года;
- поставлено медицинское оборудование и лекарственные препараты на общую сумму 77 000 долл. США;
- произведен ремонт родильных домов в районах Варзоб, Рудаки и Бохтар Хатлонской области на сумму 33 тыс. долл. США.

6. Фонд Ага Хана

617. В рамках Программы здравоохранения АКФ в ГБАО работают 4 проекта. Проектами проводится работа по оказанию содействия областному Управлению здравоохранения в развитии и реформировании сектора.

- *Проект "Рационализация и управление фармацевтической политикой".*
Начало проекта - октябрь 1997 года, окончание - сентябрь 2004 года. Основная цель - обеспечение населения области основными лекарственными средствами хорошего качества по доступным ценам через аптечную сеть, путем реформирования фармацевтического сектора.

618. Расходы на 2003 год по проекту составляют 250 тыс. долл. США.

- *Проект "Охрана здоровья женщин репродуктивного возраста и детей до пяти лет".*

619. Начало проекта – октябрь 1998 года, окончание – сентябрь 2004 года.

620. Основная цель проекта – снижение материнской и детской смертности через планомерную работу по оздоровлению женщин репродуктивного возраста, включая подростков и детей, преимущественно до пяти лет, как наиболее уязвимого контингента.

621. Расходы на 2003 год по проекту составляют 466 тыс. долл. США.

- *Проект "Информационная система управления здравоохранением"*

622. Начало проекта – январь 1999 года, окончание – декабрь 2005 года.

623. Основная цель проекта – усовершенствование существующей информационной системы управления здравоохранением таким образом, чтобы качественное и эффективное использование ее могло помочь менеджерам здравоохранения принимать оперативно наиболее рациональные решения в области здоровья населения, а также оказания возможного содействия в этом Республиканскому центру медицинской статистики и информации.

624. Расходы на 2003 год по проекту составляют 62 000 долл. США.

- *Проект "Развитие способностей к преобразованиям и реформе"*

625. Начало проекта – октябрь 1998 года, окончание – сентябрь 2004 года.

626. Основная цель проекта – оказание содействия областному управлению здравоохранения по успешному внедрению реформ.

627. Расходы на 2003 год по проекту составляют 213 992 долл. США.

628. Общая сумма - 991 992 долл. США.

7. ЮСАИД

ЗдравПлюс

- Обеспечены 30 наименованиями и наборами книг кафедры акушерства и гинекологии № 1 Таджикского Государственного медицинского университета им. Абуали ибн-Сино и Согдийская область и 4 наименованиями книг НИИ

Акушерства, гинекологии и педиатрии, Управления здравоохранения Хатлонской, Согдийской областей и ГБАО.

- Оказано содействие во внедрении и развитии семейной медицины в Таджикистане (с 2001 года).
- Работа с населением, информационные компании (с 2002 года).
- Менеджмент в здравоохранении (с 2002 года).

629. Общая сумма 115 тыс. долл. США.

Проект ХОУП

630. Подписан меморандум о взаимопонимании между Министерством здравоохранения Республики Таджикистан и Проектом ХОУП от 12 мая 2003 года.

631. Разработана Программа оказания поддержки Министерству здравоохранения в определенных приоритетных программах, таких, как национальная программа по борьбе с туберкулезом, путем внедрения стратегии ДОТС и программы гуманитарной помощи.

632. Программа здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья в 10 районах Хатлонской области.

8. Фонд народонаселения ООН

633. Производится поддержка образовательных программ.

634. Усиление управленческого и информационного потенциала в области репродуктивного здоровья.

635. Направление: Канибадам, Исфара, Московский район, Дангара.

636. Программа по распределению и приобретению контрацептивов.

637. Направления: Худжанд, Айни, Шахристон, Канибадам, Шурабад, Куляб, Московский район, Дангара, Дарбанд, Гарм, Джиргиталь, Рогун, Таджикабад, Тавильдара, Хорог, Рошткалла, Исфара.

638. Программа усиления информационных услуг по репродуктивному здоровью на национальном уровне по Республике.

639. Международной организацией ЮНФПА распределены контрацептивы в 22 районах Республики на общую сумму 534 тыс. долл. США.

9. Всемирная Продовольственная программа ООН

640. Заключено соглашение между Всемирной Продовольственной Программой ООН и Министерством здравоохранения Республики Таджикистан от 29 сентября 2003 года. (сроки действия соглашения с 15 сентября 2003 года по 14 сентября 2004 года), в ходе которого ВПП, действуя по обстоятельствам, предоставит продовольственную помощь пациентам психоневрологических учреждений Республики Таджикистан по проекту (IF/2003/09) в количестве:

мука	159 090 т
растительное масло	5 966 т
соль йодированная	1 988 т
горох	15 909 т
Всего	182 953 т

641. Распределение было проведено в октябре и ноябре 2003 года.

642. ВПП будет выдавать со своих складов продовольствие, размещенное в ГБАО, Хатлонской, Согдийской областях и в г. Душанбе.

10. Международная федерация Общества Красного Креста и Красного Полумесяца

643. Распределение медикаментов по программе "Медикаментозная поддержка лечебно-профилактических учреждений" в 2003–2004 годы для 763 сельско-врачебных амбулаторий и Медицинских домов Хатлонской области и районов республиканского подчинения. Распределение проведено 22–30 сентября 2003 года. Для медицинских домов и амбулаторий распределено лекарств на сумму 116 427 евро. На поликлиники и центральные районные больницы 73 253 евро.

644. Общая сумма - 189 680 евро.

11. Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству. Таджикско-швейцарский проект по поддержке реформы сектора здравоохранения и развития семейной медицины

645. Начало проекта – январь 2003 года, окончание – декабрь 2005 года.

646. Основная цель проекта – предоставление помощи для улучшения состояния здоровья и улучшения доступа к медицинским услугам населению Республики Таджикистан, особенно его бедных слоев. Реализуется в Варзобском и Дангаринском районах. Возможны дополнительные районы: им. Рудаки, Гиссар, Турсунзаде, Шахринав, Колхозобод.

647. Общая сумма проекта - 2 119 тыс. шв. франков.

12. Международная организация Каунтерпарт

648. Международной организацией Каунтерпарт закуплены 4 инвалидные коляски на общую сумму 800 долл. США.

13. Японское правительство

650. Оснащение современным медицинским оборудованием городского родильного дома № 3 и специализированных отделений родильных домов (СОРД) на общую сумму 160 000 долл. США.

14. Саудовский банк развития

650. Реализует грант "Восстановление и предоставление оборудования для клиник НИИ АГ и П" на 3 млн. долл. США.

15. Центр по координации проекта по здравоохранению Всемирного Банка

651. Кредит, предоставленный Международной ассоциации развития Всемирного Банка на реформирование ПМСП за 2003 год, составляет 912 тыс. долл. США.

652. Швейцарский грант по здравоохранению реализован на сумму 140 тыс. долл. США.

653. Общая сумма - 1 052 тыс. долл. США.

16. Азиатский банк развития

654. Проект по реабилитации социального сектора. На 2002-2003 годы оплачены контракты на сумму 3,7 млн. долл. США. Был подписан контракт на сумму 2,3 млн. долл. США. В январе 2004 года будет оплачен 1,4 млн. долларов. Общая сумма выполнения по контракту составляет 6,8 млн. долл. США.

Статья 13

655. Основной стратегией образования является обеспечение доступа всех к базовому образованию и увеличение охвата средним образованием, при этом приоритеты направлены на повышение качества образования на всех его уровнях.

656. Права человека в области образования гарантируются Конституцией Республики Таджикистан (статье 41). Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях. При этом каждый в рамках, определённых Законом может получить бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и профессиональное высшее образование в государственных учебных заведениях. Другие формы получения образования определяются Законом.

657. Законодательство определяет правовые, организационные и социально-экономические основы развития образования в Республике Таджикистан, устанавливает структуру систем образования, принципы её регулирования, управления, полномочия и направления деятельности его основ, а также является правовой базой для других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан в области образования. Важнейшие из них определяют стратегию, цели и задачи развития образования, в том числе:

- Закон Республики Таджикистан "Об образовании" (2004 год);
- Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года "О повышении роли женщины в обществе";
- Программа социально-экономического развития Республики Таджикистан на 2001-2005 годы;
- Концепция национальной школы (1994 год);

- Государственные стандарты образования (1997 год);
- Программа государственной системы образования в области прав человека в Республики Таджикистан;
- Национальная концепция образования (2002 год);
- Документ стратегии сокращения бедности в Республики Таджикистан, сектор "Образование" (2002 год);
- Программа компьютеризации основных и средних образовательных школ Республики Таджикистан на 2003-2007 годы. (2002 год);
- Постановления правительства Республики Таджикистан от 19 апреля 2001 года № 199 "Об упорядочении приёма девушек в высшие учебные заведения Республики Таджикистан согласно Президентской квоте на 2001-2005 годы";
- Постановление правительства Республики Таджикистан "О внесении дополнений и изменений в показатели Президентской квоты по приёму девушек (без вступительных экзаменов) в высшие учебные заведения Республики Таджикистан на 2001-2005 годы";
- Постановление правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2003 года № 508 "Государственная программа совершенствования и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2004-2014 годы";
- Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы;
- Постановление правительства Республики Таджикистан № 291 от 30 июня 2004 года "О плане реализации мероприятий реформы образования Республики Таджикистан на 2004 -2009 годы".

658. Закон Республики Таджикистан "Об образовании" в статье 6 гарантирует всем гражданам, независимо от национальности, расы, пола, языка, региональных убеждений, политического положения, социального и имущественного состояния право на образование. Выполнение перечисленных мероприятий способствует достижению равных возможностей получения образования в сложных условиях экономики переходного периода, связанных с затянувшимся экономическим кризисом. Особенно

следует отметить направленность законодательных актов на обеспечение гендерного баланса в получении образования и создания определённых условий для соблюдения образовательных стандартов за счёт издания новых учебников, компьютеризации школ, стремления к углубленному изучению русского и английских языков. Кроме того, гражданам гарантируется получение бесплатного основного образования и гендерного равноправия в получении обязательного образования.

659. По данным переписи населения 2000 года, в Республике Таджикистан грамотные в возрасте от 9 до 49 лет составляют 99,8%. Доля неграмотных в возрасте от 9 лет и выше по данным переписи населения составляет 0,2% (см. таблицу № 38 Приложения к настоящему докладу).

660. Основной причиной ограничения доступа к образованию населения являются болезни и последствия гражданской войны, в том числе: беженцы, бедность и как следствие отсутствие одежды и обуви, а также денежных средств на приобретение учебников и школьных принадлежностей.

661. Следует отметить, что уровень продолжительного школьного обучения по годам к 2000 году возрос - 11,2 лет для мужчин в возрасте 40-49 лет и 10,3 года для женщин в возрасте 30-39 лет. За последние 20 лет молодое поколение получает меньше образования, чем их родители. Двадцатилетние мужчины сейчас имеют тот же уровень образования, что и мужчины, которым более 50 лет, и более низкий уровень образования по сравнению с теми, кому исполнилось 30-40 лет. Молодые женщины сейчас менее образованны, чем пожилые женщины, что отражает значительные гендерные достижения в прошлом. Приходится признать, что прошлые достижения в образовании значительны, но сейчас они в опасности. Проблема снижения уровня образования осложнена продолжающимся ростом населения и численностью обучающихся на всех уровнях образования за период с 1999 по 2003 год, возросшей на 12,6% (с 1 617,9 тыс. до 1 821,0 тыс. учащихся), а также снижением доли государственных расходов на образование в валовом внутреннем продукте Республики с 10,8% в 1992 году до 2,8% в 2003 году, т.е. в 3,8 раза. Доступ к образованию был и остаётся ключевым вопросом политики Таджикистана. Например, по состоянию на 1 января 2004 года 28,3% от всей численности населения Республики обучаются на различных уровнях в постоянно действующих образовательных учреждениях. С открытием новых типов общеобразовательных учреждений (лицей, гимназии) и классов для одаренных детей, а также школ с профильным направлением, в частности, общественно-гуманитарным, математико-экономическим и естественнонаучным, образование в Таджикистане стало многовариантным и многопрофильным. Наряду с этим, проводится поэтапное реформирование системы образования: коренным образом пересмотрены цели и

содержание образования, разработаны новые учебные планы и программы по изучаемым предметам; некоторые предметы объединены и увеличена на 2 часа недельная нагрузка учителей. В связи с этим повышена на 25% часовая тарифная ставка учителей.

Проводятся структурные преобразования в целях создания более благоприятных условий для повышения финансовой самостоятельности образовательных учреждений и делегированием для них некоторых функций самоуправления. Пересматривается нормативно-правовая база отрасли образования. В 2003 году внесены изменения в Конституцию Республики Таджикистан, а в 2004 году принят новый Закон Республики Таджикистан "Об образовании", который способствует развитию негосударственного сектора и платных услуг. С другой стороны, в настоящее время встала проблема сохранения достигнутого (безусловно, только положительных результатов) и адаптация к более высоким требованиям развития системы будущего образования. Реформирование системы образования приходится осуществлять в условиях несоответствия роста потребностей системы, реальных возможностей со стороны государства и родителей по их осуществлению, низкого жизненного уровня населения, ухода высококвалифицированных кадров из системы образования из-за низкой заработной платы, продолжающегося ухудшения материально-технической базы образовательных учреждений, отсутствия достаточного количества учебников, технических средств обучения и роста числа учащихся, пропускающих школьные занятия.

662. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан в стране действует единая система непрерывного образования. Общее среднее образование (с 1 по 11 класс) является определяющим звеном в цепи непрерывного образования, и обеспечивает учащимся владение основами научных знаний, трудовыми и профессиональными навыками, а также развитию их индивидуальных творческих способностей, воспитанию основ нравственности и подготовку их к дальнейшей самостоятельной жизни.

663. Система образования Таджикистана основана на принципах единства и тесных связей образования с национально-культурными традициями таджикского народа и других народов, проживающих в Республике, и охватывает следующие учреждения:

- дошкольные постоянно действующие учреждения;
- общеобразовательные учреждения (начальное образование с 1 по 4 классы, базовое основное образование с 5 по 9 классы, общее среднее образование с 10-11 класс);
- внешкольные детские учреждения - дополнительное образование;

- начальные и средние профессионально-технические учреждения, колледжи и училища;
- профессиональные высшие учебные заведения;
- вечерние и заочные школы для учащихся старше 16 лет.

664. В Таджикистане обеспечивается территориальная доступность для посещения общеобразовательных школ, посредством оптимального школьного районирования. С прошлых лет осталась широкая разветвлённая сеть общеобразовательных учреждений. Создан научно-педагогический потенциал, у населения сформировано предпочтение к культуре знаний. Доступ к образованию и участие в нем являются ключевым звеном политики государства. Начальное образование в Таджикистане является бесплатным. Порядок приёма детей в первый класс установлен Законом "Об образовании" и внутренними правилами образовательного учреждения. Привлечение детей, достигших семилетнего возраста, в первый класс начальной школы является обязательным. В дальнейшем дети, освоившие программу начальной школы, переводятся в пятый класс основной школы. Продолжение обучения детей после начальной школы гарантируется законодательством. Ежегодно, перед началом школьных занятий (в летний период) силами общеобразовательных школ, в пределах каждого района, населённого пункта, проводится выявление и учёт детей школьного возраста, с целью охвата обязательным образованием (см. таблицу № 43 Приложения к настоящему докладу).

665. Общее среднее образование состоит из трёх ступеней (начальное, общее основное и общее среднее) и осуществляется в начальных школах, общее основное - в средних школах, которые, в свою очередь, включают в себя три звена обучения. Вопрос о продолжительности обучения на каждой ступени образования определяется Положением об учреждениях общего образования. Граждане Таджикистана в возрасте до 16 лет имеют право на получение общего основного образования (9-летнего) в дневных общеобразовательных учреждениях. При этом в средних школах прием учащихся на третью ступень (10 класс) общеобразовательных учреждений осуществляется по желанию, способностям, интересам подростков на конкурсной основе. В статье 17 Закона Республики Таджикистан "Об образовании" указывается, что наряду с бесплатным обучением может быть организовано по желанию родителей или лиц, их заменяющих, платное обучение, на основании двухстороннего договора.)

666. За систематическое совершение противоправных действий и нарушение устава образовательного учреждения подростки, достигшие 16-летнего возраста, по решению органов управления образования и по согласованию с местными органами управления,

могут быть исключены из школы. В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, этот вопрос решается согласованно с органами опеки и попечительства. Орган управления образования в сотрудничестве с органами местного управления должен в этом случае решить вопрос трудоустройства этого учащегося или перевода его в другое образовательное учреждение. Воспитание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организуется в обычных школах общего образования, в детских домах или школах-интернатах. Учреждения общего образования, имеющие лицензию на обучение профессиям, могут на договорной основе с предприятиями организовывать профессиональную начальную подготовку, как дополнительные образовательные услуги, за определенную плату, по согласованию с родителями или замещающими их лицами. Согласно Конституции Республики Таджикистан базовое образование (1-9 класс) является обязательным и бесплатным для всех детей. До 1996 года обязательным и бесплатным было общее среднее образование (1-11 класс), но в результате распада Советского Союза и последующей гражданской войны Таджикистан не может позволить себе сохранять прежнюю систему образования.

667. По данным Министерства образования Республики Таджикистан, в 2003/2004 учебном году в Таджикистане насчитывалось 3 745 общеобразовательных учреждений, в том числе 44 вечерние и заочные школы. В дневных общеобразовательных учреждениях обучались всего 1 641,7 тыс. учащихся том числе:

- I - ступень начальных классов (с 1 по 4 классы) - 689,7 тыс. учащихся;
в том числе девочки - 331,0 тыс. учащихся;
- II - ступень основных (с 5 по 9 классы) - 805,2 тыс. учащихся;
в том числе девочки - 374,9 тыс. учащихся;
- III- ступень общего среднего образования
(с 10 по 11 классы) - 146,8 тыс. учащихся;
в том числе девочки - 58,2 тыс. учащихся.

668. Основной целью профессионально-технического образования является обучение учащихся профессии для работы в промышленности и сельском хозяйстве. Наряду с получением профессии, учащиеся получают общее среднее образование. В 2003/2004 учебном году в Республике насчитывалось 73 профессионально-технических училища (далее ПТУ), в которых обучались 23,9 тысячи учащихся, в том числе 7,2 тысячи девушек. Срок обучения в ПТУ после 9-го класса - 2 года, после 11-го класса - 1 год.

669. Профессиональные средние учебные заведения (колледжи, техникумы и училища) обеспечивают углублённое профессиональное и академическое обучение учащихся профессиям в сфере образования, здравоохранения, сельского хозяйства и ряда других промышленных и технических отраслей. Кроме среднего профессионального образования, учащиеся получают общее среднее образование и могут продолжить своё обучение в высших учебных заведениях. Колледжи, организованные при высших учебных заведениях на конкурсной основе предоставляют возможность своим выпускникам продолжить обучение с третьего курса профессионального высшего учебного заведения;

670. С учётом ограниченных возможностей государственного бюджета средства на обеспечение бесплатного основного общего среднего образования выделяются прежде всего по статьям:

- заработная плата и начисления в страховые фонды;
- электроэнергия, вода, телефон;
- продукты питания для начальных классов;
- хозяйственные расходы и канцелярские товары;
- капитальный ремонт;
- приобретение оборудования.

671. Содержание учащихся в школах-интернатах и ПТУ, кроме вышеуказанных расходов, включает в себя проживание в общежитии, трёхразовое питание, минимальные затраты на одежду, обувь, обеспечение учебниками, школьно-письменными принадлежностями и расходы, связанные с воспитанием учащихся и охраной их здоровья.

672. За счёт средств родителей покрываются: транспортные расходы, приобретение школьной формы, обуви, школьно-письменных принадлежностей, приобретение и аренда учебников, культурно-массовые мероприятия, питание в школе, текущий ремонт в школе и т.д. (см. таблицу № 44 Приложения к настоящему докладу).

673. Образование является одним из оптимально-действующих рычагов формирования равенства и устранения гендерных различий в стране. Одним из приоритетных принципов политики государства в области образования является обеспечение девушек и женщин равными с мужчинами правами. В целях расширения доступа к получению высшего образования и снижения гендерного неравенства, для девушек из отдаленных

горных районов Республики ежегодно выделяется "Президентская квота" согласно Постановлению правительства Республики Таджикистан № 199 от 19 апреля 2001 года "Об упорядочении приёма девушек в высшие учебные заведения". Также при поддержке ПРООН организован учебный центр с общежитием для девушек из отдаленных горных районов, в котором дополнительно к занятиям в высшем учебном заведении, они обучаются управлению и качествам лидера. Помимо этого, Документом стратегии сокращения бедности предусмотрено в будущем предоставлять студентам из малообеспеченных семей и сиротам беспроцентные ссуды или кредиты с последующим погашением их после получения профессионального образования. Профессиональное высшее образование в Таджикистане осуществляется на базе общего среднего и среднего профессионального образования. Обучение граждан в учреждениях высшего образования на конкурсной основе, в пределах государственного заказа осуществляется бесплатно, за счёт государственного бюджета. Все остальные студенты, принятые сверх государственного заказа получают образование за плату, на договорной основе. Законом "Об образовании" предусмотрено также, что второе высшее образование каждый может получить на основе договора за плату. В настоящее время, в Таджикистане с учётом филиалов имеются 38 профессиональных высших учебных заведений, в том числе восемь негосударственных. Число студентов в 2003 году было 108,0 тысяч, в том числе 15,9 тысяч обучались в профессиональных негосударственных высших учебных заведениях и полностью оплачивали своё обучение. Размер платы за обучение устанавливается на основании сметы расходов в год на обучение одного студента. Сметы согласовываются с Министерством образования и другими министерствами и ведомствами, в подчинении которых находятся высшие учебные заведения.

674. В негосударственных (платных) учебных заведениях размер платы за обучение устанавливается учредителем. В высших учебных заведениях обучение ведется на государственном языке (67,3%), а также, с учётом потребности общества и в пределах возможностей системы образования, на русском (29,2%) и узбекском (3,5%) языках. Право на выбор языка обучения обеспечивается путём создания групп по языкам обучения. Хроническое недофинансирование потребностей высшего образования привело к тому, что доля студентов, получающих бесплатное образование из года в год, снижается, а доля студентов, оплачивающих своё обучение, увеличивается. Обучение студентов в высших учебных заведениях было бесплатное, кроме тех, которые направлялись до 1995 года на обучение за счёт предприятий промышленности и сельского хозяйства, в 2003-2004 году доля студентов, обучающихся бесплатно, повысилась до 51%.

675. В целях создания системы элементарного образования для тех, кто не проходил или не закончил полного курса начального образования, государство гарантирует получение бесплатного основного (базового) образования в вечерних и заочных

общеобразовательных и специализированных образовательных учреждениях. Для детей-инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, создаются санаторные школы и санаторные школы-интернаты, которые находятся в ведении Министерства здравоохранения Республики Таджикистан. Например, в республиканском туберкулёзном санатории "Каратаг" в 2003 году обучалось 117 учащихся, в том числе 46 девочек. В санатории "Равшан" в Согдийской области обучалось 311 учащихся, в том числе 32 девочки. Кроме того, в Республике имеются 11 школ-интернатов, охватывающих базовым образованием свыше 1 690 детей и подростков с умственными и физическими недостатками. При НПО "Адабсоро", "Насими наврас", "РСВС", "Мехр", "Ассоциация скаутов" для детей и взрослых, не получивших базового образования, созданы учебно-производственные и образовательные центры по обучению грамоте и основам профессиональной деятельности. Эти центры созданы также для тех, кто не обучается в школах, в том числе беспризорные, переростки и дети из семей беженцев. Обучение взрослых в учреждениях общего образования организуется в дневной, заочной, дистанционной формах и экстернатом. В образовательном процессе принимают участие кроме педагогов, представители местных органов управления. Такие НПО по неформальному образованию получили своё распространение так же в Согдийской, Хатлонской и Горно-Бадахшанской областях.

676. Причины, препятствующие успешному проведению реформ в области образования, заключаются в том, что после распада СССР, гражданской войны и наступившего экономического спада в экономике, система образования Республики Таджикистан оказалась в кризисной ситуации, связанной с хроническим недофинансированием основных нужд отрасли, таких как строительство новых и восстановление 20% ранее действовавших, но разрушенных войной и стихийными бедствиями зданий образовательных учреждений. В настоящее время состояние школ резко ухудшилось, больше половины зданий и коммуникаций школ требуют капитального ремонта, причём более 164 школ находятся в аварийном состоянии, особенно много их в сельской местности. Здания многих школ не отапливаются, отсутствует чистая питьевая вода, в результате чего из года в год увеличивается число инфекционных заболеваний среди школьников, что является причиной значительного снижения посещаемости школьных занятий, отрицательно влияющей на качество учебного процесса. Повсеместно наблюдается быстрый износ и разрушение материальной базы школ, что ухудшает условия их нормального функционирования и изучение наиболее важных предметов, таких, как физика, химия, биология, география, становится неинтересным. Согласно статистическому отчету за 2001/2002 учебный год специально оборудованные кабинеты по этим предметам имеются только в 47% школ. Физкультурные залы имеются в 28% школ, а школьные библиотеки - в 70% школ. До настоящего времени в Республике отсутствует школьная индустрия: учебно-наглядные пособия, технические средства

обучения, станочное оборудование, швейные машины, вычислительная техника, школьная мебель, школьно-письменные принадлежности, которые раньше завозились из других стран СНГ. С разрывом экономических связей и отсутствием государственных ассигнований на эти цели такие поставки весьма усложнились. В настоящее время обеспечение образовательных учреждений мебелью и оборудованием не соответствует требованиям учебного процесса, нередко в начальных классах на одной парте сидят вместо двух три учащихся.

677. Почти во всех школах обучение ведётся в две смены, однако в отдельных школах имеет место обучение в три смены из-за недостатка школьных мест. Всего в Республике в первую смену обучаются до 63% учащихся, во вторую смену до 35% и в третью до 2% учащихся.

678. Из общего количества школ, только около четверти построены по типовым проектам, остальные 75% построены из местных строительных материалов без централизованного водоснабжения и отопления.

679. В сельской местности имеются школы с черным потолком, без полов, с небольшими окнами, слабым естественным и искусственным освещением. Нередко начальные школы находятся в приспособленных помещениях, состоящих из 2-3 классных комнат.

680. Во исполнение национальной концепции образования Республики Таджикистан, решений Дакарского форума "Образование для всех", Документа стратегии сокращения бедности (ДССБ), а также Программы развития образования на 2004-2010 годы, Правительство Республики Таджикистан подчеркивает, что его основной целью в образовании является обеспечение доступа к базовому образованию для всех и увеличение охвата средним образованием. При этом значительный приоритет отдается повышению качества образования, которое за последние 10 лет пострадало в силу различных причин. Учитывая недостаточное финансирование сферы образования, правительство проявляет большую решимость увеличить объем ресурсов, направляемых на базовое и среднее образование, что является определяющим фактором. Обзор основных направлений политики Республики Таджикистан в области образования выделяет следующие основные задачи: улучшение доступа к образованию, особенно учащихся из бедных семей, повышению посещаемости и обеспечению тендерного равенства на основе модернизации и реформирования системы образования и обеспечения участия всех политических, экономических и социальных институтов в воспитании детей. Особое значение придается внедрению новых технологий, разработке новых учебных программ, учебников, восстановлению школ, поддержке материальной базы, управлению учебными ресурсами и педагогическим потенциалом, законодательной реформе, реформе

финансового управления, в основе которой финансирование будет осуществляться из расчета затрат на одного учащегося (студента), развитию профессиональной подготовки, эффективному мониторингу в оценке качества и планирования. Осуществление этих мероприятий должно в перспективе решить следующие цели и задачи:

Цель 1. Обеспечение всеобщего начального образования. Задача состоит в том, чтобы обеспечить к 2015 году возможности максимального охвата мальчиков и девочек начальным образованием и довести этот показатель с 82,9% в 2000 году до 96,8% к 2015 году, чтобы все дети, особенно девочки, дети из неблагополучной среды и из этнических меньшинств могли свободно получать бесплатное обязательное, высококачественное начальное образование. Большое внимание должно быть направлено на уровень перехода учащихся из класса в класс. Так, если в 2002 году этот показатель соответствовал 96,4%, то к 2015 году его планируется довести до 98,8%. Важнейшей целью обязательного начального образования будет повышение качества во всех его аспектах и обеспечение хорошей успеваемости, с тем чтобы учащиеся имели признанные и соизмеримые результаты в обучении, особенно в отношении грамотности, счета и жизненно важных навыков. Для достижения этих задач потребуются не только весьма ограниченные средства государственного бюджета, выделяемые на образование, но и дополнительные источники финансирования, в том числе за счет привлечения иностранных инвестиций в среднем до 1,7 млн. долл. США в год.

Цель 2. Поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин. Основной задачей является ликвидация, желательно к 2005 году, неравенства между полами в сфере начального и среднего образования и не позднее, чем 2015 году на всех уровнях образования.

Для достижения этой цели потребуются значительное увеличение инвестиций в базовое и среднее образование в рамках устойчивого и комплексного функционирования сектора образования, тесно связанного со стратегиями, направленными на ликвидацию нищеты и развитие общества, что должно создать безопасную, здоровую инклюзивную учебную обстановку, способствующую успешному обучению и достижению четко определенных уровней успеваемости мальчиков и девочек. На эти цели потребуются в среднем до 1,3 млн. долл. США в год за счет иностранных инвестиций.

Цель 3. Для ликвидации всех видов неравенства по половому признаку на всех уровнях образования к 2015 году, включая среднее и высшее профессиональное образование, необходимо обеспечение удовлетворения образовательных

потребностей всех членов общества на основе равного доступа к соответствующим программам обучения, приобретения жизненных навыков и воспитания гражданственности. На эти цели дополнительно к местным источникам финансирования ежегодно потребуются в среднем до 0,75 млн. долл. США за счет иностранных инвестиций.

681. За десятилетний период с 1989 по 2000 год общий уровень образованности населения Таджикистана возрос на 5,1% в то время, как у женщин он увеличился на 7%. И если в целом по Республике наблюдалась тенденция к увеличению уровня образования за счёт повышения качественных показателей (в том числе увеличение числа граждан, получивших общее среднее образование, на 34,7%, высшее образование на 2,7%), то среди женщин уровень образования, в общем, повысился в основном только за счёт получения общего среднего образования на 37%, по другим показателям этот уровень снизился, например численность женщин получивших высшее образование за 10 лет упала на 18% (см. таблицы № 45-46 Приложения к настоящему докладу).

682. Из всех детей, принятых в первый класс начальной школы в 1993 учебном году доходимость до пятого класса составила 91,4%, в том числе девочек 90,9%. В 2003 году этот показатель увеличился до 98,4%, в том числе девочек до 98,8%. Анализ статистических показателей показывает, что доходимость учащихся за последние пять лет увеличилась на всех ступенях средней школы. В том числе в основной школе она возросла с 75,4%, в том числе девочек с 72,0% в 1998 году до 87,3%, в том числе девочек до 74,1% в 2003 году.

683. Анализ приема/выпуска по общеобразовательным учреждениям Республики Таджикистан см. в таблицах № 47-51 Приложения к настоящему докладу.

684. Ежегодно основную (1-9 классы) школу оканчивают 118 000 человек, в том числе 58 500 девушек.

685. Из общего количества выпускников 9 класса, около 86% продолжают своё обучение, поступив в 10 класс, профтехучилища или в профессиональные средние учебные заведения, а остальные 14% покидают систему образования, как правило, попадая на рынок труда.

686. Ежегодный выпуск из полной средней школы (11 класс) в среднем составляет 58 500 человек. Из них девушки составили - 37%. Из общего количества выпускников средних школ ежегодно 37,3% продолжают образование в высших учебных заведениях и только около 25% девушек после окончания полной средней школы поступают в ВУЗЫ.

687. В профессиональные средние учебные заведения ежегодно поступают около 9 600 человек, выпуск составляет около 6 500 человек, в том числе девушки составляют 55% от общего количества выпускников.

688. Ежегодный приём в высшие учебные заведения составляет около 24 000 человек, оканчивают соответственно 12 000, в том числе девушки - 24% от общего выпуска.

689. В Республике Таджикистан открыто 45 вечерних и заочных школ, в них продолжают свое обучение ежегодно около 18 700 человек, в том числе 5 400 женщин, что составляет 29% учащихся. Из общего числа выпускников вечерних и заочных школ, свидетельство об основном общем образовании ежегодно получают в среднем около 150 учащихся, аттестат о среднем (полном) образовании получают в среднем 5 100 учащихся, из них женщины составляют только 28,7%.

690. Наряду с основными образовательными учреждениями в Республике действуют учреждения дополнительного образования, основной уставной целью которых является образовательная деятельность в части реализации дополнительных образовательных программ для детей и взрослых и создании условий для всестороннего удовлетворения образовательных потребностей граждан, общества и государства. Детских внешкольных государственных учреждений в Республике насчитывается около 90 единиц, их посещают в среднем за год около 42 000 учащихся. В основном это дома (дворцы) детско-юношеского творчества, в том числе: станции юных техников и натуралистов, детские туристические базы, детские музыкальные и художественные школы, библиотеки и кружки народного творчества. Для взрослых в целях непрерывного повышения квалификации рабочих и служащих и постоянного совершенствования образовательного уровня созданы центры профессиональной ориентации, курсы повышения квалификации, курсы обучения работы на компьютере, курсы бухгалтеров и так далее.

*О состоянии финансирования системы образования
Республики Таджикистан*

691. Резкий спад в экономике, последовавший после распада СССР, вызвал резкое сокращение финансирования социального сектора. При этом финансирование в сфере образования сократилось за 12 лет в 3,9 раза, с 10,8% от ВВП - в 1992 году до 2,8% - в 2003 году (см. таблицу № 52 Приложения к настоящему докладу).

692. В реальном выражении, с учетом инфляции, по оценке независимых экспертов Всемирного банка и Азиатского банка развития, доход на душу населения уменьшился до

одной десятой от уровня 1991 года. На таком кризисном фоне правительство Республики Таджикистан уже не может обеспечить финансирование образования только за счет бюджета. Осознавая эту ситуацию, правительство Республики Таджикистан предпринимает все возможные меры по изысканию дополнительных источников финансирования, в том числе за счет кредитных средств международных финансовых организаций. За последние 5 лет системой образования освоено свыше 14 млн. долл. США международных кредитов и грантов. По подсчету экспертов, с учетом существующего в стране демографического фактора ежегодного прироста учащихся до 2,5 %, для обеспечения доступа к качественному образованию необходимо ежегодно выделять средства из всех источников финансирования не меньше 10% от валового внутреннего продукта в сферу образования.

693. По уровню образования ежегодно бюджет распределяется следующим образом:

Дошкольное образование	4,7%
Общее образование	77,7%
Профессиональное начальное образование	3,5%
Среднее профессиональное образование	2,8%
Профессиональное высшее образование	5,0%
Повышение квалификации	0,6%
Капитальное строительство	1,0%
Прочие расходы	5,4%

694. Система государственного финансирования образования базируется на ряде норм, таких как численность учителей, в соответствии с учебным планом, программами по предметам. Также учитываются повышение тарифов на коммунальные услуги, услуги связи, ежегодный плановый рост инфляции и прирост учащихся. Бюджеты региональных отделов образования составляются с учетом этих норм и выделяются образовательным учреждениям по статьям, в том числе:

- заработная плата;
- отчисления в пенсионные и страховые фонды;
- хозяйственные и канцелярские расходы;
- расходы на питание для начальных классов;
- приобретение оборудования;
- капитальный ремонт.

695. В последние годы расходы на заработную плату и коммунальные услуги стали защищенными статьями, на случай сокращения государственного бюджета или его неполного исполнения. Особенностью государственного финансирования является невозможность перемещения средств из одной статьи в другую, что сокращает оперативность в решении насущных проблем учебных заведений. В условиях большого дефицита государственного бюджета и нестабильности экономической ситуации в Республике, финансирование образования направленно на улучшение условий доступности образования.

696. Отношение государственных расходов на образование на одного учащегося к доле ВВП на душу населения наиболее полно отражает уровень государственных расходов в системе образования с точки зрения охвата и демографической структуры населения. Для обеспечения доступа к качественному образованию этот показатель должен находиться на уровне 20-25%, в то время, как 2003 году это показатель составил 8,1% и был определен исходя из того, что:

население Таджикистана (млн. человек)	6,2
ВВП на душу населения в год (сомони)	694,0
расходы на общее образование (млн. сомони)	91,0
численность учащихся общеобразовательных учреждений (млн. человек)	1,6
затраты на одного учащегося в год (сомони)	56,8
затраты на одного учащегося в % к ВВП на душу населения	8,1
доля расходов на образования в ВВП (%)	2,8

697. Министерство образования отвечает за осуществление политики Правительства Республики Таджикистан в области образования. Управление и мониторинг за деятельностью общеобразовательных учреждений ведется на двух уровнях: через управление общего образования Министерства и региональную сеть отделов образования. Кроме того, в областных центрах Республики и городе Душанбе имеются управления образования, призванные в централизованном порядке обеспечивать выполнение политики в области образования на региональном уровне и осуществлять контроль за эффективным использованием средств местных бюджетов на образование.

698. Ежегодно, в основном за счет кредитов международных финансовых учреждений (Азиатский банк развития, Всемирный банк, Исламский банк развития) строятся и восстанавливаются школы.

699. Для справки: введено в действие ученических мест:

Годы	1998	1999	2000	2001	2002
места	3 231	3 605	6 228	8 823	9 459
в том числе за счет средств госбюджета, выделенных Министерству образования:			624	624	944

700. В 2003 году обеспеченность ученическими местами на 1 000 учащихся в среднем по Республике составляет 865 мест.

701. С целью повышения качества обучения, воспитания и развития жизненно важных навыков учащихся, службы Министерства образования совместно с НИИ "Педагогических наук" разрабатывают новые учебные программы. В настоящее время из 33 наименований учебных программ по предметам, разработано, издано и распределено по региональным отделам образования 29 наименований новых учебных программ для общеобразовательных школ. Одновременно ведется разработка и издание новых учебников. Из 145 наименований учебников для общеобразовательных школ на таджикском языке в настоящее время переиздано 85 наименований учебников.

702. После подписания Общего соглашения об установлении мира и национального согласия (27 июня года) и дальнейшей стабилизации обстановки в стране начался более активный этап реформирования системы образования. Президент Э.Ш. Рахмонов в ежегодном послании парламенту страны выделил систему образования в качестве постоянного приоритета. На очередной сессии парламента 4 апреля 2003 года была поставлена задача - последовательно развивать в первую очередь образование, повышать знания и осваивать новейшие достижения науки и культуры. В своей образовательной политике Таджикистан поддерживает Всемирную декларацию "Образование для всех".

703. В плане осуществления равного доступа на различные уровни образования для мужчин и женщин можно сделать следующий вывод: из общей численности обучающихся на всех уровнях образования 1 821 000 человек, женщины составляют 823 800, что соответствует 44,7%, а численность мужчин 55,3%, в том числе:

в общеобразовательных учреждениях это соотношение составляет	45,9% : 54,1%
в профтехучилищах	29% : 71%
в профессиональных средних учреждениях	50,6% : 49,4%
в высших учебных заведениях	24,8% : 75,2%.

704. В связи с последствиями гражданской войны, высоким уровнем миграции взрослого населения за пределы Республики и длительного экономического кризиса, появилось много беженцев, многодетных семей, не имеющих постоянного источника дохода и средств на приобретение школьной формы, обуви, учебников и школьно-письменных принадлежностей для посещения школы. В результате чего появилась группа социально неадаптированных детей: попрошайки, дети и подростки, работающие на рынках, уличные торговцы и мойщики автотранспортных средств. Это, как правило, дети из неблагоприятных семей, для привлечения, которых к получению образования необходимо проводить специальные мероприятия и создать необходимые условия. К сожалению, точных статистических данных в целом по Республике по этой категории населения не имеется.

705. В целях создания системы элементарного образования для тех, кто не проходил или не закончил полного курса начального образования, государство гарантирует получение бесплатного основного (базового) образования в специализированных учреждениях. В Таджикистане насчитывается 67 школ-интернатов для детей-сирот и детей из малообеспеченных семей, в которых ежегодно проживают и учатся около 10 800 учащихся, в том числе 2 545 девочек, что составляет 23,4%. Основная часть детей нуждаются в специальном образовании. Приходится отметить, что все учреждения для детей сирот и детей инвалидов из-за недостаточности финансирования испытывают большие трудности в капитальном ремонте зданий и сооружений, приобретении школьно-письменных принадлежностей, одежды и обуви, полноценного питания и медикаментозного лечения. В Таджикистане отсутствует система подготовки специалистов для работы по обучению и воспитанию детей с особыми потребностями, помещёнными в стационарные учреждения. Штаты таких учреждений комплектуются из числа специалистов, получивших образование в обычных университетах и профессиональных средних педагогических заведениях.

706. Право на образование инвалидов и учащихся с ограниченными возможностями закреплено Конституцией и Законом Республики Таджикистан "О социальной защищенности инвалидов". Для детей, нуждающихся в специальном подходе в плане получения образования, в зависимости от возраста, уровня развития и состояния здоровья

(инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, глухих, позднооглохших, слепых, умственно отсталых, ослабленных детей, детей, переносящих туберкулез, малолетних правонарушителей) создаются специальные образовательные учреждения, классы и школы-интернаты. Но возможности государственного финансирования не позволяют обеспечить равный доступ к образованию всем детям-инвалидам. По данным исследования ЮНИСЕФ (2000 год), не имея равных возможностей для развития, дети со специальными нуждами являются одной из самой уязвимых групп населения. Приблизительно 400 детей-инвалидов не имеют возможностей и условий для социальной интеграции, так как большинство из них живут в семьях и не имеют соответствующего доступа к получению образования или к услугам по реабилитации. По мнению ЮНИСЕФ, одной из альтернатив существующим детским специализированным учреждениям, является создание комплексной общинной системы оказания социальных услуг для удовлетворения потребностей уязвимых детей и их семей. Основными проблемами специализированных образовательных учреждений для детей и подростков с заболеваниями опорно-двигательной системы, слепых, глухих и т.д., является минимальная финансовая поддержка из республиканского и местных бюджетов, а также из специальных средств министерств и ведомств, которые согласно распоряжению Президента Республики Таджикистан № РП-330 от 23 февраля 2001 года закреплены в целях поддержки за специальными дошкольными, школьными, медико-социальными и стационарными интернатными учреждениями для оказания им постоянной благотворительной помощи. Как правило, в специальных учреждениях нет горячей воды, туалеты не благоустроены в соответствии потребностями воспитанников-инвалидов. Эти учреждения плохо укомплектованы квалифицированными специальными кадрами, индивидуальными средствами обучения и наглядными пособиями. Выделяемые для них финансовые средства не обеспечивают рационального питания и медицинского обслуживания.

707. Для тех, кто не может посещать общеобразовательные учреждения, Министерством образования Республики Таджикистан утверждено положение "Об организации и проведении экстерных экзаменов", дающих право получить свидетельство о начальном, основном и среднем образовании.

708. Проблема сокращения достижения в образовании усугубляется демографическим фактором, необеспеченностью внутренними финансовыми ресурсами и нехваткой материально-технических средств отрасли образования в целом. По имеющимся прогнозам, население Республики школьного возраста к 2015 году по сравнению с 2000 годом увеличится на 47-50 %, что может привести к тому, что Таджикистан столкнется с трудностями выполнения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и задач Дакарского форума "Образование для всех". Но наряду с этим в

Республике существуют и благоприятные возможности для преодоления кризисных явлений системы образования.

709. Особого внимания требует сельская школа, значение которой весьма существенно. В 2001 году в Республике насчитывалось 3 148 сельских школ (более 85% от общего числа школ), в которых обучалось 1 176 050 школьников (около 73% от общего числа учащихся), в этих школах работали 7 7808 учителей (более 77% от общего числа). Влияние спада в сельских школах на общее развитие образования весьма заметно. Сельские школы более зависимы от региональных (местных) бюджетов, национальных факторов и опираются на экономические возможности области и района, на политические решения и компетентность местных властей, на экономическую ситуацию на сельскохозяйственных предприятиях и фермерских хозяйствах, на социальную ситуацию внутри региона. Качество обучения в сельских школах существенно отстаёт от городских школ. Так, в сельской местности справились с тестом по грамотности 34,2%, а в городской местности 48,9% опрошенных детей соответствующего возраста.

710. Основными причинами непосещаемости детьми учебных занятий являются болезни, отсутствие одежды и обуви, учебников, школьно-письменных принадлежностей и работа в домашнем хозяйстве. Кроме того, к этим причинам относятся удалённость населённого пункта от школы, нежелание учиться со стороны ученика или его родителей, а также необходимость зарабатывать дополнительные средства для семейного бюджета.

711. Основной причиной отсева учащихся из школы является бедность и её последствия. При этом мальчики, по данным выборочного обследования пропускают занятия чаще, чем девочки. Положительное влияние на повышение посещаемости школьных занятий оказала "Программа школьного питания" Всемирной продовольственной программы ООН, которая с 1999 по 2003 год охватила по всей стране 1 671 образовательных учреждений и более 367 000 детей или школьников. Организованное школьное питание увеличило рост посещаемости во всех регионах, охваченных данной программой с 6% до 16%.

712. В целях реформирования и более эффективного развития системы образования в Республике Таджикистан 30 июня 2004 года принято Постановление правительства Республики Таджикистан № 291 "О плане реализации реформы системы образования на 2004-2009 годы". В целях снижения уровня бедности, повышения материальной заинтересованности учителей и осуществления равного доступа на всех уровнях образования в указанном постановлении предусмотрено проведение следующих мероприятий: увеличение доли расходов на образование в ВВП Республики; повышение заработной платы работников образования (Указом Президента Республики Таджикистан

от 4 ноября 2004 года № 1403 начиная с 2005 года повышена заработная плата работников образования); сокращение часов учебного плана для общеобразовательных и начально-профессиональных школ; модернизация учебных планов и программ для общеобразовательных школ и начально-профессиональных школ; увеличение часовой нагрузки преподавателей на 2 часа и часовой тарифной ставки по заработной плате на 25%; разработка предложения о совмещении некоторых предметов и соответственно сокращении педагогических ставок; переход к финансированию образовательных учреждений из расчёта норматива на одного учащегося в год; внесение дополнений и изменений в план приёма педагогических высших и средних учебных заведений относительно подготовки преподавателей, которые должны преподавать по двум-трём предметам; разработка положения о заработной плате работников системы образования; пересмотр порядка выдачи стипендий студентам профессиональных, средних школ и высших учебных заведений Республики; модернизация структуры начальных профессиональных, средних школ и высших учебных заведений Республики в соответствии с требованиями отраслей экономики Республики и концепции национального образования, разработка учебных планов и программ для организации курсов повышения квалификации преподавателей общеобразовательных школ.

713. Кроме того, Программа государственных инвестиций на 2006 год предполагает изменение сложившегося тендерного дисбаланса, улучшение условий доступа к образованию для бедных, усиление роли частных инициатив в образовании. А также восстановление физической инфраструктуры и обеспечение школьными учебниками и принадлежностями учащихся Республики.

714. В целях создания условий в плане расширения доступа к образованию и снижения уровня бедности правительством Республики принято Постановление № 585 от 30 декабря 2001 года "О выплате пособия (компенсации) малоимущим семьям, у которых дети учатся в общеобразовательных школах". Согласно этому постановлению наиболее малоимущие семьи имеют возможность получать пособие на детей в возрасте от 7 до 15 лет в размере 2,0 сомони в месяц на одного учащегося, которое выдаётся из средств местных бюджетов в школах, где учатся дети. При этом пособие выдаётся не более чем на двух детей из одной семьи.

715. По мере реализации Документа стратегии сокращения бедности правительством будут приняты меры по следующим направлениям:

- выделение целевых кредитов на получение высшего образования некоторых категорий студентов;

- организация питания для учащихся начальной школы;
- выделение стипендий детям из бедных семей и сиротам;
- создание альтернативной формы получения образования детьми из семей беженцев, переростками, не обучающимися в школе;
- совершенствование механизма льгот студентам из отдалённых районов, включая Президентскую квоту;
- совершенствование нагрузки учителей и регулирование численности учащихся в классе.

716. Кроме того, в 2000 году в контексте образовательной реформы правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ приняло меры по осуществлению инициативы "Школа доброжелательного отношения к ребёнку" на период 2000-2004 годов, направленной на реализацию современных методов преподавания и создание доброжелательной к ребёнку среды и сокращение отсева учащихся из школ, особенно девочек.

717. Базовое и среднее образование в Республике преподаётся на шести языках, но основная масса учащихся обучается на таджикском (73,7%), узбекском (23,1%), русском (2,1%) и киргизском языках (0,9 %).

718. Если в советское время школы этнических меньшинств получали значительные субсидии и техническую помощь из Москвы, то в настоящее время они зависят только от ограниченных возможностей государственного бюджета на образование, что в свою очередь создает ряд трудностей для реформирования этих школ и обеспечения качественного образования для всех детей национальных меньшинств, а главное - не существует четкой концептуальной основы для реформы образования по этому вопросу. В настоящее время такие школы преимущественно отличаются языком преподавания, а не его специфическим содержанием, например, изучением культурного и исторического наследия, народных традиций.

719. Обычно такие школы руководствуются учебными планами и программами, с добавлением некоторых компонентов, требуемых государственными образовательными стандартами (например, по истории, географии Таджикистана и таджикскому языку). Также следует отметить ограниченные возможности государства для подготовки учителей школ национальных меньшинств. В настоящее время преддипломная подготовка возможна только для учителей таджикского, русского и узбекского языков. Возможности

правительства не позволяют обучение учителей в других странах (например, в Казахстане и Туркменистане). Возможно лишь профессиональное развитие учителей киргизского языка, которые проходят подготовку в Кыргызстане, на основании межправительственного соглашения.

720. На начало 2004 учебного года из-за ограниченных финансовых возможностей Республики:

- из 145 наименований учебников на таджикском языке издано всего 75;
- из 153 наименований учебников на узбекском языке фактически издано 22.

721. Правительством Таджикистана и Министерством образования принимаются меры по обеспечению детей учебниками на родном языке, в том числе в 2004 году заключено соглашение с Россией и Кыргызстаном о закупке учебников для начальных школ на русском и киргизском языках, изданных в этих республиках.

Материальные условия педагогических работников системы образования

722. В государственном секторе образования заработная плата педагогических работников не приравнена к работникам промышленности из-за ограниченных возможностей государственного бюджета. Для сравнения рассмотрим таблицу:

Среднемесячная заработная плата (в сомони)

Годы	Система образования	Промышленность	Соотношение зарплаты работников образования к зарплате работников промышленности в %
1999	7,6	35,8	21,2
2000	11,6	47,1	24,6
2001	17,2	71,2	24,1
2002	25,6	92,5	27,6
2003	34,4	114,7	30,0

723. Как видно из показателей таблицы среднемесячная заработная плата работников системы образования не только не приравнена к уровню работников промышленности, а составляет разницу от неё только в среднем 25%. При этом данные социологического обследования, проведенного Республиканским комитетом профсоюзов работников науки

и образования в 2000 году показывают, что в среднем на иждивении одного работающего в семьях учителей находятся от 3 до 4 неработающих членов семьи.

724. Отсутствие материального стимула в работе привело к тому, что многие высококвалифицированные педагоги вынуждены были оставить профессию, а вместо них пришли неквалифицированные кадры, причем около 10% учителей школ имеют только общее среднее образование. В среднем учителя работают более чем на 1,5 ставки, кроме того, они вынуждены подрабатывать частными уроками и репетиторством.

725. В сельской местности учителя большую часть времени вынуждены трудиться на своих подсобных участках, чтобы прокормить семью. Это привело к значительному снижению качества преподавания, так как учителя не имели стимула качественной подготовки к занятиям из-за отсутствия должного вознаграждения. Во исполнение Постановления правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2004 года № 291 "О плане реализации реформы системы образования на 2004-2009 годы" с 1 сентября 2005 года нормы учебно-педагогической нагрузки для учителей 1-4 классов установлены 18 часов, 5-11 классов 16 часов в неделю. С изменением учебных планов увеличились действующие тарифные ставки учителей общеобразовательных учреждений. В целях реформы системы образования с 1 января 2004 года увеличены часовая нагрузка учителей на 2 часа и часовая тарифная ставка соответственно на 25 %. В целях улучшения материального положения работников системы образования Указом Президента Республики Таджикистан от 4 ноября 2004 года № 1403 с 1 января 2005 года на 70% повышается заработная плата воспитателей дошкольных учреждений, на 70% - учителей начальных классов, на 60% - учителей 5-11 классов общеобразовательных школ, а также на 50% - других работников отрасли.

726. Негосударственные образовательные учреждения Республики состоят из 48 общеобразовательных учреждений (школы, лицей и гимназии) и восьми университетов. Всего в них обучаются 15 900 студентов и 14 129 учащихся негосударственных общеобразовательных учреждений, что составляет менее 1% от контингента учащихся. Для открытия негосударственных образовательных учреждений законодательством не предусмотрены специальные ограничения. Получение образования в них для учащихся является платным, что является наиболее существенным ограничением к доступу, но с другой стороны они пользуются спросом у определенной части населения.

727. Согласно Закону Республики Таджикистан "Об образовании", нормы финансирования негосударственных учреждений не могут быть ниже норм финансирования государственных образовательных учреждений соответствующей

территории. Процесс и порядок использования средств негосударственных образовательных учреждений, поступивших из источников, не запрещенных законодательством Таджикистана, определяются уставом и другими учредительными документами соответствующего учреждения. Местные органы государственной власти могут поддерживать в финансовом отношении негосударственные образовательные учреждения, прошедшие аккредитацию, в пределах расходов на обучение учащихся государственных общеобразовательных учреждений.

728. Студенты профессиональных негосударственных образовательных учреждений имеют право на перевод в другое образовательное учреждение, в том числе государственное, выполняющее программы соответствующего уровня и специальности. Студенты негосударственных университетов, обучающиеся без отрыва от производства, имеют льготные дополнительные отпуска, право на уменьшение продолжительности рабочего дня и недели и другие льготы, установленные законодательством Республики Таджикистан.

729. Основными сдерживающими факторами в плане доступа на все уровни образования являются нехватка финансовых ресурсов, увеличение прямых расходов на образование, связанных с приростом учащихся до 2,5 % в год, снижением уровня доходов семей и ростом инфляции.

730. Данные о международной помощи в целях осуществления права на образование приведены в таблице № 53 Приложения к настоящему докладу.

Статья 14

731. Чтобы создать условия, необходимые для реализации прав детей на полноценное физическое, интеллектуальное духовное и нравственное развитие, в стране разработаны нормативно-правовые документы, на основании действующего законодательства и принятых правительством Республики Таджикистан Международных обязательств в области образования.

732. Доступность для всех и фактическое получение всеми начального образования гарантированы в стране действующим законодательством и международно-правовыми актами в области образования, признанными правительством Таджикистана, на основании которых в 1994 году была принята Концепция национальной школы, которая направлена на осуществление пяти основных задач:

1. Беречь и укреплять здоровье детей;

2. Развивать их интеллектуальные способности;
3. В процессе обучения обеспечивать нравственное воспитание детей;
4. Воспитывать в детях миролюбие, гуманные взаимоотношения и чувство гражданственности;
5. Повышать роль школы в развитии детей.

733. Решение этих задач обеспечивается гуманизацией и демократизацией сферы образования, а также путём дифференциации и интеграции процесса обучения. Кроме того, для расширения возможностей разностороннего развития школьников начальных классов, улучшения качества жизни, необходимо расширить сеть музыкальных, художественных и других образовательных учреждений.

734. Для развития начального образования и обеспечения доступа к качественному образованию в рамках решений Дакарского форума "Образование для всех" (Сенегал, 26-28 апреля 2000 год) потребуются значительные финансовые инвестиции из всех доступных источников, включая безвозмездную помощь международных доноров.

735. По имеющимся расчётам, с учетом демографического фактора на развитие бесплатного начального образования ежегодно потребуется от 35 до 61 млн. долл. США, в том числе:

- | | |
|--|-----------------|
| - За счёт местных (региональных) бюджетов | 21,2 млн. долл. |
| - За счёт дотации республиканского бюджета | 1,0 млн. долл. |
| - За счёт иностранных инвесторов | 38,0 млн. долл. |

736. В настоящее время международная помощь оказывает большое влияние на развитие образования в Республике, например в 2003 году безвозмездная помощь составила 13 123,65 тыс. долл. США, в том числе:

- | | |
|---|-----------------|
| 1. Всемирно-продовольственная программа ООН | 8 163 000 долл. |
| 2. Фонд Ага-хана | 503 400 долл. |
| 3. АИРЕКС | 460 000 долл. |
| 4. Международный фонд избирательной системы | 76 500 долл. |
| 5. ЮНИСЕФ | 505 000 долл. |
| 6. КАРЕ Интернэшнл | 362 600 долл. |
| 7. "Спасите детей" - Англия | 29 700 долл. |

8.	ГТЦ-Германия	137 200 долл.
9.	"HARVEST KOREA"	10 000 долл.
10.	ДААД – Германия	2 600 долл.
11.	Посольство Японии	941 300 долл.
12.	Программа развития ПРООН	49 300 долл.
13.	РЕЛИФ интернэшнл	400 000 долл.
14.	Красный Крест	6 750 долл.
15.	АКСЕЛС - Америка	1 074 800 долл.
16.	Посольство Китая	85 200 долл.
17.	ОРА Интернэшнл	159 600 долл.
18.	САДР	156 700 долл.

Статья 15

737. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан (статьи 30, 40, 41) каждый гражданин имеет право на пользование средствами информации, на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве и на пользование их достижениями, а также на образование. Культурные и духовные ценности охраняются государством. Интеллектуальная собственность находится под защитой закона.

738. В соответствии со статьями 17 и 26 Конституции Республики Таджикистан гражданам Республики Таджикистан гарантируются права и свободы, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

739. Осуществление финансирования различных отраслей культуры за 2001-2004 годы приведены в таблице № 54 Приложения к настоящему докладу.

740. В настоящее время в Республике Таджикистан в сфере культуры существуют и действуют:

- 2 562 культурных учреждения, в том числе:
- 1 018 клубных учреждений,
- 39 государственных музеев, в том числе:
 - 3 в городе Душанбе;

- 7 в Согдийской области;
- 16 в Хатлонской области;
- 5 в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО);
- 8 в районах республиканского подчинения;
- 41 культурно-развлекательный парк;
- 24 народных театра;
- 36 ансамблей танца и песни.
- 15 государственных театров, в том числе:
 - 5 в городе Душанбе;
 - 6 в Согдийской области;
 - 3 в Хатлонской области;
 - 1 в ГБАО;
 - 6 государственных концертных учреждений.

741. В Республике имеется 1 368 государственных массовых библиотек с общим фондом 12 млн. 642 642 книги.

742. Для развития культуры этнических меньшинств в Республике Таджикистан в настоящее время все проблемы, касающиеся этого вопроса, урегулированы Конституцией Республики Таджикистан. В городах и районах Республики, таких, как Душанбе, Кинибадам, Турсунзаде, Чкаловск, районах Джиликуль, Джиргаталь, Спитамен, Джабборрасуловский район, существуют и действуют ансамбли художественной самодеятельности искусства узбекских, русских, киргизских, туркменских, корейских и азербайджанских народов, которые взаимодействуют с отделами культуры областей и районов при проведении культурных мероприятий. Имеются четыре театральные коллектива, работающие на национальных языках - русские театры им. В.В. Маяковского в Душанбе, им. А.С. Пушкина и кукольный театр в городе Чкаловск, а также узбекский театр им. Бурханова в Спитаменском районе.

743. В настоящее время в учебных заведениях сферы культуры для изучения истории и культуры этнических меньшинств не имеется специальной программы. Но есть предметы, которые охватывают эту тему:

- древняя история Таджикистана;
- история народов Таджикистана;
- политология;

- русский язык;
- история религии;
- основы государства и права;
- этика и эстетика;
- музыкальный фольклор;
- музыкальная этнография;
- музыкальная литература стран Содружества Независимых Государств (СНГ);
- история музыки стран СНГ;
- мировая музыкальная литература;
- классический танец;
- художественное творчество народов.

744. Одним из основных программных документов в развитии культуры всех народов в Таджикистане является Закон Республики Таджикистан "О культуре" и его статьи 4-7, которые определяют права граждан Республики Таджикистан в области культуры и права национальных и этнических меньшинств в Республике:

- свободно пользоваться достижениями общенациональной и общечеловеческой культуры;
- заниматься всеми видами творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями;
- овладевать интеллектуальной собственностью, сохранять секреты своего мастерства, свободно распоряжаться своими творческими достижениями и т.д. независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, вероисповедания, социального и имущественного положения, рода занятий. Также представители любых национальных и этнических групп, проживающих на территории Республики Таджикистан, имеют право на сохранение, развитие и защиту культурной самобытности, организацию предприятий и учреждений культуры, национально-культурных центров и обществ.

745. В настоящее время не существует государственной программы в области информации, пропагандирующей борьбу с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации. Однако в соответствии с Законом Республики Таджикистан "О печати и

других средствах массовой информации" запрещается пропаганда расовой, национальной и религиозной исключительности и нетерпимости (ст. 6, 22, 34).

746. В настоящее время на территории Республики действуют следующие ансамбли и творческие группы этнических меньшинств:

- "Дилхиродж" – узбекский художественный ансамбль под руководством Ш. Бадалова (г. Душанбе);
- "Дустлик" – татаро-башкирский художественный ансамбль под руководством Р.Х. Фулатовой (г. Душанбе);
- "Славяночка" – русско-славянский художественный ансамбль при Российско-таджикском (Славянском) университете (г. Душанбе);
- "Бешкарсак" – узбекский художественный ансамбль (Яванский район);
- "Туркмены" - туркменский семейный художественный ансамбль в составе семи человек (Джиликульский район);
- "Умед" – узбекский художественный ансамбль под руководством Самадовой в составе 25 человек (Спитаменский район);
- "Ассор" – узбекский этнографический ансамбль при производственном объединении "Ассор" в составе 18 человек (г. Канибадам).

747. Художественный ансамбль "Умед" и узбекский этнографический ансамбль "Ассор" действуют при соответствующих управлениях культуры. Остальные являются негосударственными.

748. В настоящее время в регионах Республики издаются 67 областных, городских и районных газет.

749. Из них три наименования на русском языке, 63 наименования издаются на смежных (таджикском и узбекском) языках.

750. Кроме того, три наименования издаются на таджикском и киргизском языках – "Каротегин - Каротегин" (Джиргатальский район), и на таджикском и шугнанском языках – "Маърифати Шугнон" и "Шохдара" (Рошткалинский район ГБАО). Издается

журнал "Дўсти" для национальных меньшинств Республики, который печатает материалы на русском, таджикском языках, использует этнографические материалы и на других языках.

751. Наряду с этим в Республике издается 221 наименование газет и журналов. В том числе четыре правительственные (государственные) газеты, из них одна на узбекском языке и одна на русском языке, 67 отраслевых и прочих газет, из них одна - на узбекском языке и 14 - на русском языке, 24 многотиражные газеты, из них 7 - на русском языке, 19 частных газет, в том числе 7 - на русском языке.

752. Среди журналов - 63 отраслевых наименования, из них одно - на узбекском языке, 27 - на русском языке.

753. Из общего количества наименований (309) государственными являются 71 газеты и 18 журналов. Остальные 222 наименования газет и журналов являются негосударственными.

754. Также существуют 6 информационных агентств, которые осуществляют свое вещание на русском языке:

- независимое агентство "Новости Таджикистана" (НАНТ) - учредители г-н М. Ходжаев, М. Хабибуллаев, республиканская научно-производственная фирма "Шамъ" (город Душанбе);
- Информационно-аналитическое агентство "Азия-плюс" - учредитель г-н У. Бабаханов (город Душанбе);
- Информационное агентство "Инфокон" - учредитель коллектив агентства (город Душанбе);
- Информационное Агентство "Интер-пресс-сервис" - учредитель г-н Н. Каршибаев (город Душанбе);
- Научно-аналитическое и информационное агентство "Мизон" - учредитель г-н А. Валиев (город Душанбе);
- Информационное агентство "AIR OCEAN" - учредитель корпорация "AIR OCEAN" (город Душанбе).

755. В Республике Таджикистан имеются следующие историко-культурные памятники мирового и республиканского значения:

- 2 историко-культурных центра (Гиссарский историко-культурный заповедник, Хульбукский историко-культурный заповедник);
- 1 894 памятника истории и культуры, из них:
 - 1 268 являются археологическими;
 - 327 историческими;
 - 299 архитектурными, из них:
 - 47 в городе Душанбе;
 - 709 в Согдийской области;
 - 382 в районах республиканского подчинения;
 - 507 в Хатлонской области;
 - 249 в ГБАО.

756. Таджикистан участвует в следующих международных соглашениях об охране культурных ценностей:

- Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954 года);
- Конвенция ЮНЕСКО о защите мирового культурного и природного наследия (1972 года);
- Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 года).

757. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан (статьи 30, 40, 41) каждый гражданин имеет право на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве и на пользование их достижениями, а также право на образование.

758. Наряду с этим имеются специальные законодательные акты, регулирующие правоотношения в отдельных областях культурной, научной и образовательной деятельности:

- "О театре и театральной деятельности" от 2 декабря 2002 года;
- "О библиотечной деятельности" от 21 мая 2003 года;
- "О вывозе и ввозе культурных ценностей" от 6 августа 2001 года;
- "О музеях и музейном фонде" от 28 февраля 2004 года;
- "О народных художественных промыслах" от 23 июня 2003 года.

759. Одним из основных законодательных актов, который используется для управления развитием культуры в Республике Таджикистан, включая свободу творческой деятельности, является Закон Республики Таджикистан "О культуре" от 13 декабря 1997 года.

760. Статьи 1, 4 и 5 этого Закона определяют цели и принципы государственной политики Республики Таджикистан, а также права граждан Республики Таджикистан в области культуры. Эти статьи предоставляют правовые гарантии для свободной культурной деятельности в Республике Таджикистан и обеспечивают права граждан в области культуры независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, вероисповедания, социального и имущественного положения и рода занятий.

761. В настоящее время профессиональным образованием в сфере культуры и искусства занимаются:

- десять учебных заведений, в том числе два высших: Таджикский государственный институт искусств им. М. Турсунзаде, где обучаются 1 069 студентов, и Таджикская национальная консерватория, где обучаются 206 студентов;
- шесть колледжей, где обучаются 1 034 учащихся;
- две республиканские средние школы-интерната, где обучаются 707 учащихся;
- два лица при колледжах, где обучаются 178 учащихся;
- 79 музыкальных и художественных школ искусств, в которых обучаются 9 747 учащихся.

762. При Министерстве культуры Республики Таджикистан действует Научно-исследовательский институт культуры и информации.

763. Применение результатов научного прогресса регулируется Законом Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике" (статьи 3 и 11).

Статья 3. Общие положения о субъектах научно-технической деятельности

764. Научная и/или научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом, физическими лицами – гражданами Республики Таджикистан, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Республики Таджикистан и юридическими лицами при условии, если научная и/или научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

Статья 11. Основные цели и принципы государственной научно-технической политики

765. Основными целями научно-технической политики являются развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала, увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства, реализация важнейших социальных задач, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции, улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства, укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства, упрочение взаимосвязи науки и образования.

766. Государственная научно-техническая политика осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил государства;
- гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки, техники и экспертиза научных и научно-технических программ, проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;
- гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований;

- интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности на основе различных форм участия работников, аспирантов и студентов образовательных учреждений системы высшего профессионального образования в научных исследованиях и экспериментальных разработках посредством создания учебно-научных комплексов на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных организаций академии наук, имеющих государственный статус, а также научных организаций министерств и иных государственных органов исполнительной власти;
- поддержка конкуренции и предпринимательской деятельности в области науки и техники;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;
- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот;
- развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания государственных и научных центров и других структур;
- развитие международного научного и научно-технического сотрудничества Республики Таджикистан.

767. Республика Таджикистан участвует в международных конвенциях, в том числе в Орхусской конвенции. Орхусская конвенция в отношении доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды и касается непосредственным образом взаимоотношений между обществом и органами управления.

768. Право на обмен информацией о научном прогрессе закреплено в статье 9 Закона Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике":

"Субъекты научной и/или научно-технической деятельности имеют право на обмен информацией, за исключением информации, содержащей сведения, относящиеся к государственной, служебной или коммерческой тайне".

769. Охрана природы – обязанность каждого (статья 4 Конституции Республики Таджикистан).

770. Особое место в охране права на жизнь занимают законы и программные документы по охране окружающей среды.

771. Глава 24 IX раздела Уголовного кодекса Республики Таджикистан посвящена преступлениям против безопасности природной среды в связи с нанесением вреда здоровью и угрозе жизни населения. Глава 7 Кодекса Республики Таджикистан "Об административных правонарушениях" посвящена административным правонарушениям в области окружающей среды, за которые предусмотрена соответствующая ответственность. Приняты Законы Республики Таджикистан "Об охране природы", "Об охране атмосферного воздуха", "О недрах", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об отходах производства и потребления", "О гидромете", Земельный кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс, Воздушный кодекс.

772. В законодательстве страны определены основные направления участия общественности в решении экологических проблем, доступа к информации, касающейся охраны окружающей среды.

773. Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 534 от 30 декабря 1996 года утверждена Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на период до 2008 года – "О мероприятиях по выполнению Госэкологической программы Республики Таджикистан"; Государственная программа экологического воспитания и образования населения на период до 2010 года утверждена постановлением правительства Республики Таджикистан № 93 от 23 февраля 1996 года.

774. В 2002 году правительством Республики Таджикистан принята стратегия сокращения масштабов бедности в стране. Данный документ впервые комплексно учитывает решение социально-экономических и экологических вопросов.

775. Разработана Национальная концепция "По рациональному использованию и охране водных ресурсов Республики Таджикистан". Принят Закон Республики Таджикистан "Об экологической экспертизе" от 22 апреля 2003 года № 20.

776. По инициативе Президента Республики Таджикистан Рахмонова Э.Ш. Генеральная Ассамблея ООН 31 августа 2001 года приняла резолюцию об объявлении 2003 года Международным годом пресной воды. Правительство Республики Таджикистан приняло постановление о проведении Международного форума по проблемам чистой воды и

рационального использования водных ресурсов в сентябре 2003 года в городе Душанбе. Форум принял решение объявить период 2005–2015 годов десятилетием "Вода для жизни". Эта инициатива была поддержана ООН в декабре 2003 года.

777. Защита материальных и моральных интересов авторов произведений литературы, науки и искусства осуществляется в соответствии с Законом Республики Таджикистан "Об авторском праве и смежных правах" (13 ноября 1998 года), постановлениями правительства Республики Таджикистан "О минимальных размерах авторского вознаграждения за издание произведений науки, литературы и искусства" (1 июля 1999 года), "О минимальных размерах авторского вознаграждения за публичное исполнение произведений литературы и искусства" (1 июля 1999 года), "О минимальных размерах авторского вознаграждения за художественно-графические и фотографические работы для печати" (4 февраля 2002 года). Кроме того, для защиты прав правообладателей могут быть использованы следующие статьи Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан:

- статья 156 Уголовного кодекса Республики Таджикистан "Нарушение авторских, смежных прав и прав патентообладателей";
- статья 158² Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан "Продажа, сдача в прокат или иное незаконное использование в коммерческих целях экземпляров произведений или фонограмм", а также статья 164¹ "Нарушение порядка учета доходов, непредставление или несвоевременное представление деклараций о доходах, включение в декларации искаженных данных" и статья 165¹ "Соккрытие (снижение) прибыли (доходов) или соккрытие иных объектов налогообложения".

778. Согласно Закону "Об авторском праве и смежных правах" авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства, а также от способа выражения произведения.

779. Для возникновения и осуществления авторского права и смежных прав не требуется соблюдения каких-либо формальностей.

780. Автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

1. право признаваться автором созданного им произведения (право авторства);

2. право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом либо без обозначения имени, т.е. анонимно (право на имя);
3. право обнародовать или разрешить обнародовать произведение в любой форме (право на обнародование), включая право на отзыв;
4. право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации автора);
5. право на неприкосновенность произведения.

781. Автору в отношении его произведения принадлежат следующие имущественные права:

- воспроизводить произведение (право на воспроизведение);
- распространять экземпляры произведения любым способом: продавать, сдавать в прокат и т.д. (право на распространение);
- импортировать экземпляры произведения в целях распространения, включая экземпляры, изготовленные с разрешения обладателя исключительных прав автора (право на импорт);
- публично показывать произведение (право на публичный показ);
- публично исполнять произведение (право на публичное исполнение);
- сообщать произведение (включая показ, исполнение или передачу в эфир) для всеобщего сведения путем передачи в эфир и/или последующей передачи в эфир (право на передачу в эфир);
- сообщать произведение (включая показ, исполнение или передачу в эфир) для всеобщего сведения по кабелю, проводам или с помощью других аналогичных средств (право на сообщение по кабелю);
- переводить произведение (право на перевод);
- переделывать, аранжировать или другим образом перерабатывать произведение (право на переработку).

782. Правообладатель, которому стало известно о незаконном использовании объектов интеллектуальной собственности, имеет право обращаться в дежурные части

территориальных органов внутренних дел, а лица, нарушившие авторские и смежные права, привлекаются к гражданской, административной и уголовной ответственности.

783. В настоящее время Министерство внутренних дел Республики Таджикистан рассматривает вопрос о разработке программы скоординированных действий правоохранительных и контролирующих органов по борьбе с незаконным изготовлением, распространением и реализацией объектов интеллектуальной собственности, с привлечением к этой работе органов Республики Таджикистан, ответственных за выполнение положений о сотрудничестве по пересечению правонарушений в этой области.

784. Проблемы, возникающие при перемещении через таможенную границу Республики Таджикистан товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, находятся в ведении Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан (далее МГДС РТ).

785. В настоящее время при осуществлении таможенного контроля при перемещении через таможенную границу данной категории товаров имеется ряд проблем, связанных прежде всего с тем, что владельцы прав на интеллектуальную собственность или заинтересованные третьи лица должны проявлять личную заинтересованность в том, чтобы их авторские права не были нарушены со стороны других субъектов. Для этого им следует заблаговременно обратиться в таможенные органы о включении их в реестр таможенных органов для защиты их прав при ввозе и вывозе таких товаров.

786. Как известно, на современном этапе Республика Таджикистан готовится вступить во Всемирную торговую организацию, одним из условий которого является соблюдения требований Соглашения ТАПИС (Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности), в котором рассматриваются отношения, связанные с торговыми аспектами прав интеллектуальной собственности, защита авторских и смежных прав, товарные знаки, географические указатели, промышленные образцы, патенты, права и обязанности истца и ответчика, административные меры и порядок перемещения интеллектуальной собственности через таможенную границу.

787. Процедура задержания контрафактных экземпляров объектов интеллектуальной собственности регламентирована Правилами таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, а также постановлением правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2002 года № 185.

788. Юридические и физические лица, ввозящие товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности, при таможенном оформлении должны в соответствии с требованиями действующего законодательства предоставить в таможенный орган утвержденное свидетельство об авторских правах или патент на данный объект интеллектуальной собственности, а также свидетельство о включении данного объекта в реестр таможенных органов.

789. В соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Таджикистан правообладатель, которому стало известно о незаконном ввозе/вывозе товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, может обратиться в региональные таможенные управления МГДС РТ или МГДС РТ.

790. В настоящее время действующим законодательством Республики Таджикистан конкретно не установлено количество ввозимых или вывозимых физическими лицами для личного пользования объектов интеллектуальной собственности.

791. В целях борьбы с незаконным оборотом товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, Министерством подготовлен приказ о внесении правообладателей объектов интеллектуальной собственности в реестр таможенных органов для защиты их прав при ввозе/вывозе таких товаров другими лицами, не обладающими в отношении них такими правами. Однако при этом возникает проблема в том, что если обладатель прав на объекты интеллектуальной собственности не обратится в НПИЦ (Национальный патентно-информационный центр) Министерства экономики и торговли Республики Таджикистан и в таможенные органы МГДС РТ для регистрации наличия таких прав, соответствующей реакции на защиту этих прав не произойдет.

792. В принятом 6 августа 2001 года Законе Республики Таджикистан "О ввозе и вывозе культурных ценностей" Министерству культуры Республики Таджикистан поручено определить категории предметов, относящихся к культурным ценностям, обеспечить экспертизу культурных ценностей, заявленных к вывозу, временному вывозу, а так же при их возврате после временного вывоза. В Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 29 августа 2003 года № 380 определены задачи, вытекающие из этого Закона.

793. Охрана, развитие и распространение достижений науки и культуры регулируются, в частности, Законом Республики Таджикистан "О культуре" от 13 декабря 1997 года. Этим Законом предусмотрено:

"Статья 5. Права граждан Республики Таджикистан в области культуры.

Граждане Республики Таджикистан независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, вероисповедания, социального и имущественного положения, рода занятий имеют право:

- свободно пользоваться достижениями общенациональной и общечеловеческой культуры;
- заниматься всеми видами профессиональной и непрофессиональной (любительской) творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями;
- овладевать интеллектуальной собственностью, сохранять секреты своего мастерства, свободно распоряжаться творческими достижениями;
- свободно использовать нравственные, эстетические и другие ценности и иметь государственную поддержку в защите своей национальной культуры;
- свободно пользоваться своими культурными ценностями, государственными библиотечными, музейными и архивными фондами. Ограничения при использовании культурных ценностей устанавливаются законодательством Республики Таджикистан;
- без ограничения получать гуманитарное и художественное образование, свободно выбирать формы и методы обучения;
- заботиться о сохранении наследия прошлого и современного культурного достояния;
- быть собственником имущества, имеющего историко-культурное значение, коллекций и собраний, зданий и сооружений, учреждений, предприятий и иных объектов культуры. Порядок приобретения и пользования объектами культуры регламентируется законодательством Республики Таджикистан;
- согласно законодательству Республики Таджикистан в целях развития культурных ценностей создавать организации, учреждения, предприятия, ассоциации, творческие союзы и другие общественные объединения и заниматься посредничеством в области культурной деятельности в порядке, определяемом законодательством Республики Таджикистан;

- публично представлять результаты своей творческой деятельности за рубежом, в том числе и с целью их продажи в порядке, определяемом законодательством Республики Таджикистан;
- осуществлять культурную деятельность в зарубежных странах, создавать организации культуры на территории других государств с учетом законодательства этих государств".

794. Право пользования результатами научного прогресса закреплено в Гражданском кодексе Республики Таджикистан, а также в Законе Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике".

795. Гражданский кодекс Республики Таджикистан содержит статьи 18 "Правоспособность гражданина" и 19 "Содержание правоспособности граждан", которые обеспечивают в числе других свободу, необходимую для научных исследований и творческой деятельности:

"Статья 18.

Способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами.

Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью".

"Статья 19.

Гражданин может иметь право собственности на имущество, в том числе иностранную валюту, как в пределах Республики Таджикистан, так и за ее пределами; наследовать и завещать имущество; свободно передвигаться по территории Республики и выбирать место жительства; свободно покидать пределы Республики и возвращаться на ее территорию; заниматься любой не запрещенной законодательными актами деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не запрещенные законодательными актами сделки, и участвовать в обязательствах; иметь право интеллектуальной собственности на изобретения, произведения литературы, науки, искусства, иные результаты интеллектуальной деятельности; требовать возмещения материального и морального вреда; иметь другие имущественные и личные права".

796. Этот же вопрос отражен в Законе Республики Таджикистан "О науке и государственной научно-технической политике":

"Статья 3. Общие положения о субъектах научно-технической деятельности.

Научная и/или научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом, физическими лицами - гражданами Республики Таджикистан, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Республики Таджикистан, и юридическими лицами при условии, если научная и/или научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

Органы государственной власти Республики Таджикистан в соответствии с настоящим Законом:

- гарантируют субъектам научной и/или научно-технической деятельности свободу творчества, предоставляя им право выбора направления и методов проведения научных исследований и экспериментальных разработок;
- гарантируют субъектам научной и/или научно-технической деятельности защиту от недобросовестной конкуренции;
- признают право на обоснованный риск в научной и/или научно-технической деятельности;
- обеспечивают свободу доступа к научной и научно-технической информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;
- гарантируют подготовку, повышение квалификации и переподготовку научных работников и специалистов государственных научных организаций;
- гарантируют финансирование проектов, выполняемых по государственным заказам".

"Статья 7. Управление научной и научно-технической деятельностью.

Управление научной и/или научно-технической деятельностью осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления.

Органы государственной власти Республики Таджикистан, научные организации и организации научного обслуживания и социальной сферы в пределах

своих полномочий определяют соответствующие приоритетные направления развития науки и техники, обеспечивают формирование системы научных организаций, осуществляют межотраслевую координацию научной и/или научно-технической деятельности, разработку и реализацию научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции науки и производства, реализацию достижений науки и техники.

Управление научно и/или научно-технической деятельностью осуществляется в пределах, не нарушающих свободу научного творчества".

797. В 2002 году работниками Академии наук Республики Таджикистан для использования предложено 11 разработок, хозяйственных работ выполнено на сумму 57 800 сомони. Общий объем внебюджетного финансирования на научные исследования по грантам составил 160 500 сомони. Получено два патента Республики Таджикистан.

798. Ученые Республики Таджикистан совместно с зарубежными научными организациями ведут научно-исследовательские работы. В том числе научные учреждения Академии сельскохозяйственных наук сотрудничают с четырьмя международными центрами и Продовольственной программой ООН, а также:

- с Международным центром сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах (ИКАРДА), Сирия, Алеппо, по изучению генетических ресурсов и созданию банков местных растений (зерновых, зернобобовых, овощебахчевых и кормовых культур), по проблемам изучения почвы и ресурсов воды;
- с Международным центром по улучшению кукурузы и пшеницы (СИММУТ), Мексика, по изучению мировых коллекций сельскохозяйственных культур, созданию исходного материала и новых сортов зерновых культур в условиях Таджикистана;
- с Международным институтом растениеводства по генетическим ресурсам (ИПГРИ), Италия, Рим, по изучению генетических ресурсов древесных лесных культур;
- с Международным институтом растениеводства полувасушливых тропиков (ИКРИСАТ), Индия, Хайдарабад, по изучению генетических ресурсов и созданию новых сортов масличных культур (арахиса) в условиях Таджикистана.

799. Кроме того, научные учреждения Академии наук ведут совместные работы с Продовольственной программой ООН по изучению генетических ресурсов сельскохозяйственных животных и созданию банков местных пород Таджикистана и взаимоотношения животных с природой.

800. На основе совместных работ с Международными научными центрами созданы и внедрены в производство новые сорта пшеницы Норман-37, Тасикар-35, Сомони, Президент, ячменя – сорт Азал и другие.

801. Ряд новых сортов и линий арахиса и других сельскохозяйственных культур находятся в госсортоиспытании.

802. Разработаны рекомендации по освоению засушливых регионов Республики (Бешкент, Караланг и др.) и выращиванию сельскохозяйственных культур в этих условиях.

803. В настоящее время в сфере культуры Республика Таджикистан осуществляет взаимодействие в различных формах с зарубежными фондами и организациями:

Культурный фонд Японии выделил грант в размере 450 000 долл. США для поддержки оркестра Государственного академического театра оперы и балета им. С. Айни;

Фондом Сороса были выделены гранты:

- Национальной библиотеке им. Фирдоуси в размере 1 000 долл. США (2001 год) и 12 040 долл. США (2002-2004 годы);
- Республиканскому историко-краеведческому музею им. Рудаки города Пенджикента в размере 4 000 долл. США (2002 год);
- Центральной библиотеке город Вахдат в размере 4 300 долл. США (2002 год);
- Музею города Вахдат в размере 146 долл. США (2002 год);
- Центральной библиотеке им. А. Лохути города Душанбе в размере 4 000 долл. США (2003 год);

- Детской республиканской библиотеке им. М. Миршакар в размере 4 000 долл. США (2004 год);
- Швейцарским агентством по развитию был выделен грант Детской республиканской библиотеке им. М. Миршакар в размере 500 долл. США (2001 год).

804. Культурные международные и научные связи Республики Таджикистан постоянно расширяются. За последние пять лет эти связи в виде двусторонних и многосторонних договоров и других форм сотрудничества развивались особенно интенсивно в области образования, науки и культуры. Расширяется сотрудничество с международными организациями, такими как ЮНЕСКО, ВОИС, фондами Сороса, "Евразия" и с их помощью были реализованы проекты в области образования, науки и культуры, в которых участвовали таджикские ученые и преподаватели учебных заведений.

805. В 2001 году из средств фонда Сороса библиотекам Республики были безвозмездно переданы 4 876 экземпляров книг по различным областям науки (политология, экономика, дипломатия, юриспруденция, справочная, художественная литература и др.).

806. На основе полученных грантов в течение двух последних лет были проведены ряд совместных мероприятий, в фонд библиотек бесплатно были посланы новые опубликованные книги.

807. В Национальной библиотеке Республики и общественной библиотеке им Т. Асири открыты информационные центры, компьютерные отделы, электронная библиотека.

808. При поддержке международных организаций институты Академии наук Республики Таджикистан выполнили следующие проекты и гранты:

При поддержке Национального географического общества США сотрудники Института ботаники приняли участие в таджикско-американской экспедиции на Памир и бассейн реки Варзоб с участием двух американских ботаников – Исана Али Ал-Шехбаза, руководителя отдела флоры Азии, и Джеймса Солмана, руководителя гербария Миссурийского ботанического сада. В указанные сады высланы 300 гербарных листов, собранных во время экспедиций. На проведение экспедиций было выделено 12 000 долл. США.

По проекту "PharmAll" (Институт культуры тканей в Гатерслебене, Германия) начаты работы по созданию коллекции видов рода *Allium* (лук) в Душанбинском и

Хорогском ботанических садах, на Варзобской горной ботанической станции, опорном пункте ПБИ в Джиландах. В рамках этого проекта и с выделением стипендии из ФОНДА Фольксвагена аспирант П. Курбанова проходила практику по созданию банка данных коллекции живых растений видов рода *Allium*. Были приобретены научные приборы (микроскоп и цифровой фотоаппарат, компьютерная техника), а также организованы неоднократные выезды сотрудников Института в различные районы Таджикистана. По данному проекту было выделено 7 000 евро.

В 2002 году лаборатория экспериментальной экологии и биометода Института зоологии и паразитологии получила грант в размере 4 000 долл. США от международной неправительственной организации "Корпус Милосердия", который использован для получения биопестицидов и полупроизводственного их испытания против вредителей овощных и зерновых культур.

809. Институт физиологии растений и генетики получил следующие гранты:

1. Лаборатория физиолого–генетической селекции работала по гранту CRDF (Civilian Research and Development Foundation) 20014 JB на тему "Использование трибы *Triticeae* Dimort для создания патогенноустойчивых зерновых культур", сумма гранта 42 000 долларов.

В 2003 году было получено 13 000 долларов. За счет этого гранта была проведена научная командировка заведующего лабораторией С. Наимова в Сельскохозяйственный университет штата Канзас (США) для проведения совместной работы, командировка в Москву для участия в третьей Международной российско–иранской конференции и оплачен прибор для электрофореза белков на сумму 2 800 долларов.

2. Лаборатория биохимии фотосинтеза проводила работы по проекту ИСЕСКО на тему "Анализ растительных сообществ Таджикистана и прогнозирование их изменений под влиянием антропогенных воздействий".
3. Сотрудники Института принимали участие: в работе Международной конференции "Углеродный обмен в океане и климат" за счет НАТО; в третьей Генеральной ассамблее Ассоциации академий наук Азии и конференции по биотехнологии (Иерусалим, Израиль); в конференции НАТО "Интеграция систем науки и технологий Центральноазиатских республик в Западный мир" (Анкара, Турция) по гранту НАТО; в тренинг-курсе "Производство картофеля, хранение, семеноводство" (Вагенинген, Нидерланды). Академия

наук Республики Таджикистан в 2002 году сотрудничала с научными учреждениями стран СНГ и дальнего зарубежья.

810. Институт математики поддерживал научные связи с математическим институтом им. В.А. Стеклова, Вычислительным центром, Институтом проблем рынка РАН, Институтом гидродинамики, Институтом водных и экологических проблем СО РАН, с Московским государственным университетом (МГУ) им. М.В. Ломоносова.
811. В рамках сотрудничества проводились совместные научные исследования, изданы научные труды, осуществлялся обмен научной информацией.
812. Физико-технический институт им. С.У. Умарова в соответствии с двусторонней договоренностью ведет работы в лаборатории лазерной оптоакустики физического факультета МГУ им. Ломоносова по проблеме тепловой нелинейности в фотоакустических экспериментах.
813. Лабораторией молекулярного спектрального анализа в ходе научной командировки в Институте молекулярной и атомной физики Национальной Академии наук Республики Беларусь проведены совместные экспериментальные исследования влияния высоких давлений (до 200 атм.) на трансформацию контуров ИК полос поглощения и комбинационного рассеяния света сложных многоатомных молекул.
814. Физико-технический институт им. С.У. Умарова также в рамках регионального эксперимента "Навруз" проводил совместные исследования с Сандийскими национальными лабораториями США, Институтом физики АН Республики Кыргызстан, Институтом ядерной физики Ядерного национального центра Республики Казахстан, Институтом ядерной физики АН Республики Узбекистан.
815. Сотрудники лаборатории ВИЭ и материаловедения находились в Институте прикладных наук и технологии (Топпи, Пакистан) для продолжения совместных работ по проблеме использования нетрадиционных источников энергии, в частности по переработке органических отходов в биогаз и использованию органических полупроводников.
816. Институт химии им. Никитина продолжил работу с институтом фармакологии Российской академии медицинских наук, в том числе по разработке технологии получения новых фармакологических препаратов на основе химического синтеза и природных соединений. Велись совместные исследования в области геохимии и

аналитической химии с ГЕОХИРАН, с Институтом химии растительных веществ АН Республики Узбекистан по изучению лекарственных растений.

817. Сотрудниками Института геологии поддерживались тесные научные контакты с коллегами из геологических институтов стран СНГ, в том числе: с Всероссийским институтом минерального сырья (ВИМС, Москва); с Объединенным институтом геологии, геофизики и минералогии СО РАН (Новосибирск), СПбГУ, ГИН РАН; с сотрудниками ПИН РАН; с Всероссийским геологическим институтом (Санкт-Петербург); с Институтом геохимии им. А.П. Вернадского СО РАН (Иркутск).

818. Институт сейсмостойкого строительства и сейсмологии сотрудничал с учреждениями Академий наук и научно-исследовательскими центрами стран СНГ – России, Узбекистана, Казахстана, Киргизии, Армении.

819. Институт сейсмостойкого строительства и сейсмологии сотрудничал с посольством Японии в Таджикистане по вопросам мониторинга строительства объектов, строящихся и реконструируемых при финансовой поддержке правительства Японии по линии оказания безвозмездной помощи проектам малого масштаба. В рамках этого сотрудничества Институт осуществлял мониторинг за строительством, ремонтом и реконструкцией шести строительных объектов, в том числе трех школ, одного тренинг-центра, интерната для слепых детей и амбулатории семейного врача.

820. Институт математики поддерживал научные связи с зарубежными центрами и учеными США, Германии, Румынии, Греции, Польши, Китая, Японии, Канады, Словении, Словакии, Израиля, Ирана и др.

821. Сотрудники Института астрофизики являются членами различных Международных научных организаций, в том числе семь сотрудников являются членами Международного астрономического Союза, Европейского астрономического общества, Евро-Азиатского астрономического общества, Американского геофизического союза и т.д.

822. Поддерживались научные связи с Международным комитетом по исследованию космоса (КОСПАР), а также с учеными РФ (ГАИШ МГУ) и ФРГ (Институт космической физики им. М. Планка).

823. Библиотека института продолжала получать по договоренности с Международным астрономическим союзом некоторые зарубежные астрономические периодические издания.

824. Институт ботаники сотрудничал с Институтом ботаники и фитоинтродукции Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, Институтом ботаники Национальной академии наук Украины, с Миссурийским ботаническим садом (США) и Институтом культуры тканей (Гатерслебен, Германия).

825. Институт зоологии и паразитологии сохраняет традиционные научные связи с зоологическими и паразитологическими учреждениями России (Зоологический институт РАН, Институт паразитологии РАН, Всероссийский институт овощного хозяйства, Всероссийский институт защиты растений) и других стран СНГ.

826. Институт физиологии растений и генетики поддерживал связи с Институтом физиологии растений им. К.А. Тимирязева РАН.

827. Продолжалась совместная работа по фотосинтезу генотипов хлопчатника с Институтом генетики и экспериментальной биологии растений Академии наук Республики Узбекистан и Узбекским селекцентром по хлопчатнику (УзНИИ селекции и семеноводства хлопчатника им. Г.С. Зайцева).

828. Памирский биологический Институт сотрудничал с Институтом почвоведения и фотосинтеза РАН, Институтом физиологии растений им. К.А. Тимирязева РАН, Институтом защиты растений и Институтом сельскохозяйственной микробиологии РАСХН, Томским государственным университетом, ЦБС Алматы, Горным ботаническим садом ДНЦ РАН, Институтом клеточной биологии генетической инженерии НАН Украины, Всероссийским НИИ кормов им. В.Р. Вильямса, Институтом химии растительных веществ АН Республики Узбекистан, НПО "ВИЛАР" и НИИ формации (Москва).

829. Институт гастроэнтерологии в течение многих лет поддерживает научные контакты с Московской медицинской академией им. И.М. Сеченова, Российским медицинским университетом и отделом фармакологии НИИ экспериментальной медицины РАМН.

830. Лаборатория физиолого-генетической селекции Института физиологии растений и генетики включена в Национальную программу Республики Таджикистан по селекции и семеноводству пшеницы под эгидой Германского технического центра и СИММИТ.

831. Сотрудники Памирского биологического института поддерживают научные связи с Ботаническими садами Германии (Биелефельд и Байрот), Миссурийским ботаническим садом США, Институтом энтомологии и экотоксикологии Пакистана.

832. Институт гастроэнтерологии продолжал деловые контакты с фирмой "Гедеон Рихтер", рассматривались вопросы сотрудничества по апробации новых лекарственных препаратов, применяемых в гастроэнтерологии.

833. Министерством культуры подписан ряд международных соглашений по сотрудничеству в области культуры: Межгосударственное соглашение о культурном сотрудничестве с правительством Кувейта (18 апреля 1995 года); Российской Федерацией (сентябрь 1995 года); Республикой Беларусь (1996 год); Республикой Узбекистан (1998 год); Исламской Республикой Иран (27 ноября 1998 года); Китайской Народной Республикой (1998 года); Федеративной Республикой Германией (1999 год); Арменией (2004 год); Соглашения СНГ о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав от 24 ноября 1993 года и 6 марта 1998 года.

834. Приложение: 54 таблицы на 30 страницах.
