

Промежуточная информация
о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 10, 18 и 46
Заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Таджикистана

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет ООН против пыток на 1663-м и 1636-м заседаниях, состоявшихся 4 и 7 мая 2018 года и в ходе 1645-м и 1646-м заседаниях, состоявшихся 14 мая 2018 года, рассмотрел третий периодический доклад Таджикистана (CAT/C/TJK/3) и по результатам рассмотрения были представлены соответствующие рекомендации.

2. В целях выполнения указанных рекомендаций Комиссией при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека от 24 января 2019 года разработан и утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2019-2022 годы.

3. Информация подготовлена секретариатом Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека на основании сведений, представленных министерствами и ведомствами страны. В ходе подготовки информации секретариат постоянно проводил консультации с гражданским обществом. Проект данного документа был разослан на обсуждения представителям гражданского общества, были получены рекомендации с заинтересованных государственных органов, а также институтов гражданского общества. Рекомендации от заинтересованных государственных органов, а также от институтов гражданского общества были учтены при подготовке окончательного варианта документа.

II. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РАМКИ

4. 24 января 2019 года был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2019-2022 годы, который предусматривает подробные мероприятия в реализации рекомендаций КПП, сроки и ответственные государственные органы за выполнение конкретных рекомендаций. Проект документа прошел широкие консультации институтов гражданского общества и государственных органов. Национальный план размещен на сайте Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека (www/khit.tj) и широко распространяется среди государственных органов и институтов гражданского общества.

5. 19 апреля 2019 года была принята Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2019- 2021 годы в целях обеспечения справедливого и объективного рассмотрения дел в уголовном судопроизводстве, конкретизации и определении сроков рассмотрения судами уголовных дел, обеспечения фактической квалифицированной правовой помощью задержанного, подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, а также усовершенствования других процессуальных норм.

III. РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК

По пункту 10 Заключительных замечаний

6. Согласно уголовно-процессуальному законодательству (статья 161 УПК РТ) уголовные дела по статье 143(1) УК РТ, устанавливающие ответственность за пытку, подлежат расследованию следователями органов прокуратуры, независимость которых помимо статьи 39 УПК также гарантирована конституционным Законом РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан».

7. Во исполнение требований норм УПК, в целях проведения оперативного и эффективного расследования пыток, Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан разработаны и приняты внутренние инструкции органов прокуратуры, предусматривающие механизмы оперативного реагирования и эффективного расследования пыток. Данными нормативными актами установлены конкретный перечень вопросов, подлежащих выяснению при проверке и расследовании предполагаемых фактов применения пыток, обеспечение безопасности свидетелей и жертв пыток, временное отстранение предполагаемых виновных от должности с тем, чтобы они не смогли воспрепятствовать ходу следствия или оказать давление на жертв и свидетелей, проведение тщательного осмотра места происшествия, допрос всех подозреваемых, очевидцев, сотрудников мест содержания под стражей, медицинского персонала, проведение необходимых медицинских и психологических экспертиз и т.д.

8. Согласно статье 145 УПК РТ орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление и сообщение о любом готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении и в срок не более трех суток со дня получения заявления и сообщения принять решение о возбуждении уголовного дела либо отказе в возбуждении уголовного дела. Копия принятого решения не позднее, чем в течении суток направляется прокурору для изучения его законности и обоснованности.

Более того, данные о применении пыток или жестокого обращения подлежат проверке независимо от наличия заявления потерпевшего.

9. Ярким примером эффективного расследования и привлечения к ответственности виновных лиц является приговор военного суда Согдийского гарнизона от 19 июня 2018 года, по которому офицеры милиции Юлдашев Латифджон, Шамсиддинов Шухратджон и офицер органов безопасности Наймов Мухаммад, незаконно задержавшие и избивавшие гражданина Ходжаназарова К., признаны виновными по пункту «б» части 3 статьи 143(1) (Пытки, повлекшие тяжкие последствия) и части 1 статьи 358 (Незаконное задержание или заключение под стражу) УК РТ и приговорены к лишению свободы соответственно сроки 13 и 12 лет.

10. Как видно из данных статистического отчета за период с 2013 по 2018 годы по статье 143(1) УК судами республики рассмотрено 5 дел в отношении 6 лиц, которым назначены наказания в виде лишения свободы.

11. При Уполномоченном по правам человека создан аналог Национального превентивного механизма по постоянному инспектированию мест содержания под стражей, в лице мониторинговой группы (создан в феврале 2014 года), из числа представителей государственных органов и неправительственных правозащитных организаций-членов Коалиции гражданского общества против пыток и безнаказанности. Одной из задач мониторинговой группы является изучение вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

Во время мониторинга проверяются все зоны учреждений, в том числе, казармы, столовые, медицинские части, бани и другие коммунальные здания, а также условия их содержания и обеспечения. Кроме этого, проводится опрос сотрудников и содержащихся из числа спецконтингента. Важно отметить, что мониторинговая группа, по результатам посещений закрытых учреждений ежегодно представляет отчет, на основе которого представляются рекомендации для исполнения.

Приказом Уполномоченного по правам человека 6 августа 2013 года была создана рабочая группа по посещению и мониторингу мест лишения свободы. В состав рабочей группы включены представители УПЧ, государственных органов, включая Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан, парламента и судебных органов, а также представители академического круга и гражданского общества, членов Коалиции против пыток.

12. В рамках Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2019-2022 годы предусмотрены такие мероприятия, как изучение практики других стран и подготовить рекомендации по созданию отдельного

независимого механизма расследования пыток; внесение изменений и дополнений в законодательство РТ о независимом и эффективном механизме расследования пыток и осуществление мер по внедрению механизма расследования пыток, включая подбор и подготовку кадров, техническое оснащение и др.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ

По пункту 18 Заключительных замечаний

13. Необходимо отметить, что согласно статьи 16 Закона Республики Таджикистан «Об условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок медицинского освидетельствования при приёме подозреваемого, обвиняемого и подсудимого со стороны медицинского сотрудника мест содержания под стражей.

В соответствии со статьей 24 указанного Закона лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в местах содержания под стражей проводится в соответствии с законодательством об охране здоровья населения. Администрация мест содержания под стражей обязана выполнять санитарно-гигиенические требования, обеспечивающие охрану здоровья подозреваемых, обвиняемых и подсудимых.

Порядок оказания медицинской, в том числе психиатрической помощи подозреваемым, обвиняемым и подсудимым, а также порядок их содержания в медицинских учреждениях и привлечения к их обслуживанию персонала этих учреждений определяются органами здравоохранения, юстиции и национальной безопасности РТ.

14. Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции предусмотрен обязательный медицинский осмотр при приеме подозреваемых и обвиняемых, поступивших в следственный изолятор, в составе комиссии в обязательном присутствии медицинских работников.

В течение первых суток пребывания в следственном изоляторе медицинским работником проводится первичный профилактический медицинский осмотр всех вновь поступивших с целью выявления лиц с подозрением на инфекционные заболевания, представляющих опасность для окружающих и больных, нуждающихся в неотложной медицинской помощи.

При ухудшении состояния здоровья или получении подозреваемым, обвиняемым и подсудимым телесных повреждений, его медицинское освидетельствование производится

медицинскими работниками мест содержания под стражей безотлагательно. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются пострадавшему подозреваемому, обвиняемому и подсудимому. По желанию подозреваемого, обвиняемого и подсудимого или их адвоката, им выдаётся копия заключения медицинского освидетельствования. По решению начальника мест содержания под стражей либо должностного лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, либо по запросу его защитника медицинское освидетельствование производится работниками иных медицинских учреждений. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован надзирающему прокурору.

15. В 2015 году во исполнение Стамбульского протокола был разработан образовательный модуль «Особенности производства медицинского освидетельствования и судебно-медицинских и психиатрических экспертиз в отношении лиц, подвергнутых пыткам и другим видам жестокого обращения, и эффективное документирование фактов пыток в соответствии с международными стандартами.

Образовательный модуль реализуется путем организации и проведения тренингов и круглых столов во всех исправительных учреждениях страны с привлечением врачей, сотрудников Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, общественных объединений и офиса Уполномоченного по правам человека.

16. Следует отметить, что во всех исправительных учреждениях страны действуют медицинские части, имеется центральная больница и филиал центральной больницы где получают необходимую медицинскую помощь как осужденные, так и сотрудники пенитенциарной системы.

При финансовой поддержке международной организации «Глобальный фонд» в центральной больнице системы исполнения уголовных наказаний было построено туберкулёзное отделение, состоящее из трёхэтажного здания для лечения больных страдающих туберкулёзом, оснащенное современным рентгенологическим цифровым аппаратом.

Также, в 2015 году на базе СИЗО №1 города Душанбе был установлен цифровой флюорографический аппарат, в котором все поступающие подследственные проходят флюорографическое обследование.

При поддержке организации «ХОУП» в двух исправительных учреждениях установлены флюорографические цифровые аппараты для выявления туберкулезных заболеваний у осужденных.

17. Следует отметить, что вследствие предпринятых мер, а также в связи с приобретением и оснащением медицинских частей и больниц исправительных учреждений современными медицинскими приборами количество выявляемых болезней имеет тенденцию к снижению.

В настоящее время 34 осужденных проходят лечение, из них по программе ДОТС 28 человек, а 6 по программе множественной лекарственной устойчивости.

С целью выявления и своевременного медицинского реагирования на постоянной основе проводятся обследования среди осужденных на предмет выявления туберкулеза, а также ВИЧ/СПИД.

В сотрудничестве с общественной организацией «Центр по правам человека» разработан «Порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключённым под стражу», который предназначен для внутреннего пользования медицинским персоналом и направлен на улучшение медицинских условий содержания осужденных в аспекте доступа к качественной медицинской помощи, в частности подготовка врачей в документировании фактов пыток и жестокого обращения согласно стандартам Стамбульского протокола.

В соответствии с названным Порядком был разработан бланк акта медицинского освидетельствования осужденных лиц.

18. В целях выяснения причин и факторов возникновения и формирования террористических и экстремистских взглядов и их предотвращения, повышения профессиональных навыков и квалификации сотрудников правоохранительных органов путем их обучения и неукоснительного соблюдения ими основных правовых гарантий по вопросам свободы от пыток и других форм жестокого обращения 11-19 марта 2019 года сотрудники аппарата УПЧ вместе с представительством УПЧ в ГБАО организовали и провели встречи и круглые столы с руководствами и работниками ОМВД районов Дарваза, Ванч, Рушан, Шугнан, Рошткальа, Ишкашим, город Хорог и УМВД в ГБАО на тему «Права задержанных, предотвращения пытка, терроризм и экстремизм».

Также в целях повышения уровня осведомленности молодых сотрудников милиции представительством УПЧ в Согдийской области 19 марта 2019 г. на факультете №4 Академии МВД РТ было организована республиканская научно-теоретическая конференция на тему «Повышения правовой осведомленности молодежи по вопросам ответственности за участие в экстремистских деятельности».

19. В рамках усиления процессуальных гарантий предотвращения пыток и соблюдения прав граждан при задержании, 14 мая 2016 года в УПК и Закон РТ «О

порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» внесены существенные изменения и дополнения.

Сотрудники милиции, ответственные за арест, обязаны информировать задержанных о причине ареста и их правах в момент фактического задержания. Эти права включают немедленное общение с близким родственником, незамедлительный доступ к адвокату и отказ от дачи показаний.

Поправки предусматривают также обязательную регистрацию в документах о задержании личности всех должностных и всех других лиц, участвовавших при задержании, включение информации об обстоятельствах уведомления семьи, точное время и форма их уведомления.

Также поправки предусматривают обязательное медицинское освидетельствование перед помещением подозреваемого в изолятор временного содержания.

20. С целью профилактики и информирования населения на первом канале «Точикистон» и государственном телеканале «Сафина» еженедельно выходят новостные программы «Набз» и «Сипар», в которых сообщается о криминальной ситуации в стране, совершенных преступлениях в том числе, связанных с пытками, лицах находящихся в розыске, а также о без вести пропавших.

Необходимо отметить что, в Министерстве внутренних дел также круглосуточно функционирует телефон доверия Министра внутренних дел (221-21-21) и «Служба помощи - 1919», где граждане могут обращаться с жалобами и других неправомерных деяниях сотрудников внутренних дел.

21. Следует отметить, что как медицинские сотрудники системы здравоохранения, так и врачи системы исполнения уголовных наказаний (врачи пенитенциарной системы) прошли обучение по стандартам медицинского освидетельствования согласно рекомендациям Стамбульского протокола, и имеют знания и навыки производства данного мероприятия с соблюдением принципа независимости врача.

22. В целях повышения знания в области уголовного процесса 12 ноября 2018 года и 8 апреля 2019 года были проведены занятия для постоянного состава Академии МВД РТ по изучению УПК РТ. В ходе занятий в частности разъяснены положения УПК РТ относительно недопустимости применения насилия в процессе расследования, а также меры правового характера направленные на исключение применения пыток, таких как обязательное участие защитника, право обжалование действий и решений в частности в суд, обязательность проведения медицинского освидетельствования перед водворением в изолятор временного содержания. Также 9 апреля 2019 г. в Академии МВД РТ было проведено аналогичное занятие для слушателей, проходящих курсы повышения

квалификации (в числе которых были сотрудники исправительных учреждений). Целью занятий была недопустимость применения насилия, пыток и действий, унижающих честь и достоинство при проведении следственных и процессуальных действий, а также меры воздействия в частности привлечение к ответственности виновных в этом лиц.

23. Сотрудники Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан в своей деятельности эффективно используют Инструкции от 29.05.2000 г. “О порядке организации работы оперативно-дежурной части, охране и сопровождении подозреваемых и обвиняемых”, “О порядке работы Изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых и правилах внутреннего распорядка в нем” и от 03.03.2012 г. “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемого, обвиняемого и подсудимого.” Материальное, бытовое, медицинское и санитарное обеспечение изолятора временного содержания налажено надлежащим образом в соответствии с международными нормативно-правовыми актами, условия содержания задержанных и обвиняемых проверяются и контролируются ответственными лицами, прокурором по надзору и руководством Агентства. С целью предупреждения негативных явлений и усиления контроля в здании Агентства установлены камеры видеонаблюдения.

24. С 2013 года в Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения функционирует рабочая группа в задачи, которого входит внедрение рекомендаций Стамбульского протокола в медицинскую практику.

В феврале месяце 2019 года по результатам деятельности рабочей группы проведен круглый стол, где были представлены результаты мониторинга медицинских учреждениях страны по вопросу применения «Протокола медицинского освидетельствования задержанных лиц», разработанного в соответствие с рекомендациями Стамбульского протокола и утвержденного министерством в качестве единого стандарта для производства освидетельствования. Также представлены результаты анализа объективного состояния судебно-медицинской службы страны, где выявлены основные проблемы и предложены рекомендации для их устранения.

V. ДЕДОВЩИНА, ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ И ПЫТКИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

По пункту 46 Заключительных замечаний

25. С целью пресечения, выявления, учёта и расследования фактов нарушения неуставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между

ними отношений подчиненности (дедовщина) и превышения должностных полномочий офицерами, повлекших причинение вреда здоровью военнослужащим срочной службы разработано методические пособие для оперативных работников органов военной прокуратуры и военных дознавателей Вооруженных Сил, которое утверждено приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан от 18 августа 2016 года.

Органы военной прокуратуры тесно взаимодействует со средствами массовой информации по освещению хода и результатов расследований уголовных дел связанных с избиением военнослужащих.

С военнослужащими, получившими физический вред, работают штатные психологи, а также им оказывается всесторонняя медицинская помощь в военных и гражданских лечебных учреждениях.

Вопросы возмещения ущерба и предоставления компенсации за причинение морального и физического вреда по каждому случаю рассматривается судами в порядке гражданского судопроизводства.

26. В соответствие со ст. 7 Закона РТ «О порядке содержания под стражей», местами содержания под стражей являются изоляторы временного содержания, гауптвахты, а также учреждения системы исполнения уголовных наказаний. Содержать лиц в других местах, которые не входят в указанный перечень, запрещается и лица, виновные в нарушении данных норм привлекаются к уголовной ответственности за незаконное задержание и незаконное лишение свободы (ст.358 УК РТ).

27. В целях своевременного выявления и предотвращения незаконного доставления и задержания лиц, в кабинетах следователей и оперативных служб, а также в дежурных частях, установлены камеры круглосуточного наблюдения.

Также на основании приказа Генерального прокурора РТ от 15 февраля 2016 года региональные (областные, городские и районные) прокуроры регулярно осуществляют проверки в изоляторах временного содержания задержанных по подозрению в совершении преступлений, приемниках-распределителях, гауптвахтах (военнослужащих), следственных изоляторах. В случаи поступления сигналов о незаконном содержании граждан за пределами этих учреждений, осуществляется незамедлительная проверка служебных кабинетов сотрудников правоохранительных органов соответствующих подразделений.

Несмотря на то, что законодательство страны напрямую не устанавливает обязательный перевод жертв и свидетелей дедовщины в армии в другие воинские формирования, в целях их защиты органы военной прокуратуры инициируют перевод

жертв и свидетелей в другие воинские части в период расследования и судебного рассмотрения уголовных дел

28. По регистрации жалоб из войсковых частей по поводу пыток и безжалостного обращения в отношении потерпевших со стороны руководства медицинского управления МВД РТ проводится постоянный контроль. По этому поводу в Центральной военно-врачебной комиссии (ЦВВК) медицинского управления МВД РТ организован кабинет релаксации, где проводится психологическая релаксация пострадавших, а по мере необходимости консультация психолога.

В войсковых частях МВД Республики Таджикистан организованы отдельные кабинеты для работы с новобранцами. Воинские части оснащены видеокамерами для наблюдения за поведением и дисциплиной военнослужащих, что снижает риски применения неуставных отношений в армии.

29. По факту пыток, насилия и неправомерных действий в войсковых частях ежедневно со стороны врачей и медицинских работников санчастей управления внутренних войск проводится медицинский осмотр военнослужащих. Также согласно плану медицинского управления МВД РТ со стороны психологов ЦВВК налажена психологическая работа среди военнослужащих.

30. Министерством обороны регулярно среди личного состава проводятся встречи и беседы по борьбе с предрассудками, проблемами дедовщины и жестокого обращения с призывниками в отдельных подразделениях и войск Вооруженных Сил РТ. В частности:

- в войсковых частях и отдельных подразделениях Министерства обороны для приёма жалоб и заявлений военнослужащих и граждан, в том числе солдат, о случаях неуставных взаимоотношений созданы ящики для жалоб и заявлений, имеются списки телефонов доверия с номерами военной прокуратуры, министра обороны, Государственного комитета по национальной безопасности, сайт Министерства обороны, а также электронная почта министра обороны;

- согласно директиве министра обороны РТ от 7 ноября 2015 года «Об организаторской и воспитательной работе по укреплению воинской дисциплины, законности и правопорядка в Вооружённых Сил Республики Таджикистан», уставов Вооружённых Сил РТ, методического пособия «Планирование воспитательной работы в соединениях, воинских частях и подразделениях Вооружённых Силах Республики Таджикистан», действующего законодательства со дня призыва на военную службу с курсантами и солдатами проводятся разъяснительно-воспитательные и профилактические мероприятия, прививается патриотизм и любовь к Родине, верность военной присяге, уважение к национальным достояниям, историческим ценностям и защита Родины.

Ежегодно, с целью оповещения родителей военнослужащих, совместно с местным комитетом и родительским комитетом в войсковых частях проводятся встречи, которые вешаются на всех республиканских телевизионных каналах, где они свободно излагают свои мысли и взгляды о военной службе.

31. Стоит отметить, что Уполномоченный по правам человека совместно с общественными организациями в военных подразделениях и войсковых частях Министерства обороны проводит мониторинги и круглые столы по вопросам соблюдения прав военнослужащих при прохождении военной службы.

32. Также для предотвращения и пресечения избиений, пыток и других телесных повреждений проводятся внезапные проверки и телесный осмотр военнослужащих. В случаях их обнаружения, проводятся служебные расследования, виновные лица привлекаются к дисциплинарной и уголовной ответственности, а также увольнение из Вооружённых Сил РТ согласно Положению о порядке прохождения военной службы.

В целях повышения юридических и политических знаний среди личного состава военнослужащих, согласно учебной программе, постоянно проводятся методические, командирские и самоподготовительные занятия, форумы, имеющие республиканское значение, встречи с видными деятелями и представителями правоохранительных органов.