



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
16 March 2011
Russian
Original: English

Комитет против пыток

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 19 Конвенции**

**Вторые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2008 году**

Таджикистан* **

[16 декабря 2010 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Таджикистана, содержится в документе CAT/C/TJK/1; доклад рассматривался Комитетом на его 726-м и 729-м заседаниях, состоявшихся 7 и 8 ноября 2006 года, и был принят на его 744-м заседании, состоявшемся 20 ноября 2006 года (CAT/C/SR.744). Информацию о его рассмотрении см. в документе CAT/C/TJK/CO/1.

** В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его направления в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Второй периодический доклад Республики Таджикистан о ходе выполнения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Сокращения

ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан
ГПК РТ	Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ЕС	Европейский союз
ИЦ МВД РТ	Информационный центр Министерства внутренних дел Республики Таджикистан
МВД РТ	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
Минюст РТ	Министерство юстиции Республики Таджикистан
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МС	Миграционная служба
НПО	Неправительственные организации
ООН	Организация Объединенных Наций
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество независимых государств
УБОП	Управление по борьбе с организованной преступностью
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УК РТ	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
УПК РТ	Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ШИЗО	Штрафной изолятор

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая часть		
А. Предварительные замечания.....	1-5	4
В. Нормативно-правовые акты в области прав человека, принятые за период 2007–2010 годов	6–25	4
С. Разрабатываемые проекты в области прав человека	26–31	10
II. Меры по выполнению рекомендаций Комитета против пыток в связи с рассмотрением первоначального доклада		
А. Определение "пытка"	32–44	11
В. Содержание под стражей	45–62	15
С. Борьба с торговлей женщинами и детьми.....	63–78	18
D. Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	79–106	23
E. Независимость судебных органов	107–119	29
F. Расширение возможностей Конституционного Суда РТ.....	120–123	33
G. Применимость Конвенции	124	34
H. Недопустимость принудительного возвращения и экстрадиции.....	125–137	35
I. Профессиональная подготовка	138	40
J. Допрос.....	139–148	45
K. Систематическое обследование мест содержания под стражей	149–150	47
L. Право на подачу жалоб и компенсаций	151–167	48
M. Условия содержания в тюрьмах	168–190	51

I. Общая часть

A. Предварительные замечания

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государствами-участниками.

2. Доклад охватывает период с 2007 года по 2010 год и содержит информацию о событиях, произошедших со времени представления первоначального доклада РТ в 2006 году (САТ/С/ТЖК/1). Доклад состоит из двух частей. Первая часть посвящена общему обзору законодательства РТ по вопросам противодействия и борьбы с пытками, принятого за период 2007–2010 годов, а также принимаемых нормативных правовых актов. Вторая часть посвящена описанию мер, предпринятых во исполнение заключительных замечаний и рекомендаций Комитета против пыток (САТ/С/ТЖК/СО/1).

3. Доклад подготовлен рабочей группой Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека. В рабочую группу по подготовке настоящего доклада вошли: представители Отдела конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ (руководитель рабочей группы), Верховного суда РТ, Аппарата Уполномоченного по правам человека в РТ, Министерства иностранных дел РТ, Минюста РТ, Генеральной прокуратуры РТ, МВД РТ, Верховного Суда РТ, Национального центра законодательства при Президенте РТ и двух правозащитных НПО.

4. В ходе подготовки доклада рабочая группа постоянно проводила консультационные встречи с представителями гражданского общества. Проект доклада был обсужден на общественных слушаниях, а также направлен на обсуждения в государственные органы, были получены рекомендации заинтересованных государственных органов, а также институтов гражданского общества.

5. Процесс подготовки настоящего доклада широко освещался в средствах массовой информации РТ.

B. Нормативно-правовые акты в области прав человека, принятые за период 2007-2010 годов

6. За период 2007-2010 годов были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Кодекс РТ об административных процедурах от 05 марта 2007 года (вступил в силу от 01.05.2007);
- Гражданско-процессуальный кодекс РТ от 05.01.2008 года (вступил в силу от 01 апреля 2008 года);
- Кодекс об административных правонарушениях РТ от 31 декабря 2008 года (вступил в силу от 01 апреля 2009 года);
- Закон РТ "О третейских судах" от 05 января 2008 года;

- Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" от 20 марта 2008 года;
- Закон РТ "О праве на доступ к информации" от 18 июня 2008;
- Конституционный закон РТ "О Конституционном суде РТ" от 23 июля 2009 года;
- Уголовно-процессуальный кодекс РТ от 03 декабря 2009 года (вступил в силу от 1 апреля 2010 года);
- Кодекс об административных правонарушениях РТ от 26.11.2008 г. №1177;
- Программа судебно-правовой реформы, утвержденная Указом Президента РТ от 23 июня 2007 года;
- Стратегия борьбы с коррупцией на 2008-2012 годы (утверждена постановлением Правительства РТ от 26.01. 2008 №34);
- Государственная программа борьбы с преступностью в РТ на 2008–2015 годы (утверждена постановлением Правительства РТ от 02.01.2007 № 543).

7. 23 июня 2007 года Указом Президента РТ была утверждена Программа судебно-правовой реформы в РТ. Основной целью программы является укрепление судебной власти и судебной системы, повышение роли суда в защите прав, свобод и законных интересов граждан, государства, организаций и учреждений, обеспечения гарантий судебной защиты новых общественных отношений, усиления требований в отношении судебных кадров, повышения их знаний, опыта и ответственности.

8. 23 июля 2009 года Парламентом страны были внесены поправки в Конституционный закон РТ "О Конституционном суде РТ", который существенно расширил полномочия Конституционного суда РТ, а также круг субъектов, которые могут обращаться в Конституционный суд РТ.

9. Кодекс РТ об административных процедурах вступил в силу 01.05.2007 года, он определяет порядок подготовки, принятия и исполнения административно-правовых актов, рассмотрения административных заявлений и жалоб, осуществления административного производства в суде, взаимодействия административных органов. Целью кодекса является обеспечение соблюдения административными органами верховенства закона, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества, государства и юридических лиц.

10. В 2008 году принят Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" и 27 мая 2009 года назначен первый Уполномоченный по правам человека в РТ. Основной целью принятия данного закона является усиление конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

11. 20 марта 2008 года в статью 62 УПК РТ было внесено дополнение следующего содержания: "Доказательства, добытые в процессе дознания и предварительного следствия путем принуждения, угрозы, пытки, жестокостью или другими незаконными методами, считаются недействительными".

12. 3 декабря 2009 года был принят новый УПК РТ, который вступил в силу с 01 апреля 2010 года. Новый УПК РТ, в отличие от старого, более детально закрепил нормы касательно пыток и другого плохого обращения. Так, часть 2 статьи 10 УПК РТ гласит: "Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению". Гарантией обеспечения данного принципа уголовного правосудия выступает норма, закрепленная в статье 88 нового УПК РТ, которая шире, чем в статье 62 предыдущего УПК РТ определяет ответственность соответствующих должностных лиц при проведении дознания и предварительного следствия: "Доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения". В статье 171 (Общие правила производства следственных действий) УПК РТ законодательно установил запрет на применение насилия, угроз и иных незаконных мер в отношении лиц, участвующих в производстве следственных действий.

13. В 2008 году Президент РТ Эмомали Рахмон в своем Послании Парламенту страны предложил передать с 2010 года полномочия по санкционированию предварительного заключения от органов прокуратуры к судам. Эта норма нашла свое отражение в новом УПК РТ, и с 1 апреля 2010 года функция санкционирования предварительного заключения законодательно перешли к судам.

14. Принятый 18 июня 2008 года Закон "О праве на доступ к информации" стал очередным шагом в демократизации общества. Данный закон обеспечивает прозрачность деятельности всех органов власти в стране. Любой гражданин вправе обратиться в государственные органы, и они будут обязаны в желаемой заявителю форме предоставить информацию. В законе предусмотрен недельный срок для предоставления ответа. Если для предоставления ответа необходимо изучить другие материалы, то срок продлевается до одного месяца. В случае отказа выдать информацию, если она не относится к категории государственных тайн, чиновник может понести наказание, вплоть до уголовного.

15. В целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли СМИ в общественно-политической и социально-экономической жизни общества Президентом РТ был издан Указ от 7 февраля 2009 года № 622 "О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы в СМИ". Данный Указ предусматривает, что соответствующие должностные лица обязаны принимать безотлагательные конкретные меры по реагированию на критические замечания и предложения, высказываемые в средствах массовой информации, и о результатах их рассмотрения информировать Исполнительный аппарат Президента РТ и соответствующие средства массовой информации в установленные законом сроки, а также обеспечивать своевременное отражение в программах радио- и телевидения, на страницах газет и журналов результатов реагирования на критические и аналитические материалы.

16. Постановлением Правительства РТ от 2.11.2007 года № 543 утверждена Государственная программа борьбы с преступностью в РТ на 2008–2015 годы, которая направлена на обеспечение и эффективность усиления борьбы с преступностью с участием всех государственных субъектов, органов и общественности, значительное улучшение системы борьбы с ними, реальную защиту прав и свобод человека, защиту конституционного строя и политических, экономических и социальных преобразований в республике.

17. В конце 2006 года была проведена реформа органов государственного управления. В целях непосредственной борьбы с коррупцией в стране и объединения антикоррупционных усилий государства, расширения системы борьбы против правонарушений и преступлений коррупционного характера, обеспечения прозрачности и совершенствования контрольно-ревизионной деятельности, а также привлечение к этой борьбе гражданского общества, представителей бизнеса и международных организаций, устранения дублирования функций и полномочий государственных органов по противодействию коррупции Указом Президента РТ от 10 января 2007 года № 143 было создано Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ, основными задачами которого являются предупреждение, пресечение и выявление коррупционных правонарушений, дознание и расследование коррупционных преступлений, а также проведение государственного финансового контроля.

18. Постановлением Правительства РТ от 02.01.2007 №543 утверждена Стратегия борьбы с коррупцией на 2008-2012 годы, которая является неотъемлемой частью Государственной программы борьбы с преступностью в РТ на 2008–2015 годы. Задачами Стратегии являются обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также общества и государства от коррупции; совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, оптимизация форм, методов, средств противодействия коррупции; расширение принятия превентивных мер в борьбе с коррупцией; взаимодействие со структурами гражданского общества; расширение и активизация международного сотрудничества Таджикистана в сфере борьбы с коррупцией.

19. В целях совершенствования законодательства и повышения эффективности правотворческой деятельности Указом Президента РТ от 17 марта 2009 года № 637 создан Национальный центр законодательства при Президенте РТ. Деятельность Центра регулируется Положением о Национальном центре законодательства при Президенте РТ. Основными функциями Центра являются:

- разработка концепций совершенствования законодательства, концепций проектов законов, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Президента РТ;
- осуществление организационно-методологического обеспечения подготовки проектов законодательных актов, а также разработка, обобщение и внедрение передовых технологий подготовки проектов нормативных правовых актов;
- разработка проектов законов, других нормативных правовых актов, а также международно-правовых актов, по поручению Президента РТ, Правительства Республики Таджикистан, и по своей инициативе;
- разработка предложений по приведению нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией РТ, законами Республики Таджикистан, актами Президента РТ, международно-правовых актов признанных РТ;
- по поручению Президента РТ и Правительства РТ проведение юридической экспертизы проектов законов, вносимых на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ;
- разработка приоритетных направлений научно-правовых исследований в нормотворческой деятельности;

- проведение научно-аналитических исследований о состоянии, тенденции развития и практики применения законодательства, разработка предложений о его совершенствовании;
- содействие развитию юридической науки, внесение соответствующим организациям предложений по тематике исследований в области права;
- разработка рекомендаций по использованию результатов научных исследований в области правотворческой деятельности и содействие их практическому внедрению;
- проведение сравнительно-правовых исследований законодательства Республики Таджикистан с законодательством иностранных государств и международных правовых актов признанных РТ;
- взаимодействие с государственными органами, научными организациями, другими физическими и юридическими лицами РТ, иностранных государств и с международными организациями по вопросам, возложенных на Центр;
- участие в выполнении межгосударственных научных программ и проектов, осуществление международного сотрудничества по вопросам, возложенных на Центр;
- подготовка и издание научно-практических комментариев кодексов и иных нормативных правовых актов.

20. В целях обеспечения уровня и качества организации и оказания социально-правовой и медицинско-психологической помощи гражданам РТ, пострадавшим от торговли людьми, Постановлением Правительства РТ от 3 марта 2007 года № 100 были утверждены Правила создания центров поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Данные центры предназначены для поддержания и оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, независимо от того, имелось ли согласие данного лица на перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми.

21. 31 октября 2008 года в соответствии с поручениями Правительства РТ Отдел конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ совместно с Минюстом РТ провел первую сессию диалога между Европейским союзом и РТ по правам человека. Данное мероприятие было проведено в рамках председательствования Франции в ЕС. В ходе работы сессии принимали участие представители министерств внутренних дел, иностранных дел, здравоохранения, культуры, образования, Генеральной прокуратуры, ГКНБ и Совета юстиции. На первой сессии диалога обсуждались такие вопросы, как реформа и независимость юридической системы РТ, механизмы контроля прав человека, национальные институты по защите прав человека, гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Вторая сессия диалога по правам человека между ЕС и РТ прошла 23 сентября 2009 года в рамках председательствования Швеции в ЕС, в ней принимали участие Минюст РТ совместно с Отделом конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ. На второй сессии были обсуждены вопросы предыдущего раунда диалога, в частности свобода выражения, право на здоровье и право на образование, демократические выборы, свобода ассоциаций, функционирование гражданского общества. Наряду с этим, в ходе второй сессии диалога обсуждалась Программы сотрудничества ЕС – РТ и участие РТ в международных форумах в области прав человека.

22. 27–28 мая 2010 года в городе Душанбе состоялось пятое Совещание Председателей Верховных судов государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в котором приняли участие Председатель Верховного Суда РТ Н.А. Абдуллоев, Председатель Верховного Суда Республики Казахстан М.Т. Алимбеков, Главный судья, Председатель Верховного Народного Суда Китайской Народной Республики Ван Шенцзюнь, Исполняющий обязанности Председателя Верховного Суда Кыргызской Республики К.А. Момбеков, Председатель Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедев, Заместитель Председателя Верховного Суда Республики Узбекистан Ш.Р. Рахманов. Главы Верховных Судов государств-членов ШОС по итогам состоявшегося в рамках Совещания обсуждения вопросов сотрудничества в сфере развития гендерного равноправия и правовых механизмов борьбы против пыток в государствах, руководствуясь принципами Хартии Шанхайской организации сотрудничества, заявили о следующем:

"Основанием для плодотворного сотрудничества являются принципы взаимного доверия, взаимовыгоды, равноправия, уважения многообразия культур, общего развития между Верховными судами государств – членов ШОС, закрепленных в Хартии Шанхайской организации сотрудничества. Постоянное взаимодействие между Верховными судами государств-членов ШОС способствует сохранению и расширению сотрудничества по широкому кругу вопросов, направленных на укрепление мира, обеспечения безопасности стабильности в регионе и развитие отношений между государствами членами ШОС, а также совершенствование осуществления правосудия, защиту прав и свобод граждан".

По итогам состоявшегося Совещания руководители Верховных судов государств – членов ШОС признали необходимость дальнейшего развития гендерного равноправия и правовых механизмов борьбы против пыток в соответствии с внутренним законодательством и международными документами, ратифицированными государствами – членами ШОС. Председатели Верховных судов государств-членов ШОС отметили важность обмена информацией о нормативно-правовых актах в области гендерного равноправия и правовых механизмов борьбы против пыток, о судебной практике и разъяснениях Верховных судов по делам названной категории. Пришли к выводу, что обмен опытом по вопросам совершенствования судебных систем и формирования судебного корпуса, повышения квалификации судей и других судебных работников является необходимой частью взаимного сотрудничества Верховных судов государств – членов ШОС. Участники Совещания предложили практиковать организацию взаимных визитов, проведение совместных научно-практических конференций, семинаров, развивать контакты между судебными органами, проводить обучающие программы в целях повышения квалификации судей и других судебных работников. В городе Душанбе 14–15 июня 2010 года состоялась 2-я Конференция министров юстиции Центральной Азии и ЕС. Данное мероприятие является частью Инициативы ЕС в области верховенства закона по Центральной Азии. Франция и Германия, как координаторы Инициативы в области верховенства закона, совместно организовали мероприятие в рамках Председательства Испании в ЕС, при финансовой поддержке Европейской комиссии, а также Правительства РТ, которое согласилось принимать конференцию.

23. Европейская инициатива по верховенству закона является одним из ключевых элементов Стратегии нового партнерства с Центральной Азией, осуществляемой ЕС. В рамках своей инициативы ЕС будет поддерживать страны Центральной Азии в основных реформах в области права, включая реформу судебной системы, и в разработке эффективного законодательства.

24. Данная инициатива – совместная мера ЕС и пяти центрально-азиатских стран. Первая инициатива произошла на первой Конференции ЕС и Центральной Азии на уровне Министров по вопросам верховенства закона, проведенной в Брюсселе 27-28 ноября 2008 года. Она нацелена на согласованный региональный подход, при этом учитывая национальные положения и потребности каждой центрально-азиатской страны. Продвигая региональный обмен и акцентируясь на вопросах, играющих равноценно важную роль во всех центрально-азиатских государствах, осуществлению реформ можно содействовать путем передачи знаний, и таким образом, создавать открытый регион.

25. На Конференции стран-членов ЕС принимали участие Государственные секретари юстиции Испании и Франции, а также другие высокопоставленные должностные лица. Центрально-азиатские страны были представлены делегациями высокого уровня, включая министра юстиции Таджикистана и исполняющего обязанности министра юстиции Киргизской Республики. Также в работе конференции приняли участие эксперты из Германии, Франции, Испании, Финляндии, Латвии, Соединенного Королевства, а также представители стран Центральной Азии.

С. Разрабатываемые проекты в области прав человека

26. В настоящий момент подготовлен проект Закона РТ "О государственной защите участников уголовного судебного процесса", который направлен в соответствующие судебные органы, министерства и ведомства страны для представления заключений. Законопроект предусматривает серию мероприятий, направленных на государственную защиту потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства, в том числе мероприятия по обеспечению их безопасности и социальной поддержки, основания и порядок предоставления такой помощи. В соответствии с нормами данного законопроекта под государственную защиту подпадают: потерпевший, свидетель, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, лицо, в отношении которого прекращено уголовное дело, их защитники и законные представители, гражданские истцы и ответчики, эксперты, специалисты и другие. Существуют следующие виды обеспечения безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества, предоставление средств личной защиты, связи, обеспечения тайны информации о личности лица, находящегося под защитой, обеспечение переезда в другое временное жилище, изменение документов, изменение внешнего вида, изменение места работы (учебы).

27. В связи с принятием нового УПК РТ и другого процессуального законодательства в целях гармонизации законодательства, а также с учетом принятых рекомендаций Специального докладчика по вопросам независимости судей и адвокатов, а также Комитета по правам человека и Комитета против пыток, были разработаны изменения и дополнения в Конституционный Закон РТ "Об органах прокуратуры РТ". Законопроект содержит в себе гарантии обеспечения прав человека и основных свобод в области уголовного и гражданского правосудия.

28. В связи с принятием Закона РТ "Об уполномоченном по правам человека в РТ" в целях гармонизации законодательства был разработан пакет предложений к законам РТ и определено место Уполномоченного по правам человека в РТ в законодательстве страны. В частности, внесены предложения о внесении изменений и дополнений в УПК РТ и Закон РТ об исполнении уголовных наказаний, предусматривающих предоставление Уполномоченному беспрепятст-

венного доступа в места предварительного заключения и в места лишения свободы, а также проведение бесед с задержанными и осужденными лицами наедине и без ограничения времени.

29. В связи с введением нового института коллегий по семейным делам в судах общей юрисдикции, создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в семейное законодательство страны. В частности, будут рассмотрены вопросы о полномочиях коллегий по семейным делам и круг вопросов, которые могут быть предметом рассмотрения семейных судов.

30. В мае 2009 года Указом Президента РТ создана Рабочая группа по внесению изменений и дополнений в УК РТ. В настоящий момент Рабочей группой подготовлено предложение, предусматривающее отдельную статью "Пытки" в УК РТ. Данная статья полностью соответствует требованиям статьи 1 Конвенции. Данный шаг является выполнением РТ международных обязательств по включению норм Конвенции против пыток в национальное законодательство РТ. Данная инициатива позволит в будущем снять вопросы законодательного закрепления ответственности за применения пыток в правоприменительной практике РТ и даст возможность всем заинтересованным сторонам эффективно работать по предотвращению применения пыток в Таджикистане.

31. В апреле 2010 года Президентом РТ создана рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни в РТ. В Рабочую группу входят министры и заместители министров различных министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Уполномоченный по правам человека. Рабочая группа рассматривает вопрос об исключении из УК РТ наказания в виде смертной казни, а также возможности ратификации второго Факультативного протокола к МПГПП. В настоящее время разработан проект Закона РТ "О социально-правовой защите от насилия в семье", который находится на стадии изучения и доработки в Исполнительном аппарате Президента РТ.

II. Меры по выполнению рекомендаций Комитета против пыток в связи с рассмотрением первоначального доклада Таджикистана

A. Определение "пытки"

32. Определение "пытки" закреплено в статье 18 Конституции РТ, в которой указывается, что никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому и бесчеловечному обращению.

33. Часть 2 статьи 10 УПК РТ гласит: "Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению".

34. УК РТ содержит ряд статей, которые имеют непосредственное отношение к понятию "пытки" в соответствии со статьями 1 Конвенции. Так, статья 117 УК РТ предусматривает ответственность за истязание. Под "истязанием" понимается "причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иным насильственным способом, если они не повлекли за собой причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо смерть потерпевшего, полной утраты профессиональной трудоспособности, психическую болезнь, заболевание наркоманией и токсикоманией". Приме-

чание к статье 117 предусматривает понятие "пытки", которое применимо не только к самой статье 117, но и к другим статьям УК РТ и представляет собой причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях. Статья 109 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за доведение лица до самоубийства или покушение на него путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего. Статьи 314 и 315 УК РТ предусматривает ответственность за использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, или неисполнение государственным служащим своих служебных обязанностей, если это деяние (действие или бездействие), совершено из корыстной личной или групповой заинтересованности и повлекло существенное нарушение и законных интересов граждан. В примечании статьи 314 УК РТ дается определение должностного лица, которыми признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органа государственной власти, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах РТ, других войсках и воинских формированиях. Под лицами, занимающими государственные должности РТ, понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией и законами РТ для осуществления государственной власти, а также политической, административной должности государственной службы установленном в порядке, определенной законодательством РТ для обеспечения исполнения полномочных лиц, занимающих государственные должности государственной власти и реализации компетенции государственных органов. Статья 316 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан. Отягчающим обстоятельством является, если эти действия совершены с применением насилия или с угрозой его применения, с применением оружия или специальных средств, а также повлекших за собой тяжкие последствия. Статья 354 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за принуждение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего или свидетеля к даче показаний, либо эксперта к даче заключения путем угрозы, шантажа или иных незаконных действий со стороны лица, производящего дознание, предварительное следствие или осуществляющего правосудие. Совершение этих деяний, соединенные с применением издевательства над личностью допрашиваемого, пыток или иного насилия, либо если они повлекли тяжкие последствия, признаны отягчающими обстоятельствами ответственности. Статья 391 УК РТ предусматривает ответственность за злоупотребление начальника или иного должностного лица властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, а равно бездействие власти, причинившие крупный ущерб или существенный вред Вооруженным Силам, правам или охраняемым законом интересам военнослужащих или иных граждан. Совершение этих действий, повлекших за собой смерть или тяжкие последствия, является отягчающим обстоятельством.

35. За перечисленные выше виды преступлений предусмотрены уголовные наказания в виде лишения свободы от 5 до 15 лет, а также лишение прав заниматься определенной деятельностью либо занимать определенные должности, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе.

36. Кроме УК РТ вопросы соблюдения и охраны прав человека, а также запрет на применение пыток и другого вида плохого обращения, предусмотрены в Конституционном законе РТ "О судах РТ", Конституционном законе РТ "Об органах прокуратуры РТ", Конституционном законе РТ "О правовом режиме чрезвычайного положения", Законе РТ "О милиции", Законе РТ "Об оперативно-розыскной деятельности", Законе РТ "О системе уголовных наказаний в РТ", Законе РТ "О психиатрической помощи", Законе РТ "Об обращениях граждан", Законе РТ "О правовом положении иностранных граждан в РТ", Законе РТ "О беженцах", Законе РТ "О миграции", Законе РТ "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации", в ГК РТ, УК РТ, ГПК РТ, кодексах исполнения уголовных наказаний и кодексе об административных правонарушениях.

37. Основным способом предотвращения совершения фактов пыток со стороны должностных лиц государственных органов с использованием служебных полномочий является своевременное установление таких фактов и привлечение виновных ответственности, а также усиления ведомственного контроля и прокурорского надзора за следствием и дознанием по уголовным делам. Анализ работы правоохранительных органов и судов республики показал, что непосредственной причиной применения недозволённых методов дознания и расследования является ложное понимание обеспечения раскрытия преступления недозволёнными методами и мерами.

38. В статье 3 Закона РТ "О милиции" определено, что одним из основных направлений деятельности милиции является защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий. Статья 4 Закона закрепляет принципы деятельности милиции, в частности принцип законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Сотрудник милиции имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, исходя из складывающейся обстановки, и должно предшествовать предупреждение о намерении их использования. Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия невозможно, сотрудник милиции обязан стремиться, по возможности, причинить наименьший моральный, имущественный и физический вред. При причинении телесных повреждений или ранений, в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, сотрудник милиции обязан доложить своему непосредственному начальнику для последующего уведомления прокурора. Применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой установленную законодательством РТ ответственность. В статьях 14 (Применение специальных средств), 15 (Применение и использование огнестрельного оружия) Закона РТ "О милиции" предусмотрены обстоятельства применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Данные обстоятельства являются исчерпывающими. В целях правомерного применения и использования огнестрельного оружия, соблюдения правил ношения, хранения и мер безопасности при обращении с оружием, МВД РТ разработана и утверждена "Памятка сотруднику органов внутренних дел".

39. В соответствии со статьей 15 Закона РТ от 28.12.1993 года № 917 "О внутренних войсках МВД РТ", в случае нарушения прав и законных интересов граждан со стороны военнослужащих внутренних войск, командиры обязаны принять меры по восстановлению нарушенных прав, привлечению к ответственности виновных лиц, а также возмещению причиненного ущерба.

40. 1 января 2006 года издан Приказ МВД РТ №1 "О вежливом и внимательном отношении сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск к гражданам", согласно которому каждый сотрудник милиции обязан профессионально и безукоризненно работать в интересах людей, неукоснительно выполнять требования законодательства, направленного на защиту прав и интересов граждан, как важнейшего условия повышения авторитета органов внутренних дел РТ. Каждый факт безответственного, предвзятого, не тактичного поведения, грубости и мелочных придирок к людям, согласно требованиям данного Приказа, считается серьёзным недостатком в работе, и по каждому совершенному подобному поступку проводятся служебные расследования с привлечением виновных к строгой дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения из органов внутренних дел.

41. Анализ жалоб и заявлений граждан Управлением кадров и работы с личным составом МВД РТ по вопросу неправомερных действий сотрудников милиции показывает, что количество жалоб и заявлений граждан в отношении сотрудников, допустивших нарушения их законных прав за период с 2007 года по 2010 год, уменьшается. Так, в 2007 году поступило 60 заявлений граждан, в 2008 году – 53 заявления, в 2009 году – 40 и за период с 01 января по 31 мая 2010 года поступило 23 заявления граждан в отношении сотрудников милиции. Всего за указанный период поступило 176 заявлений. Из них нашли свое подтверждение 50 заявлений, и в отношении виновных лиц приняты соответствующие меры дисциплинарного воздействия.

42. Согласно данным ИЦ МВД РТ, привлечены к уголовной ответственности по следующим статьям УК РТ:

Привлечены к уголовной ответственности:

<i>Статьи УК РТ</i>	<i>Всего</i>	<i>б. мес.</i>			
		<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
314 (злоупотребление должностными полномочиями)	42	2	15	22	3
315 (бездействие на службе)	5	4	0	1	0
316 (превышение должностных полномочий)	18	4	8	2	4
322 (халатность)	31	0	6	24	1
391 (злоупотребление властью или служебным положением)	1	0	0	1	0
Всего:	97	10	29	50	8

43. Согласно сведениям Генеральной прокуратуры РТ, в превышении должностных (служебных полномочий) за период с 2007 года по 2009 год всего привлечены к уголовной ответственности 174 человека и к дисциплинарной ответственности 709 сотрудников правоохранительных органов (суд, прокуратура, ГКНБ, МВД, Таможенной службы, военнослужащие). Все виновные в превышении должностных (служебных полномочий) понесли соразмерные наказания в соответствии с УК РТ и другими Законами РТ, с учетом тяжести совершенного преступления либо должностного проступка и их последствий.

44. Хотя УК РТ и предусматривает такой вид наказания, как смертная казнь, однако 15 июля 2004 года Президент РТ подписал Закон "О приостановлении применения смертной казни", в соответствии с которым на территории РТ вводится мораторий на назначение и применение смертной казни. В 2005 году УК РТ дополнен статьей 58¹, которая гласит: "Пожизненное лишение свободы назначается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом". 9 апреля 2010 года распоряжением Президента РТ была утверждена рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни в РТ. В рабочую группу входят министры и заместители министров различных министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Уполномоченный по правам человека. В настоящий момент рабочей группой разработан план мероприятий, где будут предусмотрены вопросы изучения мировой практики и законодательства стран, отменивших смертную казнь, анализ состояния преступности до и после введения моратория на смертную казнь и проведения социологического исследования с различными слоями общества.

В. Содержание под стражей

45. За отчетный период РТ приняла ряд законодательных мер по обеспечению гарантий права на свободу и неприкосновенность личности. В соответствии с новым УПК РТ, санкции на арест и содержание под стражей перешли от ведения прокуратуры к судам.

46. Согласно нормам уголовно процессуального законодательства, никто не может быть задержан и взят под стражу без законных оснований. Арест, принудительное содержание лица в медицинском или воспитательном учреждении допускается только по решению суда, судьи. Постановление суда, судьи об освобождении лица из-под стражи подлежит немедленному исполнению (статья 11 УПК РТ).

47. В соответствии с нормами уголовно процессуального законодательства РТ "Задержание лица состоит в доставлении его в орган уголовного преследования и в кратковременном содержании под стражей в специальных местах, определенных законом". Согласно части 1 статьи 92 УПК РТ, лицо может считаться подозреваемым в совершении преступления в случае его задержания действующим в пределах своей компетенции органом уголовного преследования при наличии одного из следующих оснований:

- a) при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- b) если очевидцы происшествия, в том числе и лицо, пострадавшее от преступления, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее предусмотренное уголовным законом преступление;
- c) если на теле, одежде или предметах при нем, используемых им вещах, в его жилище, на рабочем месте или в его транспортном средстве обнаружены явные следы, указывающие на его причастность к совершению преступления;
- d) если имеются другие достаточные основания подозревать в совершении преступления лицо при условии, что оно пыталось скрыться с места преступления или от органа уголовного преследования или не име-

ет постоянного места жительства, или проживает в другой местности, или не установлена его личность.

Задержание лица по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 92 УПК РТ, может производиться до возбуждения уголовного дела. При этом вопрос о возбуждении уголовного дела должен быть решен органом уголовного преследования в течение 12 часов с момента задержания. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или непринятия решения о возбуждении уголовного дела в указанный срок, задержанный должен быть освобожден. Задержание лица по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 92 УПК РТ, не может длиться свыше 72 часов с момента задержания, по истечении этого срока задержанный должен быть освобожден из под стражи либо в отношении его применена другая мера пресечения. Задержание лица может быть применено только:

- a) к лицу, подозреваемому в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы или содержания дисциплинарной воинской части;
- b) к обвиняемому и подсудимому, нарушившему условия применения к нему меры пресечения;
- c) к осужденному, в отношении которого имеется представление уполномоченного на то органа об отмене приговора об условном неприменении наказания (статья 71 УК РТ), условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (статья 76 УК РТ), отсрочки исполнения наказания (статья 78 УК РТ).

48. Задержание лица производится только в следующих случаях:

- a) на основании возникшего подозрения в совершении преступления;
- b) на основании постановления органа уголовного преследования;
- c) на основании постановления (определения) суда, судьи о задержании осужденного до разрешения вопроса об отмене условного наказания, неприменении наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

49. После доставления задержанного в орган уголовного преследования должностным лицом составляется протокол в течение 3 часов, в котором указываются основания, место и время фактического задержания (с указанием дня, часа и минуты), результаты личного обыска, а также время составления протокола. Протокол объявляется задержанному, и при этом разъясняются права, в том числе право на защиту, давать или не давать объяснения или показания и быть информированным перед допросом об этом праве, знать, в чем он подозревается, получить копию протокола задержания или постановления о применении меры пресечения, давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, пользоваться помощью переводчика бесплатно, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства, знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направляемыми в суд, в подтверждение применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения, заявлять отводы, обжаловать действия и решение суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание, что отмечается в протоколе. Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным.

50. О произведенном задержании дознаватель или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение 24 часов.

51. Подозреваемый должен быть допрошен немедленно, но не позднее 24 часов с момента фактического задержания.
52. Если обвиняемый находится в другой местности, либо место его нахождения неизвестно, орган уголовного преследования вправе вынести постановление о задержании этого лица. Постановление должно быть исполнено органом дознания. Об исполнении постановления о задержании немедленно уведомляется вынесший постановление орган уголовного преследования. В этом случае задержание не может длиться свыше 72 часов с момента фактического задержания.
53. О задержании лица и месте нахождения задержанного орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, обязан в течение 12 часов с момента фактического задержания уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи или близких родственников либо предоставить возможность такого уведомления самому задержанному.
54. О задержании гражданина иностранного государства орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, сообщает в Министерство иностранных дел РТ для уведомления посольства или консульства этого государства.
55. Право на защитника также гарантировано УПК РТ, в соответствии с которым "Защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого".
56. Если защитник не приглашен самим задержанным, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или их законными представителями, а также с их согласия другими лицами, дознаватель, следователь, прокурор, суд, судья обязаны обеспечить участие защитника в деле. В этих случаях постановление дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определение суда о выделении защитника является обязательным для профессиональной коллегии адвокатов и адвоката поверенного. Защитник имеет право беспрепятственно иметь со своим подзащитным беседы наедине, без ограничений их количества и продолжительности.
57. Согласно части 1 статьи 111 УПК РТ, "Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по постановлению судьи либо определением суда лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого в совершении преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет. К подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по мотивам одной лишь тяжести преступления".
58. Постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу или об отказе в этом может быть обжаловано или опротестовано в вышестоящий суд в кассационном порядке в течение 3 суток со дня его вынесения. Суд кассационной инстанции принимает решение по жалобе или протесту не позднее, чем через 3 суток со дня поступления материалов.
59. Мера пресечения в виде заключения под стражу при предварительном расследовании уголовного дела не может превышать двух месяцев. Срок содержания под стражей исчисляется со времени заключения подозреваемого, обвиняемого под стражу и до направления прокурором уголовного дела в суд. В этот срок засчитывается время нахождения лица в местах лишения свободы

(изоляторах временного содержания и иных местах содержания арестованных в органах внутренних дел и иных органах, ведущих досудебное производство), а также время принудительного пребывания в медицинском или психиатрическом стационаре. Срок содержания под стражей может быть продлен судьей до 6 месяцев. Дальнейшее продление срока содержания под стражей (свыше шести месяцев) может быть осуществлено только в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких или особо тяжких преступлений. Срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен лишь в исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений на срок до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока заключения под стражу не допускается, и обвиняемый подлежит немедленному освобождению. В заключительных замечаниях (рекомендация 7 d Комитета против пыток) (САТ/С/ТЖК/СО/1) указано о необходимости "принять меры по сокращению существующего срока досудебного содержания под стражей". В новом УПК РТ также максимальным сроком заключения под стражей указано 18 месяцев. Однако эти сроки могут быть применены только в исключительных случаях и по решению судьи, что является важной гарантией от незаконного лишения свободы.

60. В изоляторах временного содержания задержанные лица регистрируются в хронологическом по датам порядке в специальных журналах, которые надлежащим образом пронумерованы, прошнурованы, скреплены печатью.

61. Уголовным законодательством РТ предусмотрена уголовная ответственность за незаконное задержание или заключение под стражу.

62. В случае смерти задержанного, арестованного или осужденного в обязательном процессуальном порядке прокурором по надзору за исполнением законов в исправительных колониях проводится проверка и принимается соответствующее решение, о чём уведомляются родственники умершего, которые имеют право на обжалование решения прокурора.

С. Борьба с торговлей женщинами и детьми

63. Согласно статье 35 Конституции, "никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом". Данная норма Конституции РТ и другие законы, в частности Трудовой и Уголовный кодексы РТ, гарантируют недопущение рабства, работорговли, подневольного состояния и других, связанных с ними проявлений.

64. В июле 2004 года был принят Закон РТ "О борьбе против торговли людьми", Целями настоящего Закона являются: реализация государственной политики и регулирование общественных отношений в сфере борьбы против торговли людьми; реализация международных обязательств РТ в сфере борьбы против торговли людьми; снижение у лиц риска стать жертвами торговли людьми. Закон направлен на предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми и минимизация ее последствий; а также физическую, психологическую, социальную и правовую реабилитацию лиц, ставших жертвами торговли людьми;

65. Постановлением №5 Правительства РТ от 4.01.2005 года создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми, которая является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций по реализации законодательства РТ и

международных правовых обязательств РТ в сфере борьбы против торговли людьми. В состав этой комиссии вошли руководители: Генеральной прокуратуры, МВД РТ, ГКНБ, Таможенная служба при Правительстве РТ, Налоговый комитет при Правительстве РТ, Министерство труда и социальной защиты населения РТ, Министерство иностранных дел РТ, Министерство образования РТ, Министерство здравоохранения РТ, Министерство экономического развития и торговли РТ, местные органы государственной власти ГБАО, областей и г. Душанбе.

66. В связи с принятием РТ Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух дополняющих её Протоколов, относительно торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, её нормы были имплементированы в уголовное законодательство РТ. Статья 130 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за похищение человека. Согласно этой статье похищение человека есть тайное, открытое, путем обмана или злоупотребления доверием или соединенное с насилием, либо с угрозой применения насилия противоправное завладение лицом. Отягчающим обстоятельством являются те же действия, совершенные "а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно или лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренное статьями 130(1), 131 и 181 УК РТ; в) с применением насилия опасного для жизни и здоровья либо с угрозой применения такого насилия; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений". Если эти действия: "а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного; в) совершены с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; г) совершены при особо опасном рецидиве; д) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия". Статья 130 (1) УК РТ (Торговля людьми) гласит:

"1. Торговля людьми – осуществляемые в целях эксплуатации (эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органа и (или) ткани) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если совершены:

а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более лиц; г) с применением насилия или угрозы ее применения; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации; ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу РТ.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие преступления; б) совершены организованной группой; в) совершены при особо опасном рецидиве."

Статья 131 УК РТ (Незаконное лишение свободы) гласит:

"1. Незаконное лишение свободы, не связанное с похищением человека или захвата заложника.

2. То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно или лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренное статьями 130,131(1) и 181 настоящего Кодекса; в) с применением способа опасного для жизни и здоровья; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного, находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц;

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации незаконно лишенного свободы; в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия".

Статья 132 УК РТ (Вербовка людей для эксплуатации) гласит:

"1. Вербовка людей в целях сексуальной или иной их эксплуатации.

2. Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) в отношении заведомо несовершеннолетнего; в) повторно.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные: а) организованной группой; б) с целью вывоза таких лиц за пределы РТ; в) при особо опасном рецидиве".

67. Статья 167 (Торговля несовершеннолетними) гласит:

"1. Торговля несовершеннолетними - это купля или продажа лица заведомо несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если совершены:

а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более несовершеннолетних; г) с применением насилия или угрозы ее применения; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации; ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу РТ.

3. Деяние, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие последствия; б) совершены организованной группой; в) совершены при особо опасном рецидиве.

Примечание: Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления".

68. В структуре МВД РТ 27.04.2004 года образован Отдел по борьбе с рэкетом и торговлей людьми. В 2007 году были возвращены из других государств в Таджикистан 35 человек, ставших жертвами торговли людьми. 1 апреля 2009 года приказом Министра внутренних дел РТ был организован отдел по борьбе с торговлей людьми в составе Управления по борьбе с организованной преступностью.

69. 22 декабря 2009 года Министром юстиции РТ был утвержден Рабочий план Республиканского методического совета по правовому образованию и воспитанию граждан на 2010 год, в пункте 4 которого предусмотрены мероприятия по изучению способов предотвращения торговли людьми, в особенности трафика женщин и девочек. В состав Методического совета входят Министр юстиции (председатель совета), Председатель Государственного комитета национальной безопасности РТ, Министр внутренних дел, Министр иностранных дел РТ, Генеральный прокурор РТ, Председатель Верховного суда РТ, Председатель Высшего экономического суда РТ, Председатель комитета по радио и телевидению при Правительстве РТ и Президент Академии наук РТ.

70. На 2005–2010 годы разработан Национальный план действий Правительства РТ по борьбе с торговлей людьми, включающий в себя организационные, правовые меры по психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми и ряд других положений, вытекающих из международных правовых актов по данной проблеме.

71. Постановлением № 213 Правительства РТ от 6.05.06 года утверждена Комплексная программа по борьбе против торговли людьми в РТ на 2006–2010 годы.

72. Во взаимодействии с Международной организацией по миграции осуществляется программа по совершенствованию законодательной базы для проведения эффективного расследования и предъявления обвинения по преступлениям, связанным с торговлей людьми, и по защите жертв трафика. В данную программу также входит разработка структуры по обучению сотрудников правоохранительных органов по проведению расследований и предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми.

73. В рамках двустороннего сотрудничества с Объединёнными Арабскими Эмиратами предприняты шаги по созданию правовой базы в области борьбы с торговлей людьми. С целью практической реализации соглашений в этой сфере открыто Генеральное консульство РТ в Дубае.

74. Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ в январе 2009 года заключил Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с Детским правовым центром Великобритании и Общественной организацией "Центром по правам ребенка" РТ. В соответствии с указанным Меморандумом при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ реализуется Проект об усилении в Таджикистане службы поддержки девочек, подвергшихся насилию. Проект нацелен на предотвращение эксплуатации, жестокого обращения, насилия и торговли уязвимыми девочками, продвигая и помогая реабилитации детей жертв и успешно реинтегрируя обратно в их семьи, где это допустимо. Служба поддержки девочек работает с девочками в возрасте от 10 до 18 лет.

Каждой девочке представляется индивидуальная помощь для оправления от перенесенных травм с помощью социальных работников. В настоящее время в Центре находятся 11 девочек в возрасте от 16 до 18 лет.

75. Детский правовой центр Великобритании, который является зарубежным партнёром Общественной организации "Центра по правам ребёнка", обеспечил финансирование в размере 500 тысяч евро для открытия Службы поддержки девочек, которая была создана на базе Учебного центра для девушек (сирот) при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

76. При Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ создана рабочая группа по разработке Стратегии работы службы поддержки девочек, в состав которой входят представители министерств юстиции, образования, внутренних дел, финансов, труда и социальной защиты населения, экономического развития и торговли, культуры, Генеральной прокуратуры, Совета юстиции, Комитета по делам молодежи и Коллегии адвокатов РТ.

77. В настоящий момент идёт тенденция к снижению количества девочек, содержащихся в местах лишения свободы, что подтверждается и принятыми Законами РТ "Об амнистии" в 2007 и 2009 годах. По данным Управления исправительных дел Минюст РТ за период с 2007 по текущий год было принято два закона "Об амнистии" в 2007 и 2009 годах, согласно которым были амнистированы 499 девушек и женщин в 2007 году и 299 в 2009 году. Кроме того, в период за 2007 год из исправительных учреждений было освобождено 306 женщин, и 73 несовершеннолетних осужденных. В 2008 году было освобождено 42 женщины и 27 несовершеннолетних осужденных. В 2009 году было освобождено 275 женщин и 27 несовершеннолетних осужденных. За первое полугодие 2010 года было освобождено 2 женщины и 3 несовершеннолетних осужденных. По данным ИЦ МВД РТ осуждены по следующим статьям УК РТ:

Статьи УК РТ	Всего	2007	2008	2009	6 мес.
					2010
Ст. 130 – похищение человека	25	7	7	9	2
Ст. 130 прим – торговля людьми	11			1	10
Ст. 131 – незаконное лишение свободы	35	16	11	7	1
Ст. 132 – вербовка людей с целью эксплуатации	21	13	6		2
Ст. 167 – торговля несовершеннолетними	41	17	10	9	5
Всего:	126	53	34	26	13

78. В структуре Министерства труда и социальной защиты населения РТ созданы соответствующие подразделения по социальной защите уязвимых групп населения, где создано управление социальной защиты с функциями реализации мер по социальной защите семьи и ребенка и соответствующие территориальные структуры на местах. В функции отдела социального обслуживания и по вопросам социальной защиты семьи и ребенка, созданного в центральном аппарате Министерства труда и социальной защиты населения РТ входит:

- a) выработка политики по социальной защите семей и детей, нуждающихся в поддержке;
- b) разработка механизмов защиты прав ребенка, координация деятельности органов социальной защиты в сфере организации социальных услуг;
- c) реинтеграция детей в общество и профилактика случаев их эксплуатации.

Отдел также проводит мониторинг деятельности социальных учреждений и неправительственных организаций по вопросам качества предоставления социальных услуг.

D. Система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

79. Для обеспечения выполнения международно-правовых обязательств РТ в области прав человека постановлением Правительства РТ от 7 сентября 2001 года №423 была образована Комиссия при Правительстве РТ по правам ребенка. С целью дальнейшего совершенствования государственной политики по поддержке семьи и детства и реформирования системы управления защиты прав и интересов ребенка, создания надлежащих условий для духовного и физического развития детей и подростков, находящихся в опасной или неблагоприятной социальной ситуации, а также международно-правовых обязательств РТ вытекающих из Конвенции ООН о правах ребенка принято постановление Правительства РТ от 1 августа 2008 года №377 "Об обеспечении защиты прав ребенка". В 2010 году Правительством РТ представлен очередной национальный доклад по Конвенции о правах ребенка.

80. Уголовно - процессуальное законодательство содержит специальный раздел по делам о преступлениях несовершеннолетних. Согласно законодательства РТ, несовершеннолетним признается лицо до восемнадцатилетнего возраста.

81. При производстве предварительного следствия и судебного разбирательства по делу о преступлении несовершеннолетнего наряду с доказыванием обстоятельств, необходимо выяснить:

- a) возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- b) условия жизни и воспитания, степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы;
- c) влияние взрослых лиц и других несовершеннолетних.

82. Дело в отношении несовершеннолетнего, участвовавшего в совершении преступления вместе со взрослыми, выделяется в отдельное производство в стадии предварительного следствия.

83. При применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего в каждом случае должна обсуждаться возможность избрания меры, не связанная с лишением свободы. Заключение под стражу в качестве меры пресечения, а также задержание могут применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях при совершении тяжкого и особо тяжкого преступления. Срок содержания несовершеннолетнего под стражей в качестве меры пресечения на предварительном следствии может быть продлен только на срок до шести месяцев. О задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания

под стражей ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители.

84. Вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, не находящегося под стражей, к следователю или в суд производится через его родителей или других законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специальном детском учреждении - через администрацию этого учреждения.

85. Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день.

86. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, а также достигшего этого возраста, но признанного умственно отсталым, участие педагога и психолога обязательно. Педагог или психолог участвует в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого старше шестнадцати лет по усмотрению следователя, прокурора либо по ходатайству защитника. Педагог или психолог вправе с разрешения следователя задавать вопросы подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса - знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь разъясняет педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего, о чем делается отметка в протоколе допроса. Участие педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего подсудимого в суде определяется теми же правилами. Законный представитель допускается к участию в деле постановлением следователя с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого. При допуске к участию в деле законному представителю разъясняются права, в частности:

- знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;
- присутствовать при предъявлении обвинения, участвовать в допросе несовершеннолетнего, а также с разрешения следователя, в иных следственных действиях, производимых с участием несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого и его защитника;
- знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- заявлять ходатайства и отводы;
- приносить жалобы на действия и решения следователя и прокурора;
- представлять доказательства;
- по окончании расследования знакомиться со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.

87. Следователь вправе по окончании предварительного следствия вынести постановление о непредъявлении несовершеннолетнему для ознакомления тех материалов, которые могут оказать на него отрицательное влияние, и ознакомить с этими материалами законного представителя. Об этом следователь выносит мотивированное постановление. К участию в деле может быть допущен другой законный представитель несовершеннолетнего.

88. Если в ходе предварительного следствия по делу о преступлении небольшой тяжести будет установлено, что несовершеннолетний совершил это преступление впервые и его исправление может быть достигнуто без привлечения к уголовной ответственности, прокурор, а также следователь с согласия прокурора вправе прекратить дело с применением в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного воздействия. Такое решение может быть принято лишь в том случае, если против этого не возражает несовершеннолетний обвиняемый и его законный представитель. Копия постановления о прекращении дела с применением в отношении несовершеннолетнего указанных мер направляется в комиссию по правам ребенка. В случае систематического неисполнения несовершеннолетним требований, предусмотренных назначенной ему принудительной мерой воспитательного воздействия, прокурор по представлению комиссии по правам ребенка отменяет постановление о прекращении дела, и оно после завершения расследования по общим правилам направляется с обвинительным заключением в суд. Такое решение может быть принято до истечения одного года со дня вынесения постановления о прекращении дела. В судебное заседание должны быть вызваны законные представители несовершеннолетнего подсудимого. Они имеют право участвовать в исследовании доказательств на судебном следствии, давать показания, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия и решения суда, участвовать в заседании суда, рассматривающего дела в кассационном порядке, и давать пояснения к жалобам. Указанные права должны быть им разъяснены в подготовительной части судебного разбирательства. Законные представители присутствуют в зале судебного заседания в течение всего судебного разбирательства. С их согласия они могут быть допрошены судом в качестве свидетелей. Законный представитель мотивированным определением (постановлением) суда, судьи может быть отстранен от участия в судебном разбирательстве, если есть основания считать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подсудимого или направлены на воспрепятствование объективному рассмотрению дела. В этом случае допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подсудимого. Если законный представитель несовершеннолетнего подсудимого привлечен к участию в деле в качестве защитника или гражданского ответчика, он имеет права и несет обязанности указанных участников процесса.

89. По ходатайству защитника или законного представителя, или представления прокурора, а также по своей инициативе суд вправе с учетом мнения сторон своим определением удалить несовершеннолетнего из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказать на него отрицательное влияние. После возвращения несовершеннолетнего председательствующий сообщает ему в необходимом объеме и форме содержания разбирательства, происшедшего в его отсутствие, и представляет несовершеннолетнему возможность задать вопросы лицам, допрошенным без его участия.

90. Если по делу о преступлении небольшой тяжести будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего подсудимого от отбывания наказания и применить к нему принудительные меры воспитательного воздействия. Копия приговора направляется в комиссию по правам ребенка.

91. Если при рассмотрении дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет признано, что цели наказания могут быть достигнуты путем помещения несовершеннолетнего, совершившего это преступление, в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершенно-

летних, суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего от отбывания наказания и направить его в одно из названных учреждений. Пребывание в специально-воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении может быть прекращено до достижения совершеннолетия, если несовершеннолетний, ввиду своего исправления, не нуждается в дальнейшем воздействии данной меры. Продление пребывания в специальном воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении после достижения лицом возраста восемнадцати лет допускается только до окончания им общеобразовательной или профессиональной подготовки. Вопрос о прекращении либо продлении срока пребывания лица в специальном воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении рассматривается и решается по представлению комиссии по правам ребенка единолично судьей того суда, который постановил приговор, или суда по месту жительства несовершеннолетнего, осужденного в течение десяти суток со дня поступления представления. В судебное заседание вызываются несовершеннолетний осужденный, его законный представитель, адвокат, прокурор и представитель комиссии по правам ребенка. В судебном заседании исследуется представление комиссии по правам ребенка, выслушиваются мнения участвующих в деле лиц. По результатам рассмотрения дела судья в совещательной комнате выносит постановление, которое подлежит оглашению в судебном заседании. Копия постановления в пятидневный срок направляется законному представителю осужденного несовершеннолетнего в комиссию по правам ребенка, прокурору и в суд, вынесший приговор. Постановление обжалованию и опротестованию не подлежит.

92. Раздел 5 УК РТ регламентирует особенности привлечения к уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее шестнадцати лет ко времени совершения преступления. Согласно ст. 87 УК РТ наказание в виде лишения свободы несовершеннолетним назначается совершившим тяжкое или особо тяжкое преступление в возрасте до шестнадцати лет – на срок до семи лет; совершившим тяжкое или особо тяжкое преступление в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – на срок до десяти лет.

93. Согласно УК РТ, лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности только за: убийство (статья 104), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 110), умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести (статья 111), похищение человека (статья 130), изнасилование (статья 138), насильственное действие сексуального характера (статья 139), терроризм (статья 179), захват заложника (статья 181), хищение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 199), незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта (статья 200), незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами (статья 201), хищение наркотических средств или психотропных веществ (статья 202), хищение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (статья 202), незаконное культивирование, запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (статья 204), незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ с целью сбыта (статья 206), приведения в негодность транспортных средств или путей сообщения (статья 214), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (части вторая и третья статьи 237), кража (статья 244), грабеж (статья 248), разбой (статья 249), вымогательство (статья 250), угон автомобиля или других транспортных средств без цели хищения (статья 252), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 255).

94. Если несовершеннолетнее лицо, вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, в момент совершения общественно опасного деяния не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия), либо руководить ими, оно не подлежит уголовной ответственности.

95. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый или подсудимый являются несовершеннолетними.

96. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РТ от 12 декабря 2002 года № 6 "О судебной практике по рассмотрению дел о преступлениях несовершеннолетних", с изменениями и дополнениями от 22 декабря 2006 года, в целях обеспечения строгого выполнения требований уголовно-процессуального законодательства, в том числе специально регулирующих производство по делам несовершеннолетних, дела данной категории должны рассматриваться под председательством наиболее опытных судей. Не должны оставаться без реагирования факты, когда органы предварительного следствия при наличии достаточных доказательств, дающих основание для предъявления несовершеннолетнему обвинения, не выносят соответствующее постановление и производят по делу различные следственные действия с участием несовершеннолетнего в качестве свидетеля.

97. В соответствии со статьей 19 УПК РТ разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному определению суда по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста.

98. Обвиняемые несовершеннолетние в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу. Обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу. Предпринятыми усилиями созданы условия для несовершеннолетних осужденных по своевременному предоставлению необходимой медицинской помощи. Практически во всех местах заключения для несовершеннолетних осужденных и, особенно подследственных приняты все необходимые меры в доступе к своевременной врачебной помощи. При поддержке правительственных и неправительственных международных организаций (ЮНИСЕФ, КАРИТАС-ЛЮКСЕМБУРГ, Культурно-просветительный благотворительный центр) в единственном учреждении в РТ для содержания осужденных несовершеннолетних мальчиков проведены реконструкции, ремонтные работы по благоустройству мест их пребывания. Установлены современные кровати, постельные принадлежности, помещения прачечной оборудованы стиральными машинами, для обучающегося процесса оборудованы компьютерные классы, классы по обучению шитья. В Воспитательной колонии и СИЗО созданы условия для осужденных несовершеннолетних для постоянного поддержания личной гигиены и достойного внешнего вида, бани и душевые обеспечены бесперебойной горячей водой, а также несовершеннолетние обеспечиваются гигиеническими принадлежностями.

99. Правительство РТ при поддержке ЮНИСЕФ предпринимает шаги по улучшению условий содержания детей до 18 лет во всех закрытых учреждениях, а также обучению персонала для более эффективной работы с детьми. В целях реализации постановления Правительства РТ от 1 августа 2008 года №377 "Об обеспечении защиты прав ребенка" Комиссия по правам ребенка при Правительстве РТ осуществляет защиту прав и интересов детей для всех учреждений закрытого типа, направленной на защиту детей от насилия и жестокого обращения. Она обязывает эти учреждения разработать процедуры по защите детей в целях выполнения названного постановления.

100. Не существует отдельного изолятора для временного содержания несовершеннолетних. Несовершеннолетние молодые люди содержатся в отдельных блоках на территории изолятора для взрослых правонарушителей. За последние пять лет было приложено немало усилий для улучшения условий содержания детей и улучшения отношения к детям в подобных учреждениях. Мальчики проводят до 22 часов в небольших камерах, в которых они питаются, принимают душ и ходят в туалет. В 2007 г. Министерство юстиции обратилось к ЮНИСЕФ с просьбой оказать помощь в реконструкции отдельного крыла здания, отведенного на содержание несовершеннолетних правонарушителей в следственном изоляторе временного содержания в г. Душанбе. Детский правовой центр совместно с ЮНИСЕФ выделили средства на ремонт и переоборудование здания, отведенного для несовершеннолетних. ЮНИСЕФ также заключил Меморандум о взаимопонимании с Министерством юстиции для проведения более широкого процесса реформ в целях улучшения условий содержания и отношения к детям. СИЗО в настоящее время оказывает поддержку в разработке режима содержания подростков и обеспечивает несовершеннолетних более широким кругом структурированной деятельности. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, Минюст РТ также разрешил проведение программы оказания правовой помощи в г. Душанбе для того, чтобы все дети имели доступ к юридической помощи, предоставляемой юристами, обученными в сфере рассмотрения дел несовершеннолетних.

101. Колония для несовершеннолетних, это закрытое учреждение для содержания под стражей мальчиков в возрасте от 14 до 18 лет, совершивших уголовное преступление. Данное учреждение является единственным местом заключения для несовершеннолетних в Таджикистане. Только суды имеют полномочия относительно размещения детей в этом учреждении. В течение последних пяти лет, Минюст РТ сотрудничало с международными организациями с целью улучшения условий содержания подростков в Колонии для несовершеннолетних.

102. В 2007 году Минюст РТ подписал Меморандум о взаимопонимании с ЮНИСЕФ для оказания помощи Колонии для несовершеннолетних по улучшению условий содержания и ухода за молодыми людьми. В рамках данного Меморандума, Минюст РТ согласился осуществить пилотную программу по реинтеграции детей. Согласно Программе, социальный работник и юрист будут работать с молодыми людьми в течение месяца до их освобождения, в целях подготовки их к жизни вне колонии, и для оказания им помощи в их дальнейшей реинтеграции в общество. Эта помощь включает в себя правовую, практическую и психологическую помощь. НПО, реализующая программу, продолжит оказывать поддержку молодым людям, даже после освобождения их из Колонии.

103. В соответствии с Законом РТ "Об амнистии" от 4 ноября 2009 года из мест лишения свободы освобождены 42 осужденных несовершеннолетних и в настоящее время в колониях остались около 50 осужденных несовершеннолетних.

104. Условия пребывания в женской колонии, где содержатся молодые девушки до 18 лет, также улучшились за последние несколько лет. Существенно сократилось количество девочек, помещенных в колонию. Следует отметить, что в настоящее время не существует отдельного учреждения для содержания несовершеннолетних девочек. В связи с этим, они содержатся в отдельном блоке при женской колонии.

105. За последние 5 лет в РТ впервые со времен обретения независимости, рассматривались вопросы проведения реформы ювенальной юстиции, и попытки организации системы, отвечающей требованиям Конвенции ООН о правах ребенка. Результатом проведенных реформ стало принятие Национального плана действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годы, на очередном заседании Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ 9 октября 2009 года. В рамках данного Плана предусматриваются мероприятия по сокращению уровня использования тюремного и административного заключения, назначение судей по делам несовершеннолетних в отдельных районах республики, а также намерения Правительства относительно расширения инновационного опыта в области ювенальной юстиции, то есть вновь созданных альтернативных проектов и услуг вместо помещения детей в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

106. Между Минюст РТ и ЮНИСЕФ подписан двухлетний рабочий план, где предусмотрено создание сектора по правам ребенка и ювенальной юстиции при Минюст РТ.

Е. Независимость судебных органов

107. Статья 84 Конституции РТ провозглашает, что судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями. Статья 5 Конституционного закона РТ "О судах РТ" содержит перечень гарантий, обеспечивающих независимость судьи. В частности, гарантиями неприкосновенности судьи являются установленный законом порядок избрания, назначения, освобождения и отзыва судьи, установленная законом процедура отправления правосудия, тайна совещания судей при вынесении судебных актов, запрет под угрозой ответственности вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, право судьи на отставку и др. Закон устанавливает, что указанные гарантии независимости судей, включая меры их правовой защиты, материального и социального обеспечения, не могут быть отменены или снижены иными нормативными актами РТ.

108. Законодательство республики предусматривает ответственность за неуважение к суду, вмешательство в деятельность судьи либо воздействие на судью и народных заседателей, участвующих в деле. Средства массовой информации не вправе предрешать в своих сообщениях результат разбирательства по конкретному делу.

109. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом.

110. Судья обладает правом неприкосновенности. Неприкосновенность распространяется также на его жилище и служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы.

111. Уголовное дело в отношении судьи возбуждает только Генеральный прокурор РТ. Судья Конституционного суда РТ, Верховного Суда РТ и Высшего экономического Суда РТ не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу без согласия Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ. Судья военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областного суда, суда города Душанбе, городского и районного суда, экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономического суда города Душанбе не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу без согласия Президента РТ.

112. Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте преступления. Судья, задержанный или доставленный в орган внутренних дел, другой государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях, по установлению его личности должен быть немедленно освобожден.

113. Судьи, члены их семей и их имущество находятся под особой защитой государства.

114. Вновь принятые ГПК РТ и Кодекс РТ об экономическом судопроизводстве, вступившие в действие с 1 апреля 2008 года ограничили право прокуроров на принесение протестов на решения судов, ввели принцип состязательности судебных процессов, что позволило обеспечить равенство прав всех участников судебного разбирательства.

115. РТ последовательно принимаются меры по повышению материального и социального положения судьи. На протяжении последних двух лет дважды была повышена заработная плата судей и работников суда (Указы Президента РТ от 20 марта 2006, № 1716 и от 16 марта 2007 года, № 219).

116. В своем Послании об основных направлениях внутренней и внешней политике РТ от 20 апреля 2006 года Президент РТ, отметив об укреплении ветвей государственной власти, в частности судебной, обязал соответствующие государственные органы подготовить и предоставить на рассмотрение Программу судебно-правовой реформы с учетом и в соответствии с современными требованиями и временем. Указом Президента РТ от 23 июня 2007 года, № 271 утверждена Программа судебно-правовой реформы в РТ на 2007-2010 годы, цель которой состоит в дальнейшем укреплении судебной власти, повышении ее роли и статуса в обществе, защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов государства, организаций и учреждений, всестороннего обеспечения законности и справедливости. Одной из важнейших задач реформы является последовательное улучшение материально - технических и социально-бытовых условий деятельности судей и работников судов.

117. В настоящий момент создана рабочая группа по разработке новой программы судебно-правовой реформы. Обращая особое внимание на реформе в области судопроизводства, Президент РТ Эмомали Рахмон в своем Послании об основных направлениях внутренней и внешней политики РТ" от 24 апреля 2010 года указал, что в рамках конституционных реформ последних лет усовершенствована судебная власть. С целью усовершенствования правовых основ судебной власти в 2007 году была принята Программа судебно-правовой реформы, которая, без сомнения, играет важную роль в развитии и совершенствовании

вании этого самостоятельного атрибута власти. Принятие ряда законов, в том числе гражданско-процессуального кодекса, кодекса об экономическом судопроизводстве, уголовного кодекса, кодекс об административных правонарушениях, законов "О производстве исполнения наказаний", "О третейских судах", "Об уполномоченном по правам человека в РТ", внесение изменений и дополнений в Конституционный закон "О Конституционном суде РТ" способствовали укреплению судебной власти. Большую часть распорядительных полномочий по производству уголовных дел, в том числе заключения под арест, домашний арест, обыск жилья, арест имущества, временное устранение от должности и другие в соответствии с новым уголовно-процессуальным кодексом с 1 апреля 2010 года отнесены к компетенции судов. Эти изменения еще больше расширяют полномочия судов и удваивают их ответственность, поэтому необходимо принять конкретные меры по усилению требований, при выборе судей, повышении их профессиональных навыков. С учетом выполнения программы судебно-правовой реформы в своем Послании в прошлом году я подчеркивал необходимость продолжения судебной реформы и вопроса разработки и предоставления новой усовершенствованной отраслевой программы. В связи с этим Конституционному суду, Верховному суду, Высшему экономическому суду, Минюст РТ, Совету юстиции и Генеральной прокуратуре необходимо с учетом нижеследующих вопросов как можно быстрее разработать ее проект и представить для обсуждения:

a) первое, необходимость назначения на должности судьи без указания сроков судей, проработавших в этой должности более 10 лет и показавших себя профессиональными, работоспособными, добросовестными и безупречными работниками;

b) второе, в структуре общих судов образовать административные и семейные суды за счет действующих единиц и внести дополнения и изменения в соответствующие законы РТ;

c) третье, с учетом расширения полномочий судов принять дополнительные меры по повышению ответственности судей по принятию законных и обоснованных решений и предотвращению коррупционных факторов в их деятельности;

d) четвертое, разработка и представление процессуального кодекса административных правонарушений.

Согласно информации Совета юстиции РТ в 2007 году 15 судей, в 2008 году 11 судей, в 2009 году 29 судей и за 6 месяцев 2010 года 9 судей были привлечены к дисциплинарным взысканиям. С целью выполнения Программы судебно-правовой реформы и согласно Закону РТ "О судах РТ", в 2008 году 15 человек, 2009 году - 55 человек и 2010 году - 55 человек были приняты стажерами на должность судей.

118. В соответствии с рекомендациями Специального докладчика по вопросам правосудия, рекомендациями Комитета по правам человека и Комитета против пыток, в новой редакции УПК РТ отсутствуют ранее действующие нормы, предусматривающие полномочия прокурора о приостановлении выполнения судебных решений (CAT/C/TJK/CO/1, пункт 10).

119. В целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно – правовых

форм 20 марта 2008 года был принят Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ. Основные функции и полномочия Уполномоченного по правам человека в РТ это содействие соблюдению прав и свобод человека и гражданина, восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствования законодательства РТ по правам и свободам человека и гражданина, правовое просвещение граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, взаимодействие государственных органов РТ по защите прав и свобод человека и гражданина, а также развития и координация международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина. В целях выполнения своих функций, Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм и отдельных граждан, средств массовой информации. Уполномоченный по правам человека при проведении проверки по жалобе имеет право: *a)* беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы самоуправления в поселке и селе (джамоаты), учреждения, организации и предприятия, независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения, а также воинские части, учреждения исполнения уголовного наказания, другие военные формирования и учреждения, находящиеся на территории РТ; *b)* запрашивать и получать от руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, необходимые сведения, документы и материалы; *c)* получать объяснения руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы, за исключением случаев по судебным решениям; *d)* проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку деятельности органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов) учреждения исполнения уголовного наказания, учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм по правам человека; *e)* поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных исследований по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы. По вопросам своей компетенции Уполномоченный по правам человека РТ пользуется правом безотлагательного приема руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов) учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм общественных объединений, а также лицами командного состава воинских формирований, лицами начальствующего состава следственных изоляторов и администрации следственных изоляторов, мест лишения свободы, находящихся на территории РТ. Уполномоченный по правам человека РТ вправе присутствовать на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Правительства РТ и других органов государственной власти.

Е. Расширение возможностей Конституционного Суда РТ

120. 20 марта 2008 года были внесены изменения и дополнения в Конституционный закон РТ "О Конституционном суде РТ", которые значительно расширили возможности Конституционного суда РТ. В результате изменений и дополнений, во-первых, расширен круг вопросов, входящих в компетенцию Конституционного суда РТ, во - вторых, значительно расширен круг субъектов, имеющих право на обращение в Конституционный суд РТ. И в – третьих, существенно расширились их возможности по предмету обращений в Конституционный суд РТ.

121. Конституционный суд РТ: определяет соответствие Конституции РТ проектов изменений и дополнений, вносимых в Конституцию РТ, проектов законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум; разрешает дела о соответствии Конституции РТ: *a)* законов, совместных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, Маджлиси милли, Маджлиси намояндагон РТ, Президента РТ, Правительства РТ, Верховного суда РТ, Высшего экономического суда РТ и других государственных и общественных органов, не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана; *b)* правовых актов местных представительных и исполнительных органов власти, договоров, заключенных областями, районами и городами республики; *c)* договоров между республиканскими и местными органами власти; *d)* выборов и референдумов; *e)* исполнение других полномочий, определяемых Конституцией и законами. Он решает споры о компетенции: *a)* между республиканскими органами государственной власти; *b)* между республиканскими и местными органами государственной власти; *c)* между местными органами государственной власти и территориальными органами местного самоуправления.

122. Конституционный суд РТ рассматривает вопросы о нарушениях конституционных прав и свобод граждан по примененным или подлежащим применению закону и другому правовому акту, в конкретном правоотношении, а также определяет соответствие Конституции РТ закона, другого правового акта и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда РТ, Высшего экономического суда РТ, примененных судом в их отношении в конкретном деле, в порядке, определенном настоящим Конституционным законом.

123. В соответствии со статьей 37 настоящего Конституционного закона, право на обращение в Конституционный суд РТ принадлежит:

a) Президенту РТ, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ о соответствии Конституции РТ вносимых изменений и дополнений в Конституцию РТ, проектов законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум;

b) Президенту РТ, совместному заседанию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Правительству РТ, члену Маджлиси милли и депутату Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Верховному суду РТ, Высшему экономическому суду РТ, Генеральному прокурору РТ, Маджлисам народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе о соответствии Конституции РТ законов, совместных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, Президента РТ, Правительства РТ, Верховного Суда РТ, Высшего экономического суда РТ и не вступивших в законную силу международных договоров Таджикистана;

с) Генеральному прокурору РТ, Маджлисам народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и председателям Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе о соответствии Конституции РТ правовых актов министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления, местных органов государственной власти;

д) Правительству РТ, министерствам, государственным комитетам и ведомствам при Правительстве РТ, Маджлисам народных депутатов Горно - Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, председателям Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов по спорам между ними об их компетенции;

е) Уполномоченному по правам человека о нарушении конституционных прав и свобод заявителя о соответствии Конституции РТ законов и других правовых актов;

ф) гражданам о нарушении конституционных прав и свобод связанных с примененным или подлежащим применению законом и другим правовым актом в конкретном правоотношении, а также о соответствии Конституции Республики Таджикистан закона, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда РТ, Высшего экономического суда РТ, примененных судом в их отношении в конкретном деле;

г) юридическим лицам о нарушении конституционных прав и интересов примененным законом и другим правовым актом в конкретном правоотношении, а также о соответствии Конституции РТ закона, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного Суда РТ, Высшего экономического суда РТ, примененных судом в их отношении в конкретном деле;

h) троим судьям Конституционного суда РТ по вопросам, относящимся к полномочиям Конституционного суда;

i) другим судам и судьям РТ о соответствии Конституции РТ закона, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда РТ, Высшего экономического суда РТ, примененных или подлежащих применению судами в конкретном деле.

4 ноября 2009 года состоялась презентация официального веб-сайта Конституционного суда РТ¹, где теперь все заинтересованные лица могут получить полную информацию о деятельности Конституционного суда РТ на русском, таджикском и английском языках.

Г. Применимость Конвенции

124. В соответствии со статьей 10 Конституции РТ международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов Республики признанным международным правовым актам применяются нормы международных правовых актов. Таким образом, Конституция республики определяет приоритетное положение признанных международных правовых актов. Учебный центр подготовки судей при Совете юстиции РТ уделяет особое внимание обучению судей международным правовым актам по правам человека, гендерным вопросам, борьбе против торговли людьми, коррупции и другим. Изучение указанных во-

¹ www.constcourt.tj.

просов включено в обязательную программу подготовки судей. Так, на протяжении трех последних лет судьи прошли курс обучения по трехступенчатой Всеобщей образовательной программе. В каждый курс были включены вопросы имплементации норм международного права в национальное законодательство. Необходимо признать, что в судебной практике не распространены случаи непосредственной ссылки на нормы Конвенции. Однако, на сегодняшний момент уже встречаются судебные дела, в которых есть ссылки на международные документы по правам человека. После принятия изменений и дополнений в Конституционный закон РТ "О Конституционном суде РТ", суды и судьи РТ могут обращаться в Конституционный суд РТ о соответствии Конституции РТ законов или других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного Суда РТ, Высшего Экономического суда примененных или подлежащих применению судами в конкретном деле. В 2009 г. впервые судья суда района Шохмансур Ш. Шодиев подал в Конституционный суд представление о несоответствии норм Семейного кодекса РТ Конституции страны и ратифицированным Международным документам в области прав человека в части запрета дискриминации мужчин и женщин. Несмотря на то, что Конституционный суд вынес решение о том, что дискриминации нет, и норма Семейного кодекса не нарушает Конституцию и международные документы, тем не менее, такие прецеденты показывают, что судьи начали в своей практической деятельности анализировать законодательство и сравнивать их с международными стандартами прав человека.

Н. Недопустимость принудительного возвращения и экстрадиция

125. Генеральная прокуратура РТ является компетентным государственным органом по вопросам экстрадиции. Требование о выдаче гражданина иностранного государства, обвиняемого в совершении преступления или осужденного на территории иностранного государства, рассматривается Генеральным прокурором РТ или его заместителем. При наличии требований нескольких государств о выдаче лица, решение о том, какому государству лицо подлежит выдаче, принимает Генеральный прокурор РТ. Условия и порядок выдачи определяется главой 49 УПК РТ и двусторонним договором РТ с иностранным государством. Если гражданин иностранного государства, в отношении которого поступила просьба о выдаче, отбывает наказание за другое преступление на территории РТ, выдача может быть отсрочена до отбытия наказания или освобождения от наказания по любому законному основанию. Если гражданин привлечен к уголовной ответственности, его выдача может быть отсрочена до постановления приговора, отбывания наказания или освобождения от уголовной ответственности или наказания по любому основанию. Если отсрочка выдачи может повлечь за собой истечение срока давности уголовного преследования или причинит ущерб расследованию преступления лицо, выдача которого требуется по ходатайству, может быть выдано на время. Выдача не допускается, если:

- a)* лицу предоставлено РТ политическое убежище;
- b)* деяние, послужившее основанием требования о выдаче, не признается РТ преступлением;
- c)* в отношении лица уже вынесен за то же преступление вступивший в законную силу приговор или прекращено производство по делу;
- d)* по законодательству РТ уголовное дело не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности или по иному законному основанию.

126. При получении от компетентного органа иностранного государства надлежаще оформленного требования и при наличии законных оснований для выдачи лица, оно может быть задержано, и к нему применяется мера пресечения в виде заключения под стражу. О заключении под стражу лица немедленно уведомляется государственный орган иностранного государства, направивший просьбу о выдаче с предложением времени и места выдачи. Если в течение тридцати суток выдача не состоялась, лицо, содержащееся под стражей, подлежит освобождению по постановлению суда. Повторное заключение под стражу допускается только после рассмотрения нового требования о выдаче. Лица, экстрадированные из РТ за период:

2007 год – 65 лиц; 2008 год – 115 лиц; 2009 год-85 лиц;6 месяцев 2010 год – 39 лиц. Всего за отчетный период экстрадированно 304 человек.

127. Таджикистан осуществляет международное сотрудничество со странами СНГ на основании Минской и Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 года и 7.10.2002 года, межгосударственных двусторонних соглашений. Так, например, гражданин Кыргызской Республики Ботакозиев Н. М. был задержан правоохранительными органами РТ 27 февраля 2010 года и помещен в изолятор временного содержания УВД города Душанбе. В ходе проверки было установлено, что Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики в отношении Ботакозиева Н. М. возбуждено уголовное дело по статьям 156 ч.4 (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления), 174 ч.2 (умышленное уничтожение или повреждение имущества), 233 ч.1-3 (массовые беспорядки), 259 ч.2 (организация объединения, посягающая на личность и права граждан), 279 ч.2 (незаконная порубка деревьев и кустарников), 299 ч.2-3 (возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды) и 341 (применение насилия в отношении представителя власти) Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Кроме того, постановлением Суда города Ош Кыргызской Республики от 11 марта 2010 года, в отношении Ботакозиева Н.М. заочно применена мера пресечения в виде "заключения под стражу". Так, Ботакозиев Н.М. был задержан правоохранительными органами РТ во исполнении принятых на себя обязательств Конвенцией между странами СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 7 октября 2002 года в г. Кишинев. Дополнительного запроса со стороны Кыргызских правоохранительных органов в отношении Ботакозиева Н. М. (освободить или дело в отношении него закрыто и т.п.) не поступало. Гражданин Кыргызской Республики Ботакозиев Н.М. 02.07.1967 г.р. был экстрадирован в Кыргызскую Республику 23 мая 2010 года, на основании Конвенции о правовой помощи и правовым вопросам по гражданским, уголовным и семейным делам от 7 октября 2002 года.

128. РТ заключены следующие двусторонние Соглашения:

- | | |
|---|-----------------------|
| 1. Согла Между Правительством РТ и Правительством Республики Казахстан об обмене правовой информацией | 22.02.2001
Душанбе |
| 2. Договор Между РТ и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам | 16.09.96
Пекин |
| 3. Межд Между правительствами РТ и Кыргызской Республики об обмене правовой информацией | 06.05.98
Бишкек |

- | | |
|--|-----------------------|
| 4. МеждМежду РТ и Кыргызской Республикой об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам | 06.05.98
Бишкек |
| 5. МеждМежду Правительством РТ и Правительством Российской Федерации по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооружённых сил Российской Федерации на территории РТ | 21.01.97
Москва |
| 6. СоглаО правовом сотрудничестве в области гражданских, торговых и уголовных вопросов между РТ и Турецкой Республикой | 06.05.95
Анкара |
| 7. СоглаО правовой помощи и сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой РТ | 14.11.95
Киев |
| 8. МеждМежду Правительством РТ и Правительством Республики Узбекистан об обмене правовой информацией | 15.06.2000
Душанбе |
| 9. МеждМежду Правительством РТ и Правительством ОАЭ о правовой помощи по уголовным делам | 9.04.2007
Абу-Даби |
| 10. МеждМежду Правительством РТ и Правительством ОАЭ об экстрадиции | 9.04.2007
Абу-Даби |
| 11. МеждМежду Правительством РТ и Правительством ОАЭ о правовой помощи по гражданским и торговым делам | 9.04.2007
Абу-Даби |
| 12. МеждМежду Правительством РТ и Правительством ИРА о выдаче заключенных | 26.07.2006
Душанбе |
| 13. МеждМежду РТ и Исламской Республикой Иран об экстрадиции | 4.01.2010
Душанбе |
| 14. МеждМежду РТ и Исламской Республикой Афганистан о выдаче заключенных | 27.07.06
Душанбе |

129. Перевод осужденных для дальнейшего отбывания наказания осуществляется на основании Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, от 6 марта 1998 года, ратифицированной Маджлиси Оли РТ 13.11.1998.

130. При Министерстве труда и социальной защиты РТ до октября 2009 года действовала комиссия по рассмотрению ходатайств на получение статуса беженцев. Деятельность по работе с беженцами и лиц ищущих убежище была передана с ведения Министерства труда, занятости и социальной защиты населения РТ в ведение Министерства внутренних дел РТ. В целях исполнения Постановления Правительства РТ от 31.12.2002 года №503-23 "Вопросы реформирования системы уголовного наказания", приказом МВД РТ от 6 мая 2009 года

№ 292 в структуре МС МВД был создан отдел гражданства и работы с беженцами.

131. В октябре 2009 года была создана Комиссия по присвоению статуса беженца, в состав которого входят Начальник МС МВД, представители ГКНБ, Министерства здравоохранения и Исполнительного аппарата Президента РТ. В Комиссию также входит и наблюдатель от УВКБ, который имеет право рекомендовать по процедурам определения статуса и по другим вопросам в сфере защиты беженцев и лиц, ищущих убежище.

132. Осуществляется работа по совершенствованию законодательства РТ по вопросам защиты прав беженцев. Разработано и утверждено Положение о Комиссии по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца, в которой закреплены основные стандарты защиты беженцев, а также учтен опыт других стран.

133. На сегодняшний день количество беженцев и лиц, ищущих убежище по республике, составляет 2447 человек. Из них: а) имеющих постоянный статус беженцев - 2047 человек; б) лица, чьи заявления приняты и находятся на рассмотрении (лица, ищущие убежище) - 400 человек. Основную часть беженцев и лиц, ищущих убежище, составляют граждане Исламской Республики Афганистан, - 2442 человек, граждане Ирана - 5 человек. Из них проживают в городе Душанбе - 630 человек, городе Вахдате - 1429, район Рудаки - 110, Гиссар - 75, Шахринау - 29, Согдийская область - 137 и Хатлонская область - 37 человек.

134. К сожалению, на сегодняшний день еще не построен Центр для временного размещения лиц, ищущих убежища, что сильно затрудняет работу МС МВД РТ в данном направлении.

135. Статья 14 Закона РТ "О беженцах" предусматривает гарантии прав лиц, ищущих убежище и признанных беженцами. Лица, ищущие убежище, ходатайствующие о признании их беженцами, признанные беженцами, утратившие статус беженца или лишённые статуса беженца, не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность преследований по расовым признакам, религиозным убеждениям, гражданству, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям. Эти обстоятельства не распространяются на беженцев, рассматриваемых в силу уважительных причин, как угроза безопасности страны, в которой они находятся или осужденных по приговору вступившим в законную силу за совершение особенно тяжкого преступления и представляющих общественную угрозу для страны. Сведения о лицах, ходатайствующих о признании их беженцами, а также признанных беженцами, не могут быть представлены органам власти и общественным организациям государства их гражданской принадлежности (их прежнего местожительства) без их письменного согласия. Решения и действия (бездействие) органов государственного управления и должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящий орган и (или) суд. Срок подачи жалобы в вышестоящий орган или в суд не должен превышать одного месяца со дня получения уведомления в письменной форме об отказе в регистрации ходатайства о признании беженцем, об утрате статуса беженца, о лишении статуса беженца. Подача жалобы в вышестоящий орган не исключает судебную жалобу. В случае жалобы в вышестоящий орган по истечению месячного срока, если лицом не был получен на неё ответ в письменной форме, то оно имеет право обратиться в суд. До принятия решения по жалобе лицо подавшее жалобу и члены его семьи пользуются правами и выполняют обязанности, предусмотренные Законом РТ "О беженцах". При этом временное свидетельство о регистрации ходатайства о признании беженцем или удостове-

решение беженца продлеваются на срок принятия решения вышестоящим органом или судом. Одновременно продлевается и срок регистрации лица в органах внутренних дел разрешения на жительство. Лицо, получившее уведомление об отказе в регистрации ходатайства о признании беженцем, об отказе в признании беженцем, об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и использовавшее право обжалования решения, обязано покинуть РТ совместно с членами своей семьи не позднее одного месяца со дня получения уведомления об отказе на жалобу при отсутствии иных законных оснований для пребывания

136. В соответствии со ст. 483 УПК РТ "Основанием для передачи лица, осужденного судом РТ к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является, а равно для передачи гражданина РТ, осужденного судом иностранного государства к лишению свободы, для отбывания наказания в РТ является международный договор РТ с соответствующим иностранным государством либо письменное соглашение на условиях взаимности Генерального прокурора РТ с компетентными органами и должностными лицами иностранного государства".

137. Граждане РТ, осужденные судами РТ, не подлежат выдаче иностранному государству ни при каких условиях. Осужденных категорически запрещается подвергать пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию, медицинским или любым другим научным экспериментам, даже с его согласия, способным поставить под угрозу опасности его жизнь и здоровье. Иностранец гражданин может быть выдворен за пределы РТ:

a) если его действия противоречат интересам обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка;

b) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РТ;

c) если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в РТ, таможенное, валютное или иное законодательство республики.

Решение о выдворении принимается ГКНБ РТ с согласия Генерального прокурора республики. Если выдворяемый в недельный срок после принятия решения о выдворении не обратится в суд о законности данного решения, то оно приводится к исполнению. Минюст РТ не позднее, чем за месяц до окончания срока наказания осужденного иностранного гражданина, подлежащего выдворению за пределы РТ, информирует территориальные органы по миграции, внутренних дел и безопасности по месту расположения учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, о его предстоящем освобождении. Решение суда принимается по установленному порядку для граждан РТ. В случае принятия уполномоченным государственным органом решения о сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина в РТ, его виза аннулируется путём проставления мастичного штампа "Аннулировано", после чего выдаётся выездная виза со сроком действия не более чем на 7 суток. В случае принятия решения об административном выдворении или депортации иностранного гражданина, его виза аннулируется консульским управлением МИД РТ путем проставления мастичного штампа "Аннулировано". Выдворение или депортация иностранного гражданина, осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством РТ (п. 7.2 "Правил о порядке оформления и выдачи виз РТ иностранным гражданам и лицам без гражданства от 27 февраля 2009 года №122). Административное выдворение с территории РТ иностранных

граждан и лиц без гражданства как административное взыскание, заключается в принудительном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства с территории РТ в случаях:

- a) если их деяния (действия или бездействие) противоречат интересам обеспечения общественной и государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- b) если это мера необходима для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РТ и других лиц;
- c) если они нарушили требования законодательных актов РТ.

Административное выдворение с территории РТ иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется путем принудительного и контролируемого перемещения указанных лиц через Государственную границу РТ за пределы РТ в случаях нарушения ими порядка пребывания в РТ, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством РТ, путем контролируемого самостоятельного выезда иностранных граждан и лиц без гражданства из РТ. Административное выдворение с территории РТ иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливается как мера административного взыскания в отношении указанных лиц и налагается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РТ уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом. РТ присоединилась к Палермской Конвенции и Римскому статуту где также регулируются вопросы выдворения с территории РТ иностранных граждан и лиц без гражданства. В период 2007- 170, 2008- 139, 2009- 119 и 6 месяцев 2010 -33 всего за период с 2007 по июль 2010 гг. из республики депортированы 461 нарушителей норм данного закона (в основном граждане Республики Узбекистан и Афганистан).

I. Профессиональная подготовка

Повышение квалификации судей

138. В целях обеспечения независимости судей, повышения ими теоретических и практических навыков при Совете юстиции РТ 31 марта 2003 года был создан Центр обучения судей, который начал функционировать с сентября 2004 года. За период с 2006-2008 гг. в данном Центре прошли 2-х недельную переподготовку и повышение квалификации судьи областных, районных, городских, военных и экономических судов республики. Об эффективности подготовки судей в области прав человека свидетельствует заметное снижение необоснованных решений судов по уголовным делам. Следует отметить, что Учебный центр подготовки судей при Совете юстиции РТ уделяет особое внимание обучению судей международно-правовым актам по правам человека, гендерным вопросам, борьбе против торговли людьми, вопросам пытки, коррупции и другим. Изучение указанных вопросов включено в обязательную программу подготовки судей. Так, на протяжении трех последних лет судьи прошли курсы обучения по трехступенчатой Всеобщей образовательной программе. В каждом курсе обучения были включены вопросы имплементации норм международного права в национальное законодательство. В частности:

- вопросы применения в судебной практике международных и национальных стандартов о правах человека;

- нормы международного права и международных договоров в практике работы судов РТ;
- реализации норм о правах человека в судебной деятельности;
- международно-правовые механизмы контроля и наблюдения по защите прав человека;
- международно-правовые обязательства в области прав и свобод человека;
- судебная защита прав и свобод человека в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве;
- о Минской, Кишиневской конвенциях и других международных договорах;
- о содержании и порядке применения норм международных договоров в практике работы судов республики.

Совет юстиции и суды республики принимают все необходимые меры по реализации в судебной практике международно-правовых и, в частности Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Система повышения квалификации сотрудников прокуратуры

В прокуратуре РТ действует единая система непрерывного обучения и повышения квалификации кадров. Наиболее доступной формой повышения квалификации кадров без отрыва от службы является самостоятельная подготовка по индивидуальным планам, которая проводится под контролем руководителей прокуратур. При организации самостоятельной учебы планируются:

- a)* изучение нового законодательства, отдельных вопросов прокурорско-следственной практики, актуальных для прокуратуры данного города, района, методических пособий и нормативных актов Генеральной прокуратуры РТ, постановлений и разъяснений Конституционного суда, пленумов Верховного суда РТ и Высшего арбитражного суда РТ;
- b)* регулярное ознакомление с правовыми периодическими изданиями;
- c)* изучение правоприменительной практики, положительного опыта работы, обзоров, информационных писем, научно-практических комментариев;
- d)* индивидуальные задания вышестоящих прокуратур.

При самостоятельной подготовке прокурор (следователь) составляет план индивидуальной учебы, как правило, на полугодие. В нем предусматривается изучение организации и планирования работы в прокуратуре, методики проведения проверок исполнения законов, расследование отдельных категорий преступлений. В этих целях изучаются обзоры и информационные письма о положительном опыте работы, юридическая литература, удачные акты прокурорского реагирования. Руководитель-прокурор оказывает помощь каждому подчиненному в работе изучаемых тем, подборе литератур, нормативных правовых актов, утверждает план подготовки. Задания для включения в план индивидуальной учебы своим подчиненным должны давать и корректировать прокуроры-непосредственные руководители, поскольку они хорошо знают деловые качества работников, причины допускаемых ими ошибок. Прокурор города (района) должен периодически оценивать и подводить итоги самостоятельной учебы на

служебных совещаниях. Учебно-методические семинары проводятся прокурорами городов (районов) и вышестоящими прокурорами. Тематические межведомственные семинары работников органов прокуратуры, внутренних дел, налоговых и таможенных органов являются эффективными. Учебные занятия в форме семинаров по заранее подготовленной тематике проводятся с прокурорско-следственными работниками с учетом их специализации и практического опыта с привлечением к их проведению квалифицированных преподавателей и практических работников. На семинарском занятии важна активная работа каждого участника по конкретным вопросам плана семинара в целях усвоения методики и тактики прокурорского надзора, расследования отдельных видов преступлений, применения научно - технических средств и следственной практики, закрепления теоретических знаний, полученных в форме лекций, докладов и при самостоятельной подготовке. В городах и районах со сравнительно небольшим числом оперативных работников правоохранительных органов широко практикуется проведение межведомственных семинаров, в которых принимают участие работники органов прокуратуры и других правоохранительных органов. К занятиям по некоторым темам могут привлекаться также работники судов органов юстиции, правовых служб. На межведомственных семинарах обсуждаются актуальные вопросы борьбы с преступностью и нарушениями законности в регионе, касающиеся функций подразделений различных правоохранительных ведомств. Конкретная тематика семинаров разрабатывается совместно с представителями местных правоохранительных органов, с учетом рекомендаций вышестоящей прокуратуры, исходя из потребности диктуемых условиями работы в районе. В городах и районах проводятся курсовые учебно-тематические семинары, когда имеется достаточная учебно-методическая база. В их проведении принимают участие работники близлежащих прокуратур городов (районов), руководители и начальники структурных подразделений вышестоящих прокуратур, прокуроры, криминалисты. Программы курсовых семинарских занятий включают более широкий спектр обсуждаемых вопросов, по сравнению с ведомственными семинарами. На них обсуждаются спорные теоретические и практические правовые вопросы, касающиеся составления процессуальных документов и их оценки. Такие семинары организуются прокурором города (района), при необходимости с участием представителей вышестоящей прокуратуры, иных правоохранительных органов. Расширенной организационно - методической формой повышения квалификации кадров являются научно - практические конференции. В них участвуют прокуроры и следователи, научные и педагогические работники, занимающиеся проблемами юридической науки, представители других правоохранительных органов, государственных органов. Распространение и внедрение положительного опыта прокурорской и следственной практики в целях повышения квалификации осуществляется также путем подготовки информационных писем, сборников и бюллетеней с использованием местного материала. Испытанное средство повышения профессионального мастерства кадров является стажировка на рабочем месте в городских и районных прокуратурах, в вышестоящих базовых прокуратурах, а также в учреждениях других ведомств. Стажировка проводится для вновь назначенных молодых специалистов, лиц, пришедших на работу в прокуратуру из других правоохранительных органов и правовых служб, а также при перемещении, выдвижении на иную должность, в целях пополнения или приобретения новых знаний, навыков и умений, практического опыта по новой или предлагаемой должности или специализации. Устранения недостатков, выявленных при аттестации, проведения стажировки работника позволяет руководителю - прокурору полнее изучить его профессиональные и личные качества и определить дополнительные пути реализации служебной перспективы. Центр повы-

шения квалификации работников органов прокуратуры РТ действуя на основании Положения, является единственным специализированным учебным заведением, осуществляющим организационно-методическую и учебную работу по повышению квалификации прокурорско-следственных кадров на основе новейших достижений юридической науки и криминалистической техники, передовой прокурорской и следственной практики по надзору за соблюдением и исполнением правовых законов. Основными задачами Центра являются:

- a)* повышение и углубление общих и профессиональных знаний прокуроров и следователей на основе изучения: Конституции РТ; Конституционного закона РТ "Об органах прокуратуры РТ", другого законодательства, направленного на укрепление законности и усиление борьбы с преступностью, создание правового, демократического, светского, унитарного государства и улучшение жизненного уровня народа; изучения международных правовых документов в области прав человека, признанные РТ;
- b)* подготовка и издание учебных планов, программ, методических пособий, проведение научно-теоретических конференций, семинаров и занятий с широким использованием технических средств, передового опыта, с привлечением ученых разных отраслей науки, специалистов в мероприятиях по повышению профессионального мастерства работников органов прокуратуры РТ;
- c)* установление связи с прокуратурами областей, городов, районов, всестороннее распространение передового опыта их работы в подготовке планов и программ учебных мероприятий и оказание им практической помощи в организации и проведении конференций, семинаров и других мероприятий в целях повышения профессионального мастерства работников;
- d)* участие в разработке научных рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности органов прокуратуры;
- e)* изучение международной практики по вопросам правоприменительной практики.

Повышение квалификации в системе юстиции

Министерство юстиции для усиления обучающего процесса принимает все необходимые меры. С этой целью ежегодно в Институте повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций 60 сотрудников Управления исправительных дел проходят краткосрочные 10-часовые курсы по вопросам запрещения применения пыток. Данные курсы включают в себя и проблемы соблюдения прав человека и основных свобод. В соответствии с ежегодным планом мероприятий Минюст РТ для сотрудников исправительных учреждений Управления исправительных дел Министерства юстиции, а также для заключенных исправительных учреждений еженедельно проводятся 2-часовые специальные лекции. В 2008 году 143 сотрудник исправительных учреждений Минюст РТ прошли обучение на данных курсах. Вместе с тем необходимо отметить, что кроме вышеперечисленных курсов работники исправительных учреждений в сотрудничестве с международными организациями с привлечением международных специалистов проходят международные тренинги по вопросам соблюдения прав человека и запрещения применения пыток. В 2008 году между РТ и Республикой Казахстан заключен ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в сфере образования. В частности Соглашение между Минюст РТ и

Министерством юстиции Республики Казахстан о взаимопонимании и развитии сотрудничества в сфере обучения и повышения квалификации работников органов и учреждений юстиции, Меморандум о взаимопонимании между Комитетом исполнения уголовных наказаний системы Министерства юстиции Республики Казахстан и Минюст РТ. Следует отметить, что на основании этого Соглашения и Меморандума в 2009 году 10 граждан и также в 2010-10 граждан РТ получили возможность обучения в Костанайской Академии Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан на безвозмездной основе. Постановлением Правительства РТ от 29 апреля 2009 года №253 была принята Программа правового обучения и воспитания граждан РТ на 2009-2019 годы, одними из основных целей которой являются:

- привлечение граждан к правовым работам;
- пропаганда правовых идей среди населения;
- содействие населению в защите своих законных прав и интересов вместе с Уполномоченным по правам человека;
- создание надлежащих условий для приобретения гражданами знаний о своих правах, свободах и обязанностях;
- усовершенствование правовой грамотности населения, с учетом национальных традиций.

22 декабря 2009 года Минюстом РТ был утвержден Рабочий план Республиканского методического совета по правовому образованию и воспитанию граждан на 2010 год, в состав Совета входят Министр юстиции (председатель совета), Министр иностранных дел РТ, Генеральный прокурор РТ, Председатель Верховного суда РТ, Председатель Высшего экономического суда РТ, Председатель ГКНБ РТ, Председатель комитета по радио и телевидению при Правительстве РТ и Президент Академии наук РТ.

Повышение квалификации в системе органов внутренних дел

В целях воспитания личного состава органов внутренних дел, укрепления служебной дисциплины среди сотрудников 1 января 2008 года издан приказ Министра внутренних дел РТ за №1 "О единой системе воспитания". Различные образовательные мероприятия проводятся и в рамках деятельности Академии МВД РТ, направленные на повышение уровня образования и информирования населения в этой области. Преподаватели Академии принимают участие на различных мероприятиях в области прав человека. Например: тренинги по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов, методикам и техникам преподавания прав человека (2007 г.), "Вопросы уязвимых групп (мигранты, беженцы, дети) в работе сотрудников правоохранительных органов" (февраль 2008 г.). Преподаватели Академии МВД РТ проводят различные занятия в образовательных учреждениях. Например, семинары по правам задержанных лиц и по правам ребенка в средних общеобразовательных школах г. Душанбе, проведение встреч со студентами педагогического училища им.С.Айни г.Душанбе на тему "Защита Прав человека как основная функция и обязанность милиции" (2007 - 2008 г.). Преподаватели Академии МВД РТ принимают активное участие в работе международных и региональных конференций по вопросам поощрения и защиты прав человека и национальных круглых столов и конференций. Например, круглый стол на тему "Таджикистан и Комитет ООН против пыток – год спустя: достижения и будущие проблемы" (2008), "Соблюдение прав человека в процессе предварительного расследования" (2008 г.). Преподаватели Академии МВД проводят служебные тренинги

для различных подразделений системы МВД РТ. Например, тренинг "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел" в МС МВД РТ, (2008 г.), тренинг "Права человека по гражданскому и семейному праву" в Секретариате МВД РТ (2008 г.), тренинг "Изучение международного законодательства в области прав человека", "Защита прав человека", "Применение огнестрельного оружия и права человека" в МВД РТ (2010 г.). Преподаватели Академии проводят обучающие тренинги для курсантов Академии МВД РТ на тему "Насилие в семье" (2008 г.), "Международное и национальное законодательство по правам человека и защиты беженцев" (2008 г.), "Снижение домашнего насилия в отношении женщин" (2008 г.). В 2005 году выпущены Сборник Международных документов и законодательства РТ по правам человека (для сотрудников правоохранительных органов), книга "Защита прав человека как функция и обязанность милиции" и в феврале 2009 года преподавателями Академии МВД РТ выпущена брошюра под названием "Правовые аспекты и перспектива ратификации Таджикистаном второго Дополнительного протокола к МПГПП и Дополнительного протокола к Конвенции против пыток". На первом республиканском телевизионном канале проведена серия встреч с участием представителей Академии МВД РТ на тему "Обеспечение защиты прав человека" (2010 г.). В Академии МВД РТ с 2008 года функционирует Информационный центр по правам человека.

Ж. Допрос

139. Согласно нормам уголовно процессуального законодательства допрос производится по месту проведения предварительного следствия. Следователь вправе, если признает это необходимым, произвести допрос на месте нахождения допрашиваемого.

140. Свидетель, потерпевший, а также находящийся на свободе подозреваемый и обвиняемый вызываются на допрос повесткой, в ней должно быть указано, кто и в каком качестве вызывается, к кому и по какому адресу, время явки на допрос, а также последствия неявки без уважительных причин. Повестка вручается вызываемому лицу под расписку. При отсутствии вызываемого, повестка для передачи ему вручается под расписку кому-либо из совершеннолетних членов семьи, а при их отсутствии передается в жилищно-эксплуатационную организацию или в органы местного самоуправления, либо администрации по месту работы, которые обязаны передать повестку вызываемому на допрос. Допрашиваемый может быть вызван с использованием и других средств связи. Лица, вызванные на допрос, обязаны явиться по вызову на допрос. Только в случае их неявки без уважительных причин к ним могут быть применены меры процессуального принуждения.

141. Лица, содержащиеся под стражей, вызываются на допрос через администрацию места заключения.

142. Вызов в качестве свидетеля или потерпевшего лица, не достигшего шестнадцати лет, производится через его родителей или иных законных представителей. Иной порядок вызова несовершеннолетнего лица допускается лишь в случае, когда это вызывается неотложными обстоятельствами дела.

143. Перед допросом следователь должен выяснить данные о личности допрашиваемого. Допрашиваемый дает показание на родном языке или на языке, которым он владеет. Лицу, вызванному на допрос, сообщается, в качестве кого, по какому уголовному делу он будет допрошен, разъясняются права и обязанности, о чем делается отметка в протоколе. Лица, вызванные для допроса в ка-

честве свидетеля или потерпевшего, предупреждаются об уголовной ответственности за отказ или уклонение от дачи показаний, а также за дачу заведомо ложных показаний.

144. Лицо, вызванное на допрос в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или осужденного имеет право на адвоката в соответствии со статьей 51 УПК РТ.

145. Допрос начинается с того, что допрашиваемый излагает об известных ему обстоятельствах дела. Если допрашиваемый говорит об обстоятельствах, явно не относящихся к делу, ему должно быть указано на это. По окончании свободного рассказа допрашиваемому могут быть заданы вопросы, направленные на уточнение и дополнение показаний. Задавать наводящие вопросы запрещается. Если показания связаны с цифровыми данными или иными сведениями, которые трудно удержать в памяти, допрашиваемый вправе пользоваться документами и записями, которые по инициативе следователя и с согласия допрашиваемого, либо по ходатайству допрашиваемого могут быть приобщены к делу.

146. Непрерывный допрос не должен превышать 4 часов, а общая его продолжительность в день 8 часов.

147. Ход и результаты допроса отражаются в протоколе. Показания записываются от первого лица и, по возможности, дословно. Вопросы и ответы на них записываются в той последовательности, которая имела место при допросе. В протоколе должны найти отражение и те вопросы участвующих в допросе лиц, которые были отведены следователем, или на которые отказался отвечать допрашиваемый с указанием мотивов отвода или отказа. Предъявление вещественных доказательств и документов, оглашение протоколов и воспроизведение звукозаписи, видеозаписи и киносъемки следственных действий, а также данные в связи с этим допрашиваемым показания подлежат обязательному отражению в протоколе. Допрашиваемым в ходе следственного действия могут быть изготовлены схемы, чертежи, рисунки, диаграммы, которые приобщаются к протоколу, о чем в нем делается отметка. После свободного рассказа допрашиваемый вправе изложить свои показания собственноручно. После собственноручного отражения показаний и их подписания допрашиваемым, следователь может задать дополняющие и уточняющие вопросы. По окончании допроса протокол предъявляется для ознакомления допрашиваемому, либо оглашается по его просьбе. Требование допрашиваемого внести в протокол дополнения и уточнения подлежат обязательному исполнению. Факт ознакомления с показаниями и правильность их записи удостоверяются допрашиваемым своей подписью в конце протокола. Допрашиваемым подписывается также каждая страница протокола. Если при допросе участвовал переводчик, то он также подписывает каждую страницу и протокол в целом. Им подписывается перевод собственноручных показаний допрашиваемого. Все лица, принявшие участие в допросе, подписываются в протоколе.

148. По решению следователя при допросе обвиняемого, подозреваемого, свидетеля или потерпевшего может быть применена звуко- и видеозапись. Звуко- и видеозапись может быть применена также по просьбе обвиняемого, подозреваемого, свидетеля или потерпевшего. Следователь принимает решение о звуко- и видеозаписи и уведомляет об этом допрашиваемого до начала допроса. По окончании допроса звуко- и видеозапись полностью воспроизводятся допрашиваемому. По окончании просмотра или прослушивания у допрашиваемого выясняется, имеет ли он дополнения или уточнения к сказанному им, удостоверяет ли он правильность записи. Дополнения к звуко- и видеозаписи показани-

ям, сделанным допрашиваемым, также заносятся на фонограмму и видеогаммы. Звуко - и видеозапись заканчивается заявлением допрашиваемого, удостоверяющим её правильность. Показания, полученные в ходе допроса с применением звуко - и видеозаписи заносятся в протокол допроса. Протокол допроса должен также содержать:

- a) отметку о применении звуко - и видеозаписи и уведомления об этом допрашиваемого;
- b) сведения о технических средствах и условиях звуко - и видеозаписи;
- c) заявление допрашиваемого по поводу применения звуко - и видеозаписи к допрашиваемому;
- d) удостоверение правильности протокола, звуко- и видеозаписи допрашиваемым и следователем.

К. Систематическое обследование всех мест содержания под стражей

149. Надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов при исполнении и отбывании наказания осуществляется Генеральным прокурором РТ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с главой 6 Конституционного закона РТ "Об органах прокуратуры РТ" и статья 26 Кодекса исполнения уголовных наказаний. Предметом прокурорского надзора, в том числе, является:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, приемниках-распределителях, местах предварительного заключения и учреждениях и органах, исполняющих наказание, и других местах, исполняющих меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством РТ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания.

Прокурор, осуществляющий надзор, имеет право:

- посещать без досмотра места содержания задержанных, приемники-распределители, места предварительного заключения и учреждения и органы, исполняющие наказание, и других места, исполняющие меры принудительного характера, назначаемые судом;
- опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- знакомиться с документами и оперативными материалами, на основе которых эти лица задержаны, арестованы, осуждены или подвергнуты мерам принудительного характера;
- требовать точного соблюдения и единообразного исполнения законов и международных правовых актов, признанных РТ, о правах человека, гуманном отношении к заключенным и осужденным;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодатель-

ству РТ приказов, распоряжений, постановлений администрации вышеперечисленных органов и учреждений, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных, дисциплинарных, материальных правонарушениях;

- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные противозаконно за нарушение порядка на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора;
- немедленно освобождать своим постановлением в порядке, определенном законом, лиц, незаконно содержащихся в местах лишения свободы или учреждениях, исполняющих меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, принудительному заключению или помещенные в судебно-психиатрическое учреждение.

Постановления и требования прокурора относительно соблюдения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного характера, либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией.

150. В целях усиления прокурорского надзора изданы приказы Генерального прокурора № 17 и № 18 от 10 ноября 2008 года, в соответствии с которыми прокуроры, с целью проверки, ежедекадно посещают ИВС, СИЗО, исправительные колонии, приемники-распределители, места предварительного заключения и учреждения и органы, исполняющие наказания, другие места исполнения мер принудительного характера, назначаемые судом. По данным генеральной прокуратуры РТ, за злоупотребление должностным положением (ст. 314 УК РТ) и превышение должностных полномочий (ст. 316 УК РТ), выражающееся в виде избиения, оскорбления, выражения нецензурными словами в адрес осужденных, осуждены в 2008 году – 3, 2009 году – 2 и за 6 месяцев 2010 года – 3 работников исправительно-трудовых колоний.

Л. Право на подачу жалобы и возмещение

151. В законодательстве РТ, в частности в УПК РТ, закреплено право на обжалование действий сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов ущемляющих права и свободы человека.

152. В соответствии со ст. 105 УПК РТ прокурор, следователь, орган дознания и судья обязаны принимать заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении, принимать по нему решения в срок не более 3 суток со дня получения заявления или сообщения, а в исключительных случаях в срок не более 10 суток.

153. В соответствии с нормами уголовно процессуального законодательства, участники уголовного судопроизводства и другие лица, чьи интересы ущемляются, обжалуют действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора или суда, судьи в государственный орган или должностному лицу, ответственным за производство по уголовному делу.

154. Согласно ст. 219 УПК РТ жалобы на действия органа дознания или следователя подаются прокурору непосредственно, либо через лицо производившее дознание или следователя на действия, которых жалоба приносится. В соответствии со ст. 221 УПК РТ жалобы на действия и решения прокурора приносятся вышестоящему прокурору.

155. Жалобы могут быть устные и письменные. Устные жалобы отражаются в протоколе, который подписывают заявитель и должностное лицо, принявшее жалобу.

156. Запрещается поручать рассмотрение жалобы тому прокурору или судье, действие которых обжалуется, а равно должностному лицу, утвердившему обжалуемое решение".

157. В результате рассмотрения жалобы может быть принято решение о полном или частичном удовлетворении жалобы с отменой или изменением обжалуемого решения, либо об отказе в удовлетворении жалобы. При этом не может быть изменено ранее вынесенное решение, если это повлечет ухудшение положения лица, подавшего жалобу или лица, в интересах которого она была подана.

158. В статье 5 Закона РТ "Об оперативно-розыскной деятельности" установлено, что лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд. Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в его деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны. В случае, если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в установленном законом порядке. В процессе рассмотрения дела обязанность доказывать обоснованность отказа в предоставлении этому лицу сведений, в том числе в полном объеме, возлагается на соответствующий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность.

159. Правом приема и рассмотрения жалоб на нарушения прав человека и основных свобод обладает и Уполномоченный по правам человека в РТ. За период деятельности Уполномоченного по правам человека с августа 2009 года по июнь 2010 год Уполномоченному по правам человека поступило 10 обращений граждан о применении пыток в отношении них и их близких родственников. Все поступившие обращения для проведения проверок направлены в органы прокуратуры. Данные дела взяты под контроль Уполномоченного по правам человека в РТ.

160. В статье 85 УК РТ предусмотрено реабилитация лица, не совершившего преступление и необоснованно привлеченного к уголовной ответственности, либо незаконно осужденного. Реабилитированный полностью восстанавливается во всех правах, ему или в других случаях его родственникам приносится от имени государства извинение, публикуемое в печати по месту жительства ре-

билитированного, если он или его родственники не возражают против публикации. Причиненный гражданину незаконным осуждением и незаконным привлечением к уголовной ответственности ущерб возмещается государством в полном объеме.

161. Согласно статье 461 УПК РТ, вред, причиненный в результате незаконного задержания, содержания под стражей и домашним арестом, временного отстранения от должности, помещения в медицинское учреждение, осуждения, применения принудительных мер медицинского характера, возмещается государством в полном объеме, независимо от вины дознавателя органа дознания, следователя, прокурора и суда.

162. Право на возмещение ущерба возникает при условии:

- освобождения задержанного или арестованного ввиду не подтверждения подозрения в совершении преступления;
- прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом РТ (части 1 статьи 27 и в части 1 статьи 234);
- постановления оправдательного приговора;
- изменения квалификации содеянного на статью закона, предусматривающую менее тяжкое преступление, с назначением по этой статье нового, более мягкого наказания, или исключения из приговора части обвинения и снижения в связи с этим наказания;
- отмены незаконного определения суда о применении принудительных мер медицинского характера.

163. Вред не подлежит возмещению в том случае, если гражданин в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства путем самооговора способствовал наступлению указанных последствий. Однако самооговор, явившийся следствием применения к гражданину насилия, угроз и иных незаконных мер, не препятствует возмещению вреда. При этом факт применения незаконных мер должен быть установлен следственными органами, прокурором или судом.

164. Приняв решение о полной или частичной реабилитации гражданина, суд, прокурор, следователь, орган дознания должны признать за ним право на возмещение вреда. Копия оправдательного приговора или определения (постановления) о прекращении уголовного дела, об отмене или изменении иных незаконных решений вручается либо пересылается заинтересованному лицу по почте. Одновременно ему направляется извещение с разъяснением порядка возмещения имущественного вреда и восстановления иных прав (ст. 463 УПК РТ).

165. Иски о компенсации в денежном выражении за причиненный моральный вред предъявляются в порядке гражданского судопроизводства. Если сведения о задержании, заключении под стражу, временном отстранении от должности, помещении в медицинское учреждение, осуждении лица и иных, примененных в отношении его, незаконных действий были опубликованы в печати, распространены по радио, телевидению или иными средствами массовой информации, то по требованию этого лица, а в случае его смерти – по требованию его родственников или указанию суда, прокурора, следователя или органа дознания соответствующие органы массовой информации обязаны в течение одного месяца сделать об этом необходимое сообщение (ст. 466 УПК РТ).

Использование показаний, полученных под пытками

166. Все подлежащие доказыванию обстоятельства дела должны быть исследованы всесторонне, полно и объективно (ст. 21 УПК РТ).

167. В соответствии с частью 3 статьи 88 УПК РТ, "оценка доказательств, полученных в процессе дознания и предварительного следствия путём применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признается недействительной и не может являться основанием для обвинения, а также не применяется при доказывании обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу".

М. Условия содержания в тюрьмах

168. Позитивные процессы, происходящие в уголовно-исполнительной системе РТ, проходят в рамках реализации государственной программы по гуманизации уголовной политики страны. Главой государства было принято политическое решение о передаче уголовно-исполнительной системы из МВД РТ в Минюст РТ, и с декабря 2002 года уголовно-исполнительная система функционирует в Министерстве юстиции РТ, тем самым сделан шаг по отделению органов уголовного преследования от органов, исполняющих наказания. Управление исправительных дел перешло в ведение Минюст РТ, отработав нормативные правовые акты, обеспечивающие деятельность уголовно-исполнительной системы в новом ведомстве, т.е. были приняты основные законы в области исполнения уголовного наказания, проведена работа по корректировке ведомственных нормативных правовых актов в сторону гуманизации. Внесены изменения в 12 приказов и инструкций, определяющие условия исполнения наказаний, где сняты излишние ограничения и запреты, в частности, увеличен ассортимент продуктов питания и вещей, которые могут приобретать осужденные, учреждения приближенно приведены в соответствие с требованиями международных норм и стандартов условий содержания осужденных, в камерах ШИЗО и ПКТ расширены окна для достаточной естественной освещенности помещений, настланы деревянные полы, улучшены коммунально-бытовые условия.

169. В процессе регулирования правового аспекта в деятельности уголовно-исполнительной системы Минюст РТ разрабатываются приоритетные нормативные правовые акты, в том числе проект Положения "О порядке прохождения службы рядового и начальствующего состава Системы исполнения уголовного наказания", который должен определить задачи, принципы, основные направления и особенности правового положения порядка прохождения службы.

170. Дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы должно сопровождаться пересмотром действующего законодательства, направленного на гуманизацию исполнения наказаний, разработкой и принятием новых нормативных правовых актов, соответствующих требованиям международных норм и стандартов в сфере исполнения уголовных наказаний.

171. Развитие уголовно-исполнительной системы предполагает совершенствование организационно-структурного построения. На сегодняшний день в ее составе функционирует 19 исправительных учреждений и уголовно-исполнительные инспекции, через которые ежегодно проходят около тысячи осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. На данном этапе сформирована единая централизованная структура системы с вертикальным подчинением ему территориальных органов. Данная структура подтверждена соответствующими нормативными документами, областные территори-

альные органы уголовно-исполнительной системы самостоятельны и подчиняются только центральному органу Минюст РТ. Такая схема руководства уголовно-исполнительной системой позволяет оперативно решать все вопросы деятельности исправительных учреждений, и избрана на основе изучения опыта функционирования пенитенциарных систем ближнего и дальнего зарубежья. Система концептуально определилась, что наиболее оптимальными в управлении будут являться учреждения с максимальным лимитом наполнения – от 500 до 950 мест. Сегодня же минимальный лимит – более тысячи человек. Рассматриваются вопросы снижения численности осужденных в колониях, к чему уже приступили. Правительством утверждена Программа улучшения материально-технической базы исправительных учреждений, ею было предусмотрено на базе имеющихся объектов строительство Медицинского учреждения (сдано в эксплуатацию в декабре 2005 года), СИЗО в г. Худжанде Согдийской области (сдано в эксплуатацию в сентябре 2008 года) и СИЗО в г. Кулябе Хатлонской области. За последние два года были введены в действие исправительные колонии строгого и усиленного режима в Согдийской области, исправительную колонию для бывших сотрудников правоохранительных органов, а также медицинское учреждение, в том числе одну женскую колонию, реконструированы ряд жилых объектов (детская, женская колония и т.д.), где строится корпус для несовершеннолетних и для осужденных к пожизненному лишению свободы.

172. Условия содержания осужденных предусмотрены нормами Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, в соответствии с которыми в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Беременные женщины-осужденные также содержатся в женской Колонии. В целях поддержания беременности у женщин-осужденных им дополнительно выдаются молоко, творог, сметана, сливочное масло и т.д. В связи с тем, что для содержания женщин с детьми до трех лет не имеется отдельного учреждения, они находятся в "ясли-саду" при женской колонии. Доступ в "ясли-сад" для матерей является свободным. Данный сад был построен при содействии Института Открытое общество Фонда Содействия в Таджикистане. В следственном изоляторе (СИЗО-1 г. Душанбе) при поддержке ЮНИСЕФ отремонтирован локальный участок, где две камеры объединены в одну, для приведения и соблюдения требований к помещениям Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, решены вопросы вентиляции и естественное освещение.

173. Дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы невозможно без хорошо подготовленного для работы в современных условиях персонала исправительных учреждений. При этом наиболее важной задачей является поэтапное доведение штатной численности сотрудников органов и подразделений уголовно-исполнительной системы до нормативов, принятых в международной практике, тогда как сейчас соотношение сотрудников к осужденным составляет один к восьми (согласно расчетам международных стандартов), что конечно, сказывается на качестве работы с осужденными. После передачи уголовно-исполнительной системы в ведение Минюст РТ, высшие учебные заведения остались в ведении МВД РТ, и это стало проблематичной в подготовке специалистов для пенитенциарной системы РТ.

174. С учетом специфических условий работы, постоянной психологической нагрузки, развивается медико-реабилитационные службы, осуществляющие профилактику профессиональной деформации сотрудников, психологическую разгрузку в специализированных центрах. При передаче УИД из состава МВД РТ в структуру Минюст РТ были решены вопросы медицинского обеспечения

сотрудников, учрежден медицинский отдел для сотрудников в соответствии предъявляемым требованиям.

175. Проводится работа по обеспечению сотрудникам высокого социального статуса и общественного престижа, созданию правовой и материальной основы сохранения профессионального ядра работников УИС, готовится проект законодательства по закреплению материальных гарантий службы в уголовно-исполнительной системе: обеспечение персонала жильем, предоставление льгот на получение кредитов и т.д., особенно в отдаленных и регионах с неблагоприятными климатическими условиями.

176. В процессе передачи, в состав уголовно-исполнительной системы переданы контролеры внутренних войск, осуществляющие надзор за поведением осужденных. Однако их количество недостаточно, на 10 тысяч осужденных приходится 140 контролеров, служба надзора осуществляется путем патрулирования жилой зоны.

177. Минюст РТ предпринимает меры по изменению идеологии исполнения наказания. В основе этой идеологии внедряется принцип – подготовки осужденных к жизни на свободе начиная с первого дня пребывания в учреждении, и главным приоритетом здесь является гуманизация исполнения наказаний, устранение социальной деформации личности, социальная реабилитация осужденных, подготовка к жизни на свободе. В этих целях изменяется подход к проведению воспитательной работы с осужденными, уход от массовых форм работы и перейти к индивидуальным программам работы с осужденными. Принятые индивидуальные программы предусматривают мероприятия по созданию всех условий для развития личности осужденных, чтобы после освобождения с учетом полученного в местах лишения свободы образования, профессии, трудовых навыков, они могли устроиться на работу, то есть активно внедрять в деятельность исправительных учреждений методы ресоциализации и нормализации. Хотя в этом направлении имеются и некоторые проблемы (нехватка квалифицированных кадров, режимных сотрудников, воспитателей и т. д.). Особое внимание заслуживает вопрос реформирования органов исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. С учетом предполагаемых изменений по расширению мер, альтернативных тюремному заключению, численность лиц, состоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях увеличится примерно на 10 000–15 000 человек. В настоящее время, служба, исполняющая наказания, не связанные с лишением свободы, находится в составе уголовно-исполнительной системы и содержится за счет республиканского бюджета. Штат районных инспекций составляет один–два человека на 140 осужденных, понятно, что это затрудняет исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы в полном объеме. В связи с этим, руководством МЮ РТ подготовлен проект постановления Правительства РТ об увеличении штатной численности инспекций. Где предусмотрена нормативная нагрузка на одного инспектора – 50 осужденных, что позволит создать в районах службу из 4–5 сотрудников на правах отделов уголовно-исполнительных инспекций управлений уголовно-исполнительной системы по областям. В части финансирования предлагается содержать районные инспекции за счет местного бюджета, так как это позволит более гибко реагировать на меняющуюся численность осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, так как это будут граждане именно той местности, где они проживали до наказания. Это позволит расширить их функции и дополнительно к возложенным обязанностям ввести полноценный контроль за поведением осужденных, условно – досрочно освобожденных из исправительных учреждений.

178. В местах лишения свободы в соответствии со статьей 105 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ предусмотрено медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы. В связи с чем, вся лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным в местах лишения свободы организуется и проводится в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательства РТ. Нуждается в дальнейшем улучшении медико-санитарное обеспечение осужденных. Сегодня в этой области наблюдается следующие трудности: туберкулез, ВИЧ/СПИД, наркомания, алкоголизм и наши учреждения должны быть приспособлены для решения этих задач. Предстоит улучшить материально-техническую базу больниц, в том числе для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных активной формой туберкулеза, разработать систему мер, направленных на строгую изоляцию лиц, больных инфекционными заболеваниями от здорового контингента. Для качественного повышения уровня медицинского обеспечения осужденных, необходимо создать в областных подразделениях уголовно-исполнительной системы медицинские отделы (службы), имеющие в своем составе санитарно-эпидемиологические станции и бактериологические лаборатории.

179. Особого внимания требует содержание ВИЧ-инфицированных осужденных. В настоящее время ВИЧ-инфицированные содержатся в изолированных участках исправительных учреждений, что порождает недовольство и открытый протест как основной массы, так и инфицированных осужденных. Число инфицированных заключенных увеличивается.

180. Необходимо пересмотреть подход к трудовому использованию осужденных. Трудовая деятельность в местах лишения свободы должна давать возможность иметь средства существования на первоначальном этапе жизни после освобождения из мест лишения свободы. При этом необходимо обеспечить государственную поддержку предприятий уголовно-исполнительной системы. В настоящий момент предприятия системы уголовно-исполнительной системы приравнены ко всем остальным без учета специфики, что привело к серьезным сбоям в организации производства. Последние изменения в Законе РТ от 3.03.2006 года № 168 "О государственных закупках товаров, работ и услуг" и в Законе РТ от 28.02.2004 года № 10 "О государственных предприятиях" поставили данные предприятия в сложную ситуацию, так как приобретение сырья будет происходить через тендерную процедуру, которая будет занимать минимум 1,5–2 месяца, что ставит систему в совершенно неравные условия с частными предприятиями.

181. В статье 27 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ закреплено, контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляется со стороны вышестоящих органов управления, Исправительно-трудовых учреждений Минюст РТ и их должностных лиц.

182. В статье 29 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ определен порядок посещения учреждений, исполняющих наказание. Без специального на то разрешения посещать учреждения, исполняющие наказание, при исполнении служебных обязанностей, имеют право:

a) Президент РТ, Премьер-министр РТ, члены Маджлиси милли, депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ и судьи;

b) Генеральный прокурор, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на данной территории;

с) руководители вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими наказания;

д) депутаты и члены комиссии, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание в пределах соответствующих территорий.

Представители средств массовой информации и иные лица имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов, исполняющих наказания, либо вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими наказания. Производство кино-фото и видеосъемок осужденных, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-видеотехники разрешается с письменного согласия самих осужденных. Производство кино-фото и видеосъемок объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, осуществляется с письменного разрешения администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

183. В соответствии со статьей 12 Закона РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" при проведении проверки по жалобе, Уполномоченный по правам человека вправе беспрепятственно посещать учреждения исполнения уголовного наказания, находящиеся на территории РТ. За период с августа 2009 года по июнь 2010 года в Аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 5 обращений из мест заключения. Осужденные просят о пересмотре состоявшихся в отношении них приговоров и жалуются на применение недозволенных методов проведения предварительного следствия. Данные обращения были направлены в органы прокуратуры. Информации, подтверждающей вышеуказанные факты, не поступало.

184. Отдел Конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ в рамках рабочего плана проводит систематическую проверку мест лишения свободы. Основным предметом проверки является соблюдение прав лиц, лишенных свободы и их условия содержания (раздельное содержание лиц, впервые совершивших преступлений от рецидивистов; питание, связь с внешним миром, возможности подачи жалоб и др.). Так как Отдел также занимается вопросами рассмотрения ходатайств о помиловании, сотрудники Отдела разъясняют лицам, лишенным свободы процедуры подачи ходатайств на помилование на имя Президента РТ. Рассмотренные ходатайства о помиловании лиц отбывающие срок наказания за период 2007–2010 годов (6 месяцев).

<i>Поступившие ходатайства</i>	<i>Года</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010 (6 мес.)</i>
Поступило ходатайства	175	108	87	107
Рассмотрено	123	193	149	69
Удовлетворенно	7	3	16	12
из них:				
освобождены от дальнейшего отбывания наказания,	4	3	6	8
в том числе женщины:	2	-	-	-
Сокращен срок отбывания наказания	-	-	10	4
в том числе:	-	-	1	1

<i>Поступившие ходатайства</i>	<i>Года</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010 (6 мес.)</i>
На 2/3 части не отбытого срока наказания				
На 1/2 части не отбытого срока наказания	-	-	2	-
На 1/3 части не отбытого срока наказания	3	-	3	2
в том числе женщины:	1	-	-	-
На 1/4 части не отбытого срока наказания	-	-	4	1
Отклонено:	116	190	133	57
в том числе женщины:	3	12	4	1

185. В дальнейшем в целях осуществления контроля за деятельностью администрации исправительных учреждений по обеспечению правового положения осужденных и рассмотрения их жалоб по этим вопросам, предполагается создать специальную инспекцию при Министерстве юстиции, которая будет правопреемником отдела правовой защиты осужденных с более широкими полномочиями. Предполагается, что в ее состав должны входить авторитетные люди республики, которые будут подотчетны в своей деятельности Министру юстиции РТ, и главной их задачей будет ведение ведомственного контроля за соблюдением прав осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, работа с их жалобами и заявлениями.

186. Прием жалоб от заключенных в тюрьмах осуществляется администрацией тюрем и вышестоящими органами системы исполнения наказаний, а также прокурорами по надзору за исполнением законов в местах лишения свободы. Так, за период 2007 года – 7, 2008 года – 6, 2009 года – 10 и 6 месяцев 2010 года – 4 жалобы поступили от заключенных в органы прокуратуры.

187. Минюст РТ подписано ряд соглашений и меморандумов с различными международными и неправительственными организациями по вопросам оказания помощи в приведении мест лишения свободы к минимальным международным стандартам, в том числе в обучении сотрудников пенитенциарной системы в правовых вопросах, по программам борьбы со СПИД, туберкулезом и малярией, а также непосредственно этими же организациями оказывается помощь в совершенствовании законодательной базы в данной области, с целью дальнейшего реформирования пенитенциарной системы РТ.

188. Совместно с международными неправительственными правозащитными организациями – ОБСЕ, Международным центром тюремных исследований (МЦТИ), Международной тюремной реформой - проведена и продолжается большая работа по обучению персонала исправительных учреждений международным нормам и стандартам в области прав человека, проведены многочисленные региональные и местные семинары. Реализованы такие проекты, как "Пенитенциарная реформа и права человека в контексте международных норм и стандартов", "Образовательная программа для пенитенциарных служб РТ", реализуется проект "Содействие реформе пенитенциарной системы: правовое обучение и обеспечение прав заключенных на квалифицированную юридическую помощь". Управление исправительных дел сотрудничает и взаимодействует с международными и местными неправительственными организациями, в частности:

- Программа КАДАП – создание Реабилитационного центра для химически зависимых лиц в рамках проекта "Профилактика и реформы в тюрьмах"
- Представительством ЮНИСЕФ осуществляется сотрудничество по улучшению жизни детей в республике и прогрессивному развитию политики в рамках реализации прав ребенка в стране
- Отделение международной организации Института "Открытое общество" Фонда содействия в Таджикистане в вопросах представления Антиретровирусной Терапии (АРВ)
- Голландская гуманитарная организация "СПИД Фонд Восток-Запад" (AIDS Foundation East-West AFEW) работает в области снижения спроса на наркотики, охраны здоровья и профилактики ВИЧ/СПИДа в уголовно-исполнительной системе МЮ РТ, а также по проекту "Социальное сопровождение" – с 2005 года
- Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), взаимодействие в области снижения спроса на наркотики, охрану здоровья и профилактики ВИЧ/СПИД в системе исполнения уголовного наказания РТ.
- Глобальный фонд по борьбе со СПИД, туберкулезом и малярией ПРООН оказывает помощь в реализации Программы борьбы с туберкулезом в пенитенциарной системе РТ.
- Университет Центральной Азии в строительстве нового объекта "Передислокация следственного изолятора ЯТ-9/3 г. Хорога".
- "Penal Reform International" PRI в Центральной Азии сотрудничество и содействие дальнейшему совершенствованию деятельности системы исполнения уголовных наказаний РТ, а также реализации проекта "Развитие службы пробации и альтернативы тюремному заключению в Таджикистане".
- Культурно-просветительный благотворительный центр.
- Европейский офис Международной ассоциации тюремного служения
- Каритас – Люксембург (Программа борьбы с туберкулезом).
- КАРХАП (Проект Центральной Азии – Программа борьбы с ВИЧ/СПИД).
- НПО "Вдохновение"
- Лига женщин юристов по оказанию правовой помощи женщинам и девушкам.
- ОО "Центр по правам ребенка".
- НПО "Марворид".
- НПО "Спин-плюс"
- Аналитическо-консультативный центр по правам человека

189. Необходимо отметить, что для полного обеспечения условий содержания в тюрьмах, РТ в условиях экономического кризиса не обладает необходимыми средствами для обеспечения условий, отвечающих международным стандартам, однако Правительство РТ, исходя из финансовых возможностей, принимает

всевозможные меры, необходимые для улучшения условий пребывания заключенных в тюрьмах.

190. Минюст РТ также ведет работу по адаптиванию Соглашения между Правительством РТ и Международным комитетом Красного Креста (МККК) о гуманитарной деятельности в отношении задержанных и заключенных. Также, в соответствии с поручением Правительства РТ от 4 февраля 2009 года за № 14784 (25–6), создана рабочая группа из числа специалистов соответствующих министерств и ведомств по доработке указанного Соглашения.
