

**ДЕВЯТЫЙ, ДЕСЯТЫЙ И ОДИННАДЦАТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ
ДОКЛАДЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ**

Душанбе, 2016 год

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее Конвенция) и составлен в соответствии с Руководящими принципами подготовки документов по Конвенции, подлежащих представлению государствами-участниками, принятых Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации на его семьдесят первой сессии (CERD/C/2007/1). Доклад подготовлен межведомственной рабочей группой в составе представителей Исполнительного аппарата Президента, министерств: юстиции, внутренних дел, финансов, иностранных дел, образования и науки, труда, миграции и занятости населения, здравоохранения и социальной защиты населения, Генеральной прокуратуры, Совета юстиции, Государственного комитета национальной безопасности, Комитета по делам женщин и семьи и Комитета по телевидению и радиовещанию.

2. В периодический доклад включены ответы на заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/TJK//CO/6-8) от 24 октября 2012 года. Доклад подготовлен по результатам выполнения Плана мероприятий по Заключительным замечаниям по шестому-восьмому периодическому докладу Таджикистана, принятым Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его восемьдесят первой сессии (6-31 августа 2012 года), утвержденного председателем Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека от 14 ноября 2013 года. Информация о ходе выполнения рекомендаций каждое полугодие была обобщена и распространена среди государственных органов и гражданского общества.

3. В ходе выполнения заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации и подготовки доклада были привлечены представители гражданского общества. Проект доклада также был широко обсужден с участием представителей государственных органов, Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, представителей гражданского общества, международных организаций и независимых экспертов.

Рабочая группа благодарит организации гражданского общества за сотрудничество в подготовке настоящего доклада.

II. Информация о выполнении Конвенции

По пункту 8 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

4. Таджикистан осуществляет политику, направленную на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, которая способствует взаимопониманию между народами, проживающими в стране, приверженности принципам равноправия всех граждан, лиц без гражданства и других групп, защищаемых Конвенцией, перед законом. В 2014-2015 годы ратифицированы Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказание за него.

5. После проведения переписи населения в 2010 году, Правительством приняты необходимые меры по сбору дезагрегированных данных. При сборе информации учитываются пол, национальность и родной язык национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Таджикистан. Информация обрабатывается по полу и возрасту. В отношении отдельных национальностей - в возрасте 15 лет и старше информация обрабатывается по состоянию в браке, по полу и возрасту; в возрасте 6 лет и старше - по возрасту и уровню образования. Также по результатам переписи населения производится информация по отдельным национальностям по источнику средств к существованию, по экономической активности, занятости населения по видам экономической деятельности.¹

По пункту 9 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

6. Законодательство, руководствуясь принципом равноправия и свободы, осуждает расовую дискриминацию во всех формах его проявления. Все равны перед законом, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политического убеждения, социального положения, образования и имущества. Вопросы запрета расовой дискриминации урегулированы национальным законодательством. Так, в статье 17 Конституции Республики Таджикистан

¹ Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 г., Том 3 «Национальной состав, владение языками и гражданство населения Республики Таджикистан», Агентство по статистике при Президенте РТ, 2012 г.

предусмотрено, что государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны.

Согласно статье 39 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» при проведении агитации не допускается применение методов психологического, физического и религиозного принуждения, злоупотребление свободой средств массовой информации, агитация, возбуждающая социальную, расовую и национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганды войны и иные формы злоупотребления свободой средств массовой информации, запрещенные законами Таджикистана.

Согласно статье 16 Закона Республики Таджикистан «Об обращениях граждан» гражданин за подачу заявлений и жалоб, содержащих клевету, оскорбления или направленных на возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 37 Закона Республики Таджикистан «Об информации» запрещается использование информации против основ конституционного строя и государственной безопасности, против информационной безопасности, в целях разжигания расовой, национальной розни, местничества, религиозной и языковой розни, войны, информации, призывающей к насилию, террористической и экстремистской деятельности, социальной вражде, посягательства на личность, права и свободы человека и гражданина, запрещается пропаганда и реклама безнравственного и аморального образа жизни (порнографии).

Согласно статье 6 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» угрозой безопасности является политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, идеологической, местнической и групповой вражды или розни.

В соответствии с частью 2 статьи 4 и части 3 статьи 38 Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сел» запрещается всякое ограничение прав граждан Республики Таджикистан в учреждении и деятельности органов самоуправления поселков и сёл, независимо от их национальности, расовой принадлежности, пола, языка, вероисповедания, политической позиции, социального

положения, образования и имущественного состояния. При проведении агитации не допускается применение методов психологического, физического и религиозного принуждения, злоупотребление свободой средств массовой информации, агитация, возбуждающая социальную, расовую и национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и иные формы злоупотребления свободой средств массовой информации, запрещенные законодательством Республики Таджикистан.

Согласно статье 15 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

В соответствии со статьями 3 и 14 Закона Республики Таджикистан «О беженцах» работа с лицами, ищущими убежище и беженцами осуществляется на основании принципа не дискриминации. Лица, ищущие убежище, ходатайствующие о признании их беженцами, признанные беженцами, утратившие статус беженца или лишённые статуса беженца, не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность преследований по расовым признакам, религиозным убеждениям, гражданству, принадлежности к определённой социальной группе или политическим убеждениями.

Согласно статье 8 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» борьба с терроризмом осуществляется путем выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического характера, преследующих политические, национальные, расовые или религиозно-экстремистские цели.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан» иностранные граждане в Республике Таджикистан равны перед Законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

В части 2 статьи 35 и статьи 374 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях предусмотрено, что административное взыскание не может иметь своей целью унижение достоинства лица, совершившего административное правонарушение, или причинение боли и страдания, физических или нравственных физических лицу, запугивание, дискриминацию любого характера или унижение человеческого достоинства, либо нанесение ущерба деловой репутации юридического лица, совершившего административное правонарушение. Предусмотрена административная ответственность за изготовление, хранение, ввоз, перевозку и распространение на территории Республики Таджикистан продукции средств массовой информации, содержащей сведения и материалы, направленные на пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушение целостности и государственного суверенитета, подрыв безопасности государства, войны, разжигание социальной, расовой национальной, религиозной розни, культа жестокости, насилия и порнографии, оправдание терроризма и экстремизма, распространение сведений, представляющих государственную тайну, а также демонстрацию кино и видео продукции порнографического и специального сексуально-эротического характера, а равно иной запрещенной печатной продукции, при отсутствии признаков преступления.

Согласно статье 9 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан порядок и условия исполнения уголовного наказания определяются независимо от социального, должностного и имущественного положения, политических убеждений, рода и характера занятий осужденных до совершения преступления, их расовой и национальной принадлежности, гражданства, образования, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

В соответствии со статьей 1 Семейного кодекса Республики Таджикистан запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Права и свободы независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения регламентированы в национальном законодательстве, в частности в Конституционном законе Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан», в законах Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации», «Об обращениях

граждан», «Об информации», «Об амнистии», «О безопасности», «Об органах самоуправления поселков и сел», «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан», «Об общественных объединениях», «О борьбе с экстремизмом», «О беженцах», «Об обращениях граждан», «О борьбе с терроризмом», «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», а также в Уголовном и Семейном кодексах, Кодексе Республики Таджикистан об административных правонарушениях и в Кодексе исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан.

По пункту 10 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

7. В законодательстве закреплены все вопросы, связанные с расовой дискриминацией и нет необходимости во внесении изменений и дополнений в него или разработке отдельного закона. В целях предотвращения расовой дискриминации в Республике Таджикистан статьей 143 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусматривается ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина.

По пункту 11 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

8. В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Таджикистан все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Ряд законов, в том числе часть 5 статьи 1 Семейного кодекса, статья 5 Уголовного кодекса, статья 7 Трудового кодекса и другие запрещают всякого рода ограничения прав по признаку национальной, расовой принадлежности, цвету кожи, полу, возрасту, религии,

политическим убеждениям и месту рождения. Принят Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан» от 14 марта 2014 года, согласно которому в Уголовный кодекс была добавлена статья 130² «Использование рабского труда». Независимо от таких мер, за 2015 год суды республики не рассматривали дела о правонарушениях, связанных с формами расовой дискриминации.

По пункту 12 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

9. В Республике Таджикистан приём граждан на государственную службу осуществляется при равных условиях и возможностей в независимости от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения (статья 2 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе»).

Агентство государственной службы в соответствии с требованиями государственного статистического отчета формы №-ГС «Отчет о количественном и качественном составе государственных служащих» ежеквартально проводит мониторинг и составляет статистический отчет, который также содержит сведения о численности государственных служащих, являющихся представителями других национальностей.

На 1 июля 2015 года в государственных органах Республики Таджикистан работают 1325 узбеков, что составляет 7 процентов от общего количества государственных служащих, 58 русских или 0,3 процента, 161 киргизов или 0,8 процента и 39 государственных служащих других национальностей или 0,2 процента.

В целях организованной реализации государственных программ и нормативных правовых актов в гендерной сфере и привлечения женщин к государственной службе, во всех уровнях принимаются соответствующие меры.

19 марта 2013 года принят Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье», и для его реализации утверждена Государственная программа о предупреждении насилия в семье на 2014-2023 годы, где предусматривается проведение систематических агитационно-пропагандистских и информационных мероприятий. В рамках этих мероприятий проводятся различные встречи с широкими слоями населения, где обсуждаются такие темы, как толерантность, уважение других

этнических групп и национальностей, уважение их традиций, обрядов и культуры, равенство независимо от пола, расы, языка, обычаев, религии и традиций.

Приняты и реализуются государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006 года, Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 года, Государственная программа подготовки специалистов из числа женщин и содействия их занятости на 2012-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан 1 марта 2012 года и т.д.

Численность женщин в государственной службе на 1 июля 2015 года составляет 4431 человек или 23,6 процентов от общего количества государственных служащих.

В Институте государственного управления при Президенте Республики Таджикистан разработан план привлечения женщин для изучения политических и управленческих предметов на период 2008-2016 годы. В магистратуре данного Института ежегодно проводится данное обучение в количестве 260 часов. Наряду с этим проводятся лекции по культуре управления на курсах повышения квалификации для женщин.

В рамках государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в Агентстве государственной службы и Институте государственного управления организуется и проводится систематическое обучение содержания этих документов.

Вопросы участия лиц, принадлежащих к национальным (этническим) меньшинствам, в том числе женщин, и повышения уровня их представительства в судебной системе находится под постоянным контролем. В 2015 году количество судей республики (за исключением судей Верховного суда, Высшего экономического суда и Конституционного суда) составило 377 человек, из которых 7 узбеков и 1 киргиз. В составе судей работают 63 женщины, в том числе 10 женщин в качестве председателей и 9 других женщин в качестве заместителей председателей судов.

По пункту 13 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

10. Министерство труда, миграции и занятости населения совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты населения, Уполномоченным по правам человека и Комитетом по телевидению и радиовещанию при Правительстве изучили вопрос соответствия принятия Стратегии с целью улучшения положения рома (цыган - люли), обеспечить их защиту от дискриминации и стигматизации и поощрение их прав на образование, занятость, жильё и здравоохранение. Выяснилось, что нет необходимости принятия такого документа. Государственным учреждением «Научно - исследовательский институт труда, миграции и занятости населения» при сотрудничестве с Академией наук была изучена необходимость разработки и принятия вышеуказанной стратегии, представив научное заключение. В нем отмечается, что в Республике Таджикистан нет необходимости разрабатывать и принимать Стратегию с целью улучшения положения рома (цыган - люли), обеспечения их защиты от дискриминации и стигматизации и поощрения их прав на образование, занятость, жильё и здравоохранение, так как в Республике Таджикистан не допускается дискриминация по национальности или вероисповеданию, и представители каждой нации и расы независимо от их гражданства в соответствии с законодательством имеют равные права наравне с гражданами Республики Таджикистан.

11. По вопросу организации информационно-пропагандистских кампаний по формированию толерантности, взаимопонимания и солидарности населения с цыганским сообществом Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве посредством теле- и радиоканалов создает и вещает теле- и радиoprogramмы и передачи. Программы, посвященные этому вопросу:

- «Дидгох»: о расовой дискриминации при торговле людьми в странах мира, причинах и факторах принятия законодательства о противодействии торговле людьми, статистическом анализе Министерства внутренних дел о возвращении некоторых граждан, подвергавшихся дискриминации и торговле за пределами страны;

- «Сухбат дар мавзуи мухим» (Беседа на важную тему) Радио «Таджикистан»: о вопросах ликвидации расовой дискриминации, рассмотрении вопросов заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации;

- «Чомеаи шахрванди» (Гражданское общество), «Конун ва чомеа» (Общество и закон), «Мехвари андеша» (Суть размышлений), «Садои чавонон» (Голос молодежи): об обеспечении защиты прав цыган и их призывании к учебе, получению медицинского обслуживания, работе и оседлому образу жизни (жилью);

- в передачах «Тафсир» (Комментарий) и «Точикистон ва ҷаҳон» (Таджикистан и мир) выступили праведы, юристы и высказали свои мнения по соблюдению прав человека, в том числе прав цыган на учебу, занятость, жильё и медицинские услуги.

Также, относительно обеспечения защиты прав цыган и их агитации на образование, медицинское обслуживание, занятость и жильё, в программе «Гражданское общество» (Чомеаи шаҳрванди) была проведена беседа с участием Уполномоченного по правам человека в РТ.

По пункту 14 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

12. С целью обеспечения безопасности и общественного порядка в населенных пунктах Республики Таджикистан, а также соблюдения системы секретности объектов стратегически важного значения, в соответствии со статьей 5 Закона Республики Таджикистан «О беженцах» и статьи 19 Закона Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», было принято решение Правительства Республики Таджикистан от 26 июля 2000 года №325 «О перечне населенных пунктов Республики Таджикистан, временное проживание в которых лицам, ищущих убежище, и беженцам не разрешено». Ввиду существования риска преступлений террористического и экстремистского характера, распространения инфекционных заболеваний во всем мире и других угроз современного мира, не допускается проживание беженцев в некоторых городах и районах. Поэтому отмена нормативно-правовых актов, предусматривающих такое ограничение, считается нецелесообразным. В целях улучшения работы с лицами, ищущими убежище, и беженцами и выполнения международно-правовых актов, признанных Таджикистаном, Правительством было принято постановление от 2 августа 2004 года, которое из перечня населенных пунктов, указанных в постановлении №325, исключены следующие города и районы: Кофарнигон (в настоящее время Вахдат), Файзабад, Дарбанд (в настоящее время Нуробод), Таджикабад, Тавильдара, Гарм (в настоящее время Рашт) и Яван.

13. В Республике Таджикистан принцип непринудительного возврата беженцев закрепился как гарантия соблюдения норм Конвенции о статусе беженцев. При содействии Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев часть беженцев была возвращена на родину, а другая часть была направлена в другие

страны, в том числе, в Канаду. Остальные беженцы проживают в Республике Таджикистан, принимаются меры по поиску долгосрочной их защиты.

Беженцам в республике гарантируется оказание медицинской помощи, трудоустройство, работа по найму, предпринимательская деятельность, пользование иными правами, в том числе получение начального и среднего образования. Местные органы предпринимают все меры для размещения беженцев в местностях с достаточной инфраструктурой. В настоящее время с целью исполнения международных обязательств Таджикистаном завершается строительство центра временного размещения лиц, ищущих убежище. Рабочая группа при Министерстве внутренних дел разработала Проект национального плана по уделению внимания случаям массового притока беженцев на территорию Республики Таджикистан. В соответствии со статьей 32 Закона Республики Таджикистан «Об охране здоровья населения» иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы на территории Республики Таджикистан, в области охраны здоровья пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Республики Таджикистан, и в соответствии с ними во всех учреждениях системы здравоохранения страны им оказываются медицинские услуги в установленном порядке. В то же время, согласно Порядку оказания медико-санитарных услуг гражданам Республики Таджикистан в учреждениях государственной системы здравоохранения, утвержденному совместным распоряжением Министерства здравоохранения и социальной защиты населения и Министерства финансов №938-135 от 5 ноября 2014 года, инвалиды-беженцы и иностранные граждане, обратившиеся за убежищем, которые официально пребывают на территории Республики Таджикистан, включены в список граждан, имеющих право на получение бесплатных медицинских услуг в соответствии с социальным положением.

14. При признании лиц, ищущих убежище, беженцами, одновременно признаются таковыми и несовершеннолетние дети, которые при достижении ими 18-летнего возраста получают удостоверение беженца. Дети-беженцы, как и беженцы, имеют право на получение начального и среднего образования, медицинскую помощь, получение финансовой и других видов помощи. Дети-беженцы обучаются в учебных заведениях по месту жительства. В дальнейшем у них есть возможность получить среднее специальное и высшее образования. Детям, рожденным в Республике Таджикистан, выдаются свидетельства о рождении. Особое внимание уделяется защите прав несопровождаемых и разлученных детей. Соблюдаются основные принципы:

недопустимости принудительного возвращения, обеспечения интересов ребёнка в поисках краткосрочных и долгосрочных решений, не дискриминации и другие.

15. Республика Таджикистан рассматривает вопрос ратификации конвенций о статусе апатридов 1954 года и по сокращению без гражданства 1961 года. В настоящее время проводится **анализ экономической возможности** для выполнения положений вышеназванных конвенций со стороны Республики Таджикистан.

16. По данным официальной статистики, в настоящее время в Республике Таджикистан на учете состоит 603 лица без гражданства, которым разрешено постоянное проживание в Республике Таджикистан.

Правительством Республики Таджикистан создана межведомственная рабочая группа, которая разработала проекты нормативных правовых актов об амнистии и дальнейшей легализации правового статуса лиц, которые нелегально проживают на территории Республики Таджикистан. Данные документы находятся на стадии согласования.

17. 8 августа 2015 года принят Конституционный закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан», при разработке которого принял активное участие представительство Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Таджикистане.

18. В целях приведения законодательства Таджикистана в соответствие с общепризнанными стандартами соблюдения прав человека принят Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О беженцах», в котором некоторые нормы приведены в соответствие с международными стандартами, закрепленными в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколе 1967 года.

По пункту 15 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

19. С целью усилению борьбы против торговли людьми в стране была принята Комплексная программа по борьбе против торговли людьми на 2014-2016 годы и законодательная база в этой сфере находится в процессе совершенствования.

14 июня 2014 года принят Закон «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», который устанавливает

организационные и правовые основы противодействия торговле людьми, систему мер по защите и оказании помощи жертвам торговли людьми и их реабилитации.

Постановлением Правительства от 3 марта 2011 года утверждена «Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы», которая успешно реализована. В настоящее время реализуется дополнительный План действий по усилению борьбы с торговлей людьми.

20. В период с 2013 по 2015 годы законодательными органами Республики Таджикистан с целью усиления роли и расширения полномочий правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми были внесены изменения и дополнения в действующее уголовное законодательство Республики Таджикистан. В частности:

- Статья 130² (использование рабского труда) Уголовного кодекса Республики Таджикистан от 14 марта 2014 года;

- Статья 241¹ (изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних) Уголовного кодекса Республики Таджикистан от 14 марта 2014 года;

- Статья 241² (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов) Уголовного кодекса Республики Таджикистан от 14 марта 2014 года.

21. Было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиций) государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми. Также подписана Межгосударственная программа государств - участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы.

22. С целью возврата жертв торговли людьми, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и Международной Организацией по миграции, потерпевшие будут направлены в кризисные центры. Министерством внутренних дел Республики Таджикистан выявлено 16 жертв торговли людьми, и при содействии Центра детей и поддержки жертв торговли людьми Международной организации по миграции в Республике Таджикистан 6 из них было возвращено из города Дубая Объединенных Арабских Эмиратов. Они были перенаправлены для получения реабилитационной и восстановительной помощи в Международную организацию по миграции.

23. Особенности рассмотрения уголовных дел, связанных с торговлей людьми, внедрены в программы Учебного центра судей Совета юстиции. Согласно Плану работы Учебного центра судей, при поддержке Управления Верховного комиссара

ООН по правам человека в Учебном центре судей состоялся обучающий семинар на тему «Международные стандарты справедливого судебного разбирательства», также были проведены семинарские занятия на темы «Имплементация международного законодательства по борьбе с пытками в законодательстве Республики Таджикистан», «Имплементация международного законодательства по борьбе с торговлей людьми в законодательстве Республики Таджикистан», «Порядок рассмотрения дел относительно компенсации материального и морального ущерба». В соответствии с совместным планом Совета юстиции, Верховного Суда и Высшего экономического суда, с участием судей были проведены семинарские занятия, и были обсуждены вопросы «Международного пакта по гражданским и политическим правам и опыта применения его норм в судебной практике», «Изучения Конвенции против пыток и других форм жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинства видов обращения и наказания», «Анализ опыта рассмотрения уголовных дел, связанных с пытками в соответствии с Уголовным кодексом Республики Таджикистан», «Изучения Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье в Республике Таджикистан».

Генеральной прокуратурой совместно с Министерством внутренних дел, комитетами телевидения и радио, по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве систематически проводятся агитационные программы через СМИ для повышения правовой грамотности населения по вопросам противодействию торговле людьми.

24. Принятые комплексные меры, направленные на борьбу с торговлей людьми, способствовали тому, что преступления в сфере торговли людьми имеют тенденцию к снижению.

Правоохранительными органами республики в первое полугодие 2015 года возбуждено и расследуется 13 уголовных дел в отношении 22 лиц (первая половина 2014 года - 17 уголовных дел в отношении 31 лиц) в связи с преступлениями, связанными с торговлей людьми, в том числе по статье 130¹ (торговля людьми) Уголовного кодекса Республики Таджикистан 1 уголовное дело в отношении 2 лиц (первая половина 2014 года – 11 уголовных дел в отношении 12 лиц), по статье 132 (вербовка людей для эксплуатации) Уголовного кодекса Республики Таджикистан 8 уголовных дел в отношении 10 лиц (первая половина 2014 года - 3 уголовных дела в отношении 5 лиц) и по статье 167 (торговля несовершеннолетними) Уголовного

кодекса Республики Таджикистан 4 уголовных дела в отношении 10 лиц (первая половина 2014 года - 4 уголовных дела в отношении 11 лиц).

Хотя в первое полугодие 2015 года было возбуждено 9 уголовных дел в отношении 12 лиц в связи с торговлей и вербовкой людей с целью сексуальной или иной эксплуатации, во всех случаях они были совершены за пределами республики гражданами Таджикистана при соучастии граждан Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Турции и Российской Федерации.

Статические данные по преступлениям, связанным с торговлей людьми за 2010-2015 годы

№	Наименование статей Уголовного кодекса Республики Таджикистан	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (третий квартал)
1.	Статья 130 ¹ (торговля людьми)	6	6	3	7	25	13
3.	Статья 132 (вербовка людей с целью эксплуатации)	14	2	7	29	14	10
2.	Статья 167 (торговля несовершеннолетних)	16	24	17	10	9	9

По пункту 16 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

25. Конституция содержит все положения, предусмотренные в статье 5 Конвенции, в том числе равенство перед законом и судом (статья 17), право на защиту (статьи 18, 19, 20 и 21), политические права (статья 27), право на свободу передвижения и жилье (статьи 22 и 24), право на свободу совести (статья 26), право на наследство (статья 32), право на брак (статья 33), социальные права (статьи 35, 36, 37 и 38), культурные права (статьи 40 и 41). В отраслевых законодательных актах эти нормы конкретизированы. В законодательстве Таджикистана представлены равенство прав и свобод независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

Нормы, предусмотренные в Семейном кодексе, направлены на защиту прав граждан Республики Таджикистан, вступающих в брак с иностранными гражданами.

По пункту 17 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

26. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека и осуществления его полномочий согласно штатному расписанию образован аппарат из 21 государственного служащего и 15 работников обслуживающего персонала. В регионах страны открыты и осуществляют деятельность 11 общественных приемных, где работают 18 сотрудников.

27. 28 марта 2012 года Аккредитационном Подкомитете ООН по координации деятельности национальных институтов по правам человека институту Уполномоченного по правам человека в Таджикистане присвоен статус «В». Во исполнение рекомендаций Подкомитета по аккредитации Международного координационного Комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в целях обеспечения структуры и полномочий института Уполномоченного по правам человека Парижским принципам разработан проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», который был принят парламентом.

28. Уполномоченный по правам человека оказывает содействие в поощрении и контроле прав в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Содействие в защите прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, возложено на заместителя начальника отдела государственной защиты гражданских и политических прав Аппарата Уполномоченного по правам человека. Работа в данной области ведется по всем направлениям деятельности, в частности: прием и рассмотрение обращений граждан; анализ законодательства и практика его применения; проверка соблюдения прав человека; изучение рекомендаций международных механизмов защиты прав человека и содействие в их исполнении; повышение правового просвещения граждан о правах и свободах человека; содействие взаимодействию государственных органов и общественных объединений в защите прав и свобод человека; подведение итогов и представление рекомендаций.

В соответствующем законодательстве внесены поправки, в соответствии с которыми создан институт Уполномоченного по правам ребенка. Одним из

приоритетных направлений Уполномоченного по правам ребенка является реализация международных и национальных актов о защите прав ребенка и недопущении расовой дискриминации.

По пункту 18 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

29. На сегодняшний день в республике функционируют 3836 общеобразовательных учреждений, из них в 224 учреждениях занятия ведутся на узбекском языке, в 22 - на таджикском-русском-узбекском, в 620 учреждениях на таджикском и узбекском, в 1 - на таджикском-узбекском-туркменском, в 1 на узбекском-киргизском, в 1 учреждении на узбекском-русском языках. Дополнительно к этому, в 26 образовательных учреждениях занятия ведутся на русском языке, в 22 - на таджикском и киргизском, в 5 учреждениях на таджикском и туркменском, в 36 на киргизском, в 1 на таджикском-русском-киргизском, в 1 на таджикском-русском-английском, в 1 на таджикском-узбекском-киргизском, в 1 на русском-киргизском языках, в 1 на туркменском и в 2 на английском языке.

30. В 2010 году общеобразовательным учреждениям республики с русским языком обучения было распределено 269 наименований учебников и учебно-методических пособий общим тиражом 25572 экземпляров, безвозмездно предоставленных Правительством и общественными институтами Российской Федерации. В 2010 году были изданы и распределены такие учебники и методические пособия, как: методические пособия «Права человека» для 10-го и 11 классов общим тиражом в 10000 экземпляров, учебники «Права человека» для 11 класса, общим тиражом 2500 экземпляров, «История таджикского народа», общим тиражом 15 000 экземпляров. В этом же году Министерством образования рекомендованы для издания учебники «Русский язык» и «Литература» для 5 и 10–11 классов, которые были изданы и распределены в общеобразовательные учреждения республики.

В 2014 году Министерством образования и науки рекомендованы для издания учебники «Литература» для 6-го (в двух частях), 7-го (в двух частях), 8-го (в двух частях) и 9-го классов общим тиражом 40810 экземпляров (каждое наименование по 5830 экземпляров).

Министерством образования и науки для общеобразовательных учреждений республики с узбекским и русским языками обучения были изданы и распределены

учебники «Забони давлати» (Государственный язык) для 2–11 классов. Планируется переиздание вышеназванных учебников для общеобразовательных учреждений с киргизским и туркменским языками.

31. Республиканским институтом повышения квалификации и переподготовки кадров сферы образования была разработана и реализована программа подготовки учителей школ с учащимися национальных меньшинств. Примерная программа обучения государственного языка для курсов повышения квалификации и обучающие курсы государственного языка отрецензированы и Министерством образования и науки Таджикистан рекомендованы к использованию.

32. По вопросу государственного языка и языков национальных меньшинств систематически организовываются целевые семинары. В 2016 году запланировано проведение курсов повышения квалификации для учителей общеобразовательных учреждений, где обучение ведётся на языках национальных меньшинств.

В 2015 году в республике организованы 80 обучающих курсов повышения квалификации по государственному языку, узбекскому языку и литературе, также по изучению государственного языка для национальных меньшинств с охватом 1915 педагогов и 35 курсов повышения с охватом 772 слушателей для специалистов по русскому языку. В сотрудничестве с отделами образования городов и районов республики, преподаватели и работники учебных заведений с узбекским языком обучения в городе Турсунзаде, районах Рудаки, Бободжон Гафуров, Ашт, Спитамен, Хуросон, Носири Хусрав, Кубодиён, Шаартуз, учебные заведения с киргизским языком обучения в Джиргатальском, Исфаринском и Мургабском районах, учебные заведения с туркменским языком обучения в Джиликульском районе, учебные заведения с русским языком обучения в городах Душанбе, Худжанд и в других городах и районах, обеспечены прохождением курсов повышения квалификации по государственному языку и профессиональным предметам.

По пункту 19 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

33. Представители гражданского общества привлекаются в процесс подготовки национальных докладов и осуществления рекомендаций уставных и договорных органов ООН. До представления докладов они широко обсуждаются с представителями гражданского общества. Мнения представителей гражданского

общества учитывается при составлении национальных планов действий по выполнению рекомендаций уставных и договорных органов ООН.

Представители гражданского общества привлекаются в деятельности межведомственных рабочих групп по выполнению отдельных рекомендаций. Также они уведомляются о ходе осуществления рекомендаций и результатах исполнения по ним.

Кроме того, с правом совещательного голоса представители гражданского общества имеют возможность участвовать на заседаниях Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека.

В сотрудничестве с государственными органами неправительственными организациями реализуются совместные проекты, а также агитационные и иные информационно-просветительские мероприятия и компании.

Представители гражданского общества приняли активное участие при разработке Плана мероприятий по Заключительным замечаниям по шестому-восьмому периодическому докладу Таджикистана, принятым Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его восемьдесят первой сессии (6-31 августа 2012 года), были учтены все их предложения по совершенствованию этих мероприятий. НПО также принимают активное участие в мониторинге реализации данного плана. Каждое полугодие министерства и ведомства отчитываются о выполнении национального плана, по результатам которого в Исполнительном аппарате Президента проводится анализ проведенной работы. Затем эти отчеты распространяются, в том числе среди НПО.

В рамках выполнения рекомендаций по процедурам УПО в апреле-мае 2015 года состоялись 6 раундов национальных консультаций с представителями гражданского общества. Одним из обсуждаемых был вопрос реализации положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

По пункту 20 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

34. Вопрос целесообразности принятия Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

находится на стадии рассмотрения в соответствующих министерствах и ведомствах страны.

По пункту 21 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

35. Вопрос ратификации Поправок к главе 6 статьи 8 Конвенции, а также финансовые последствия присоединения к Поправкам находятся на стадии изучения.

По пункту 22 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации

36. Национальные доклады Республики Таджикистан о ходе реализации ратифицированных конвенций в области прав человека регулярно публикуются в средствах массовой информации, а также на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Таджикистане. На официальном сайте Министерства иностранных дел Республики Таджикистан в части «вопросы, связанные с правами человека» предусмотрена ссылка, посредством которой можно перейти на нужный раздел сайта Уполномоченного по правам человека. При поддержке УВКПЧ ООН был создан сайт Комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при Правительстве, где размещены все рекомендации договорных органов ООН, а также результатов по их выполнению.

По инициативе Уполномоченного по правам человека были переведены рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации на таджикский язык и тиражированы, а также на встречах и мероприятиях они распространяются среди общественности.